

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения
наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Правовое положение патрульно-постовой службы полиции**

Выполнил:
студент 171- ОС группы 5 курса очной
формы обучения по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
Беломытцева Екатерина Игоревна

Научный руководитель:
Доцент кафедры профессиональных
дисциплин, кандидат юридических
наук, доцент
Королева Анна Николаевна

Рецензент:
Командир полка ППС УМВД России
по городу Самаре
подполковник полиции
Шарипов Ильдар Аминович

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите

допущена 

Дата защиты: 28 июня 2022 года

Оценка *4 (хорошо)*

Самара
2022

Введение	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ.....	7
1.1. Историческая концепция развития патрульно-постовой службы в России.	7
1.2. Понятие, функции и задачи патрульно-постовой службы полиции.....	13
1.3. Виды и назначение патрульно-постовых нарядов полиции.....	17
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ.....	26
2.1. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции.....	26
2.2. Контроль организации и несения патрульно-постовой службы полиции..	31
2.3. Взаимодействие патрульно-постовой службы полиции с другими субъектами по охране правопорядка.....	38
ГЛАВА 3. СПЕЦИФИКА НЕСЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ.....	45
3.1. Особенности несения службы на автомобилях, мотоциклах, с использованием служебных лошадей.....	45
3.2. Особенности несения службы со служебными собаками.....	49
3.3. Особенности несения службы на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.....	54
3.4. Особенности несения службы на объектах метрополитена.....	60
Заключение.....	66
Библиографический список.....	69
Приложения	

Введение

Актуальность темы. В системе правоохранительных органов Российской Федерации отведена особая роль патрульно-постовой службе полиции в области охраны общественного порядка, борьбе с преступностью и обеспечению общественной безопасности. Непосредственно с помощью патрульно-постовой службы полиции поддерживается безопасность и общественный порядок, борьба с преступностью на улицах городов, на объектах транспорта и других общественных местах, а также при проведении различных массовых мероприятий. Именно поэтому правовое регулирование в отношении профессиональной организации и несении патрульно-постовой службы полиции имеет определенно значительный характер.

Особое значение в системе правового регулирования деятельности патрульно–постовой службы полиции имеет Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ¹, который определяет назначение полиции, направления деятельности и правовую основу деятельности полиции, принципы и организацию деятельности полиции, обязанности и права полиции. Данный закон играет важную роль в установлении законности и общественного правопорядка, а также укреплению эффективных действий в борьбе с противоправными действиями.

В современном обществе происходят изменения, связанные с развитием новых технологий, перевооружением преступников, изменениями способов и методов совершения преступлений и иных общественно опасных деяний. Это приводит к тому, что сотрудники патрульно-постовой службы полиции сталкиваются с нестандартными ситуациями, разрешение которых требует профессиональных знаний и навыков, а также оснащения сотрудников патрульно–постовых служб современными средствами связи,

¹О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства РФ. - 2011.- № 7. - Ст. 900.

дополнительными средствами передвижения для улучшения мобильности на улицах городов, что требует совершенствования и кадровой политики, и организации деятельности подразделений полиции, и внесения изменений в действующее законодательство.

Также имеются пробелы в законодательстве относительно полномочий патрульно–постовых служб полиции в предупреждении и пресечении все чаще встречающихся административных правонарушений. Реализация данных аспектов деятельности служб полиции в значительной степени улучшит функциональные способности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности, поскольку именно на патрульно–постовую службу полиции возложены обязанности по обеспечению надлежащего общественного порядка, противодействию преступности в общественных местах и на транспорте специально назначенными нарядами полиции.

Объектом исследования выступают общественные отношения в области охраны общественного правопорядка и безопасности патрульно–постовой службой полиции.

Предмет исследования составляют правовые и организационные основы деятельности патрульно–постовой службы полиции по охране общественного правопорядка и безопасности, борьбе с преступностью на улицах городов, на объектах транспорта и в других общественных местах.

Целью исследования является теоретическая разработка правовых и организационных основ деятельности патрульно–постовой службы полиции, изучение практических аспектов деятельности патрульно–постовой службы полиции и разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию этой деятельности.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

– проанализировать сущность патрульно–постовой службы полиции в России путем рассмотрения ее понятия, задач, функций и видов;

- систематизировать источники, регулирующие организацию и деятельность патрульно–постовой службы полиции;
- обозначить особенности организации несения и контроля патрульно–постовой службы, ее взаимодействие с другими организациями;
- изучить особенности несения нарядами патрульно–постовой службы;
- проанализировать и обобщить опыт практической работы патрульно–постовой службы полиции по выполнению ею поставленных целей, задач и функций;
- разработать и обосновать предложения и рекомендации по совершенствованию правового положения патрульно–постовой службы полиции.

Методологическую основу исследования образуют общенаучные методы (диалектический метод научного познания, системно – структурный, методы анализа и синтеза) и частнонаучные методы (формально – юридический, сравнительно - правовой).

В основу анализа исследования был положен принцип историзма, который заключается в изложении событий в хронологической последовательности в соответствии с реальной исторической ситуацией.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. В значительной степени многими авторами глубоко разработана тема правового регулирования деятельности правоохранительных органов в целом. Однако, в аспекте темы данного исследования работ мало. В связи с развитием системы охраны общественного порядка современные новеллы не получили должного освящения в литературе, вот почему возникает необходимость доисследования данной темы. Тем не менее, проблематику организации патрульно-постовой службы полиции в своих работах затрагивают следующие авторы: И.А. Адмиралова, И. Н. Архипцев, А. Б. Беззубов, А. Г. Галимова, В.В. Гриб, А.Н. Дерюга, А. С. Ларионов, Т. М.

Занина, Э. Х. Мамедов, В. Н. Ткачук, М. Н. Сергеев, М. А. Смирнов, И.В. Федорова, П. Б. Хозаев, А. И. Ястребова и другие.

Нормативно-правовую исследования составили: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», другие федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы МВД России, а также межведомственные приказы министерств Правительства Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в том числе Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.12.2021) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»² и др.

Эмпирическая база исследования включает материалы, собранные во время прохождения преддипломной практики, результаты анкетирования сотрудников патрульно-постовой службы полиции, статистические данные по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, материалы ведомственного контроля подразделений органов внутренних дел, материалы административной, судебной и иной правоприменительной практики.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений.

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.12.2021) [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

1.1. Историческая концепция развития патрульно-постовой службы в России

Совершенствование деятельности органов внутренних дел и обеспечение правопорядка является одной из важнейших задач построения в России правового государства³. В этой связи далее необходимо осветить ряд основных этапов в становлении и развитии подразделений в дореволюционной полиции нашей страны.

На этапах становления отечественной государственности функционал подразделений полиции возлагался на ряд различных государственных учреждений, подразделения органов местных самоуправлений и местных полицейских служб. Изучая этап развития в средние века, когда ряд социальных противоречий еще не был в достаточной мере существенным, функционал подразделений полиции возлагался на княжеские дружины и крестьянские самоуправления. По мере развития государственности данный функционал переходил на силы землевладельцев и органов местных самоуправлений, а также на выборный орган от местных поселений. В период XVI-XVII веков перечень обязанностей в осуществлении и поддержании уровня общественного порядка накладывался на объезжие головы, решеточные приказчики и стражу. Также необходимо отметить, что вплоть до XVIII века на территории Российского государства как таковые полицейские органы не существовали.

Идеи по созданию подразделений регулярной полиции в Российском государстве начали осуществляться Петром I в период его правления. Само определение «полиции» было заимствовано государем из государств Западной Европы, однако структурность организационной деятельности полицейской

³ Безруков А.В., Савоськин А.В. Конституционно-правовые основы деятельности и роль органов внутренних дел в механизме обеспечения конституционного правопорядка в России // Административное право и процесс. - 2022. - № 3. - С. 25.

образований была иной. Вследствие проводимых Петром I реорганизаций произошел ряд существенных изменений устройств государственных органов и правоохранной деятельности в целом.

Момент начала формирования института полиции в России необходимо считать появление Полицмейстерских канцелярий 1715 г. на территории Санкт-Петербурга. В нормах первого законодательного акта под названием «Пункты, которые даны Санкт - Петербургскому генерал-полицмейстеру» Петром I был определен ряд задач, прав и полномочий полиции. В рассматриваемый период истории полицейские были обязаны вести борьбу с уголовными преступлениями, а также с нарушениями, связанные с пьянством, нищетой/бродяжничеством, незаконными азартными играми, контролировать осуществление и поддержку общественного порядка, обеспечивать осуществление санитарной/пожарной безопасности.

В последующем, уже в ходе событий 1722 года полиция как орган была образована и в пределах территории Москвы. Процессы руководства подразделениями Московской полицмейстерской канцелярии, как и в случае с Петербургской, выстраивались в соответствии с общими началами. Штаты подразделений канцелярии были сформированы в составе с бывшими военными служащими. На должности полицмейстеров назначались офицеры местных гарнизонов, к служащим полицейского командования относились служащие из числа солдат, унтер-офицеров. В соответствии с нормами указа Петра I, принятого в 1719 году, для сотрудников полиции были разработаны и приняты особенные форменные одеяния. Несмотря на проведенный Петром I ряд мер, направленный на усовершенствование полицейского реформирования, институт полиции был только на первоначальном этапе в рамках становления⁴.

⁴ История органов внутренних дел России : учеб. пособие / А. Д. Гуляков, В. Н. Колемасов, А. В. Лобанов, Н. И. Свечников, А. А. Грачев ; под общ. ред. В. В. Гошуляка. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2018 – С. 21.

Ко второму этапу становления подразделений регулярной полиции как основного инструмента по регулированию общественного порядка относится период правления императрицы Екатерины II. На данном этапе были приняты значимые нормативно-правовые акты, определяющие основные функции, компетенцию и организацию полиции. Первым являлся указ 1775 года «Учреждение для управления губерний»⁵, в соответствии с которым была проведена губернская реформа, результатом осуществления реорганизации являлось разделение суда и администрации, а также изменение самой структуры полиции. Должность главы губернской полиции занимал губернатор, в губернском городе - городничий, в уезде им являлся земский исправник. Далее, в 1785 году был издан «Устав благополучия или полицейский»⁶, который оказал огромное значение для становления полиции в истории России. Названный законодательный акт непосредственно регламентировал структуру, правовое положение, а также направление деятельности полиции.

Третий этап в становлении и развитии полиции берет свое начало во времена правления Александра I. Император начал вести активную деятельность по восстановлению упраздненных Петром I органов и учреждений. Именно благодаря такой деятельности 8 сентября 1802 года появилось Министерство внутренних дел, которое на тот момент, помимо охраны общественного порядка, так же занималось многоотраслевыми функциями, такими как: хозяйственное и социальное ведение государства.

На должность первого министра внутренних дел был назначен верный товарищ императора и единомышленник в области реформирования - граф Виктор Павлович Кочубей. Пост начальника канцелярии возглавлял великий реформатор – Михаил Михайлович Сперанский.

⁵ Учреждения для управления губерний Всероссийской империи от 7 ноября 1775 г. // ПСЗ. – Собр. 1 – Т. XX, № 14392.

⁶ Устав благочиния, или полицейский от 8 апреля 1782 г. // ПСЗ. – Собр. 1 – Т. XXI, № 15379.

Управленческий функционал полиции реализовывался Экспедицией полиции и благочиния, которая состояла из двух отделений, в рамках которых первая экспедиция занималась организацией руководства подразделений земской полицией, а вторая экспедиция осуществляла управленческие функции в подразделениях городской полиции и пожарной охраны, а также осуществление проверок по поступающим жалобам.

В связи с широким функционалом деятельности, возложенным на министерство, была выдвинута идея создания специализированного органа, необходимого для выполнения исключительно задач полиции. 25 июля 1811 года в Манифесте было объявлено о создании Министерства полиции, нормативной основой которого являлся «Наказ Министру Полиции».

Структурированно полиция состояла из числа трех основных подразделений, которые, в свою очередь назывались экспедицией. Первая экспедиция занималась хозяйственным ведением, вторая – исполнительной деятельностью в вопросах подбора кадров в ряды полицейской службы, регистрацией происшествий, следствием в рамках уголовных дел, контролем за исполнением судебных приговоров. Третья экспедиция занималась больницами и тюрьмами.

Необходимо отметить, что появление Министерства полиции на тот момент вызвало серьезное возмущение у ряда влиятельных государственных и общественных деятелей. В своих речах они ссылались на то, что Министерство полиции не принесло ожидаемых результатов в вопросах оптимизации деятельности местной администрации, что привело к значительному приросту числа жалоб и обвинений во взяточничестве.

Следующий этап развития полиции начался с реформ Александра II, благодаря которым произошли значительные изменения в организации и деятельности полицейских органов. Переустройство полиции началось с того, что от полиции отделилась следственная часть, что соответствовало в то время ведущим взглядам на природу уголовного процесса. Указом Императора от 1860 года были созданы должности судебных следователей, но функционал по

расследованию незначительных категорий преступлений остался за подразделениями полиции.

Позже, 25 декабря 1862 года, императором были приняты и утверждены «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний»⁷, которые определяли новую структуру и направление деятельности полицейских органов. Земская и городская полиция образовали единый состав, то есть уездные полицейские управления. Дальнейшая реорганизация уездной полиции была проведена в 1864 году. Согласно Положению о земских учреждениях⁸, компетенция полиции больше не распространялась на функции в области хозяйственно - распорядительных дел, напротив, в большей степени, был сделан уклон на административно-полицейские дела.

В ходе проведенных реформ в период 1860-1870 гг. можно сказать, что в полной мере происходит закрепление структуры полицейских управлений.

В начале XX века в связи с ростом преступности было принято решение о создании специализированных отделений полиции. Данные отделения именовались сыскными, в чью компетенцию входили такие обязанности как производство дознания в целях предупреждения, устранения и изобличения совершаемых уголовных деяний, что послужило прообразом современных участковых уполномоченных полиции и уголовного розыска. С целью разграничения тяжести категорий совершенных преступлений, чины делились на три основные группы.

Несмотря на общее улучшение деятельности органов по охране порядка, обострялись серьезные проблемы, которые складывались из нарушения законности, коррупции, низкой профессиональной осведомленности сотрудников полиции. В итоге это повлекло к падению доверия со стороны

⁷ Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых от 25 декабря 1862 г. // ПСЗ. – Собр. 2 – Т. XXXVII, № 39087

⁸ Положение о губернских и уездных земских учреждениях // ПСЗ. – Т. XXXIX. – Отд. I. – СПб., 1867 – Ст. 40457

общества к российской милиции, именно это и послужило проведению в 2011 году реформы МВД⁹.

В 2010 - 2011 гг., в соответствии с Указом Президента РФ от 18.02.2010 № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел РФ» в рамках проводимой реформы органов внутренних дел РФ были предусмотрены кадровые преобразования, смысл которых состоял в продуманном и последовательном омоложении кадрового ядра ОВД на всех уровнях, создании эффективных механизмов выдвижения и продвижения талантливой и высокопрофессиональной молодежи. Большая роль должна была принадлежать кадровой составляющей, и в первую очередь, ведомственному образованию, которое в процессе обучения и воспитания могло бы формировать востребованных страной и службой сотрудников МВД России нового типа, в связи с чем необходим был пересмотр подходов к развитию системы профессиональной подготовки кадров системы МВД России¹⁰.

Во время реформирования были учтены положительные стороны прошлого и сделаны выводы, о том, что необходимо сделать в будущем. В целях совершенствования современной полиции вводится практика аттестации сотрудников, необходимая для улучшения профессиональных и морально-нравственных качеств сотрудников, а также отстранения нарушающих требования к профессиональной деятельности полицейских.

Важное значение имеет выполнение Государственной программы РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утв. Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 345, целью которой является «повышение качества и результативности противодействия

⁹ Небратенко Г.Г. Возрождение российской полиции: история и современные перспективы // История государства и права. - № 9 - 2011 – С.23.

¹⁰ Жевлакович С.С. Политика МВД России в сфере образования, подготовки кадров для органов внутренних дел: концептуальные основы, проблемы оптимизации. – М. : Юнити, 2019. – С. 39.

преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также создание условий, способствующих эффективному развитию миграционных процессов»¹¹. Данная Программа включает несколько подпрограмм: 1) «Реализация полномочий в сфере внутренних дел», 2) «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». Остальные подпрограммы завершены.

1.2. Понятие, функции и задачи патрульно-постовой службы полиции

В федеральном законе «О полиции» развернуто отражено, что патрульно–постовая служба полиции (далее по тексту – ППСП) является составной частью полиции, на которую возложена определенная роль по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Если обратиться к Толковому словарю В. Даля, то под «службой» понимается «деятельность; полезное дело»¹². С. И. Ожегов в словаре дает такое определение, служба - это «работа, занятие служащего и место его работы; специальная область работы»¹³. Словосочетание «патрульно–постовая» внешне указывает на проявление или направление деятельности службы.

Таким образом, можно сделать вывод, что под патрульно–постовой службой подразумевается деятельность правоохранительной системы по охране общественного правопорядка и обеспечению общественной

¹¹ Об утверждении государственной программы РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 345 (ред. от 26.11.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 18 (часть IV). - Ст. 2188.

¹² Даль. В. Толковый словарь живого русского языка Т. 4. - М., 1991. – С. 224.

¹³ Ожегов С. И. Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов / под ред. Н. Ю. Шведовой. - М., 1985 г. - С. 636.

безопасности на улицах, объектах транспорта и в иных общественных местах, осуществляемая специальными нарядами полиции¹⁴.

Нельзя не согласиться с тем, что основным направлением деятельности полиции – это их функции. В соответствии п. 9 приказа МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» сотрудники патрульно-постовой службы полиции:

- проверяют самостоятельно либо с участием сотрудников других подразделений органов внутренних дел на маршрутах патрулирования места наиболее вероятного совершения преступлений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, с целью предупреждения совершения с их стороны общественно опасных деяний, а также места концентрации криминогенного элемента несовершеннолетних, в том числе (групп несовершеннолетних);

- пресекают случаи распития гражданами спиртных напитков, употребления наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах, факты совершения ими мелкого хулиганства, других нарушений общественного порядка;

- выявляют заблудившихся детей и подростков, безнадзорных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также несовершеннолетних правонарушителей, в том числе находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, передают их родителям или лицам, их заменяющим, в необходимых случаях доставляют таких лиц в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне или подразделения по делам несовершеннолетних (если они находятся вне помещения территориального органа МВД России на районном уровне);

¹⁴ Сергеев М. Н. Понятие патрульно-постовой службы полиции: История и современность / Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2018. - № 1 (43). - С. 134.

- выявляют и задерживают в ходе несения службы лиц, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от дознания, следствия, суда, отбывания наказания, без вести пропавших;

- оказывают необходимую помощь гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья и др.

С целью предотвращения правовых нарушений наряды патрульно-постовой службы полиции должны проводить активную работу в местах вероятного появления преступников, предупреждению о недопустимости противоправного и асоциального поведения граждан, выявлять и устранять причины и условия, способствующие совершению правонарушений¹⁵.

Функция борьбы с правонарушениями реализуется нарядами ППСП путем принятия мер, направленных на пресечение и раскрытие преступлений, оказывая тем самым помощь оперативным подразделениям полиции. Данные меры реализуются следующим путем: после получения сведений о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении наряд полиции в незамедлительном порядке обязан сообщить данный факт в дежурную часть полиции по радио- или телефонной связи.

Немаловажной функцией в деятельности полиции является борьба с преступностью несовершеннолетних. Данная функция реализуется путем пресечения нарушения общественного порядка, надзором за недопущением продажи алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним путем проведения спланированных мероприятий, посредством проведения профилактических бесед. Кроме этого, наряды полиции доставляют данную категорию лиц в ПДН или в дежурную часть ОВД, либо передают родителям или опекунам безнадзорных и заблудившихся детей¹⁶. В целях исполнения

¹⁵ Аврутин Ю.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка // Административное право и процесс. – 2013. - № 7. - С. 34.

¹⁶ Соловейчик М. В. Деятельность полиции по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в России на современном этапе. // Образовательный портал «Продленка» - 2020. URL: <https://www.prodlenka.org/> (дата обращения 10.12.2021).

функции сотрудники ППСП обязаны также выявлять помимо самих несовершеннолетних правонарушителей, также лиц, которые склоняют подростков к совершению антиобщественных и противоправных поступков.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции осуществляют охрану собственности, а так ведут наблюдение за расположенными объектами собственности на предприятиях по установленному маршруту следования, чем обеспечивают сохранность ценностей и предотвращению хищения имущества правонарушителями. В случае возникновения подозрения в совершении кражи или хищения с предприятий наряды полиции проводят проверку в отношении граждан, которые могут быть причастны к данному деянию.

С целью обеспечения функции дорожной безопасности и патрульно-постовые наряды ведут наблюдение и своевременно информируют о нарушении правил дорожного движения автолюбителей и пешеходов. В случае нарушения установленных правил проводят проверку документов у граждан. Кроме этого, следят за соблюдением общественного порядка на остановках городского транспорта на перегруженных участках дорог, обеспечивая тем самым безопасность граждан.

В соответствии с главой 12 КоАП¹⁷ в случае нарушения установленных правил дорожного движения сотрудник полиции имеет право применить к нарушителям соответствующие меры, в том числе составить протокол об административном правонарушении.

Путем реализации функции обеспечения безопасности дорожного движения патрульно-постовые службы задерживают нарушителей, по вине которых произошли дорожно-транспортные происшествия, осуществляют оказание помощи пострадавшим лицам, принимают меры, которые

¹⁷ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 11.06.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1. (ч. 1). - Ст. 1.

направлены на сохранность обстановки мест происшествий, следов и вещественных доказательств.

В своей деятельности сотрудники патрульно-постовой службы полиции руководствуются ведущими конституционными принципами, соблюдают права и свободы человека и гражданина, неуклонно следуют положениям закона, взаимодействуют с гражданами, используют современные технологии и информационные системы в режиме реального времени.

1.3. Виды и назначение патрульно-постовых нарядов полиции

Исследованный функционал по охране общественного порядка, который осуществляется силами/средствами подразделений патрульно-постовых служб в зависимости от назначений, ролей и мест в ППСП подразделены на конкретные виды, а именно ряд основных, дополнительных приданных и взаимодействующих. Далее необходимо их исследовать более подробно.

К основным составам сил органов полиции относится ряд частей и подразделений. К таковым принадлежат: ряд строевых подразделений полиции территориальных органов внутренних дел, а также ряд подразделений органов внутренних дел, осуществляющих деятельность на транспорте. Необходимо отметить, что привлечения ряда строевых подразделений полиции возможно исключительно с целью выполнения определенного перечня задач/обязанностей, которые взаимосвязаны с осуществлением непосредственно охраны общественного порядка, а использования сил строевых подразделений не по прямым назначениям противозаконно.

К следующей группе видов подразделений относится ряд дополнительных силовых структур органов полиции, которые помимо основного назначения также осуществляют и функционал патрульно-постовой службы. Они значатся из: личного состава подразделений вневедомственной охраны органов внутренних дел, дорожно-патрульной

службы государственной автоинспекции, руководящих составов органов внутренних дел, которые могут быть привлечены при необходимости обеспечения и охраны общественного правового порядка.

Для эффективных усиления в процессе охраны общественного порядка и безопасности патрульно-постовых служб могут быть привлечены ряд приданных сил полиции, состоящий из специальных подразделений, которые, в свою очередь, в рамках распоряжений начальствующих составов вышестоящих органов, в случае обострений оперативной обстановки при большом скоплении людей, например, в процессе проведения спортивно-массовых мероприятий или митингов и иных мероприятий, обеспечивается начальством нижестоящего органа. В таких случаях могут быть привлечены подразделения отрядов особых назначений, резервных и территориальных частей сил Министерства внутренних дел РФ.

Заключительным видом являются взаимодействующие силы полиции, к которым привлекаются народные дружины, охранники, казаки и другие силы общества. Примером является следующее дело. 23 апреля 2022 года, в день празднования Пасхи Христовой, в дежурную часть ОМВД России по Усть-Джегутинскому району обратилась местная жительница, которая сообщила, что ее пожилая мама ушла из дома и не вернулась. В поисках потерявшейся участвовали сотрудники полиции, члены Общественного совета МВД по КЧР, добровольцы и родственники. В это время в городском парке гуляли девочки-школьницы, которые совместно с добровольцами приступили к поискам и через некоторое время увидели женщину, которая по приметам была похожа на пропавшую. Девочки, смекнув, что в день празднования Пасхи Христовой возле церкви дежурят полицейские, отвели женщину к ним. В свою очередь сотрудники наряда полиции, обеспечивающие охрану общественного порядка, передали ее родственникам¹⁸.

¹⁸ В КЧР в преддверии Дня защиты детей, наградили учениц, оказавших помощь в поиске пожилой женщины [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД РФ. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/30525972> (дата обращения 03.05.2022).

С целью предотвращения возникновения производственных аварий, катастроф и других чрезвычайных происшествий, массовых беспорядков и других антисоциальных действий созданы специальные подразделения ППС. Данные подразделения задействованы в районах, когда возникают сложности в оперативной обстановке.

Для эффективного решения возникших задач на вооружении полиции состоят специальные технические средства и животные, которые они применяют в соответствии с Федеральным законом «О полиции», в частности к ним относятся: специальный автотранспорт для перевозки нарядов полиции, бронемшины, средства, ограничивающие движение, табельное оружие и снаряжение.

В деятельности патрульно-постовой службы для выполнения поставленных задач также задействуются штатные служебные животные, широко применяются собаки и лошади.

Служебные собаки используются в случае досмотра, поиска и задержания опасных преступников, что обеспечивается хорошим обонянием, слухом и зрением, а также высокой скоростью передвижения собак. Как правило, служебные собаки применяются патрулями в вечернее и ночное время для обследования зданий, пустых и подвальных помещений, в том числе при осмотре местности, лесопарковых зон с целью предупреждения и пресечения преступлений и задержания преступников. Применение лошадей в своей деятельности позволяет сотрудникам во время массовых мероприятий и обходе лесопарковых зон для обеспечения общественной безопасности охватывать большее количество видимой территории, а также обладает высокой мобильностью по сравнению с пешими патрулями¹⁹.

В целях обеспечения общественного порядка и безопасности на территории и в местах, часто совершаемых преступных действий и

¹⁹ Карпенко Т.А. Совершенствование правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий //Административное и муниципальное право. - 2015 - № 10 - С. 1078

административных правонарушений начальниками органов внутренних дел выставляются наряды полиции, которые подразделяются на пост и патруль.

Патруль представляет из себя подвижный наряд, состоящий из двух и более сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности в пределах своей компетенции на закрепленном маршруте следования. Патруль может осуществляться в пешем порядке, с применением транспортных средств (служебном автомобиле), со служебными животными (лошадьми, собаками). Границы маршрута патрулирования устанавливаются в зависимости от местности и оперативной обстановки.

В случае проведения массовых мероприятий, в местах скопления большого количества людей для сохранения общественного порядка и безопасности производится мобилизация патрульной группы, которая состоит из двух и более патрулей сконцентрированных для несения службы под единым руководством, в состав которой входит автомобильный патруль, оборудованный специальными звуковыми и световыми сигналами, а также сотрудники с радиостанцией для пешего патрулирования по установленному маршруту.

Для обеспечения правопорядка на всем пути следования транспорта, а именно: воздушном, железнодорожном и водном, задействуется наряд сопровождения в составе от двух человек.

Кроме этого, существуют и другие виды нарядов для поддержания правопорядка. К ним относятся: контрольный пост полиции (КПМ), контрольно-пропускные пункты (КПП), заслоны, резервы и другие.

Для реализации возложенных задач по обеспечению общественного порядка сотрудники патрульно-постовой службы полиции обладают определенными полномочиями, что обеспечивается применением мер административного надзора и воздействия.

Одним из видов административного надзора ППСП выступает административный надзор, то есть осуществляемое органами внутренних дел

наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод²⁰.

При непосредственном осуществлении надзора ППСП в соответствии с принятым решением суда ведут наблюдение за соблюдением лицом, находящимся под надзором²¹, установленных административных ограничений и установленных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей²².

В случае нарушения гражданами установленных правил поведения в общественных местах сотрудники патрульно-постовой службы полиции в соответствии с действующим законодательством принимают все необходимые неотложные действия для пресечения правонарушений, а также выявляют лицо, его совершавшее или совершившее. В ходе проверочных мероприятий, подтверждающих факт совершения конкретным гражданином правонарушения, сотрудники ППСП проверяют документы, подтверждающие личность гражданина, составляют протокол об административном правонарушении, далее происходит доставление правонарушителей в отдел полиции для дальнейшей работы по делу.

Под административным воздействием понимается принудительное воздействие правоохранительными органами путем силового, морального или организационного характера воздействия, приводящее к ограничению прав лица, претерпеванию им лишений, причинение материального и физического вреда²³.

²⁰ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 15. – Ст. 2037.

²¹ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 09.02.2021) // Российская газета. - № 189. – 2011. – 26 августа.

²² Алейникова Т. А. Сущность административного надзора органов внутренних дел в Российской Федерации // Вестник науки и образования. – 2021. - № 8 (111). - С. 57.

²³ Мамедов Э. Х. Обеспечение законности применения полицией мер административного принуждения: дис. ... канд. юрид. наук / Э. Х. Мамедов. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2020.- С. 11

Исходя из вышесказанного, можно сказать следующее: силы патрульно-постовых нарядов формируются, основываясь на поставленных задачах руководящего состава и определяются, учитывая особенности территории и оперативной обстановки. При этом в целях реализации деятельности для каждого вида наряда определяются силы и средства, так же для усиления охраны общественного порядка происходит взаимодействие между подразделениями полиции. Грамотное использование сил нарядов полиции и четкое донесение поставленных задач до сотрудников, применение новейших технических устройств связи являются результативными условиями несения службы патрульно-постовыми нарядами полиции. Примером такого взаимодействия может служить следующее дело. В июне 2022 года на телефонный номер 75-летней жительницы позвонил неизвестный и сообщил о том, что в целях сохранности своих сбережений женщина должна перевести все свои деньги на якобы безопасный счет. Звонивший представился сотрудником правоохранительных органов и сообщил, что в случае разглашения кому-либо, даже родственникам, информации о фактах, которые ей сообщили, гражданка будет привлечена к уголовной ответственности. Напуганная пенсионерка поверила звонившему и досрочно сняла крупную денежную сумму со вклада в банке. Злоумышленники убедили женщину приобрести телефон, чтобы можно было поддерживать связь, и объяснили, как скачать нужное им приложение для транзакции. Уже на следующий день пенсионерка должна была осуществить перевод денег. Информацию о том, что пожилая женщина внезапно сняла крупную сумму, сотрудники банка сообщили участковому уполномоченному полиции УМВД России по городу Владимиру, проводившему профилактическое мероприятие с банковскими работниками по предупреждению дистанционного мошенничества. Сотрудница полиции незамедлительно связалась с пенсионеркой и объяснила, что, возможно, она стала жертвой дистанционного мошенничества. По месту жительства пенсионерки, которая уже собиралась переводить деньги, незамедлительно выехал наряд полиции. Побеседовав с женщиной и уточнив

обстоятельства, сотрудники полиции поняли, что женщину действительно пытались обмануть. Сестра пенсионерки, приехавшая в отдел полиции, поблагодарила сотрудников за помощь, неравнодушие и сохранение денег, а также приняла участие во вручении благодарственных писем от руководства УМВД России по городу сотрудникам банка²⁴.

В Самарской области благодаря высокой организации деятельности патрульно-постовой службы полиции за 2021 год согласно Отчету начальника ГУ МВД России по Самарской области генерал-лейтенанта полиции А.И. Винникова перед депутатами Самарской Губернской Думы²⁵ стало безопасней на улицах и в других общественных местах, где на 28% уменьшилось количество тяжких и особо тяжких преступлений. При этом удельный вес уличной преступности в общей структуре преступности составляет 17,6% (при плановом прогнозе – 23,25%).

В текущем году согласно Постановлению Самарской Губернской Думы от 29.03.22 г. № 162 «Об отчете о деятельности полиции на территории Самарской области за 2021 год»²⁶ было определено продолжить:

- деятельность по охране общественного порядка совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области с привлечением добровольных народных дружинников;

²⁴ Владимирские полицейские вместе с сотрудниками банка предотвратили мошенничество в отношении пенсионерки [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД РФ. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--plai/news/item/30998261> (дата обращения 03.05.2022).

²⁵ Отчет начальника ГУ МВД России по Самарской области генерал-лейтенанта полиции А.И. Винникова перед депутатами Самарской Губернской Думы [Электронный ресурс] // Официальный сайт Главного управления МВД России по Самарской области. Режим доступа: https://mvd.ru/upload/site64/document_news/029/384/027/OTChET_KONEChNYU_za_2021.pdf (дата обращения 03.05.2022).

²⁶ Об отчете о деятельности полиции на территории Самарской области за 2021 год: Постановление Самарской Губернской Думы от 29.03.22 г. № 162 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Главного управления МВД России по Самарской области. Режим доступа: https://mvd.ru/upload/site64/document_news/029/384/066/postanovlenie_1.pdf (дата обращения 03.05.2022).

- использование технических средств правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» при выявлении преступлений;

- проведение комплексных мероприятий по выявлению и пресечению деятельности групп несовершеннолетних и молодежи антиобщественной и криминальной направленности, а также по работе с несовершеннолетними лицами, состоящими на профилактических учетах органов внутренних дел, в том числе в связи с их систематическими уходами;

- практику проведения проверок (рейдов) по установлению возможных мест употребления наркотиков (притонов), размещения наружной (стенной) рекламы курительных смесей, а также профилактических мероприятий в местах массового пребывания или досуга молодежи на территории городских округов и муниципальных районов Самарской области, где в 2021 году зарегистрированы отравления наркотическими средствами, в том числе с летальным исходом и др.

Выводы по первой главе.

Нами было показано, что, исторический путь формирования и развития патрульно–постовой службы полиции прошел долгий этап становления, что позволило выявить и устранить возникшие недостатки функционирования для дальнейшего развития эффективной деятельности, а также выполнения возложенных задач и функций на сотрудников полиции.

Патрульно-постовая служба полиции может рассматриваться и как структурное подразделение полиции, и как вид служебной деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности, борьбе с уличной преступностью и административными правонарушениями, по защите конституционных прав граждан.

От эффективности работы ППСП зависят конечные результаты и выполнение индикаторов государственных программ по оценке деятельности органов внутренних дел.

Основными задачами сотрудников ППСП являются обеспечение безопасности граждан, охрана и обеспечение общественного порядка и безопасности, а также активное раскрытие преступлений и административных правонарушений. Реализуя поставленные задачи, патрульно–постовая служба осуществляет сопутствующие функции, к которым относятся: поддержание правопорядка, профилактика и пресечение преступлений и правонарушений, охрану собственности, а также осуществление взаимодействия с гражданами страны.

Формирование сил патрульно–постовой службы полиции определяется начальствующим составом ОВД исходя из сложившейся обстановки на установленной территории, непосредственно направленных на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. Основной формой организации патрульно–постовой службы полиции является комплексное использование сил и средств полиции по системе патрульных участков и рамках единой дислокации.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

2.1. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции

Для достижения цели максимальной эффективности деятельности по охране общественного порядка и общественной безопасности в городах и населенных пунктах, в местах, где имеется необходимость охраны порядка и безопасности, создаются в установленном порядке, согласно действующему законодательству подразделения патрульно-постовых служб полиции.

Штатный состав территориальных подразделений патрульно-постовых служб полиции находится в прямом подчинении соответствующих начальников подразделений МВД РФ.

Начальствующий состав подразделений ППСП формируется из сотрудников полиции, имеющих высшее или среднее профессиональное образование, прошедших в обязательном порядке специальную профессиональную подготовку, а также обладающими соответствующими деловыми и моральными качествами для прямого руководства подчиненным личным составом. На командира подразделения, вместе с тем, возлагаются и утверждаются его непосредственным начальником обязанности по организации и осуществлению деятельности подчиненных ему подразделений, кроме этого, в установленном законом порядке командир несет личную ответственность за их несоблюдение или нарушение.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» на сотрудников ППСП возложены определенные обязанности и права, которые они обязаны выполнять.

Важную роль в организации структуры органов внутренних дел занимает дежурная часть полиции, которая способствует более организованному и эффективному выполнению возложенных задач на сотрудников полиции. Например, в частности, дежурная часть занимается

непрерывным сбором, обработкой и передачей поступающей информации об обстановке на установленной территории, осуществляет прием и регистрацию заявлений и сообщений о преступлении или административном правонарушении, а также своевременно реагирует на них. Производит действия по организации общественного порядка, обеспечивает сохранность служебных документов, оружия, боеприпасов и специальных средств, находящихся на вооружении отдела полиции, то есть выполняет исполнительные и контрольные функции в пределах своих полномочий²⁷.

Немаловажное значение в структуре организации деятельности патрульно-постовой службы полиции занимают также инспектора структурных подразделений, участковые, в том числе отраслевые подразделения полиции, такие как: уголовный розыск, ГИБДД, подразделения по борьбе с экономическими преступлениями и другие.

Организация и управление функционированием патрульно-постовой службы полиции представляет собой сложную систему действий, которая заключается:

- 1) В оценке оперативной обстановки, с целью изучения и отслеживания состояния преступности;
- 2) В установлении и принятии соответствующих решений о выставлении ежесуточных патрулей, а также применении необходимых сил и средств;
- 3) Подготовке и инструктировании подразделений ППСП для эффективного выполнения поставленных перед ними задач;
- 4) В оснащении современными средствами непрерывной связи в целях получения информации;
- 5) Организации управления и взаимодействия нарядов полиции во время несения службы;

²⁷ Хозаев П. Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России // Пробелы в юридическом образовании. - 2016. - № 6. - С. 204.

б) Комплексному оцениванию результатов деятельности нарядов ППСП, а также учет и анализ их работы.

Анализ и оценка оперативной обстановки представляет собой сложную систему действий, которая позволяет начальствующему составу ППСП определить участки, на которых необходимо сосредоточение нарядов и патрулей с целью недопущения и предотвращения нарушения общественного правопорядка, что позволяет в полной мере решать возложенные на них задачи. Полученная информация служит для дальнейшего плана действий и принятия объективных решений в связи со сложившейся обстановкой на установленной территории, а также совершенствования организационной деятельности ОВД в целом²⁸.

Второй этап организации и управления деятельностью ППСП имеет немаловажное значение, поскольку обязательное установление норм ежесуточных патрулей необходимо в местах, где требуется непрерывное нахождение сотрудников полиции. Данные нормы определяются в каждом ОВД индивидуально, исходя из штатной численности сотрудников полиции в подразделении. С учетом оперативной обстановки начальником ОВД принимается решение на организацию патрульной службы, в котором отражается расчет необходимых сил и средств, а также посменная расстановка нарядов на установленной территории. Согласно Уставу ППСП при назначении сотрудника в наряд учитываются состояние его здоровья, физическая подготовка, возраст, навыки и опыт, которые необходимы для несения службы. Режим работы сотрудника ППСП определяется установленным графиком, в котором обозначены смены (дни и часы) несения службы.

Этап подготовки и инструктажа личного состава является важным и необходимым элементом в деятельности патрульных служб. Инструктаж проводится уполномоченными должностными лицами ППСП под

²⁸ Маркушин А.Г., Морозов О. Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов. - М.: Изд-во «Юрайт», 2022. - С. 99.

непосредственным руководством начальника ОВД или лиц его замещающих, с обязательным присутствием оперативного дежурного территориального органа МВД на районном уровне. Лицо, проводящее инструктаж на основе полученных данных оперативной обстановки на установленной территории, порядка и особенностей несения службы на всех маршрутах - анализирует и дает оценку результатам работы нарядов за прошедшие сутки. После чего удостоверяется в готовности к несению службы нарядов, а также проводит проверку знаний сотрудников ППСП на действия в тех или иных ситуациях²⁹.

Оснащение современными средствами связи подразделений ППСП позволяет при несении службы нарядами полиции своевременно производить обмен необходимой информацией об оперативной обстановке. В целях выполнения поставленных задач, а также взаимодействия между сотрудниками патрульно-постовой службы полиции при проведении мероприятий, направленных на выявление и раскрытие преступлений и административных правонарушений активно используются проводные и сигнальные средства радио- и видеосвязи.

Осуществление взаимодействия нарядов ППСП производится начальником территориальных подразделений МВД на районном уровне. В качестве взаимодействующих лиц могут привлекаться частные охранные организации, граждане, а также организации и общественные формирования, в частности добровольные народные дружины. В свою очередь, взаимодействие можно разделить на такие формы организации как: информирование и обучение формам и методам предупреждения преступлений³⁰.

²⁹ Морин А. В. Особенности подготовки и инструктажа нарядов патрульно-постовой службы полиции для несения службы во взаимодействии с добровольными народными дружинами и общественными объединениями правоохранительной направленности // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2015. - № 4. – С. 80.

³⁰ Ястребова А. И. К вопросу о взаимодействии общественных организаций и органов полиции в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 3. - С. 93.

Учет и комплексное анализирование работы сотрудников полиции рассчитывается из ряда определенных критериев, к числу которых относятся: общее состояние правопорядка, объем зарегистрированных административных правонарушений, соблюдение дисциплины нарядами полиции и соблюдение законности в действиях сотрудников подразделений и иные. Результаты деятельности патрульно-постовых служб полиции подлежат учету и оценке командирами и начальниками местных органов внутренних дел ежедневно при подведении итогов за время несения службы.

Комплексное анализирование результатов деятельности нарядов ППСП играет главную роль в организации деятельности ППСП. Посредством учета происходит получение и обработка поступающей информации о результатах работы патрульно–постовых служб полиции³¹.

Одним из основных факторов, влияющих на совершенствование деятельности ППСП, несомненно, является качество отбора и профессиональной подготовки сотрудников полиции.

В связи с этим во время преддипломной практики было проведено исследование в отношении сотрудников полка ППСП УМВД России по г. Самара на предмет изучения повышения эффективности навыков сотрудников патрульно–постовой службы полиции, а также уровня удовлетворенности материально–технического обеспечения и социальной защищенности сотрудников.

Среди основных проблем, вызывающих трудности, которые возникают в процессе организации деятельности ППСП, были выявлены проблемы в материально-техническом обеспечении, социальной защищенности, а также в повышении уровня престижа работы сотрудников ППСП. Кроме этого, также возникают проблемы при непосредственном взаимодействии сотрудников патрульно–постовых служб с населением и с иными структурными

³¹ Дерюга А.Н. Правовой алгоритм применения и учета в органах внутренних дел дисциплинарных взысканий в виде замечания и выговора, объявленных в устной форме // Административное право и процесс. - 2014 - № 10 - С. 39

подразделениями полиции. Мы пришли к выводу, что у представителей службы возникают трудности при установлении контактов с гражданами, сохранении спокойствия при возникновении конфликтных ситуаций, а также в подборе соответствующих аргументов. Из этого следует, что сотрудникам ППСП необходимо развивать уровень профессиональной компетенции в вопросах, связанных непосредственно с их профессиональной деятельностью.

Каждый сотрудник, принявший участие в исследовании, считает необходимым повысить уровень своего профессионализма. В ответе на вопрос: «В какой форме вы предпочли бы повышать свой профессиональный уровень?» респонденты отметили участие в курсах повышения квалификации и переподготовки – 50 %; использование в практической деятельности учебно–методических пособий – 20 %; участие в работе научных и научно–методических семинаров, конференций – 10 %; прохождение стажировки в других подразделениях – 20 %. Также звучали предложения о проведении обучающих семинаров для развития знаний, навыков и опыта на начальном этапе осуществления деятельности сотрудников; введение в практику интернет – занятий с личным составом по обучению их передовым формам получения необходимых знаний и опыта, соответствующих требованиям, которые необходимы для успешной реализации возложенных задач, а также поиск средств и методов для стимулирования, направленного на повышение мотивации профессиональной деятельности сотрудников ППСП.

2.2. Контроль организации и несения патрульно-постовой службы полиции

Контроль за организацией и несением службы ППСП, несомненно, является важным структурным элементом эффективности в деятельности полиции.

В первую очередь следует разобраться, что подразумевает под собой определение контроль.

В. И. Лукьяненко в своих работах отмечает, что «контроль носит многофункциональный характер, а также имеет различные аспекты, как в управленческой, так и в социологической литературе. Контроль считают функцией управления, стадией управленческого цикла, формой обратной связи, способом обеспечения законности и дисциплины, процессом, обеспечивающим достижения целей организации»³².

С позиции В. Г. Афанасьева, «контроль представляет собой систему наблюдения и проверки, в результате которых выявляется соответствие процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям»³³.

Из определений понятия контроль следует, что его цель, относительно патрульно – постовых служб, состоит не только в установлении скрытых недостатков в действиях нарядов полиции, но и в том, чтобы выявить и устранить сами причины и условия их формирования.

Реализация данной цели происходит посредством проведения запланированных проверок, а также систематическими сообщениями от нарядов об оперативной обстановке на установленной территории. Путем проведения проверок устанавливается контроль за:

- правильным расположением и использованием сил и технических средств на основании решения начальствующего состава МВД в виду сложившейся оперативной обстановкой, а также присутствием нарядов на своих постах и маршрутах;

- точными и действенными мерами, направленными на управление нарядами ППСП, оперативность доведения информации о развитии оперативной обстановки;

- осведомленностью об обстановке на установленной территории поста ППСП и маршруте, выполняемой задаче, а также о знании своих прав и обязанностей;

³² Лукьяненко, В. И. Государственный аппарат России: проблемы организации, управления, контроля. — М.: Юристъ, 2004. - С. 266.

³³ Афанасьев, В. Г. Человек в управлении обществом— М.: Политиздат, 1977. - С. 207.

- предприимчивостью в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений;
- взаимодействием между нарядами ППСП, а также с общественными объединениями правоохранительной направленности;
- осуществление контроля за соблюдением дисциплины и законности в деятельности нарядов полиции;
- за объемом совершенных преступлений и правонарушений на территории поста, а также принятых мер по ним;
- грамотным оформлением служебной документации.

Контроль осуществляется посредством гласных и негласных проверок несения службы.

Гласная проверка производится проверяющим, который представляет собой начальствующий состав МВД РФ, а также начальствующий состав МВД, ГУВД по субъектам РФ. В процессе проведения проверки рассматриваются организационные стороны деятельности, а также, в равной степени, порядок несения службы нарядами полиции. А именно, устанавливают правильность расстановки сил и средств, производят проверку выполнения и соблюдения обязанностей, законности и дисциплины подразделений полиции. В случае выявления недостатков в организационной деятельности в обязанности проверяющего входит принятие всех необходимых мер на их устранение.

В ходе проведения проверки проверяющее лицо устанавливает присутствие наряда на установленном посту или маршруте, а также соответствие внешнего вида и оснащены ли наряды техническими средствами, согласно установленным требованиям. Известны ли проверяемым нарядам особенности установленного участка, знают ли они свои права и должностные обязанности, а также устанавливают знание нарядов на правильное составление документации.

Негласный контроль является наиболее эффективным способом контроля. Осуществляется теми же должностными лицами, что и при гласном

контроле. При негласном контроле также осуществляется проверка порядок организации ППСП, действия конкретных лиц, качество взаимодействия ППСП с другими подразделениями полиции. Такие проверки осуществляются скрытно при помощи задействования фотоаппаратуры, аудио – и видеозаписи. В случае установления существенных недостатков деятельности нарядов проверяющий прекращает наблюдение и оказывает помощь в устранении нарушений. Важность систематического скрытого контроля обусловлена в потребности выявления и предупреждения профессиональной деформации сотрудников служб, которая заключается в пренебрежении должностными обязанностями, психической неуравновешенности, корыстных побуждениях и действиях³⁴.

Проверяющий должен иметь при себе личное удостоверение, а также письменный приказ на право проверки. Старший наряда полиции докладывает проверяющему лицу об обстановке на посту и маршруте, а также дает ответы на поставленные вопросы³⁵.

Если же выяснится, что на маршруте (посту) отсутствует наряд, то в таком случае проверяющий обязан в незамедлительном порядке установить причину отсутствия и выяснить местонахождение наряда.

Установлены ряд запретов при осуществлении контроля. Запрещается проводить проверку несения службы посредством попыток отобрать оружие или инсценировки правонарушения и иными способами, которые могут привести к несчастным случаям, а также к тяжким последствиям.

По результатам проверки проверяющее лицо применяет меры к ликвидации обнаруженных недостатков в организации и несении патрульно–постовой службы полиции.

³⁴ Дмитриев С. Н. Дорожно-патрульная служба: Пособие для сотрудников ГИБДД. - М.: Спарк, 2000 – С. 529.

³⁵ Адмиралова И.А. Правовое регулирование методов убеждения и принуждения в деятельности полиции как средств обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. – 2015. - № 1. - С. 29.

При проведении скрытой проверки контролирующее лицо деятельно следит за действиями наряда минимум не меньше одного часа путем задействования средств теле- и видеонаблюдения, а также при помощи фото- и видеосъемки.

Результаты скрытой проверки проверяющее лицо доводит до начальника территориального МВД РФ на районном уровне (командиру), а также его заместителю путем предоставления рапорта и записи в постовой ведомости.

Не реже одного раза в квартал на оперативном совещании начальник территориального ОМВД России, его заместитель и командир подразделения ППСП подвергают анализу эффективность деятельности направленной на контроль за несением службы патрульных и постовых нарядов, его воздействия на уровень повышения работы подразделений ППСП по основным направлениям оперативно–служебной деятельности³⁶.

Выявленные в ходе осуществления контрольных мероприятий нарушения подлежат устранению. Следует учитывать, что к сотрудник полиции согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона «О полиции» как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции. Примером является следующее дело.

20 августа 2013 года сотрудниками полиции задержан находившийся в отпуске А., который в грубой форме, выражаясь нецензурной бранью, требовал от наряда полиции не задерживать граждан Республики Узбекистан для проверки соблюдения правил въезда в РФ и режима проживания в РФ, угрожая принять меры к сотрудникам полиции после выхода из отпуска. По заключению служебной проверки А., нарушив положения Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел РФ,

³⁶ Кухта Г.Н. Практика и этапы реализации в территориальных органах МВД России мероприятий по реорганизации строевых подразделений патрульно-постовой службы с созданием в них мобильных взводов // Вопросы совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка: сборник. - № 18 – 2011 – С. 109

утвержденного приказом Министерства внутренних дел РФ от 24 декабря 2008 года № 1138 (действовавшего в период возникновения спорных отношений), совершил проступок, порочащий честь сотрудника полиции, в связи с чем подлежит увольнению.

А. обратился в суд с иском к территориальному органу внутренних дел по субъекту РФ о признании увольнения незаконным и восстановлении на службе, в котором указал, что проходил службу в органах внутренних дел, был уволен из органов внутренних дел в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел. При увольнении А. ответчиком не учтены соразмерность примененного взыскания совершенному проступку, отношение А. к исполнению служебных обязанностей, его характеристика. Решением районного суда, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам областного суда, исковые требования А. удовлетворены.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ нашла приведенные выводы судебных инстанций основанными на неправильном применении и толковании норм материального права, регулирующих спорные отношения. Сотрудник органов внутренних дел обязан не допускать злоупотреблений служебными полномочиями, соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника (п. 12 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ³⁷).

В силу п. 2 ч. 1 ст. 13 данного федерального закона, предусматривающего требования к служебному поведению сотрудника органов внутренних дел, при осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время сотрудник органов внутренних дел должен заботиться о сохранении своих

³⁷ О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.

чести и достоинства, не допускать принятия решений из соображений личной заинтересованности, не совершать при выполнении служебных обязанностей поступки, вызывающие сомнение в объективности, справедливости и беспристрастности сотрудника, наносящие ущерб его репутации, авторитету федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также государственной власти.

Служба в органах внутренних дел является особым видом государственной службы, направлена на реализацию публичных интересов, что предопределяет наличие у сотрудников, проходящих службу в этих органах, специального правового статуса, обусловленного выполнением конституционно значимых функций по обеспечению правопорядка и общественной безопасности. Законодатель, определяя правовой статус сотрудников, проходящих службу в органах внутренних дел, вправе устанавливать для этой категории граждан особые требования, в том числе к их личным и деловым качествам, и особые обязанности, обусловленные задачами, принципами организации и функционирования органов внутренних дел, а также специфическим характером деятельности указанных лиц (определение Конституционного Суда РФ от 16 апреля 2009 года № 566-О-О³⁸). В связи с изложенным Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ отменила состоявшиеся по делу судебные акты и направила дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции. (Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 9 февраля 2015 года № 45-КГ14-13)³⁹. Аналогичная правовая позиция содержится в определениях Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ

³⁸ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кузнецова Андрея Викторовича на нарушение его конституционных прав частью седьмой статьи 54 Положения о службе в органах внутренних дел РФ: Определение Конституционного Суда РФ от 16.04.2009 № 566-О-О

[Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³⁹ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 09.02.2015 № 45-КГ14-13 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

от 12 сентября 2014 года № 45-КГ14-7⁴⁰, от 16 марта 2015 года № 19-КГ14-25⁴¹, от 4 июля 2015 года № 70-КГ16-13⁴², от 18 января 2016 года № 74-КГ15-145⁴³, от 11 июля 2016 года № 30-КГ16-4⁴⁴).

2.3. Взаимодействие патрульно-постовой службы полиции с другими субъектами по охране правопорядка

Государство и, в частности, органы полиции в результате своей деятельности выступают гарантом обеспечения общественного правопорядка и безопасности. В связи с чем органы полиции должны обеспечивать стремление к расположению доверия общества путем взаимодействия с общественными объединениями, организациями, а также с гражданами.

Исходя из Федерального закона «О полиции», взаимодействие и сотрудничество можно выделить в отдельный принцип, согласно которому полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует и проявляет содействие в непосредственном обеспечении защиты прав и свобод граждан, а также в поддержании законности посредством сотрудничества с общественными организациями и формированиями правоохранительной направленности, государственными и муниципальными органами⁴⁵.

⁴⁰ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 12 сентября 2014 года № 45-КГ14-7 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴¹ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 16.03.2015 № 19-КГ14-25 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴² Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 4 июля 2015 года № 70-КГ16-13 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴³ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 18 января 2016 года № 74-КГ15-145 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁴ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 11 июля 2016 года № 30-КГ16-4 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁵ Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов / А. Г. Маркушин, О. Л. Морозов. – М.: Изд-во «Юрайт», 2022. – С. 166.

Являясь структурной частью системы ОВД, подразделения патрульно-постовых служб полиции осуществляют в своей деятельности взаимодействие с другими службами. Основываясь на трудах А. В. Гриненко, под взаимодействием следует понимать «согласованную деятельность структурных подразделений полиции, основанную в соответствии с действующим законодательством, по эффективной реализации поставленных задач. Данная деятельность осуществляется посредством задействования всех необходимых средств, сил и методов других органов правоохранительной направленности, ориентированных на предотвращение противоправных действий»⁴⁶.

Согласно Федеральному закону «Об участии граждан в охране общественного порядка» для охраны общественного порядка на добровольной основе могут привлекаться граждане, внештатные сотрудники полиции, народные дружины, общественные объединения правоохранительного характера, а также сотрудники частных охранных организаций⁴⁷.

Случаев помощи граждан в содействии в предотвращении преступлений и административных правонарушений достаточно много. Об этом свидетельствуют систематические публикации информации на официальных сайтах МВД РФ⁴⁸. В качестве примера можно указать активную деятельность народных дружин в проведении мероприятий по соблюдению гражданами ограничений, связанных с недопущением распространения коронавирусной инфекции COVID-19, оказывая помощь в проведении проверок в местах массового скопления людей. Помимо этого, также народных дружин

⁴⁶ Гриненко, А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для вузов. — Москва: Изд-во «Юрайт», 2022. С. 18.

⁴⁷ Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 14. - Ст. 1536.

⁴⁸ О добровольных народных дружинах. – Режим доступа: <https://63.mvd.rf/action/tekushaya/dnd/dnd-region/o-dobrovolyh-narodnyh-druzhinah> (дата обращения 10.04.2022).

оказывают содействие в обеспечении дорожного движения в рамках проекта «Ночной патруль» и другие⁴⁹.

Именно поэтому законодатель считает целесообразным сознание условий для взаимодействия полиции и гражданского общества – как отдельных лиц, так и их объединений.

Основой взаимодействия гражданского общества и полиции на сегодняшний день выступает п. 32 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции», который устанавливает право полиции привлекать граждан с их согласия к сотрудничеству в гласной или негласной форме. Организовывать денежное вознаграждение за оказание помощи в раскрытии преступлений и правонарушений, а также в выявлении лиц, совершивших их. Данная норма расширяет и детализирует положения ст. 10 вышеуказанного закона, в которой деятельность по взаимодействию определяется как принцип, о чем упоминалось ранее.

Однако в то же время возникает проблема взаимодействия граждан с органами внутренних дел. Проблематика основывается на недоверии общественности правоохранительным органам, невысоком уровне правовой культуры граждан и других причинах. Для решения данной проблемы необходимо урегулировать вопросы стимулирования народных дружин, определить значимость взаимодействия, а также поднять авторитет и уровень доверия к гражданам, определить конкретные цели и задачи взаимных действий⁵⁰.

Как подчеркивает В. А. Половинкин, социальная значимость взаимодействия обусловлена, прежде всего, не только расширением рамок развития лучших качеств личности, но и создает предпосылки для развития

⁴⁹ О проекте «Ночной патруль». – Режим доступа: https://mvd.ru/upload/site64/folder_page/009/284/168/informatsiya_v_OiIOS_1.pdf (дата обращения 10.04.2022).

⁵⁰ Федорова И.В. Основные направления взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. - № 6. – С. 275.

всего социального общества, а также обеспечения общественной безопасности. Социальное взаимодействие полиции и институтов гражданского общества предусматривает ряд элементов, т. е. мотивационно - целевой – обеспечение безопасности жизнедеятельности путем борьбы с преступностью; морально – психологический – совместные целенаправленные действия по борьбе с преступностью; предметно – деятельностный, заключающийся в приобретении необходимых профессиональных знаний, опыта и методов для борьбы с различного вида преступлений; общедоступная концентрация усилий и средств по противодействию преступной деятельности и другие⁵¹.

В Законе о полиции следует конкретизировать цели такого взаимодействия.

Отечественными учеными в своих трудах предпринимаются попытки определения целей взаимодействия исполнительных органов и института гражданского общества. Например, В.В. Гриб определил цели взаимодействия как: создание определенных условий для свободного развития личности и общества в целом; содействие развитию демократического общества в России; гарантией законности, гласности, доступности для граждан, а также публичности при решении значимых вопросов для российского общества; осуществление общественного контроля за государственной властью, в том числе защита и обеспечение конституционных прав граждан⁵².

И.В. Федорова определяет цель взаимодействия как комплексный подход использования сил и средств, применяемых правоохранительными органами и институтами гражданского общества в сфере ведения МВД РФ⁵³,

⁵¹ Половинкин В.А. Взаимодействие институтов гражданского общества и полиции в решении общественно значимых задач // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. – 2014. - №166.

⁵² Гриб В.В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... док. юрид. наук. – М., 2011. - С. 11.

⁵³ Федорова И.В. цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского Университета МВД России. - 2014. - № 12.

закрывающийся в объединении их совместных усилий, что обеспечивает качественное повышение результатов деятельности.

В настоящее время гражданское участие в сохранении правопорядка может осуществляться как в форме содействия (индивидуального и коллективного, гласного и негласного), например, участие в патрулировании, так и в форме сотрудничества с полицией, например, участие в работе народных дружин.

Форма коллективного участия граждан характеризуется тем, что выполняя свои обязанности полиция, обеспечивая поддержку развития гражданских инициатив по предупреждению правонарушений, на добровольной основе может использовать возможности общественных объединений и формирований, для содействия в повышении эффективности своей деятельности.

Немаловажной формой участия граждан в обеспечении общественного порядка выступает сотрудничество. Отличительной особенностью такой формы взаимодействия является то, что сотрудничество с органами внутренних дел со стороны граждан выступает на регулярной основе, предполагает большую вовлеченность граждан в деятельность полиции, что, несомненно, является преимуществом. Как правило, инициатива исходит как от органов полиции, так и от самих граждан, основываясь на добровольности гражданина в оказании помощи.

Так же следует сказать о том, что каждый случай содействия подлежит обязательному фиксированию в надлежащей форме. Сотрудник ППСП доставивший нарушителя общественного порядка в отдел, докладывает об этом в рапорте, а также указывает фамилии и адреса лиц, оказавших им содействие.

В Самарской области регулирование отдельных правоотношений, связанных с участием граждан РФ в охране общественного порядка на территории Самарской области осуществляется на основании Закона

Самарской области «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области»⁵⁴.

В Самарской области существенную помощь полиции оказывают общественные объединения правоохранительной направленности. В 2021 году при активном участии волонтеров разыскано 817 лиц, в том числе 168 несовершеннолетних. Благодаря активистам «Ночного патруля» выявлено 113 водителей, управлявших автомобилем в состоянии алкогольного опьянения. Совместно с представителями проекта «Народный контроль» из незаконного оборота изъято 18 тыс литров алкогольной продукции.

При содействии народных дружин пресечено почти 11 тыс (10727) административных правонарушений, доставлено в ОВД по подозрению в совершении преступлений 782 гражданина, обеспечена общественная безопасность при проведении 957 массовых мероприятий (справочно: всего 138 народных дружин, численностью 2092 чел. В 2021 году на деятельность народных дружин израсходовано 36 357 987 руб., из них: 29 982 987 руб. – местный бюджет, в том числе в рамках муниципальных программ профилактики – 26 100 810 руб.; 6 375 тыс. руб. – областной бюджет. (Отчет начальника ГУ МВД России по Самарской области генерал-лейтенанта полиции А.И. Винникова перед депутатами Самарской Губернской Думы за 2021 год).

Выводы по второй главе.

Организационная и управленческая деятельность патрульно–постовых служб полиции представляет собой сложную систему, состоящую из определенных действий начальников органов внутренних дел по руководству и определению сил и средств ППСП по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан.

⁵⁴ Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области: Закон Самарской области от 07.12.2009 №138-ГД (ред. от 14.10.2019) // Волжская коммуна. № 456(26915. – 2009. 09 декабря.

Контрольная функция имеет большое значение, поскольку при помощи контроля со стороны проверяющих лиц осуществляется своевременное выявление и устранение нарушений и должностных ошибок со стороны сотрудников подразделений патрульных служб.

Важную роль осуществляет взаимодействие и сотрудничество правоохранительных органов с гражданами и общественными формированиями. Вследствие оказываемой помощи сотрудникам полиции повышается уровень безопасности в городах. Кроме этого, со стороны граждан и общественных организаций осуществляется помощь в проведении мероприятий по профилактике, выявлению и пресечению подготавливаемых, совершаемых и совершенных преступлений и административных правонарушений, что оказывает положительное влияние на динамику преступности.

ГЛАВА 3. СПЕЦИФИКА НЕСЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

3.1. Особенности несения службы на автомобилях, мотоциклах, с использованием служебных лошадей

В целях эффективности и быстрого реагирования на сообщения о нарушении общественного порядка, а также пресечению правонарушений при осуществлении своих должностных функций сотрудники патрульно-постовой службы полиции используют служебные автомобили, мотоциклы, а также конные патрули.

Одной из самых multifunctional и действенных форм несения службы патрульными нарядами является патруль на автомобиле и мотоцикле. Наличие в подразделениях полиции автомобилей и мототранспортных средств позволяет осуществлять контроль за протяженными участками улиц, обеспечить маневренность и быстрое передвижение нарядов, использовать современные средства связи, а также специальные технические средства.

Данный перечень авто- и мототранспортных средств предназначен в главной степени для осуществления патрулирования маршрутов, с целью преследований и задержаний лиц, которые совершили уголовные преступления или административно-правовые нарушения, после чего производится процесс доставления их в территориальные отделы полиции для дальнейших выяснений обстоятельств по делу. Помимо прочего, данный перечень авто- и мототранспортных средств задействуется, в случаях отсутствия специальных транспортов для доставлений лиц, которые нуждаются в медицинской помощи, которые оказались в беспомощных состояниях, а также лиц, которые находятся в состоянии алкогольных опьянений, по причине своих состояний не имеют возможности в ориентировании в окружающей обстановке.

В соответствии с установленными требованиями мотоцикл и автомобиль патрульно–постовых служб полиции должен быть оборудован специальными цветографическими схемами, опознавательными знаками, надписями, световыми и звуковыми сигналами и другими техническими средствами.

К особенностям несений службы посредством применения патрульных транспортных средств, в соответствии со сложными/возможно сложными оперативными местами на маршрутах также относятся взаимодействия патрулей пеших с патрулями, осуществляющих службу на транспортных средствах, в связи, с чем установлен ряд особенных задач, определяется перечень остановочных пунктов, границы продолжительности и последовательности перемещений нарядов из одних пунктов к другим. Такие данные прописываются в карточках журналов маршрутов или в бортовых журналах.

Рамки ответственности за выполнения поставленных задач, соблюдения правил/норм безопасности нарядами, а также за выполнения установленных порядков несений службы патрулями возложены на старших нарядов транспортных средств. В обязанности старших нарядов также входят проведения инструктажей с личным составом патрульно–постовых нарядов. Переговоры осуществляются посредством радиосвязи оперативным дежурным.

В процессе патрулирования на определенных маршрутах осуществляется наблюдение, со скоростью передвижения не выше 40 км/ч. В случаях выявления нарушений общественного порядка патрули делают остановки и принимают весь перечень необходимых мер для прекращения и пресечения совершаемых уголовных преступлений или административно-правовых нарушений. В случаях остановок старшие патруля организуют и проводят пешие патрулирования. Полицейские – водители находятся на местах, тем самым обеспечивают охрану транспортных средств, помимо прочего также поддерживают связь с дежурными и старшими нарядами.

Наряды на автомобилях и мотоциклах несут службу на остановочных пунктах по 30-50 минут. При этом выделенные патрули из состава наряда могут удаляться от транспортного средства на расстояние до 300 метров, обходя места возможных случаев совершения преступлений и административных правонарушений принимая меры к прекращению и пресечению противоправных действий.

В целях недопущения нанесения травм, нападения на сотрудников полиции со стороны задерживаемого лица, порчи материальной части транспортного средства, патрульно–постовые служащие наряда принимают все необходимые меры по их предотвращению, путем проверки надежности закрытия дверей автомобиля и проверки состояния замков – затворов. При транспортировке задержанного в коляске мотоцикла сотрудники полиции обязаны следить, чтобы данное лицо не смогло выбраться из коляски управляемого мотоцикла, а также не препятствовало при управлении мотоциклом. Перевозка на мотоцикле задержанного лица осуществляется в исключительных случаях. После осуществления перевозки задержанного лица и вывода его из транспортного средства наряд производит осмотр кузова с целью обнаружения предметов и документов, которые могли быть оставлены в транспортном средстве задержанным лицом.

Также на патрульные наряды на автомобиле и мотоцикле возложены определенные запреты, к которым относятся:

- запрет на перевозку посторонних лиц и грузов, в том числе в оставлении транспортного средства без присмотра;
- патрульно–постовым нарядам запрещается без служебной необходимости нарушать установленные правила дорожного движения, по собственной инициативе отклоняться от заданного маршрута;
- запрещается передавать управление транспортным средством посторонним лицам;
- запрещается оставлять задержанных лиц в автотранспортном средстве без должного наблюдения.

Еще одним специфическим способом несения патрульной службы является конная полиция, основанная в 1802 году в г. Москва. Конное патрулирование выставлялось на улицах городов при проездах царя, массовых демонстрациях и забастовках. На современном этапе развития конная полиция также осуществляет свою деятельность путем патрулирования на улицах, скверах городов, при проведении массовых и спортивных мероприятиях, а также при митингах и демонстрациях в целях обеспечения общественного порядка и безопасности. Конное патрулирование обеспечивает сотрудникам большую маневренность, мобильность и продуктивность в своих действиях.

Одним из главных преимуществ такого вида несения службы выступает широкий круг обзора, что позволяет наиболее быстрым способом патрульному отреагировать на совершаемое правонарушение или преступление на территории лесопарковой зоны, на массовом и спортивном мероприятиях, а также на демонстрациях и митингах.

Организационный порядок работы устанавливается исходя из уровня подготовки личного и конного составов, времени необходимом для перемещения состава из мест постоянной дислокации к местам несения службы, а также длительности светового дня. До места несения наряда лошади транспортируются специальными служебными машинами, и в таком же порядке возвращаются обратно⁵⁵.

При осуществлении патрулирования на лошадях сотрудник полиции должен при себе иметь служебное удостоверение, нагрудный знак, все необходимые документы и специальные средства, компас, топографическую карту и иные технические средства.

⁵⁵ Галимова А. Г. Специфика несения нарядов патрульно-постовой службы с использованием служебных лошадей / А. Г. Галимова, Я. В. Диденко // Научный формат. – 2019. – № 2(2). – С. 225-229.

3.2. Особенности несения службы со служебными собаками

Специфическим способом несения службы является несение службы с использованием служебных собак. В 1909 году в Санкт-Петербурге был открыт первый в России питомник полицейских сыскных собак и школа дрессировщиков. В настоящее время в России функционирует около 200 центров кинологической службы. В Самарской области действует Центр кинологической службы ГУ МВД России по Самарской области. Сфера применения служебных собак в деятельности органов внутренних дел считается весьма обширной.

Необходимо также упомянуть, что служебная собака согласно Федеральному закону «О полиции» является специальным средством и применяется наряду с другими специальными средствами в соответствии с определенными обстоятельствами, прямо указанными в данном федеральном законе. Стоит заметить, что необходимым условием для использования служебной собаки является обладание специальной подготовкой и необходимыми знаниями со стороны сотрудника полиции. По распоряжению начальника органов внутренних дел служебная собака закрепляется за полицейским – кинологом.

Служебные собаки при патрулировании могут применяться при следующих обстоятельствах:

- в случаях отражений нападений на граждан или сотрудников полиции, а также в случаях пресечений оказываемых сопротивлений сотрудникам полиции;
- для задержаний лиц, в момент совершения противоправных посягательств, посягающих на жизнь, здоровье и собственность пытающегося скрыться;
- в случаях задержаний лиц, оказывающих вооруженные сопротивления;

- для обеспечений безопасности задержанных лиц в случаях доставлений в подразделения полиции при их конвоировании и охране, а также заключенных под стражу лиц, в случае если они своим поведением дают полагать, что могут совершить побег или причинить вред себе либо сотрудникам полиции, а также в случаях оказаний задержанным лицам сопротивлений;
- с целью освобождений удерживаемых лиц, захваченных зданий, сооружений, помещений, транспортных средств и земельных участков;
- выявления лиц, совершивших преступления и административно-правовые нарушения;
- с целью предотвращений несанкционированных проникновений граждан на территории охраняемых объектов, а также для воспрепятствований движению групп граждан, которые совершают противозаконные деяния.

Современная криминогенная обстановка, складывающаяся в городах и в стране в целом, требует от кинолога профессионального управления собакой в целях эффективного выполнения оперативно–служебных задач. В результате правильной тренировки служебных собак, путем их использования при несении службы происходит неоценимая помощь в задержании лиц, нарушающих общественный порядок и общественную безопасность, в большинстве случаев речь идет об оказании помощи в задержании вооруженных преступников или граждан, проявляющих агрессию в местах массового скопления людей.

Также необходимо отметить, что несение службы в местах массового скопления людей, например на митингах, демонстрациях, спортивных и иных мероприятиях оказывает должный психологический эффект на окружающих, что несомненно является необходимой формой профилактики противоправного поведения граждан.

При несении патрульно–постовой службы служебных собак задействуют на маршрутах и постах в вечернее и ночное время суток в лесопарковых зонах и иных общественных местах. Однако законодательством

закреплены также и запреты при несении службы со служебными собаками, которые выражаются в запрете осуществления патрулирования с собаками без намордника в общественных местах и в транспорте с целью недопущения причинения вреда жизни и здоровья граждан и служащих. Помимо этого, запрещено оставлять служебное животное без присмотра и предавать посторонним лицам во время патрулирования.

Содержание, сбережение и применение (использование) служебных собак осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона «О полиции», Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»⁵⁶, Приказа МВД России от 25.06.2019 № 415 «Об утверждении порядка обращения со служебными животными»⁵⁷, Приказа МВД России от 10.03.2022 № 163 «Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обращения со служебными животными на объектах системы Министерства внутренних дел РФ»⁵⁸ и другими актами.

Стоит отметить, что в кинологовической службе есть свои особенности, которые необходимо учитывать при работе со служебными собаками. Содержание служебных собак происходит в специализированных кинологовических центрах, в питомниках ОВД или состоят на довольствии у кинологов – полицейских по их месту жительства.

В настоящее время в органах внутренних дел используются собаки таких пород, как немецкие, восточноевропейские, среднеазиатские и кавказские

⁵⁶ Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства РФ. -2018. - № 53 (часть I). - Ст. 8424.

⁵⁷ Об утверждении порядка обращения со служебными животными: приказ МВД России от 25.06.2019 № 415 (с изм. от 12.05.2021) [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁵⁸ Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обращения со служебными животными на объектах системы Министерства внутренних дел РФ: приказ МВД России от 10.03.2022 № 163 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

овчарки, английские кокер–спаниели, ротвейлеры и лабрадоры. Физиологические особенности данных собак позволяют отлично поддаваться дрессировке, а также приспособлению к погодным условиям страны, помимо этого собаки обладают хорошим нюхом, что помогает осуществлять практически все виды службы сотрудников полиции⁵⁹.

Совместная деятельность кинологов – полицейских со служебными собаками реализуется по следующим направлениям:

1. Поиск по запаховым следам человека. Чаще всего подготовленные служебные собаки в рамках данного направления задействуются в целях поиска преступников, совершивших хищение имущества, убийства, а также поиска без вести пропавших лиц.;
2. Охрана общественного порядка и общественной безопасности;
3. Поиск и обнаружение веществ по запаху. В рамках данного направления служебную собаку тренируют на обнаружение запахов различных взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов к нему, наркотических средств и психотропных веществ, а также их аналогов и иных веществ в связи с оперативной обстановкой;
4. Защитно–караульная служба;
5. Поиск трупов и следов крови человека⁶⁰.

При обследовании нежилых помещений полицейский - кинолог производит предупреждение при применении служебной собаки, так как от предупреждения зависит наступление определенных последствий. С одной стороны физических, к которым относится нанесение вреда здоровью человека посредством укуса собаки, с другой, психологических, примером которых может служить страх со стороны человека от возможности получить

⁵⁹ Мусина, Н. И. Общая характеристика применения служебных собак в практической деятельности органов внутренних дел РФ / Н. И. Мусина // РЕМ: Psychology. Educology. Medicine. – 2016. – № 4. – С. 42.

⁶⁰ Головач, А. Д. К вопросу о современных подходах к применению служебных собак в правоохранительной деятельности / А. Д. Головач, Д. В. Ермолович // Вестник Могилевского института МВД. – 2021. – № 2. – С. 52.

ущерб жизни или здоровью от действий животного. В случае задержания лица, которое создает своими действиями факт угрозы жизни и здоровья граждан или сотруднику полиции, кинолог предупредительным окликом произносит «Стой! Пускаю собаку!»⁶¹.

При производстве досмотра задержанного полицейский – кинолог подает команду «Руки ВВЕРХ», в это время служебная собака по команде «Охраняй» должна находиться на расстоянии 2-3 метра от задержанного лица без надетого намордника.

В процессе производства действий по доставлению задержанного лица в органы внутренних дел на основании и в порядке, установленном законодательством РФ, служебная собака находится слева от кинолога на коротком поводке без намордника. При этом в транспортном средстве кинолог располагается в удобном для наблюдения за задержанным лицом месте, с целью быстрого реагирования на попытку побега или нападения на сотрудников полиции.

Привлечение к несению патрульно – постовой службы служебных собак оказывает неоценимую помощь по охране общественного правопорядка и безопасности граждан. Кроме этого, необходимо отметить, что возможности использования служебных собак весьма широки – от поиска наркотических веществ до охраны жизни и здоровья граждан и сотрудников полиции. Результативность выполнения работы собак зависит от профессиональной подготовки кинолога – полицейского, в которую входит изучение методики, техники и правил тренировки собаки, а также проявление к ней заботы, знать индивидуальные особенности поведения приставленной служебной собаки.

В 2021 году специалистами-кинологами проведено свыше 175,5 тысячи обследований объектов транспортной инфраструктуры. С применением служебных собак было раскрыто 1323 преступления, в том числе связанных с

⁶¹ Беззубов, А. Б. Организация применения служебных собак в патрульно-постовой службе полиции / А. Б. Беззубов // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – № 5. – С. 179.

незаконным оборотом наркотических средств – 1113, краж личного имущества граждан – 77. Изъято 35 единиц огнестрельного оружия, 1332 единицы боеприпасов и более 140 килограммов наркотических средств⁶².

3.3. Особенности несения службы на железнодорожном, водном и воздушном транспорте

Для непосредственного обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка на железнодорожном, водном и воздушном транспорте задействуются силы патрульно–постовых служб полиции на основе требований, установленных в Конституции РФ, федеральном законе «О полиции», а также приказов МВД России.

Организационные моменты несения службы определяются и устанавливаются начальником линейного Управления (отдела, отделения) МВД России.

На настоящий день железнодорожный транспорт является актуальным и востребованным средством передвижения для большого количества людей. В связи с чем, необходимо отметить, что организация пассажирских перевозок является основной задачей для патрульно–постовой службы полиции.

Процесс расстановки патрульных служб определяется следующим образом: на станциях и платформах железнодорожных вокзалов дежурят патрули, посты и оперативные группы полиции, расположенные в помещении вокзала в местах наиболее удобных для наблюдения за гражданами. Кроме этого, в целях наблюдения за посадкой и высадкой пассажиров в случае интенсивного пассажиропотока посты выставляются на платформах, которые

⁶² Об участии специалистов-кинологов в обеспечении правопорядка и охраны общественной безопасности на объектах транспорта // Официальный сайт МВД РФ. – Режим доступа: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravljenija/Glavnoe_upravlenie_na_transporte/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/item/30406617 (Дата обращения 26.05.2022).

осуществляют периодические обходы платформ и прилегающих к ним сооружений⁶³.

Можно выделить следующие формы организации несения службы в сфере пассажирских перевозок:

1. патрулирование нарядов и выставление постов на железнодорожных вокзалах, залах аэропортов, станциях, портах, пристанях и причалов водного транспорта, с обязательным обходом мест сосредоточения граждан, посадочных платформ транспорта;

2. сопровождение поездов и судов, а также патрулирование на объектах водного транспорта;

3. привлечение членов общественных формирований правоохранительной направленности для содействия в обеспечении правопорядка.

Кроме этого, необходимо обратить внимание на то, что поезда являются наиболее криминогенным объектом, которые используют преступники для совершения преступных замыслов.

В связи с этим для обеспечения общественного правопорядка и безопасности граждан и поездных бригад патрульно–постовая служба полиции производит сопровождение пассажирских поездов, которое, в свою очередь, можно подразделить на сквозное, эстафетное и обслуживание по участку.

Обслуживание по участку характеризуется работой одного наряда на участке своего оперативного обслуживания⁶⁴.

⁶³ Ткачук, В. Н. Тема 22. Деятельность подразделений полиции на железнодорожном, воздушном и водном транспорте / В. Н. Ткачук // Административная деятельность полиции: Курс лекций. / Под редакцией В.А. Кудина.– М.: ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. – С 587.

⁶⁴ Занина, Т. М. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожного транспорта / Т. М. Занина, Н. А. Агаркова // Вестник Воронежского института ФСИИ России. – 2019. – № 4. – С. 211.

Кроме этого, также предусматривается патрулирование поездов дальнего следования в ночное время, осуществляемое парными патрулями.

Однако сопровождение поездов нарядами полиции не всегда происходит должным образом или вовсе отсутствует, в связи, с чем возникает рост совершения преступлений в поездах пригородного или дальнего следования. Для решения данной проблемы на законодательном уровне необходимо конкретизировать цели применения несения службы рассматриваемого наряда.

Таким образом, организация деятельности постовых служб на объектах железнодорожной инфраструктуры требует проведение большого числа мероприятий по разработке и практическому исполнению всех установленных положений.

Сохранение общественного порядка и безопасности на водном транспорте в системе МВД используют силы и средства патрульно–постовых служб полиции РФ. Реализацию данной деятельности осуществляют сотрудники правоохранительных органов, дежурные части, а также в отдельных случаях оперативный состав. Расположение сил и средств подразделений производится в зависимости от специфики водного транспорта.

К данным особенностям относятся: географическое положение определенного водного участка; профиль и специализация видов нарядов; график движения и стоянок судов; интенсивность грузоперевозки, а также пассажирских рейсов и т. д.

К обслуживаемым органами внутренних дел объектам морского и речного транспорта относятся:

1. морские, а также речные порты и причалы;
2. суда и другие плавательные средства, используемые гражданами;
3. судостроительные и судоремонтные заводы и другие организации, предприятия и учреждения находящиеся на территории портов;

4. здания, строения и сооружения, которые находятся на территории порта;
5. плавучие знаки судовой обстановки.

Организация деятельности патрульно–постовых служб полиции на водном транспорте имеет сходные черты с обеспечением правопорядка на железнодорожном транспорте. К организационным мерам относятся: выставление нарядов в помещениях и зданиях портов, на пристанях; сопровождение нарядами судов; усиление охраны вблизи крупных населенных пунктов путем выставления заслонов и других маневренных групп.

Особенно актуальным является усиленное выставление сил и средств полиции на водных объектах транспорта в летнее время в период большого пассажиропотока, с целью предотвращения совершения противоправных действий граждан. В связи с этим на крупных транспортных узлах выставляются специальные подразделения, осуществляющие сопровождение таких судов путем подходящей расстановки и организацией оперативного управления.

Планирование работы сопровождающих суды нарядов имеет специфические особенности. К примеру, патрульные на судне должны уметь выявлять правонарушения и грамотно заполнять соответствующие документы; принимать все необходимые меры по сохранению следов преступления или административного правонарушения и др. Ввиду данных особенностей в группы нарядов сопровождения судов назначаются наиболее опытные сотрудники полиции, в составе которых не менее двух человек.

Заступление патрульно–постовых нарядов на службу на водном транспорте также обладает некоторыми специфическими особенностями. После прохождения всех необходимых мероприятий по подготовке к заступлению на службу на судне, а именно: прохождения инструктажа, получения табельного оружия, специальных средств и служебных документов. После чего по прибытии на судно наряд должен установить связь

с капитаном, получить информацию об остановке, а также определить план действий на причале при посадке пассажиров при отправлении судна⁶⁵.

Кроме этого, в отношении нарядов полиции на водном транспорте осуществляется контроль со стороны дежурной части и руководства подразделения ОВДТ посредством получения информации по телефонной или радиосвязи об оперативной обстановке и о состоянии общественного порядка на судне.

Таким образом, выполняя возложенные функции, сотрудники патрульных и постовых служб на водном транспорте, сотрудники патрульно–постовых служб полиции ведут борьбу с кражами вещей пассажиров, антиобщественными проявлениями граждан, выраженными неадекватным поведением в алкогольном и наркотическом опьянении, а также с хулиганством.

Заключительным структурным элементом ОВД на транспорте является организация деятельности подразделений полиции на воздушном транспорте. В связи со стремительным развитием воздушного транспорта, несомненно, возрастает и требование по охране общественного правопорядка и обеспечению общественной безопасности по ряду причин. А именно: ограниченной территорией обслуживания; высокое сосредоточение граждан на ограниченных площадях (например, аэровокзалы); перемещение преступников посредством использования самолетов и др.

Задачи, выполняемые ОВД на транспорте имеют схожие черты с ранее перечисленными видами несения службы на транспорте, в частности к ним относятся:

1. обеспечение охраны общественного порядка и безопасности граждан и экипажей воздушных судов;
2. охрана всех объектов инфраструктуры воздушного транспорта;

⁶⁵ Ткачук, В. Н. Тема 24. Деятельность подразделений полиции на железнодорожном, воздушном и водном транспорте / В. Н. Ткачук // Административная деятельность полиции: курс лекций. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2016. – с. 603

3. сопровождение воздушных судов;
4. предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также административных правонарушений.

Организация сил и средств структурных подразделений патрульно-постовых служб на воздушных судах и аэропортах аналогична структуре на железнодорожном транспорте.

Система принимаемых мер обеспечения общественной безопасности на воздушном транспорте основывается на Воздушном кодексе РФ⁶⁶.

Обеспечение общественной безопасности на воздушном транспорте органами внутренних дел реализуется путем недопущения проникновения на территорию контролируемой зоны аэропорта и аэродрома посторонних лиц или транспорта; предполетного досмотра граждан на предмет обнаружения запрещенных предметов, веществ и оружия⁶⁷.

По мнению А.В. Мягкова, «досмотр – это принудительные, поисковые, проверочные действия, носящие государственно – властный характер, совершаемые уполномоченными лицами в отношении определенных законодательством объектов, проводимые в целях обнаружения орудий или предметов совершения административных правонарушений»⁶⁸.

Проведение предполетного и послеполетного досмотра пассажиров и багажа является основной задачей органов внутренних дел по выявлению, предотвращению и пресечению попыток проникновения лиц с запрещенными предметами, боеприпасами и веществами на борт воздушного судна с целью недопущения противоправных действий в отношении граждан и экипажа, а также защиты их жизни и здоровья⁶⁹.

⁶⁶ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 14.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 12. - Ст. 1383.

⁶⁷ Архипцев, И. Н. К вопросу об особенностях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на железнодорожном, воздушном и водном транспорте / И. Н. Архипцев // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2015. – № 4. – С. 88.

⁶⁸ Мягков А.В. Досмотр как мера административного принуждения, применяемая милицией. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. - Омск, 2004. — С. 13

⁶⁹ Ларионов, А. С. Служба досмотра в ОВД на воздушном транспорте: история и перспективы развития / А. С. Ларионов, И. О. Овчинникова. // Юный ученый. — 2018. —

Организационные моменты проведения досмотра граждан и багажа возлагаются на администрацию аэропорта. Назначение численного состава сотрудников полиции, которые непосредственно участвуют в осуществлении досмотровых действий, возложено на начальника линейного ОВД.

Таким образом, организация патрульно постовой службы полиции на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта имеет весомое значение для реализации действий, направленных на обеспечение общественного правопорядка и безопасности, а также на выявление и предотвращение противоправных действий, направленных на причинение вреда здоровью и имуществу граждан.

3.4. Особенности несения службы на объектах метрополитена

В настоящее время транспорт является одной из самых важных отраслей российской экономики и неотъемлемым атрибутом жизни каждого человека. Как известно, в тоже время транспорт является одним из источников повышенной опасности угрозы жизни и здоровья человека и гражданина.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»⁷⁰ метрополитен - вид внеуличного транспорта, движение подвижного состава которого осуществляется на электротяге по двум рельсам.

Федеральный закон «О транспортной безопасности»⁷¹ устанавливает необходимость соблюдения требований транспортной безопасности на метрополитене.

№ 2 (16). — С. 64-71. — Режим доступа: <https://moluch.ru/young/archive/16/1185/> (дата обращения: 16.03.2022).

⁷⁰ О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2017 № 442-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 1 (часть I). - Ст. 26.

⁷¹ О транспортной безопасности: Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 14.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2007. - № 7. - Ст. 837.

С учетом специфики данного вида транспорта в целях обеспечения общественной безопасности и правопорядка на метрополитенах задействуются подразделения патрульно–постовых служб полиции.

Патрулирование и выставление нарядов на объектах метрополитена происходит аналогичным образом, равно как и на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, с обязательным обходом мест сосредоточения пассажиров, посадочных платформ, отстойными парками вагонов.

Организация и порядок работы патрульно–постовых служб устанавливается начальником отдела органов внутренних дел на метрополитене, учитывая складывающуюся оперативную обстановку, интенсивность пассажиропотока, а также движения поездов.

Согласно федеральному закону «О полиции» на объектах транспортной инфраструктуры сотрудники полиции осуществляя свою деятельность, обязаны обеспечивать общественный порядок и безопасность граждан; участвовать в мероприятиях, направленных на противодействие террористической и экстремистской деятельности; контролировать оборот оружия и боеприпасов к нему; изымать у граждан и должностных лиц документы имеющие признаки фальсификации.

В связи с выполнением данных действий сотрудники полиции в соответствии со ст. 13 федерального закона «О полиции» имеют право принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

В случае возникновения на объектах метрополитена новой оперативной обстановки, сотрудники наряда не всегда могут находиться в досмотровой зоне. Так же проблематика досмотровой зоны заключается в том, что большой пассажиропоток не позволяет сотрудникам патрульно–постовой службы полиции использовать систему тотального досмотра, как, например, на железнодорожных вокзалах или в аэропортах. В целях совершенствования деятельности органов внутренних дел на метрополитене предлагаем наделить

указанные подразделения статусом транспортной полиции⁷², что позволит в конечном итоге уделять больше внимания непосредственно на транспортный объект при несении службы.

Организация несений патрульно–постовой службы полиции на объектах систем метрополитенов реализуется в рамках следующих форм:

1. в виде сопровождений нарядами ППС подвижных составов электропоездов;
2. в виде патрулирований на объектах станций метрополитенов и прилегающих территорий (в вестибюлях станций, на платформах, межстанционных переходах, эскалаторах и поездах метрополитенов)⁷³.

С целью обеспечения общественной безопасности пассажиров в электропоездах назначаются наряды полиции по сопровождениям поездов.

В процессе следования пассажиропотока на объекты, где проводятся массовые мероприятия с помощью передвижения в метрополитенах для обеспечений правового порядка личные составы нарядов ППСП на метрополитенах и личные составы нарядов, которые непосредственно задействованы на объектах мероприятий и находятся рядом с объектами метрополитенов, формируются в соответствии со специальными планами, которые прорабатываются совместно с территориальными подразделениями ОВД.

Расстановка нарядов на объектах станций метрополитенов организуется в рамках согласования с соответствующими администрациями метрополитенов, на основе данных соглашений для сотрудников полиции необходимо организовать и оборудовать специализированные помещения, которые называются комнатами полиции.

⁷² Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 (ред. от 20.04.2022) [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁷³ Смирнов, М. А. Специфика обеспечения общественной и транспортной безопасности на объектах метрополитенов / М. А. Смирнов // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 1. – С. 123.

Комнаты полиции необходимо оборудовать специализированными средствами видеонаблюдений в зонах посадок и высадок пассажиропотока из вагонов поездов, проводить внутреннюю и городскую телефонную связь, а также для связи с дежурными частями полиций устанавливаются средства селекторной связи, информирование между нарядами на станциях метрополитенов осуществляется с помощью применений радиосвязи, необходимой мебелью и комплектами ключей от всех помещений метрополитена.

При несении службы на метрополитене наряды ППСП несут определенные обязанности:

- докладывать дежурной части отдела полиции о складывающейся оперативной обстановке на территории станции метрополитена, данные доклады производить каждый час;
- требовать от граждан соблюдение и выполнение установленных правил поведения и пользования метрополитеном;
- производить наблюдательные действия за пассажирами во время их посадки или высадки из вагонов поездов, а также оказывать помощь работникам метрополитена в регулировании пассажиропотока;
- при падении пассажиров на рельсы принимается ряд незамедлительных мер по снятию уровня напряжения с контактных рельсов посредством сообщений о происшествиях дежурным по станции, после чего оказывается помощь в извлечении граждан, вызову медицинских работников и установлению очевидцев происшествий;
- принимают меры по недопущениям нахождения на станциях метрополитенов лиц в состояниях алкогольных и наркотических опьянений, с целью недопущения причинений вреда опасного для жизни;
- в случаях проникновений ряда посторонних лиц в тоннели во время движений электрических поездов возможно применения ряда незамедлительных мер по отключениям контактных рельсов, производится

ряд действий по задержаниям и установлениям личности нарушителей, сообщается о происшествиях в дежурные части ОВД;

- осуществлять контроль за безопасностью инкассаций денежных средств из касс станций метрополитенов, производить встречи инкассаторов, а также провожать их до автомобиля;

- осуществлять пресечение торговли и иной незаконной деятельности граждан без соответствующих разрешений компетентных органов на территориях метрополитенов;

- знать ряд основных требований техники пожарной безопасности на метрополитенах, а также уметь использовать специальные средства пожаротушений;

- осуществлять незамедлительное информирований дежурных частей ОВД о возникающих технических неполадках электропоездов, при необходимости оказывать содействия работникам метрополитенов по выводам пассажиров из метро и закрытию станций;

- по завершению работ движений электропоездов произвести обходы служебных помещений, осуществить проверку служебных удостоверений сотрудников метрополитенов, удалить посторонних лиц со станции.

Учитывая протяженность линий метрополитена, количества станций и постов на них, количества маршрутов сопровождения, для обеспечения порядка устанавливается периодичная проверка за работой нарядов не реже трех раз за смену.

Таким образом, нами были проанализированы специфические обязанности сотрудников подразделений патрульно–постовых служб полиции на метрополитене, в результате выполнения которых происходит в полной мере выполнение поставленных перед службой задач и достижение целей по обеспечению правопорядка на объектах метрополитена, в частности защиты жизни, здоровья и имущества граждан РФ, иностранных лиц и лиц без гражданства.

Выводы по третьей главе.

При осуществлении своей деятельности сотрудники патрульно-постовой службы выполняют следующие обязанности: осуществляют патрулирование территорий улиц городов и других населенных пунктов с использованием служебных животных (служебные собаки, лошади); патрулирование железнодорожных вокзалов, аэропортов, метрополитена с прилегающими к ним помещениями и территорией; обеспечивают охрану общественного порядка и недопущения совершения противоправных действий гражданами посредством выставления нарядов полиции.

Несение службы нарядами на железнодорожных, водных, воздушных видах транспорта и объектах метрополитена является одним из специфических видов служб данного подразделения полиции. Для обеспечения общественной безопасности и правопорядка на данных объектах требует от сотрудников наряда специальную профессиональную подготовку, оперативность в своих действиях с целью недопущения совершения противоправных посягательств на жизнь и здоровье граждан.

Заключение

Подводя итог проведенного исследования, необходимо отметить, что история органов по обеспечению правопорядка и безопасности неразрывно связана с историей российского государства. Так, по поручению князей в обязанности их дружинников и слуг входило обеспечение безопасности и пресечение преступных действий на территории княжеств в Киевской Руси.

Создание органов полиции относится ко времени правления императора Петра I, с момента создания Полицмейской канцелярии в 1718 году. В 1802 году на основании манифеста Александра I «Об учреждении министерств» было учреждено Министерство внутренних дел России.

Патрульно-постовая служба полиции может рассматриваться и как структурное подразделение полиции, и как вид служебной деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности, борьбе с уличной преступностью и административными правонарушениями, по защите конституционных прав граждан. От эффективности работы ППСП зависят конечные результаты и выполнение индикаторов государственных программ по оценке деятельности органов внутренних дел.

Основными задачами сотрудников ППСП являются обеспечение безопасности граждан, охрана и обеспечение общественного правопорядка и безопасности, а также активное раскрытие преступлений и административных правонарушений. Реализуя поставленные задачи, патрульно–постовая служба осуществляет сопутствующие функции, к которым относятся: поддержание правопорядка, профилактика и пресечение преступлений и правонарушений, охрану собственности, а также осуществление взаимодействия с гражданами страны.

Формирование сил патрульно–постовой службы полиции определяется начальствующим составом ОВД исходя их сложившейся обстановки на установленной территории, непосредственно направленных на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. Основной формой

организации патрульно–постовой службы полиции является комплексное использование сил и средств полиции по системе патрульных участков и рамках единой дислокации.

Организационная и управленческая деятельность патрульно–постовых служб полиции представляет собой сложную систему, состоящую из определенных действий начальников органов внутренних дел по руководству и определению сил и средств ППСП по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан.

В современном обществе происходят изменения, связанные с развитием новых технологий, перевооружением преступников, изменениями способов и методов совершения преступлений и иных общественно опасных деяний. Это приводит к тому, что сотрудники патрульно-постовой службы полиции сталкиваются с нестандартными ситуациями, разрешение которых требует профессиональных знаний и навыков, а также оснащения сотрудников патрульно–постовых служб современными средствами связи, дополнительными средствами передвижения для улучшения мобильности на улицах городов, что требует совершенствования и кадровой политики, и организации деятельности подразделений полиции, и внесения изменений в действующее законодательство.

По итогам исследования предложены следующие изменения в законодательство:

- необходимо урегулировать формы взаимодействия патрульно–постовых нарядов полиции с другими нарядами комплексных сил, общественными формированиями и объединениями правоохранительной направленности, оказывающими помощь в охране и обеспечении общественного порядка;

- целесообразно принятие отдельного структурированного нормативного правового акта (приказа МВД РФ) «О деятельности подразделений полиции по обеспечению общественного порядка на улицах и других общественных местах».

Необходимы мероприятия организационного, методического и управленческого характера, в том числе:

- повышение качества специальной профессиональной подготовки сотрудников нарядов патрульно-постовой службы полиции, особенно в условиях нестандартных ситуаций;

- уточнение критериев оценки профессиональной деятельности и критериев поощрения как в целом по подразделению, так и отдельных сотрудников полиции;

- совершенствование механизмов социальной защиты сотрудников патрульно-постовой службы полиции;

- совершенствование системы профессиональной коммуникации, цифровизация заполнения документации в процессе службы;

- развитие материально-технической базы патрульно-постовой службы полиции.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.; с изм. и доп. на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 04.10.2021).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 11.06.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1. (ч. 1). - Ст. 1.
3. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 14.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 12. - Ст. 1383.
4. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства РФ. - 2011.- № 7. - Ст. 900.
5. О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.
6. О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2017 № 442-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 1 (часть I). - Ст. 26.
7. О транспортной безопасности: федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 14.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2007. - № 7. - Ст. 837.
8. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 15. – Ст. 2037.

9. Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства РФ. -2018. - № 53 (часть I). - Ст. 8424.
10. Об утверждении государственной программы РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 345 (ред. от 26.11.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 18 (часть IV). - Ст. 2188.
11. Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 (ред. от 20.04.2022) [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
12. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.12.2021) [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 09.02.2021) // Российская газета. - № 189. – 2011. – 26 августа.
14. Об утверждении порядка обращения со служебными животными: приказ МВД России от 25.06.2019 № 415 (с изм. от 12.05.2021) [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
15. Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обращения со служебными животными на объектах системы Министерства внутренних дел РФ: приказ МВД России от 10.03.2022 № 163 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

16. Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области: Закон Самарской области от 07.12.2009 №138-ГД (ред. от 14.10.2019) // Волжская коммуна. № 456(26915. – 2009. - 09 декабря.
17. Об отчете о деятельности полиции на территории Самарской области за 2021 год: Постановление Самарской Губернской Думы от 29.03.22 г. № 162 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Главного управления МВД России по Самарской области. Режим доступа: https://mvd.ru/upload/site64/document_news/029/384/066/postanovlenie_1.pdf (дата обращения 03.05.2022).
18. Отчет начальника ГУ МВД России по Самарской области генерал-лейтенанта полиции А.И. Винникова перед депутатами Самарской Губернской Думы [Электронный ресурс] // Официальный сайт Главного управления МВД России по Самарской области. Режим доступа: https://mvd.ru/upload/site64/document_news/029/384/027/OTChET_KONEChNYU_za_2021.pdf (дата обращения 03.05.2022).
19. Учреждения для управления губерний Всероссийской империи от 7 ноября 1775 г. // ПСЗ. – Собр. 1 – Т. XX, № 14392.
20. Устав благочиния, или полицейский от 8 апреля 1782 г. // ПСЗ. – Собр. 1 – Т. XXI, № 15379.
21. Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых от 25 декабря 1862 г. // ПСЗ. – Собр. 2 – Т. XXXVII, № 39087.
22. Положение о губернских и уездных земских учреждениях // ПСЗ. – Т. XXXIX. – Отд. I. – СПб., 1867 – Ст. 40457.

Научные, учебные, справочные издания

23. Аврутин Ю.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка // Административное право и процесс. – 2013. - № 7.
24. Адмиралова И.А. Правовое регулирование методов убеждения и принуждения в деятельности полиции как средств обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. – 2015. - № 1.
25. Алейникова Т. А. Сущность административного надзора органов внутренних дел в Российской Федерации // Вестник науки и образования. - 2021. - № 8 (111). – С. 56-59.
26. Архипцев И. Н. К вопросу об особенностях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на железнодорожном, воздушном и водном транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2015. – № 4. – С. 86-90.
27. Афанасьев, В. Г. Человек в управлении обществом. — М.: Политиздат, 1977 — 670 с.
28. Беззубов А. Б. Организация применения служебных собак в патрульно-постовой службе полиции // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – № 5. – С. 178 - 181.
29. Безруков А.В., Савоськин А.В. Конституционно-правовые основы деятельности и роль органов внутренних дел в механизме обеспечения конституционного правопорядка в России // Административное право и процесс. - 2022. - № 3. - С. 25 - 31.
30. Галимова, А. Г. Специфика несения нарядов патрульно-постовой службы с использованием служебных лошадей / А. Г. Галимова, Я. В. Диденко // Научный формат. – 2019. – № 2(2). – С. 225-229.
31. Гриб В.В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... док. юрид. наук. - М., 2011.
32. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для вузов. — М.: Изд-во «Юрайт», 2022. - 299 с.

33. Головач А. Д. К вопросу о современных подходах к применению служебных собак в правоохранительной деятельности / А. Д. Головач, Д. В. Ермолович // Вестник Могилевского института МВД. – 2021. – № 2. – С. 50-54.
34. История органов внутренних дел России : учеб. пособие / А. Д. Гуляков, В. Н. Колемасов, А. В. Лобанов, Н. И. Свечников, А. А. Грачев ; под общ. ред. В. В. Гошуляка. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2018 – 216 с.
35. Даль. В. Толковый словарь живого русского языка Т. 4. - М., 1991. - 683 с.
36. Дерюга А.Н. Правовой алгоритм применения и учета в органах внутренних дел дисциплинарных взысканий в виде замечания и выговора, объявленных в устной форме // Административное право и процесс. - 2014 - №10.
37. Дмитриев С. Н. Дорожно-патрульная служба: Пособие для сотрудников ГИБДД. - М.: Спарк, 2000. – 656 с.
38. Карпенко Т.А. Совершенствование правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий //Административное и муниципальное право. – 2015. - № 10.
39. Кухта Г.Н. Практика и этапы реализации в территориальных органах МВД России мероприятий по реорганизации строевых подразделений патрульно-постовой службы с созданием в них мобильных взводов // Вопросы совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка: сборник. - 2011. - № 18.
40. Лукьяненко, В. И. Государственный аппарат России: проблемы организации, управления, контроля. — М.: Юристъ, 2004. — 320 с.
41. Ларионов, А. С. Служба досмотра в ОВД на воздушном транспорте: история и перспективы развития / А. С. Ларионов, И. О. Овчинникова // Юный ученый. — 2018. — № 2 (16). — С. 64-71.

42. Занина, Т. М. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожного транспорта / Т. М. Занина, Н. А. Агаркова // Вестник Воронежского института ФСИИ России. – 2019. – № 4. – С. 209-213.

43. Мамедов Э. Х. Обеспечение законности применения полицией мер административного принуждения: дис. ... канд. юрид. наук / Э. Х. Мамедов. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2020 - 33 с.

44. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов/ А. Г. Маркушин, О. Л. Морозов.– М.: Изд-во Юрайт, 2022. - 311 с.

45. Морин А. В. Особенности подготовки и инструктажа нарядов патрульно-постовой службы полиции для несения службы во взаимодействии с добровольными народными дружинами и общественными объединениями правоохранительной направленности // Вестник Уфимского юридического института МВД России. - 2015. - № 4.

46. Мусина, Н. И. Общая характеристика применения служебных собак в практической деятельности органов внутренних дел РФ / Н. И. Мусина // РЕМ: Psychology. Educology. Medicine. – 2016. – № 4. – С. 38-44.

47. Небрятенко Г.Г. Возрождение российской полиции: история и современные перспективы // История государства и права. – 2011. - № 9. – С.23.

48. Мягков А.В. Досмотр как мера административного принуждения, применяемая милицией. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. - Омск, 2004. — 178 с.

49. Ткачук, В. Н. Тема 22. Деятельность подразделений полиции на железнодорожном, воздушном и водном транспорте // Административная деятельность полиции: Курс лекций. / Под редакцией В.А. Кудина. – М.: ООО ИПК «Медиа-Принт», 2018. – С. 575 - 609.

50. Ткачук, В. Н. Тема 24. Деятельность подразделений полиции на железнодорожном, воздушном и водном транспорте // Административная

деятельность полиции: курс лекций. – Спб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2016. – С. 551 - 609.

51. Ожегов С. И. Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов / под ред. Н. Ю. Шведовой. - М., 1985. - 797 с.

52. Половинкин В.А. Взаимодействие институтов гражданского общества и полиции в решении общественно значимых задач // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. – 2014. - № 166.

53. Сергеев М. Н. Понятие патрульно-постовой службы полиции: История и современность // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2018. - № 1 (43). С. 129 - 135.

54. Смирнов М. А. Специфика обеспечения общественной и транспортной безопасности на объектах метрополитенов // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 1. – С. 122 - 125.

55. Соловейчик М. В. Деятельность полиции по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в России на современном этапе. // Образовательный портал «Продленка» - 2020. – режим доступа: <https://www.prodlenka.org/> (дата обращения 10.12.2021).

56. Федорова И.В. Цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского Университета МВД России. - 2014. - № 12.

57. Федорова И.В. Основные направления взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского университета МВД России. -2020 - № 6.

58. Хозаев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России // Пробелы в юридическом образовании. - 2016. - № 6.

59. Ястребова А. И. К вопросу о взаимодействии общественных организаций и органов полиции в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации//Вестник Московского университета МВД России. – 2016. - № 3.

Материалы судебной практики

60. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кузнецова Андрея Викторовича на нарушение его конституционных прав частью седьмой статьи 54 Положения о службе в органах внутренних дел РФ: Определение Конституционного Суда РФ от 16.04.2009 № 566-О-О [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
61. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 09.02.2015 № 45-КГ14-13 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
62. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 12 сентября 2014 года № 45-КГ14-7 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
63. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 16.03.2015 № 19-КГ14-25 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
64. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 4 июля 2015 года № 70-КГ16-13 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
65. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 18 января 2016 года № 74-КГ15-145 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
66. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 11 июля 2016 года № 30-КГ16-4 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Электронные ресурсы

67. В КЧР в преддверии Дня защиты детей, наградили учениц, оказавших помощь в поиске пожилой женщины [Электронный ресурс] //

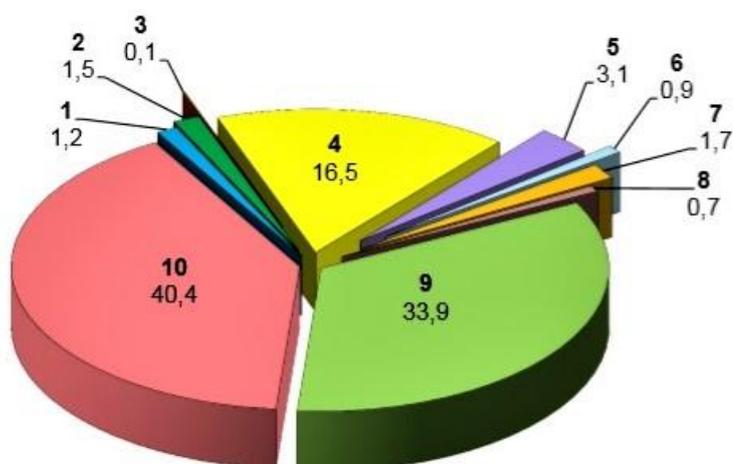
- Официальный сайт МВД РФ. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/30525972> (дата обращения 03.05.2022).
- 68.** Владимирские полицейские вместе с сотрудниками банка предотвратили мошенничество в отношении пенсионерки [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД РФ. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/30998261> (дата обращения 03.05.2022).
- 69.** О добровольных народных дружинах. – Режим доступа: <https://63.мвд.рф/action/tekushaya/dnd/dnd-region/o-добровольных-народных-дружинах> (дата обращения 10.04.2022).
- 70.** О проекте «Ночной патруль». – Режим доступа: https://mvd.ru/upload/site64/folder_page/009/284/168/informatsiya_v_OiO_S_1.pdf (дата обращения 10.04.2022).
- 71.** Об участии специалистов-кинологов в обеспечении правопорядка и охраны общественной безопасности на объектах транспорта // Официальный сайт МВД РФ. – Режим доступа: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_na_transporte/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/item/30406617 (Дата обращения 26.05.2022).

Схема 1. Структура преступности в РФ за период январь-май 2022
(Источник: статистические данные МВД РФ⁷⁴)

СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СТРУКТУРА ПРЕСТУПНОСТИ (в %)

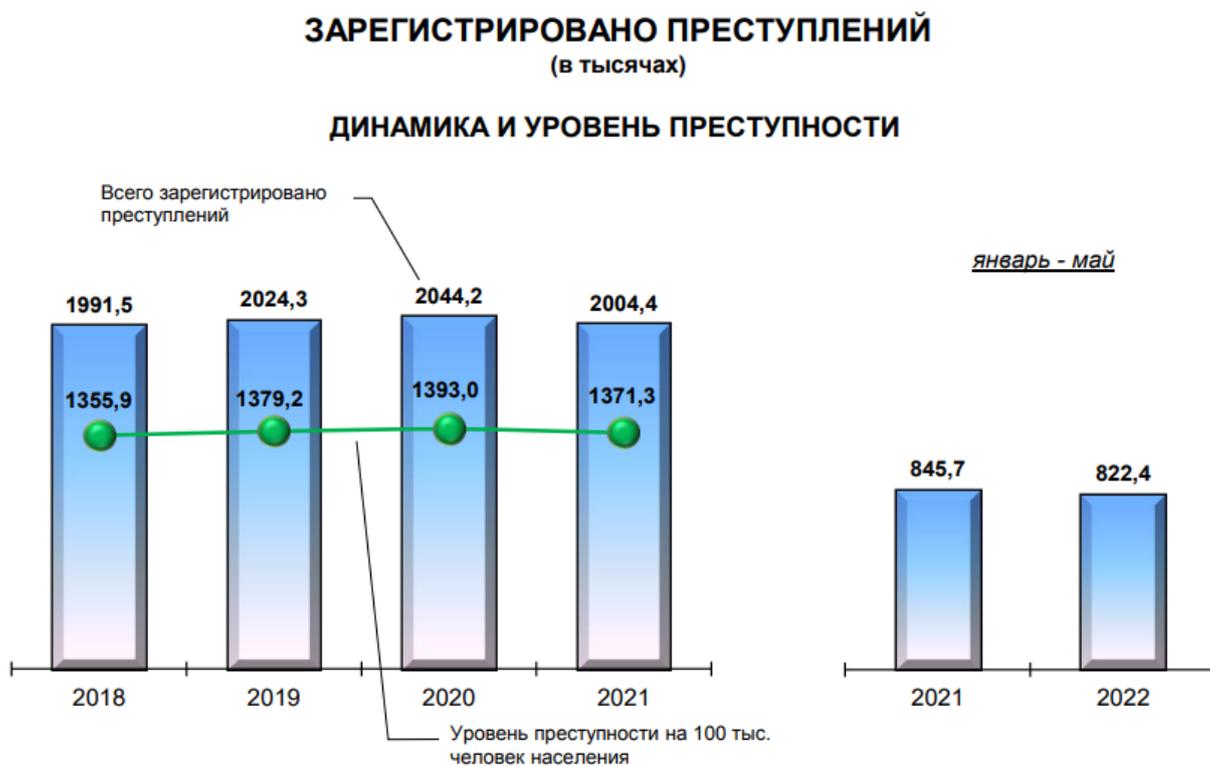
январь - май



-
- 1 - взяточничество
 - 2 - убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование
 - 3 - хулиганство
 - 4 - мошенничество
 - 5 - нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию
 - 6 - нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств
 - 7 - грабеж, разбой
 - 8 - присвоение или растрата
 - 9 - кража
 - 10 - прочие

⁷⁴ Официальный сайт МВД РФ. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/30967346/> (дата обращения 30.06.2022)

Схема 2. Динамика и уровень преступности в РФ
(Источник: статистические данные МВД РФ⁷⁵)



75

Схема 3. Динамика и уровень преступности в общественных местах

(Источник: статистические данные МВД РФ⁷⁶)

**ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШЕННЫЕ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ
И НА УЛИЦАХ, А ТАКЖЕ НА ДОРОГАХ, ТРАССАХ ВНЕ
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**

	Зарегистрировано преступлений	+,- в %	Удельный вес от количества преступлений данного вида %	Предварительно расследовано преступлений	+,- в %
СОВЕРШЕННЫХ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ	234978	-1,4	28,6 *	135730	-3,9
<i>в том числе</i>					
на улицах, площадях, в парках, скверах	124869	-3,5	15,2 *	73649	-4,3
<i>из них</i>					
тяжкие и особо тяжкие	27932	-8,6	12,2 **	14157	-6,1
убийство и покушение на убийство	309	-4,0	8,9	296	-8,9
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	1286	0,1	16,8	1255	-8,4
изнасилование и покушение на изнасилование	62	-31,1	4,4	93	-7,0
разбой	485	-9,3	31,4	675	-15,7
грабеж	3771	-9,3	30,2	2810	-9,1
кража	40721	3,9	14,6	12595	-2,4
<i>транспортных средств</i>	2062	-24,1	61,8	941	-17,8
мошенничества ст. 159 УК РФ	2801	-9,8	2,2	1481	-12,5
мошенничества с использованием платежных карт ст. 159.3 УК РФ	0	-100,0	0,0	0	-100,0
вымогательство	246	-19,3	8,1	292	6,2
хулиганство	418	0,0	60,4	281	14,7
нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	3852	0,0	53,1	3762	-4,4
нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию	22546	-3,5	87,3	22452	-2,3
связанных с незаконным приобретением, передачей, сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ	20676	-7,6	27,7 ***	8471	-3,4
связанных с незаконным приобретением, передачей, сбытом оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств	234	-8,9	2,2 ****	155	-10,4
СОВЕРШЕННЫХ НА ДОРОГАХ И ТРАССАХ ВНЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	8487	-5,1	1,0 *	7126	-4,4

* Удельный вес рассчитан от общего числа зарегистрированных преступлений.

** Удельный вес рассчитан от числа зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений.

*** Удельный вес рассчитан от числа зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

**** Удельный вес рассчитан от числа зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия.