

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Административные методы противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ**

Выполнил:
студент 172-ОС группы 5 курса
Ведякова Екатерина Николаевна

Научный руководитель:
доцент кафедры профессиональных дисциплин, кандидат юридических наук
Самиулина Яна Валерьевна

Рецензент:
и. о. начальника ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по г. Самаре
подполковник полиции
Малкина Лилия Алексеевна

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите

допущена 

Дата защиты: 28.06.2022

Оценка 5 (отм.)

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕТОДОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ	7
1.1. Ретроспектива отечественного законодательства в сфере противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ.....	7
1.2. Понятие и сущность административно-правового противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе.....	16
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕТОДОВ В СФЕРЕ НЕЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ	27
2.1. Пресечение и раскрытие административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	27
2.2. Проблемы профилактического противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.....	34
2.3. Рекомендации по совершенствованию методов административного противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ.....	40
Заключение	49
Библиографический список	55
Приложения	62

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что развитие современного российского законодательства не может устранить все пробелы правовой системы, поэтому на сегодняшний день мы можем констатировать несовершенство государственной системы администрирования в сфере противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также недостаточность консолидации усилий органов внутренних дел, неразработанность методов и мер противодействия.

Проблема нелегального оборота наркотических средств не является новой, но по-прежнему остается актуальным социальным явлением как в России, так и в целом мире, которое обуславливает совокупность антиобщественных деяний и выражается в форме болезненной зависимости человеческого организма от систематического приема наркотических средств и психотропных веществ. Наркомания охватывает в совокупности все аспекты жизни – экономику, политику, международные отношения, демографию, внешнеполитические преобразования и другие.

Ежегодно правоохранительными органами регистрируется около сотни тысяч правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Так, в 2021 году в РФ зарегистрировано 140890 правонарушений¹, а в Самарской области – 5514². Согласно криминологическим исследованиям выявлено, что уровень латентности правонарушений в указанной области в 10 раз выше зарегистрированных³.

¹ Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2021 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://primhasan.ru/assets/files/OfInformation/Komissii_aXMP/Narkotiki-2021_RF-doklad.pdf (дата обращения: 15.03.2022).

² Доклад о наркоситуации в Самарской области по результатам мониторинга в 2021 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://netnarkoticam.org/external/netnark/files/c_19/Doklad_o_narkosituatsii.1.pdf (дата обращения: 15.03.2022).

³ Малкова В. Д. Криминология: учебник. – М.: Юридический дом Юстицинформ, 2004. – С. 268.

Несмотря на все применяемые меры по противодействию нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ, добиться положительных результатов в данной отрасли пока не удастся. Опираясь на практику, можно узреть определенную закономерность, что результативная борьба с наркоманией зависит от плодотворной профилактики граждан и от рационального использования административно-правовых методов, направленных на противодействие наркотических средств и психотропных веществ.

Для организации результативной деятельности государственных органов, осуществляющих административные методы по противодействию нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ, необходимо уделить внимание их модернизации, поскольку реформирование таких методов является одним из главных направлений преобразования административного права в указанной сфере.

Объект исследования – общественные отношения, которые складываются в процессе организации деятельности государственных органов и учреждений, реализующих административно-правовые методы по противодействию нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Предмет исследования – это нормы законодательства, регламентирующие функционал учреждений, подразделений и организаций, уполномоченных на реализацию административно-правовых методов по противодействию нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Цель исследования – провести анализ законодательных аспектов в части регламентации административно-правовых методов в сфере противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ и сформировать рекомендации по усовершенствованию этих методов.

Для достижения поставленной цели данной дипломной работы необходимо решить следующие **задачи** исследования:

– изучить ретроспективу отечественного законодательства в сфере противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

– раскрыть понятие и сущность административно-правового противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе;

– охарактеризовать пресечение и раскрытие административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ;

– исследовать проблемы профилактического противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

– сформировать рекомендации по совершенствованию методов административного противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

При проведении исследования использовались следующие **методы**:

– общенаучные методы (анализ, синтез, дедукция), с помощью которых установили основные закономерности развития изучаемого объекта;

– частнонаучные методы (исторический, статистический), которые позволили с легкостью определить исследуемые явления и обнаружить их сходства и различия;

– частноправовые методы (формально-юридический, сравнительно-правовой).

Первая глава исследования строилась на принципе историзма, поскольку все события повествовались в хронологической последовательности.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. Исследования составили труды отечественных специалистов в области административного права и административной деятельности: С. С. Галахов, А. П. Корнеев, М. В. Костенников, Н. Н. Цуканова. Они освещают вопросы применения административных методов

правового регулирования. Специалистами в области противодействия нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ являются следующие авторы: М. Г. Беляева, В. В. Данилов, И. Д. Мальцагов, М. В. Петров.

Структура дипломной работы обусловлена её целями и задачами и состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕТОДОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

1.1. Ретроспектива отечественного законодательства в сфере противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Использование наркотических средств и психотропных веществ, начинается в далекой древности, во времена существования различных цивилизаций еще до нашей эры. Об этом неоднократно свидетельствовали результаты археологических раскопок. Так в древнейших крепостях и городах были найдены ростки растений, содержащие в себе наркотические свойства.

Отец истории – Геродот отмечал, что у жителей Скифии кульминацией проведения культовых обрядов было – сжигание стеблей конопли, поскольку при сжигании выделялся дым, который вызывал у жителей чувство опьянения и экстаза⁴.

Об употреблении средств, относящихся к наркотическим и психотропным, также сохраняются записи в литературе древних времен Гомера, который повествовал о зелье, опоившим спутников Одиссея. Реакция на попадание данного вещества в организм была устрашающей, так как люди вели себя довольно странно, представляли себя животными.

Активная деятельность завоевательных крестовых походов и торговых взаимоотношений между различными народами и этносами постепенно приводили к возникновению традиций употребления наркотиков на новых территориях и землях.

⁴ Габиани А. Наркотизм. – Тбилиси: Изд-во Сабчота Сакартвело, 1998. – С. 17.

Появление наркозависимости на Руси связывают с проведением религиозных и языческих культов. Наркотики служили механизмом для пребывания в состоянии транса. Конечно же большинство наркотических средств и психотропных веществ использовались в медицинских целях, особенно остро для помощи вооруженным войскам в походах.

Как известно, различным правонарушениям и преступлениям, которые представляют собой противоправное общественное деяние, присуще своя историческая подоплека, содержащая в себе предпосылки их возникновения, причины и характер развития, а также этапы формирования. С появлением в истории наркотиков, используемых не только в медицинских целях, возник вопрос о формировании законодательства, регулируемого данные общественные отношения.

По мнению многих исследователей, подход к становлению современного антинаркотического законодательства состоит из нескольких периодов:

- период до XVIII века;
- имперский период;
- советский период;
- современный период⁵.

Рассмотрим подробнее каждый из них. Впервые вопрос о негативном влиянии наркотических средств поднимался в Древней Руси и упоминался в нормах Русской Правды. Как известно, наркотики на Руси представляли собой снадобье, приготовленное из различных трав, мхов, грибов и т. п. В простонародье такой отвар называли зельем. Необходимо заметить, что наблюдение за злоупотреблением такого эликсира осуществлялось и в дохристианские времена, а также и после появления религии. Содержание

⁵ Беляева М. Г. История развития уголовно-правовых норм отечественного законодательства об ответственности на незаконное приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Международный научный журнал «Синергия наук». – 2018. – № 28. – С. 834.

антинаркотических норм в тексте Русской Правды заключалось в недопущении злоупотребления зельем, в применении снадобья в ограниченном количестве и только исключительно в медицинских целях. Люди, не выполняющие указанные правила поведения, считались ярыми нарушителями закона, и в отношении них применялись различные меры наказания, а самой строгой из них являлась смертная казнь⁶.

С появлением христианства регулятором многих преступлений выступали религиозные нормы. В XI веке появилась хрестоматийная рукопись «Изборник Святослава», который охватывал способы врачевания с использованием растений и различных минеральных веществ. В тот период в народе было популярно такое растение как белена. Часто оно использовалось как успокаивающее средство, но при избыточном использовании оно обладало дурманящим эффектом. Вследствие этого в сборнике имеется примечание: «никто-же, ум имыл, не зебле (не ест), а еще не велика нужда найдет, ни пса кусить (не едят белену и собаки)»⁷. Это предписание считается первой нормой, коснувшейся охраны здоровья людей от оборота веществ, являющихся сильнодействующими и ядовитыми.

К концу XII века издается Уставная грамота Владимира Мономаха «О десятинах, судах и людях церковных». В ней «зелейничество» рассматривается как один из видов особо тяжких преступлений, которое карается жестоким наказанием – лишением жизни. Аналогичные меры ответственности за использование одурманивающих средств были указаны в Стоглаве 1551 года.

Принятое Алексеем Михайловичем Соборное уложение 1649 года переложило контролирующую функцию за оборотом наркотических веществ на воевод, которые подчинены Разбойному и Земскому приказам. Соборное

⁶ Шматов К. А. Уголовная ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: дис. ... канд. юрид. наук. – Красноярск, 2007. – С. 16.

⁷ Янин В. Л. Российское законодательство X-XX веков: законодательство Древней Руси. В 9-ти томах. Т. 1. – М.: Юрид. лит., 1984. – С. 157.

уложение уделяет меньше внимания такому явлению как «зелье», поскольку оказывает предпочтение термину «отрава». К числу новой «отравы» причисляется табак. Его курение и торговля наказывалась смертной казнью⁸.

В имперское время согласно закону от 23 апреля 1733 года «Об учреждении полиции в городах» и «Полицейскому уставу» от 08 апреля 1782 года на полицию была возложена функция по пресечению и выявлению незаконных действий с ядовитыми веществами, а также они могли наказывать виновных.

В середине XVIII века Елизаветой Петровной был издан нормативный акт – «О запрещении продажи ядовитых веществ, как-то мышьяка, сулемы, цирибухи и проч, в рядах и на торгах, исключая аптек», основной целью которого является прекращение распространения и торговли одурманивающих веществ. Карой за невыполнение Указа предусматривался штраф в размере 400 рублей.

Екатерина II в своем Указе «О порядке изучения препаратов, которые признавались лекарственными» от 1784 года уделяет особое внимание исследованию свойств и негативного влияния на здоровье людей от лекарственных средств. В Указе предписывалось, какие препараты использовать можно, а какие строго запрещены⁹.

В XIX веке продолжалось активное развитие антинаркотического законодательства, в целом его можно охарактеризовать последующими факторами:

– утверждение в 1813 году правил «О порядке продаж ядовитых веществ и аптекарских материалов»;

– появление перечня медицинских препаратов, который содержал в себе разграничение ядовитых и сильнодействующих веществ;

⁸ Соборное Уложение 1649 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/1649/whole.htm#22> (дата обращения: 12.02.2021).

⁹ Шалагин А. Е. Незаконный оборот наркотиков – угроза национальной безопасности: монография. – М.: Юрлитинформ, 2015. – С. 50.

– введение уголовной ответственности в 1857 году в Уложении за несоблюдение правил оборота лекарственных средств.

В конце XIX и в начале XX веков большим количеством стран международного сообщества были организованы встречи для решения вопросов, связанных с оборотом опасным для здоровья веществ. Итогом конференций стало принятие в 1909 году резолюций, суть которых заключалась в безотлагательном принятии мер по решению вопросов об обороте морфина и опия в внутригосударственном законодательстве. Резолюции послужили базисом для принятия в 1912 году международного правового акта, который в полной мере удерживал распространение опиума в не врачебных целях на международном рынке¹⁰. Положения международных нормативных правовых актов оказали сильное воздействие на национальную правовую систему империи. Вследствие чего, Николай II утвердил 7 июня 1915 года Указ «О мерах по борьбе с опиумом», направленный на регулирование антинаркотической политики в государстве. Уникальностью принятого указа является первое законное упоминание о таком понятии как «хранение, приобретение и перевозка наркотиков».

Наиболее масштабные изменения в законодательстве пришлось на времена советского периода. В начале XX века значительно подскочил рост наркомании в стране. Причиной этого нарастания стало установление антиалкогольной политики. Вследствие чего, население перешло на употребление наркотиков. Данная проблема набирала обороты и могла привести к серьезным последствиям, поэтому Советом Народных Комиссаров (далее – СНК) было принято предписание от 31 июня 1918 года «О борьбе со спекуляцией кокаином». Данный нормативный правовой акт возлагал обязанность по противодействию наркоманской преступности на

¹⁰ Петров М. В. Историко-правовые аспекты развития международного и отечественного законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. – 2020. – № 3. – С. 273-274.

соответствующие государственные органы. Покупка наркотиков и их перепродажа по более высокой цене – считалась самым ужасным видом спекуляции.

Далее 27 июля 1922 года Всероссийский центральный исполнительный комитет (далее – ВЦИК) коллективно с СНК приняли декрет, устанавливающий административные наказания за распространение наркотических средств. К лицам, нарушающим правила оборота наркотических средств, применялись штраф в размере до 300 рублей и принудительные работы от 1 до 3 месяцев¹¹. Уголовный кодекс (далее – УК) РСФСР от 01 июня 1922 года не предусматривал нормы, которые определяли какую-либо ответственность за наркоманию. В нем была указана только статья, устанавливающая наказание за изготовление сильнодействующих препаратов. А позднее, также совместно ВЦИК и СНК был принят Декрет от 22 декабря 1924 года, который включал в себя меры уголовной ответственности за оборот наркотиков¹².

С развитием общества и преступного мира в частности, с выявлением новых криминализирующих деяний, УК РСФСР регулярно дополнялся соответствующими статьями и новыми санкциями.

Существенное значение в формировании антинаркотического законодательства имеет постановление ВЦИК и СНК от 23 мая 1928 года «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами». Это постановление является предпосылкой для организации мероприятий по борьбе с распространением наркотиков. Отныне было запрещено выращивать

¹¹ Данилов В. В. История и нормативно правовое регулирование оборота наркотических средств и наркопреступности в СССР и России в XX веке // Мир науки и образования. – 2015. – № 3. – С. 5.

¹² Декрет ВЦИК и СНК СССР от 22 декабря 1924 г. «О дополнении Уголовного кодекса статьей 140-д» // Библиотека нормативных правовых актов Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2287.htm (дата обращения: 01.02.2022).

опий, мак, коноплю. Стало невозможным найти в стране такие наркотики как кокаин, морфин, героин, гашиш и т.д.

С середины 30-х годов XX века выработка новых законодательных актов берет свои начала в международных договорах, конвенциях и соглашениях. Например, были приняты следующие международные акты: Женевская Конвенция об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств (1931 г.); Конвенция по борьбе с незаконным оборотом вредных лекарственных веществ (1936 г.); Парижский протокол о международном контроле за лекарственными веществами, не подпадающими под действия Конвенции от 13 июля 1931 г. (1948 г.) и т. д.

В 1938 году СНК принял постановление о правилах потребления, сбыта и перевозки наркотических и сильнодействующих веществ.

Наименьший уровень наркомании был отмечен во времена Второй мировой войны. Именно в это время население страны больше всего беспокоилось об уничтожении врага и одержании победы. Дух времени диктовал новые установки и планы, благодаря чему сформировалось новое военное законодательство. Новейшее правотворчество практически не касалось такого вопроса как борьба с наркоманией, поскольку эта проблема потеряла свою актуальность на данном историческом этапе¹³. В послевоенное время главной задачей страны и всего населения стало – стабилизация экономики, социальной жизни внутри государства, повышения уровня инфраструктуры. Текущее действующее законодательство вполне справлялось с небольшим уровнем преступлений, касающихся нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ (далее – НС и ПВ).

Последующий этап формирования антинаркотического законодательства пришелся на 60-80 годы. Принятый в 1960 году УК РСФСР ввел такой термин как «наркотические средства», увеличил количество норм,

¹³ Кочетков А. Д. История становления российского законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Молодой ученый. – 2021. – № 9. – С. 110.

криминализирующих преступления против наркотиков¹⁴. Данный кодекс действовал более 30 лет. За все это время неоднократно были введены новейшие нормы, которые усиливали уголовную ответственность за преступления, связанные с оборотом наркотических средств, а также нормы, предписывающие профилактические тенденции по борьбе с наркотиками. Устанавливалась уголовная ответственность за сбыт, изготовление, хранение или приобретение с целью сбыта наркотических средств, а также подробно описывался порядок применения принудительных мер медицинского характера к людям, больных наркоманией. Что касается наказания, то оно было намного мягче, чем в предыдущем УК РСФСР. В отношении наркотических преступлений выписывался штраф, применялись исправительные работы или лишение свободы сроком до двух лет.

С повышением употребления наркотиков параллельно ужесточались уголовно-правовые меры противодействия, что породило в УК РСФСР количество новых преступлений в этой отрасли, а именно:

- хищение наркотических средств;
- склонение к употреблению наркотических средств;
- вовлечение несовершеннолетних в немедицинское потребление лекарственных и других средств, влекущих одурманивание;
- незаконное приобретение и хранение наркотических средств в небольшом количестве.

Ближе к 70-м годам наркопреступность начала набирать обороты. Специального органа, который был бы компетентен в вопросах противодействия наркотическим преступлениям, в стране еще не было. Впервые 07 июля 1973 года был учрежден отдел в структуре Управления уголовного розыска Министерства внутренних дел (далее – МВД) СССР, борющийся с незаконным оборотом наркотиков.

¹⁴ Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27 октября 1960 г.) // Ведомости ВС РСФСР. – 1960. – № 40. – Ст. 591 (утратил силу).

Благодаря развитию УК РСФСР законодательные органы выявили, что систему противодействия наркотикам можно выстроить в две большие группы¹⁵. Первая группа – это особо опасные деяния, которые именуются преступлением, за совершение которого будет назначена жесткая санкция – вплоть до лишения свободы. Вторая группа – это деяния, имеющие малую степень тяжести, – правонарушения. Таким образом, некоторые преступные деяния декриминализировались и становились административными правонарушениями.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1974 года впервые ввел административную ответственность за немедицинское употребление НС и ПВ, то есть употребление без назначения врача. Однако в самой диспозиции ст. 44 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП) РСФСР не затрагивается такое деяние как «незаконное потребление», а прописывается лишь «незаконное приобретение или хранение без цели сбыта...». Можно сделать вывод, что по факту ответственности за незаконное потребление немедицинских веществ не было предусмотрено. Все это свидетельствует о снисходительном отношении к наркоманам в том промежутке времени.

Впервые 7 июля 1973 года создается специализированный отдел в структуре Управления уголовного розыска МВД СССР, задачей которого было – противодействие наркомании. В 1989 году он преобразовывается в третье Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлений, касающихся зарубежных граждан. С увеличением количества преступлений и административных правонарушений и количества сотрудников в МВД СССР образовывается Управление по борьбе с распространением наркомании – Главное управление уголовного розыска (далее – ГУУР) МВД СССР. В него входили два центральных отдела и

¹⁵ Емельянов В. А. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в России: историко-правовые и международные правовые аспекты // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 2. – С. 142.

присоединились еще 7 региональных. Претерпев множество реформирований и структурных изменений, приказом МВД СССР от 28 ноября 1991 года спецподразделение милиции выходит из юрисдикции ГУУР МВД СССР, после чего организуется Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР, то есть создается новая отраслевая служба милиции.

В 80-е годы увеличивается круг административных норм, которые криминализируют некоторые деяния с незаконным оборотом наркотических средств, например, не принятие мер к обеспечению действующего режима охраны посевов конопли, мест хранения и их переработки¹⁶.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод, что правовая база противодействия нелегальному обороту запрещенных веществ, относимых к наркотическим средствам, берет свое начало в далекой древности, когда истоками норм была мораль и религия. С развитием общества одновременно усовершенствовалось и законодательство в этой сфере. В периоды увеличения употребления наркотиков ужесточались меры наказания за совершение данного противоправного деяния, что находило свое отражение в нормативных правовых актах. Создаются первые учреждения и органы, уполномоченные на противодействие нелегальному обороту НС и ПВ.

1.2. Понятие и сущность административно-правового противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе

Правовой базис, регулирующий оборот наркотических средств и психотропных веществ, довольно широк. Рассмотрим наиболее важные нормативные правовые акты современности.

¹⁶ Макеева Н. В. Современное состояние законодательства, регулирующего оборот наркотических средств и психотропных веществ // Академическая мысль. – 2018. – № 3. – С. 57.

Конституция РФ¹⁷ является основополагающим источником регулирования оборота НС и ПВ. В ст. ст. 76, 90, 104, 105 Конституции РФ закреплены отдельные полномочия и функции органов государственной власти по принятию нормативных правовых актов в сфере регулирования НС и ПВ.

Первостепенным документом стратегического планирования в целях противодействия нелегальному обороту наркотиков можно выделить Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года¹⁸. Ее цель состоит в минимизации уровня незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, сокращении негативных результатов их незаконного оборота для безопасности общества и страны в целом. Также она направлена на создание государственной системы мониторинга наркоситуации в России, совершенствование механизма раннего выявления нелегального оборота НС и ПВ, создание проектов по ограничению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров, создание эффективного организационного, законодательного, режимного и ресурсного обеспечения антинаркотической работы. В одноименной стратегии 2020 года¹⁹ к субъектам антинаркотической деятельности были приурочены антинаркотические комиссии в субъектах РФ. Они сформированы для модернизации государственного управления по противодействию нелегальному обороту НС и ПВ. Функционирование комиссии реализуется на основе Положения об антинаркотической комиссии в субъекте РФ, которое утверждено Указом Президента РФ от 18 октября 2007 года № 1374 «О

¹⁷ Конституция Российской Федерации (ред. от 01 июля 2020 г. № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 марта 2022 г.

¹⁸ Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 15 марта 2022 г.

¹⁹ Указ Президента РФ от 09 июня 2010 г. № 690 (ред. от 23 февраля 2018 г. № 85) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 15 марта 2022 г.

дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»²⁰. На основе Указа Президента РФ выработан Регламент, определяющий основные принципы, положенные в деятельность антинаркотической комиссии в субъекте РФ²¹. Основываясь на вышесказанном, можно сделать вывод, что существуют территориальные органы противодействия нелегальному обороту НС и ПВ – антинаркотические комиссии в субъектах РФ. В Самарской области антинаркотическая комиссия городского округа Самара действует с 2015 года. В состав входит 21 человек. Деятельность комиссии проводится на основе утвержденных ежегодно планов работы, ежеквартально проводятся заседания комиссии, где обсуждают следующие вопросы:

- профилактика наркомании в молодёжной среде;
- повышение эффективности мер реабилитации и ресоциализации населения;
- выработка новых мер по противодействию синтетических наркотиков на территории региона;
- разработка новых способов по выявлению и уничтожению очагов выращивания растений, содержащих наркотические вещества.

Ежегодно антинаркотическая комиссия формирует доклад о наркоситуации в Самарской области по результатам мониторинга прошедшего года. Всю информацию можно найти на официальном сайте Администрации городского округа Самара²².

²⁰ Указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374 (ред. от 17 февраля 2021 г. № 94) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 марта 2022 г.

²¹ Регламент антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации (утв. ГАК 09 декабря 2016 г. № 8/6-5863) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 марта 2022 г.

²² Сайт Администрации городского округа Самара [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.samadm.ru/> (дата 06.03.2022).

Федеральный закон РФ от 08 января 1998 года № ФЗ-3 «О наркотических средствах и психотропных веществах»²³ установил нормативные рамки государственной деятельности в сфере оборота НС и ПВ в области противодействия их незаконному обороту для защиты государственной и общественной безопасности. Помимо этого, важным правовым документом механизма противодействия соответствующему антиобщественному проявлению жизни социума является список сильнодействующих и ядовитых веществ, прошедший утверждение Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 года № 964 «Об утверждении списков сильнодействующих веществ и ядовитых веществ для целей статьи 234 Уголовного Кодекса Российской Федерации и других, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного Кодекса Российской Федерации»²⁴.

Кодекс об административных правонарушениях РФ от 30 декабря 2001 года²⁵ устанавливает административную ответственность за деяния, касающиеся незаконного оборота НС и ПВ. Она предусмотрена в ст. ст. 6.8-6.9.1, 6.13, 6.15, 6.16, 6.16.1, 10.4, 10.5, 20.20, 20.22 КоАП РФ.

Наиболее строгим последствием за незаконный оборот наркотиков является уголовная ответственность. Она реализуется на основе Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 года²⁶. Преступления,

²³ Федеральный закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ (ред. от 08 декабря 2020 г. № 417-ФЗ) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 08 апреля 2022 г.

²⁴ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 964 (ред. 22 ноября 2021 г. № 1495) «Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022 г.

²⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 16 апреля 2022 г. № 103-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 апреля 2022 г.

²⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 25 марта 2022 г. № 63-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 марта 2022 г.

непосредственно связанные с нелегальным оборотом наркотиков, относятся к преступлениям против здоровья населения и общественной нравственности (25 глава УК РФ), а именно ст. ст. 228-230, 233-235.1 УК РФ.

Противодействие незаконному обороту наркотиков состоит из системы взаимосвязанных мер, которые государство и общество предпринимают для предупреждения отрицательных последствий от такой масштабной угрозы. Административно-правовое противодействие нелегального оборота НС и ПВ – это совокупность государственных, общественных, а также других мер, направленных на субъектов административного права, минимизирующие возможность совершения правонарушений путем ограничения их прав и свобод, возложения дополнительных обязанностей для решения наркоконтрольных целей²⁷.

Получается, что для достижения такой цели как минимизация незаконного оборота НС и ПВ на территории государства, нужен комплекс эффективных мер и методов противодействия. В обобщенном понятии под методом понимается способ достижения установленных задач и целей.

В условиях современных реалий борьба с наркоманией состоит из двух групп методов противодействия. Первая группа – это консервативные методы, они, в свою очередь, также делятся на два подхода – жесткий и умеренный. Жесткий метод заключается в применение строгих норм закона, например, когда противоправное деяние считается уголовно наказуемым. Умеренный метод отличается в применении наиболее мягких мер наказания, а именно – административный штраф, исправительные работы и т.д.

Либеральный подход отличается идеологией абсолютной свободы. Человек свободен от природы, а значит имеет право делать с собой и своим организмом что угодно. Отсюда идея – люди могут употреблять наркотики, пока это не ограничивает чью-то свободу, то есть не причиняет вреда другим

²⁷ Цуканова Н. Н. Применение сотрудниками органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ отдельных мер административного принуждения. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. – С. 11.

членам общества. Государство, согласно данному подходу, не может повлиять на рынок оборота наркотиков, поскольку торговля должна быть свободной, чтобы избежать монополизации.

Существует ряд стран, которые поддерживают либеральный подход. В их число входят Чехия, Швейцария, Нидерланды, Мексика, Канада и другие. Некоторые страны легализовали полностью все наркотики, а значительное большинство стран только частично, и как правило, это касается слабых наркотиков.²⁸

Российская Федерация применяет меры консервативного подхода. Не смотря на введение новых либеральных направлений в вопросе противодействия наркотическим преступлениям и правонарушениям, государство поддерживает ужесточение норм как в административной, так и в уголовной отрасли права.

В свою очередь, административный метод – это управленческий метод, осуществляемый от имени государства в практической деятельности для осуществления поставленных целей в интересах государства и общества.

Основные характеристики административных методов:

- представляют волю управляющих субъектов;
- воздействие субъектов управления на соответствующие объекты;
- применение методов реализует исполнение властных предписаний;
- методы находятся в прямой зависимости от объекта управления;
- методы управления имеют юридическое выражение.

На современном этапе развития юридической литературы ученые не сошлись во мнениях по поводу исчерпывающего перечня методов и мер административного противодействия нелегальному обороту наркотиков.

Исходя из широкого арсенала всевозможных методов можно выделить основные:

²⁸ Мальцагов И. Д. Легализация легких наркотиков // Журнал: Закон и право. – 2018. – № 11. – С. 59.

– метод предупреждения, направленный на выявление и устранение детерминантов нелегального оборота наркотических средств и оказания превентивного влияния на субъекты административных правонарушений;

– метод общей и индивидуальной профилактики правонарушений, связанных с нелегальным оборотом наркотиков, которые применяются в отношении лиц, способных совершить данные правонарушения;

– метод пресечения, представляющий собой деятельность по прекращению противоправного поведения и предупреждения общественно опасных последствий этого поведения;

– меры, направленные на реализацию производства по делам об административных правонарушениях, указанные в главе 27 КоАП РФ;

– меры административных наказаний, содержащихся в главе 3 КоАП РФ²⁹.

Детерминанты совершения правонарушений в области нелегального оборота НС и ПВ имеют свои корни в абсолютно любой области общественной жизни: в политике, экономике, медицине, образовании и т.д. В связи с чем противодействие нелегальному обороту НС и ПВ состоит из широкого комплекса методов с участием государственных органов, общественных и иных организаций.

Основная деятельность этой работы отведена подразделениям органам внутренних дел с 20 мая 2016 года, поскольку Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков была ликвидирована (действовала с 2004-2016гг.). Министерству внутренних дел перешли полномочия по функционированию контроля за нелегальным оборотом НС и ПВ, а также задачи по реализации государственной политики и разработке нормативной правовой базы в сфере контроля за нелегальным оборотом НС и ПВ на основании Указа Президента РФ от 05 апреля 2016 года № 156 «О

²⁹ Цуканова Н. Н. Применение сотрудниками органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ отдельных мер административного принуждения. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. – С. 11, 15-16.

совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»³⁰.

На МВД РФ по исполнению государственной антинаркотической политики возложены следующие задачи:

- принятие к производству уголовных дел, все материалы проверок сообщений о преступлениях, дел оперативного учета и иных материалов, которые находятся в производстве наркоконтроля;
- реализация обязанностей и полномочий, регулирующих производство дел об административных правонарушениях;
- соблюдение наличия территориальных органов, ликвидированных Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

К обязанностям органам внутренних дел (далее – ОВД) в сфере общих полномочий относятся:

- выявление, предупреждение, профилактика, пресечение и раскрытие правонарушений в области нелегального оборота НС и ПВ;
- осуществление оперативно-розыскных мероприятий и проведение анализа оперативной обстановки на обслуживаемой территории;
- проведение антинаркотических оперативно-профилактических мероприятий и рейдов;
- выявление детерминантов, способствующих совершению преступлений и правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ;
- совершенствование законодательства и выработка практических мер по противодействию нелегальному обороту НС и ПВ;

³⁰ Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 156 (ред. от 15 мая 2018 г. № 215) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 07 марта 2022 г.

- выявление лиц, которые зависимы немедицинским употреблением НС и ПВ;
- выявление и установление родителей несовершеннолетних, не исполняющие свои законные обязанности по воспитанию и содержанию своих детей;
- выявление лиц, которым необходимо лечение от наркозависимости, и распределение их в соответствующие медицинские организации;
- информирование уполномоченных органов о правонарушениях и противоправном поведении со стороны наркоманов;
- сбор и анализ информации по вопросам, касающимся нелегального оборота НС и ПВ;
- проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые взаимодействуют с нелегальным оборотом НС и ПВ;
- передача в суды ходатайств о прекращении деятельности юридических лиц, занимающихся нелегальным оборотом НС и ПВ;
- деятельность, направленная на реабилитацию и ресоциализацию лиц, злоупотребляющих немедицинским использованием НС и ПВ;
- обработка обращений граждан и организаций, касающихся так или иначе вопросов, отнесенных к сфере нелегального оборота НС и ПВ³¹.

Кроме специально образованного федерального органа исполнительной власти по противодействию нелегального оборота НС и ПВ – МВД РФ, есть еще один вид государственных органов – это иные федеральные органы исполнительной власти, у которых наличие полномочий в вышеуказанной сфере является дополнительной обязанностью. К таким органам относятся: Федеральная служба безопасности РФ, Министерство здравоохранения РФ,

³¹ Кикотя В. Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность». – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – С. 494-495.

Федеральная таможенная служба, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, Министерство сельского хозяйства РФ. Например, Федеральная таможенная служба контролирует перемещение через таможенную границу НС и ПВ. Министерство здравоохранения РФ принимает нормативные правовые акты, регулирующие оборот НС, ПВ и т.д.

Итак, административно-правовое противодействие нелегальному обороту НС и ПВ – это методы правового влияния, которые применяются компетентными органами от имени государства на субъекты, фигурирующие в сфере административного наркоконтроля. Основными административными методами противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ являются предупреждение, общая и индивидуальная профилактика, пресечение правонарушений.

Выводы по первой главе.

В истории процесс противодействия наркомании делится на несколько периодов. Первый период характеризуется древней культурой, где наркотики служили частью проведения языческих обрядов, лечебным средством и зельем. Нормы противодействия наркомании содержались в морали и религии. Позднее, с развитием государственности формировались первые своды законов, содержащие в себе антинаркотические нормы.

Второй этап развития антинаркотического законодательства начинает приобретать последовательный и системный характер. С увеличением в стране уровня наркомании государство становится наиболее обеспокоенным в вопросах по борьбе с наркопреступностью. Поэтому принятые меры в основном направлены на ограничение наркотрафика. Однако, предпринятые меры все еще отличаются определенной отрывочностью.

Третий этап характеризуется системным развитием антинаркотического законодательства. Прослеживается борьба с наркотизмом, хотя она и имела неоднозначный характер, поскольку с одной стороны, авторитарный государственный режим и ужесточение ответственности за наркотические преступления и правонарушения являлись эффективными мерами

противодействия наркотизму, то с другой стороны, некоторые факты совершения преступления замалчивались, диспозиции норм были нечеткими, порой размытыми.

Четвертый этап – это совокупность современного законодательства, которое не стоит на месте и постепенно развивается. Основными нормативными правовыми актами являются ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Указ Президента РФ «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2030 года», Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», УК РФ, КоАП РФ и многие другие.

Противодействие нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ состоит из деятельности уполномоченных служб и подразделений ОВД, которая основана на применении специальных методов, минимизирующих причины и условия, содействующие совершению правонарушений в области нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕТОДОВ В СФЕРЕ НЕЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ

2.1. Пресечение и раскрытие административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»³² основополагающим видом деятельности полиции является предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Административное пресечение как метод принуждения остается самым обширным, поскольку содержит в себе огромную систему мер пресечения. Меры пресечения – это властные и принудительные способы воздействия, которые применяются к лицу, осуществляющему противоправное деяние с целью его прекращения и предотвращения общественно опасных последствий.

Меры административного пресечения имеют важное значение в системе правоохранительных органов, потому что при использовании их на практике предотвращаются наиболее часто совершаемые преступления и административные правонарушения.

Сотрудниками территориальных подразделений МВД РФ в 2021 году в Самарской области было выявлено 5443 административных правонарушений. В сравнении с 2020 годом число правонарушений выросло на 14,7 %. (Приложение 1).

Первостепенной целью правоохранительных органов в вопросе противодействия нелегальному обороту НС и ПВ является пресечение

³² Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21 декабря 2021 г. № 424-ФЗ) «О полиции» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 марта 2022 г.

противоправных деяний. В ходе своей деятельности сотрудники опираются на Приказ МВД РФ от 27 декабря 2018 года № 886 «Об утверждении положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ»³³. Единый законодательный акт, который бы содержал в себе исчерпывающий перечень мер административного пресечения и регулировал его отсутствует.

Исследовав множество нормативных актов, содержащих в себе основы применения мер административного пресечения, можно сделать вывод, что существует несколько оснований для их классификации:

- по уровню автономности мер административного пресечения;
- по способам влияния;
- по характеру объектов воздействия;
- по характеру сферы влияния.

На наш взгляд наиболее оптимизированной является система А. П. Корнева, который за основу ее построения взял такой критерий как характер объекта воздействия мер пресечения.

Административное пресечение в сфере оборота НС и ПВ состоит из:

1. Меры пресечения личностного характера:

- требование прекратить противоправные и иные действия, препятствующие осуществлению полномочий сотрудникам ОВД;
- административное задержание;
- отстранение от управления транспортным средством лица, находящегося в состоянии опьянения.

³³ Приказ МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886 (ред. от 01 марта 2021 г. № 98) «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 марта 2022 г.

2. Меры пресечения имущественного характера:

- изъятие вещей и документов;
- аннулирование лицензии или разрешения на хранение и ношение служебного или гражданского оружия, в том числе его изъятие;
- задержание транспортного средства³⁴.

Рассмотрим детальнее каждый пункт. Меры пресечения личностного характера реализуют должностные лица в целях обязательного прекращения противоправных действий лица их осуществляющих.

Требование прекратить противоправные и иные действия, препятствующие осуществлению полномочий ОВД, считается общей мерой пресечения, поскольку может применяться не только в отношении пресечения административных правонарушений, связанных с нелегальным оборотом НС и ПВ. Применение данной меры является предшествованием к иному вспомогательному последствию. Данная мера закрепляется в п. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции». Ее сущность состоит в том, что сотрудник ОВД сначала объясняет какое противоправное деяние совершает правонарушитель, разъясняет о дальнейших административных последствиях, если данное правонарушение не будет прекращено. Неповиновение к провозглашенному требованию может повлечь административную ответственность согласно ст. 19.3 КоАП РФ.

Понятие административного задержания закреплено в ст. 27.3. КоАП РФ. Согласно указанной норме административное задержание представляет собой кратковременное ограничение свободы физического лица, которое может применяться только в исключительных случаях, если это является вынужденной мерой для своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении. Что понимать под «исключительными случаями» не ясно, поскольку в законе отсутствуют ссылки и примечания на разъяснение этого феномена. Так как задержание затрагивает конституционные права гражданина, то должен быть определен четкий

³⁴ Корнев А. П. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: «Щит-М», 2018. – С. 99.

порядок осуществления административного задержания. Целесообразно в данной ситуации было бы разработать инструкцию или правила, содержащие в себе основания задержания, чтобы избежать непонимания в формулировке «исключительные случаи», сроки задержания, перечень лиц, которые могут его осуществлять. По итогу административного задержания составляется протокол, где указываются соответствующие реквизиты.

В юридической науке существует множество мнений по поводу сущности задержания. Некоторые определяют задержание как совокупность всевозможных действий, например, захват, что представляет собой непосредственное ограничение свободы. Другие ученые под задержанием понимают доставку в структурные подразделения полиции и само процессуальное задержание либо препятствование реальному движению предметов, вещей, механизмов. Мы полагаем, что такую меру как «задержание» необходимо рассматривать в широком смысле слова, которое содержит в себе все вышеперечисленное.

Что касается доставления, то его юридическая природа еще до конца не изучена. Согласно ст. 27.2 КоАП РФ доставление осуществляется в целях составления протокола об административном правонарушении, если отсутствует возможность оформить его на месте, то правонарушитель может быть доставлен в отдел полиции.

Ученые придерживаются абсолютно противоположных взглядов относительно нахождения доставления в иерархии административного принуждения. Некоторые авторы считают доставление – мерой административного пресечения. Другие авторы полагают, что доставление правильно было бы отнести к мерам административно-процессуального принуждения.

Доставление может применяться только в отношении тех лиц, которые совершили противоправное деяние или подозреваются в его совершении. Например, человек, употребляющий вещества, относящиеся к наркотическим, без назначения врача или водитель автотранспортного средства, находящийся

в состоянии опьянения, не имеющий запах алкоголя, могут быть доставлены сотрудниками правоохранительных органов на медицинское освидетельствование. По результатам можно будет установить. В результате чего можно будет установить правомерность возникших сомнений.

Сотрудник ОВД предположив, что лицо, которое управляет транспортным средством, находится в состоянии опьянения, имеет право отстранить такое лицо от управления транспортным средством. Существует особый порядок применения данной меры. Согласно ч. 2 ст. 27.12 КоАП РФ отстранение от управления транспортным средством без освидетельствования на состояние опьянения считается законным только в случае, если данная мера осуществляется уполномоченным лицом, сразу же после выявления оснований, которые способствовали принятию данного решения, в присутствии двух понятых или при использовании специальной техники (видеокамеры). Далее составляется протокол. Лица, указанные в нем и сотрудник, составивший протокол, оставляют свои подписи.

Меры пресечения имущественного характера применяются в случаях, когда необходимо пресечь правонарушения, касающихся незаконного владения, несоответствующего использования и хранения имущества, предметов и вещей.

Изъятие – это конфискация вещей или предметов, имеющих доказательственную силу в судебном разбирательстве по делу об административных правонарушениях, либо являющиеся орудием правонарушения. Изъятие лишает собственника таких вещей и предметов права пользования и распоряжения ими. Изъятию предшествует совершение противоправного деяния, содержащего признаки административного правонарушения.

Являясь самостоятельно мерой, изъятие часто проводится в комплексе с административным задержанием, досмотром и другими принудительными мерами, направленными на собирание доказательств по административному делу. Досмотр и задержание не всегда предшествуют изъятию. Предметы и

вещи, представляющие интерес для полиции, также могут быть изъяты без проведения досмотра.

К числу предметов и вещей, которые изымаются сотрудниками полиции при совершении правонарушения, относятся также предметы, изъятые из гражданского оборота. Как раз таковыми являются НС и ПВ, находящиеся у граждан без специального разрешения.

Следующей мерой административного пресечения является аннулирование лицензий на приобретение или разрешения на хранение и изъятие служебного или гражданского оружия. Согласно Федеральному закону от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии»³⁵ лица, с подтверждённым диагнозом «наркомания» и состоящие на учете в медицинских учреждениях, не могут приобрести лицензию на приобретение или разрешение на хранение служебного или гражданского оружия. Получается, что если гражданину, имеющему данную лицензию, утвердят диагноз «наркомания», то его лицензию аннулируют, а оружие будет изъято.

Пресечение в этом случае заключается в том, что право на владение оружием является особым правом и предоставляется в строго установленном законом порядке. Фактически лицо может и не совершить никакого противоправного деяния и быть юридически невиновным, однако оружие все же изымается, если он будет стоять на учете в медицинском учреждении. Пресечение в данном случае выглядит как предостережение совершения возможного административного правонарушения.

Согласно ст. 27.13 КоАП РФ задержание транспортного средства – это запрет на управление транспортным средством с помещением его в специально отведенное для этого контролируемое место.

Использование предполагаемой меры принуждения лишает водителей, которые находятся в состоянии опьянения, возможности совершить

³⁵ Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (ред. от 25 февраля 2022 г. № 21-ФЗ) «Об оружии» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 01 апреля 2022 г.

административное правонарушение и нанести им реальный ущерб. Сотрудник, задержавший транспортное средство, несет ответственность за ущерб, причиненный его владельцу, только в случае незаконного и неправомерного задержания.

Использование вышеперечисленных мер, способствующих пресечению административных правонарушений, априори содействуют его раскрытию. Раскрытие административных правонарушений – это фактическое обнаружение противоправного деяния и установление в этом виновных лиц.

Во время прохождения преддипломной практики в отделе полиции (далее – ОП) № 1 (Кировский район) Управления МВД России по г. Самаре нами была отмечена деятельность участковых уполномоченных полиции.

Участковые уполномоченные, исполняя свои служебные обязанности, ежемесячно составляют аналитическую справку о проделанной работе. В данной справке отводится параграф, посвященный административной практике, в котором говорится о выявлении и раскрытии административных правонарушений.

В марте 2022 года участковыми уполномоченными полиции (далее – УУП) в ОП № 1 было выявлено 809 административных правонарушений (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 746, рост составляет 8,4 %). Ежемесячная нагрузка на 1 УУП по выявленным правонарушениям составляет 4,4 % (АППГ – 4,1 %). В сфере незаконного оборота наркотических средств составлено 150 протоколов. Ежемесячная нагрузка на одного УУП составляет 0,8 протокола (АППГ – 0,6). График соотношения выявления и раскрытия административных правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ за 3 месяца текущего и прошлого года содержится в приложении (Приложение 2).

В данном параграфе нами было выявлено, что пресечение административных правонарушений является методом принуждения в противодействии нелегальному обороту средств, относящихся к наркотическим. Административное пресечение содержит в себе целую

систему мер пресечения. Нами была рассмотрена классификация А. П. Корнева, которая содержит в себе меры личного и имущественного характера, поскольку она является наиболее оптимизированной.

2.2. Проблемы профилактического противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

С целью соблюдения требований законодательства в области государственного регулирования оборота наркотикосодержащей продукции применяются профилактические методы противодействия.

Профилактика административных правонарушений, которые связаны с незаконным оборотом НС и ПВ состоит из следующих методов:

- метод общей профилактики;
- метод индивидуальной профилактики.

Под общей профилактикой понимается выявление криминологических условий и обстоятельств, которые оказывают содействие в привлечении граждан к немедицинскому употреблению НС, проведение мероприятий по снижению уровня влияния этих причин, а также уменьшение незаконного оборота наркотиков в целом.

К методам проведения ОВД общей профилактики административных правонарушений в сфере немедицинского приема НС относятся:

- детальный анализ криминологической обстановки на определенной территории (состояние, уровень, структура, динамика);
- выявление в деятельности организаций и предприятий детерминантов, благоприятствующих совершению административных правонарушений;
- систематический обход мест, где достаточно часто совершаются административные правонарушения;

- правовое воспитание населения совместно с иными структурами правоохранительных органов, научными и культурно-воспитательными учреждениями;

- отслеживание каналов контрабанды наркотиков;

- непосредственное участие в создании государственных программ, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков;

- проведение проверок, рейдов и иных массовых мероприятий.

ОВД часто с представителями Русской Православной Церкви проводят конференции, цель которых состоит в устранении проблем влияния религии на противодействие употреблению наркотикосодержащей продукции среди молодежи.

Для совершенствования методологической системы профилактики наркомании правоохранительными органами организуется проведение олимпиад студенческих научно-исследовательских работ. Результаты научных олимпиад способствуют уменьшению уровня наркотизации населения.

Ежегодно проводится операция «Допинг» по проверке аптек, химфармпредприятий, различных складов и иных производственных мест, где могут находиться лекарственные препараты, содержащие наркотические вещества. Цель данной операции состоит в блокировании каналов поступления наркотикосодержащих препаратов в незаконный оборот. В ходе проверки довольно часто выявляются нарушения в хранении бланков рецептов на наркотические средства, невыполнение своих обязанностей должностными лицами, что предусматривает применять дисциплинарные, а в некоторых случаях административные меры ответственности.

На территории Самарской области ежегодно в профилактических целях проводится общероссийская акция «Сообща, где торгуют смертью». Данная акция осуществляется в целях привлечения населения к непосредственному участию в противодействии незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. В рамках акции предоставляются консультации по

вопросам квалифицированной помощи лицам, нуждающихся в лечении либо реабилитации наркоманов.

В 2021 году на территории Самарской области акция проводилась в 2 этапа (15-26 марта и 18-19 октября). В период проведения акции было получено 118 сообщений от граждан, из которых 64 % – о фактах незаконного оборота наркотиков, а 21 % – о получении консультаций. По результатам акции выявлено 390 административных правонарушений. Часто совершаемое административное правонарушение по ст. 6.9 КоАП РФ (351 случай). А также было выявлено 7 Интернет-сайтов, содержащих информацию о пропаганде наркомании. Данная информация была направлена в Управление Роскомнадзора по Самарской области для блокировки.

В период с 14 по 27 июня 2021 года была проведена антинаркотическая акция, приуроченная Международному дню борьбы с наркоманией. Мероприятия освещали проблему наркомании среди населения, а также озвучивались мнения о принятии и непринятии наркотиков среди молодежи. В итоге было проведено 109 мероприятий.

26 июня 2021 года состоялся форум «Мы будем жить!», проведенный благодаря Самарской региональной благотворительной общественной организации «Реабилитация наркозависимых». В качестве представителей форума фигурировали Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Самарской области, Министерство здравоохранения Самарской области, руководители профильных лечебных учреждений и другие.

На конец марта 2022 года на учетах в ОУУП и ПДН ОП № 1 Управления МВД России состояло 6108 лица (АППГ – 6161). На одного УУП по проведению профилактических мероприятий отводится по 101,8 лиц. Число профилактируемых лиц среди наркозависимых в 2022 году увеличилось в 1,9 раза (Приложение 4).

Индивидуальная профилактика – это оказание воспитательного воздействия на тех лиц, от которых в первую очередь стоит ожидать противоправного поведения.

Целью индивидуальной профилактики административных правонарушений, касающихся незаконного оборота наркотиков, является своевременное принятие сотрудниками правоохранительных органов различных мер и методов, которые побудили бы профилактируемых лиц воздержаться от немедицинского употребления наркотических средств.

В круг лиц индивидуальной профилактики входят:

- несовершеннолетние, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних;
- осужденные, чья мера наказания не взаимосвязана с лишением свободы;
- освобожденные по реабилитирующим основаниям;
- правонарушители в семейно-бытовой сфере отношений;
- алкоголики, наркоманы;
- психически больные лица;
- освобожденные из мест лишения свободы.

Поскольку в 2021 году увеличилось число несовершеннолетних лиц, страдающих наркоманией, то распространенность наркомании среди молодежи составляет 9,9 % (Приложение 3). Наибольший уровень наркозависимости среди молодежи в Самарской области отмечается в Жигулевске (60,3 %), Тольятти (9,7 %), Самаре (2,8 %) и Сызрани (19,7 %).

В целях предупреждения увеличения уровня наркомании среди молодежи была проведена оперативно-профилактическая операция «Дети России – 2021». Данная операция проводилась в два этапа (05-14 апреля и 15-24 ноября). Сотрудниками ОВД были организованы встречи в форме лекций в

образовательных организациях. По итогам операции было проведено 2421 мероприятий³⁶.

Индивидуальная профилактика сотрудниками ОВД осуществляется по следующим направлениям:

- профилактика незаконного предложения;
- профилактика по сокращению спроса на наркотики;
- ранняя профилактика, заключающаяся в поиске лиц, состоящих в группах риска;
- профилактика, направленная на оказание помощи в лечении зависимых лиц;
- профилактика, содействующая реабилитации наркозависимых лиц;
- профилактика, нацеленная на уничтожение детерминантов, которые создают условия для употребления наркотических средств;
- профилактика, осуществляющая наблюдение за поведением лиц, злоупотребляющих наркотиками³⁷.

Территория ОП № 1 Управления МВД России по г. Самаре разделена на 61 административных участков, за которыми закреплено 60 УУП. Согласно основам приказа МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»³⁸ УУП на закрепленных административных участках проводится профилактическая работа с определенными категориями лиц. Каждому УУП отводится квадрат патрулирования. Согласно указанному маршруту УУП выделяет самые

³⁶ Васильева М. К. Эффективность индивидуальной профилактической работы полиции // Сибирское юридическое обозрение. – 2019. – № 3. – С. 341.

³⁷ Галахов С. С. Роль органов внутренних дел в системе профилактики наркомании и предупреждении правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (особенности работы с несовершеннолетними): учебное пособие. – М.: ВНИИ МВД России, 2014. – С. 127.

³⁸ Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 апреля 2022 г.

злополучные адреса и посещает их. Так во время прохождения практики в ОП № 1 Управления МВД России по г. Самаре мы участвовали в профилактическом обходе закрепленной территории. Был составлен проект протокола административного правонарушения в отношении лица, совершившего административное правонарушение по ч. 1 ст. 6.9. КоАП РФ (Приложение 5)³⁹.

На профилактический учет могут поставить лицо, если имеется информация по исполнению административного законодательства после согласования с медицинским учреждением нахождения лица на учете в наркологическом диспансере. В должностные обязанности УУП входит посещение данных лиц по их месту жительства или пребывания не реже одного раза в квартал. По итогам посещения профилактируемого лица составляется рапорт (Приложение 6)⁴⁰. Такая профилактическая работа проводится в течение одного года с момента вынесения решения о ее проведении. Однако в отдельных случаях, когда у медицинского учреждения нет возможности обеспечить в течение года осмотр лица, несмотря на все предпринимаемые меры, если будут отсутствовать сведения о его месте проживания, то такой гражданин будет снят с учета.

Также на практике имеются трудности о привлечении правонарушителя к административной ответственности. Например, для привлечения по ст. 6.9 КоАП РФ УУП всегда сначала следует составить протокол об административном правонарушении, после чего проводить правонарушителя для прохождения медицинского освидетельствования. Тем не менее если лицо, совершившее правонарушение, не согласен проходить медицинское освидетельствование, отсутствуют свидетели, которые могли бы подтвердить, что гражданин находился в состоянии наркотического опьянения, то не

³⁹ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре / Е. Н. Ведякова (неопубликованный акт).

⁴⁰ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре / Е. Н. Ведякова (неопубликованный акт).

имеется возможным привлечь его к административной ответственности, поскольку отсутствуют для этого все основания. При рассмотрении подобных дел судьи обычно ссылаются на акт медицинского освидетельствования, результаты смывов рук, пояснения свидетелей. Подобные случаи периодически случаются при привлечении лиц к административной ответственности по правонарушениям в сфере нелегального оборота наркотических средств.

Компетенция сотрудников ОВД в сфере профилактического воздействия является достаточно обширной. Однако вышеперечисленные методы профилактического противодействия не позволяют улучшить ситуацию в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

2.3. Рекомендации по совершенствованию методов административного противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Проанализировав большой объем теоретической базы об административных методах противодействия в сфере нелегального оборота НС и ПВ, можно сделать вывод, что информация в нормативных правовых актах сформирована хаотично – это априори понижает эффективность такого противодействия. В связи с этим целесообразно выработать инструкцию о применении административных методов противодействия в сфере нелегального оборота НС и ПВ, которая представляла бы собой структурированный вид. Формирование инструкции значительно бы повысило уровень профессионализма организации деятельности органов внутренних дел. Это обуславливается тем, что использование на практике множества законодательных актов, содержащих отдельные элементы об административных методах противодействия, наименее результативно,

нежели функционирование целой системы, которая содержит все элементы в совокупности.

Вышеуказанная инструкция содержала бы в себе комплекс методов и организационных действий компетентных органов государственной власти, которые осуществлялись бы на основе норм административного права, и были направлены на предупреждение, пресечение и профилактику правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ. Применение положений инструкции сотрудниками должно быть обязательным.

Целью разработки инструкции является повышение уровня компетенции сотрудников правоохранительных органов в сфере применения административных методов противодействия нелегальному обороту НС и ПВ, поскольку наличие единого акта позволило бы намного подробнее изучить данный аспект и умело применять его на практике.

Форма представления инструкции – типовая, то есть является универсальной для всех сотрудников правоохранительных органов. Разумным было бы наличие следующих разделов в данной инструкции:

- общие положения;
- организация деятельности противодействия;
- специальные положения.

Раздел «Общие положения» определял бы основные положения административных методов в сфере нелегального оборота НС и ПВ, их понятийный аппарат и направления деятельности, которые осуществляются органами внутренних дел в пределах своих полномочий, сущность формирования данной инструкции, стратегические цели и задачи.

Второй раздел определяет какие структурные подразделения ОВД России будут осуществлять противодействие нелегальному обороту НС и ПВ, их права и обязанности, перечень мероприятий, которые бы они проводили, как осуществлялось взаимодействие с другими подразделениями для повышения результативности противодействия.

Третий раздел «Специальные положения» содержал бы в себе основные административные методы противодействия нелегальному обороту НС и ПВ, перечень мер, которые способствуют процессу противодействия, основания их применения, а также сроки применения. Также актуально было бы в данном разделе осветить некоторые правовые коллизии, которые возникают при применении норм КоАП РФ. Например, как говорилось ранее, в ст. 27.3. КоАП РФ говорится об исключительных случаях кратковременного ограничения свободы физического лица. Трактовка такого феномена как «исключительный случай» в законе отсутствует. Поскольку методы административного противодействия так или иначе пересекаются с конституционными правами гражданина, то обязательно должен быть определен четкий порядок их применения.

Формирование данной инструкции систематизировало бы работу правоохранительных органов в сфере противодействия нелегальному обороту наркотиков.

Следующим ключевым моментом, на котором бы хотелось остановиться – это принудительное лечение от наркомании. Этот аспект регулируется ФЗ от 02 июля 1992 года №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав при ее оказании»⁴¹, так как наркомания считается видом психического заболевания. Нововведенная ч. 2.1 в ст. 4.1. КоАП РФ гласит о том, что при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения в сфере законодательства о нелегальном обороте наркотических средств суд может возложить обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и медицинскую социальную реабилитацию. При вынесении решения о принудительном лечении суд оценивает все доказательства по своему внутреннему убеждению, которое основано на всестороннем, полном и объективном исследовании всех

⁴¹ Федеральный закон от 02 марта 1992 г. №3185-1 (ред. от 10 января г. 2003 № 491-ФЗ) «О психиатрической помощи и гарантиях прав при ее оказании» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 11 марта 2022 г.

обстоятельств дела. В законодательстве не закреплен перечень фактов, которые могут служить доказательствами в данном судебном процессе. Однако на практике суд основывается на заключении судебно-психиатрической экспертизы, показаний соседей и близких родственников, но и этого иногда суду недостаточно для вынесения данного решения.

Необходимо помнить тот факт, что возложение судом обязанности пройти лечение от наркомании, диагностику или реабилитационные мероприятия является специфическим методом воздействия государства, а не видом административного наказания. Поэтому для эффективного совершенствования административного законодательства нами была изучена практика о прекращении судов административного производства по делам об административных правонарушениях, которые предусмотрены ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ. Проведя анализ постановлений о прекращении административного производства по ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ, нами было выявлено, что 40,5 % от общего числа дел были прекращены по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ. Также в 88% случаев было доказано, что лицо, в отношении которого осуществлялось производство, все-таки потребляло вещества, относящиеся к наркотическим и психотропным, а 12% отказались от прохождения медицинского освидетельствования.

По итогам проведенного исследования, мы считаем, что следует изложить ч. 2.1 ст. 4.1. КоАП РФ в следующей редакции: «При назначении административного наказания, а также при прекращении административного производства за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах ...». Полагаем, что такой подход необходим, поскольку если доказано, что лицо является больным наркоманией, хотя в отношении него прекращается административное производство, он в профилактических и предупредительных целях должен пройти диагностику, лечение и социальную реабилитацию от наркомании.

Практика применения судом решения о принудительном лечении от наркомании достаточно мала. Это вполне объяснимо. В статье говорится о том, что контроль за исполнением такой обязанности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, установленными Правительством РФ. В Постановлении Правительства РФ от 28 апреля 2014 года № 484 «Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечения от наркомании и медицинскую и социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»⁴² контроль за исполнением лицом обязанности осуществляется органами, должностными лицами которых составляются протоколы об административных правонарушениях. Получается, что для решения вопроса о контроле за исполнением данной обязанности окажется достаточным отчеты различных сотрудников полиции, органов наркоконтроля либо иных компетентных лиц. В связи с чем вероятность того, что данная правовая норма будет четко и верно исполняться значительно снижается. Мы считаем рациональным, что следует на базе основных направлений деятельности полиции организовать новую должность инспектора в группе по организации и осуществлению административного надзора, обязанностью которой будет осуществлять контроль по исполнению предписания суда о прохождении лечения от наркомании. Известно, что в число лиц, осуществляющих административный надзор, входят УУП, сотрудники строевых подразделений, дорожно-патрульная служба, подразделения, осуществляющие оперативно-

⁴² Постановление Правительства РФ от 28 мая 2014 г. № 484 (ред. от 01 апреля 2016 г. № 255) «Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечения от наркомании и медицинскую и социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022 г.

разыскную деятельность и другие. Ежедневная нагрузка, возросшая на личный состав полиции, очень большая. Из-за большого объема обязанностей сотрудники полиции не всегда успевают вовремя исполнять поставленные им задачи. Все это вполне может привести к неэффективности данного контроля. Следовательно, требуется человек, который будет профилироваться именно на контроле за исполнением вышеуказанной обязанности, чтобы вовремя отправлять в медицинскую организацию информацию об исполнении лицом обязанности и периодически его навещать. Обязанность о принудительном лечении будет четко контролироваться, а значит и исполняться, что приведет к эффективности данного метода и поможет снизить число наркобольных лиц.

Еще одной проблемой в Самарской области является повышенный уровень наркомании среди молодежи. Ежегодно проводятся более двух тысяч мероприятий, направленных на профилактику наркомании среди несовершеннолетних, но показатель наркомании не уменьшается. Возможно, это связано с тем, что единоразовые мероприятия не несут сильного профилактического воздействия на подростков. После чего повторно совершаются административные правонарушения в сфере нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ⁴³.

Для эффективного противодействия нелегальному обороту наркотических средств следует организовать центр бесплатной социальной реабилитации для подростков. Помощь для несовершеннолетних будет осуществляться безвозмездно, поскольку проблема употребления запрещенных веществ чаще всего возникает в малоимущих и неблагополучных семьях. Его цель – проведение медицинских, воспитательных и педагогических мероприятий, направленных на предупреждение и профилактику наркомании среди несовершеннолетних. Безусловно, невозможно будет заставить принудительно пройти социальную

⁴³ Каримова Г. Ю. Проблемы предупреждения административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2019. – № 3. – С. 104.

реабилитацию, поскольку это нарушает конституционные права человека. Поместить подростка в данное учреждение можно только с согласия законных представителей и, если подросток неоднократно совершил административные правонарушения в сфере нелегального оборота наркотических средств.

Срок нахождения наркозависимого подростка в условиях учреждения зависит от особенностей ребенка, его возраста, продолжительностью употребления, поэтому было бы разумно, что на начальной стадии зависимости реабилитация занимала бы 6 месяцев, а при тяжелой форме заболевания около года.

Реабилитация подростков несомненно предполагает применение курса специальных методик, которые являются достаточно результативными средствами от наркомании:

- метод интервенции;
- повышение уровня эмоционального интеллекта;
- образовательные лекции.

Интервенция является альтернативой принудительному лечению наркозависимых лиц. Она направлена на выздоровление и проводится в два этапа:

1. Подготовка – консультация с родственниками зависимого лица. Она нужна для изучения особенностей личности подростка, чтобы правильно составить программу интервенции и применяемые методы убеждения.

2. Беседа с подростком, заряженная на мотивацию в борьбе с наркоманией.

Методика интервенции разрешена и одобрена Министерством здравоохранения РФ. Используемые психологические приемы и методы убеждения не содержат в себе угрозы, принуждение и насильственное убеждение.

Подростки, которые употребляют наркотические вещества относятся к подросткам с девиантным поведением. Согласно исследованиям ученых, специализированных на изучении эмоционального интеллекта, у подростков,

имеющих девиантное поведение, низкий уровень эмоционального интеллекта. Следовательно, психологическая работа, направленная на повышение эмоционального интеллекта у несовершеннолетних, результативно скажется на лечении от наркомании.

Образовательные лекции являются неотъемлемой частью лечения, чтобы несовершеннолетние не отставали от своих сверстников в развитии.

Таким образом, существует множество проблем в методах противодействия нелегальному обороту НС и ПВ, которые нуждаются в современной модернизации. Вышеуказанные рекомендации должны помочь решить некоторые правовые коллизии в реализации методов противодействия и поспособствовать их усовершенствованию.

Выводы по второй главе.

Во второй главе выпускной квалификационной работы проанализированы практические аспекты применения административных методов противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Рассмотрены практико-правовые особенности применения административных методов противодействия. В тексте работы подробно описываются меры пресечения, профилактические мероприятия, отмечены их особые черты.

Помимо этого, в работе отражены насущные проблемы профилактики противодействия, а также анализ несовершенств практико-правового применения административных методов противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Значимым недостатком реализации норм по противодействию в данной сфере, по нашему мнению, является отсутствие единого нормативного правового акта, содержащего в себе все основные моменты по применению административных методов.

Была выявлена недоработка в надзоре за лицами, обязанными пройти принудительное лечение от наркомании, а также в работе поднимается тема высокого уровня наркомании и методы ее профилактики. На основе

исследования имеющихся недостатков, были рекомендованы пути их возможного решения.

Заключение

Выпускная квалификационная работа посвящена исследованию вопросов, касающихся осуществления административных методов противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Исследование содержит в себе подробный анализ теоретических основ и практических особенностей в указанной сфере. По итогам работы была достигнута цель и решены поставленные задачи.

Общество не стоит на месте, поэтому проблемы требуют современных решений. Каждый этап развития общества предопределяет модернизацию механизма административного регулирования. В условиях не понижающегося уровня наркомании в стране, особое внимание уделяется усовершенствованию методов противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ, повышению их эффективности, либо созданию новых методов.

Представленное исследование было направлено на обобщение теоретической базы противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ, проведение анализа практической деятельности и выработке предложений по совершенствованию методов административного противодействия в указанной сфере.

В первом параграфе выпускной квалификационной работы была изучена ретроспектива отечественного законодательства в сфере противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Становление административного законодательства в сфере применения методов по борьбе с наркоманией состоит из 4 периодов.

Каждый этап раскрывает особенности развития антинаркотического законодательства. Период до XVIII века характеризуется древней культурой, где наркотики – это неотъемлемая часть обрядов и являются лекарственным средством. Во времена имперского периода проблема наркомании вызывает беспокойство. Появляются новые меры, направленные на ограничение

наркотрафика. В советском периоде прослеживается ужесточение ответственности за наркотические правонарушения и преступления, что повышало эффективность противодействия.

Второй параграф исследования посвящен четвертому этапу становления административного законодательства по борьбе с наркоманией, а именно понятию и сущности административно-правового противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ на современном этапе.

Административно-правовое противодействие нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ представляет собой совокупность государственных, общественных и иных мер, которые направлены на субъекты административных правонарушений, для минимизации совершения правонарушений в будущем путем ограничения их прав и свобод, и возложения дополнительных обязанностей.

Для эффективного противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ применяется комплекс административных методов противодействия. Административный метод – это управленческий метод, который осуществляется сотрудниками государственных органов в практической деятельности для осуществления поставленных целей в интересах государства и общества.

Единого исчерпывающего перечня методов противодействия в сфере нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ нет, поэтому нами были выделены основные:

- метод предупреждения;
- метод общей и индивидуальной профилактики правонарушений;
- метод пресечения;
- меры, направленные на реализацию производства по делам об административных правонарушениях, указанные в главе 27 КоАП РФ;
- меры административных наказаний, содержащихся в главе 3 КоАП РФ.

Вторая глава представленного исследования посвящена практике реализации административно-правовых методов в сфере нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ. В работе были рассмотрены правовые особенности применения метода пресечения, а также способы воздействия, которые применяются к лицу, осуществляющему противоправное деяние с целью его прекращения и предотвращения общественно опасных последствий.

Кроме этого, мной были выполнены практические задания к работе, а их результаты отражены в тексте выпускной квалификационной работы. Во время прохождения преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по г. Самаре совместно с участковыми уполномоченными полиции принимали участие в профилактических мероприятиях в целях противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ, что помогло подробно изучить проблематику темы, проанализировать реализацию противодействия нелегальному обороту наркотиков на практике, выявить ее недостатки, разработать рекомендации по их устранению.

В работе представлен анализ несовершенств реализации административных методов противодействия нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ. Нами были выработаны следующие рекомендации:

1. Сформировать единую инструкцию, содержащую в себе комплекс методов и организационных действий компетентных органов государственной власти, которые осуществлялись бы на основе норм административного права, и были направлены на предупреждение, пресечение и профилактику правонарушений в сфере нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ. Цель инструкции – повышение уровня компетенции сотрудников правоохранительных органов в сфере применения административных методов противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Наличие единого

систематизированного документа помогло бы в подробном изучении особенностей реализации методов противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

2. Изложить ч. 2.1 ст. 4.1. КоАП РФ в следующей редакции: «При назначении административного наказания, а также при прекращении административного производства за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Контроль за исполнением такой обязанности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации». Поскольку обязанность пройти принудительное лечение, диагностику и социальную реабилитацию является всего лишь мерой воздействия государства, но никак административным наказанием. Если доказано, что лицо является больным наркоманией, хотя в отношении него прекращено административное производство ему следует пройти диагностику, лечение и социальную реабилитацию от наркомании в профилактических и предупредительных целях.

3. Организовать новую должность инспектора в группе по организации и осуществлению административного надзора в территориальных подразделениях полиции. В обязанности инспектора входит контроль за лицом, исполняющим предписание суда о прохождении принудительного лечения от наркомании. Известно, что контроль осуществляют должностные

лица, выносившие данному лицу протокол об административном правонарушении. На наш взгляд, из-за большой ежедневной загруженности и огромного объема обязанностей сотрудники личного состава полиции не могут рационально распределять свое рабочее время и успевать выполнять поставленные им задачи. Эти факторы отрицательно сказываются на эффективности данного контроля. Таким образом, требуется дополнительная должность инспектора для повышения результативности исполнения обязанности о прохождении принудительного лечения.

4. Организовать центр социальной реабилитации для подростков, целью которого является проведение медицинских, воспитательных и педагогических мероприятий, направленных на предупреждение и профилактику наркомании среди несовершеннолетних.

Реабилитация подростков строится на применении специальных методик, которые являются достаточно результативными средствами от наркомании:

- метод интервенции;
- повышение уровня эмоционального интеллекта;
- образовательные лекции;

Вышеуказанные методики разрешены и одобрены Министерством здравоохранения РФ. Непосредственно применяемые в ходе реабилитации приемы и методы убеждения не содержат в себе угрозы, принуждение и насильственное убеждение. Разработка методических рекомендаций позволит сформировать негативное отношение к наркотикам у подростков.

Предложенные рекомендации в совокупности представляют собой усовершенствование административных методов противодействия, повышение значимости профилактической и предупредительной деятельности в сфере нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Совместная и своевременная деятельность государственных органов, иных учреждений и общественных организаций способна повысить значение

и эффективность применения административных методов противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01 июля 2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 марта 2022 г.

2. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2022 г. № 103-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 апреля 2022 г.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 25 марта 2022 г. № 63-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 10 декабря 1997 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 марта 2022 г.

4. О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 08 декабря 2020 г. № 429-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 13 июня 1996 г. 3-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 08 апреля 2022 г.

5. О полиции: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 424-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 марта 2022 г.

6. Об оружии: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 29 ноября 2021 г. № 313-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 01 апреля 2022 г.

7. О психиатрической помощи и гарантиях прав при ее оказании: закон с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2021 г. № 491-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 02 июля 1992 г. № 3185-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 11 марта 2022 г.

8. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года: указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 15 марта 2022 г.

9. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ с изменениями и дополнениями на 23 февраля 2018 г. № 85 [принят 09 июня 2010 г. № 690] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 15 марта 2022 г.

10. О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: указ Президента РФ с дополнениями и изменениями на 17 февраля 2021 г. № 94 [принят 18 октября 2007 г. № 1374] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 марта 2022 г.

11. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ Президента РФ с изменениями и дополнениями на 15 мая 2018 г. № 215 [принят 05 апреля 2016 г. № 156] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 07 марта 2022 г.

12. Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства РФ с изменениями и дополнениями на 22 ноября 2021 г. № 2003

[принят 29 декабря 2007 г. № 964] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022 г.

13. Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечения от наркомании и медицинскую и социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: постановление Правительства РФ с изменениями и дополнениями на 01 апреля 2016 г. № 255 [принят 28 мая 2014 г. № 484] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022 г.

14. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 апреля 2022 г.

15. Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ: приказ МВД России с изменениями и дополнениями на 01 марта 2021 г. № 98 [принят 27 декабря 2018 г. № 886] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 марта 2022 г.

16. Регламент антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации № 8/6-5863 [утвержден государственным антинаркотическим комитетом 09 декабря 2016 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 марта 2022 г.

17. Уголовный кодекс РСФСР: федеральный закон [утвержденный ВС РСФСР 27 октября 1960 г.] // Ведомости ВС РСФСР. – 1960. – № 40. – ст. 591 (утратил силу).

Научные, учебные, справочные издания

18. Габияни А. Наркотизм / А. Габияни. – Тбилиси: Изд-во Сабчота Сакартвело, 1998. – 307 с.

19. Галахов С. С. Роль органов внутренних дел в системе профилактики наркомании и предупреждении правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (особенности работы с несовершеннолетними): учебное пособие / С. С. Галахов., Г. Н. Драган, Л. В. Кондратюк. – М.: ВНИИ МВД России, 2014. – 54 с.

20. Кикотя В. Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспуденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 514 с.

21. Корнев А. П. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная / А. П. Корнев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: «Щит-М», 2018. – 334 с.

22. Костенников М. В. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – М.: Юрайт, 2021. – 521 с.

23. Малкова В. Д. Криминология: учебник / В. Д. Малкова – М.: Юридический дом Юстицинформ, 2004. – 527 с.

24. Россинский Ю. Н. Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков, – 6-е изд., пересмотр. – М.: Норма, 2020. – 640 с.

25. Цуканова Н. Н. Применение сотрудниками органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ отдельных мер административного принуждения / Н. Н. Цуканова. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. – 146 с.

26. Шалагин А. Е. Незаконный оборот наркотиков – угроза национальной безопасности: монография / А. Е. Шалагин. – М.: Юрлитинформ, 2015. – 248 с.

27. Янин В. Л. Российское законодательство X-XX веков: Законодательство Древней Руси. В 9-ти томах. Т. 1 / В. Л. Янин. – М.: Юрид. лит., 1984. – 430 с.

Материалы периодической печати

28. Беляева М. Г. История развития уголовно-правовых норм отечественного законодательства об ответственности на незаконное приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов / М. Г. Беляева // Международный научный журнал «Синергия наук». – 2018. – № 28. – С. 834-840.

29. Васильева М. К. Эффективность индивидуальной профилактической работы полиции / М. К. Васильева // Сибирское юридическое обозрение. – 2019. – № 3. – С. 340-345.

30. Данилов В. В. История и нормативно правовое регулирование оборота наркотических средств и наркопреступности в СССР и России в XX веке / В. В. Данилов // Мир науки и образования. – 2015. – № 3. – С. 21-26.

31. Емельянов В. А. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в России: историко-правовые и международные правовые аспекты / В. А. Емельянов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 2. – С. 138-144.

32. Каримова Г. Ю. Проблемы предупреждения административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними / Г. Ю. Каримова // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2019. – № 3. – С. 104-107.

33. Кочетков А. Д. История становления российского законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ / А. Д. Кочетков // Молодой ученый. – 2021. – № 9. – С. 108-111.

34. Макеева Н. В. Современное состояние законодательства, регулирующего оборот наркотических средств и психотропных веществ / Н. В. Макеева // Академическая мысль. – 2018. – № 3. – С. 56-61.

35. Мальцагов И. Д. Легализация легких наркотиков / И. Д. Мальцагов // Журнал: Закон и право. – 2018. – № 11. – С. 59-62.

36. Петров М. В. Историко-правовые аспекты развития международного и отечественного законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных / М. В. Петров // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. – 2020. – № 3. – С. 273-274.

Диссертации и авторефераты

37. Шматов К. А. Уголовная ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: дис. ... канд. юрид. наук. – Красноярск, 2007. – 152 с.

Материалы юридической практики

38. Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре / Е. Н. Ведякова (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

39. Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2021 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://primhasan.ru/assets/files/OfInfo>

mation/Komissii_aXMP/Narkotiki-2020_RF-doklad.pdf (дата обращения: 15.03.2022).

40. Доклад о наркоситуации в Самарской области по результатам мониторинга в 2021 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://netnarkoticam.org/external/netnark/files/c_19/Doklad_o_narkosituatsii.1.pdf (дата обращения: 15.03.2022).

41. О дополнении Уголовного кодекса статьей 140-д: декрет ВЦИК и СНК СССР от 22 декабря 1924 г. [Электронный ресурс] // Библиотека нормативных правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2287.htm (дата обращения: 01.02.2022).

42. Сайт Администрации городского округа Самара [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.samadm.ru/> (дата обращения: 01.02.2022).

43. Соборное Уложение 1649 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/1649/whole.htm#22> (дата обращения: 12.02.2021).

Статистические данные выявления дел об административных правонарушениях в Самарской области по статьям за 2020-2021 гг⁴⁴.

Статья КоАП РФ	2021 год	2020 год	Динамика (%)
6.8	171	152	+12,5
6.9	3662	3863	+5,5
6.9.1	1248	1323	+6
6.13	23	22	-4,3
6.16	37	28	-24,3
10.5	2	3	+50
10.5.1	24	35	+45,8
20.20 (часть 2)	330	282	+17
20.20 (часть 3)	4	0	+100
20.22	13	12	+8,3

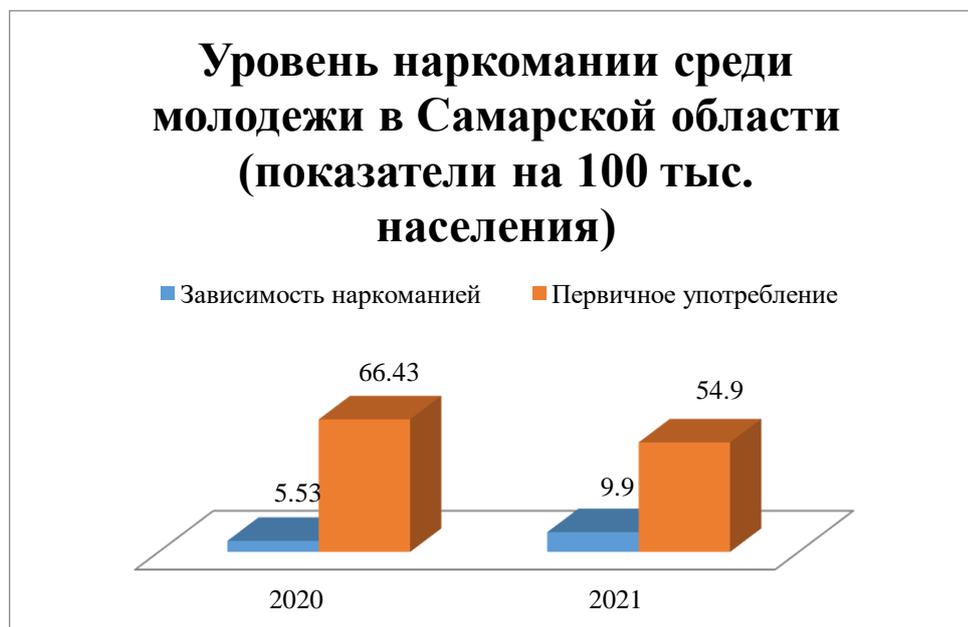
⁴⁴ Доклад о наркоситуации в Самарской области по результатам мониторинга в 2021 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://netnarkoticam.org/external/netnark/files/c_19/Doklad_o_narkosituatsii.1.pdf (дата обращения: 15.03.2022).

Сравнение составления протоколов об административном правонарушении в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Самарской области в период 2021-2022 гг⁴⁵.

	за 3 месяца 2022 года	за 3 месяца 2021 года	%	+/-
Всего выявлено	150	118	27,1	32
6.8	0	2	-100,0	-2
6.9	64	52	23,0	12
6.9.1	16	14	14,2	2
20.20	67	48	39,5	19
20.21	3	2	50,0	1

⁴⁵ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре / Е. Н. Ведякова (неопубликованный акт).

Уровень наркомании среди молодежи в Самарской области в 2020-2021 гг⁴⁶.



⁴⁶ Доклад о наркоситуации в Самарской области по результатам мониторинга в 2021 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://netnarkoticam.org/external/netnark/files/c_19/Doklad_o_narkosituatsii.1.pdf (дата обращения: 15.03.2022).

Число лиц, больных наркоманией, среди общего числа профилактируемых лиц в ОУУП и ПДН ОП № 1 Управления МВД России в 2021-2022⁴⁷ гг.



⁴⁷ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре / Е. Н. Ведякова (неопубликованный акт).

Проект протокола административного правонарушения⁴⁸

КОПИЯ ПРОТОКОЛА 20 №		рег. №								
об административном правонарушении										
«15» апреля 2022 г.		г. Самара								
УУП №10 ОП №1 УМВД России по г. Самаре ст. лейт. Ведякова Е. А.		место составления протокола								
должность, наименование органа, звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол										
Сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении										
(физическое, должностное, юридическое лицо)										
Фамилия (наименование ЮЛ)	Х В О С Т О В									
Имя	П А В Е Л									
Отчество	П Е Т Р О В И Ч									
Дата рожд. (ГТММЧЧ)	7 2 1 1 2 3				Пол: муж. - 2, жен. - 4					
Место рождения (для ИП, ЮЛ - ИНН)	К У И Б Ы Ш Е В									
Место жительства гражданина или место нахождения ИП, ЮЛ	район проживания	К И Д Р В С К И И								
	населенный пункт	С А М А Р А								
	улица	С Т А Р А З А Г О Р А								
дом	1 8 6 ; корпус								квартира	9 0
Место регистрации гражданина, ИП, ЮЛ	гос-во									
	населенный пункт									
	улица, дом, кор., строен., кварт.									
Гражданство: иностран. гр-н - 1, лицо без гр-ва - 2, гр-н России - 3	3	Страна	Р О С С И Я							
Цель въезда	Дата въезда (гтммчч)									
СВЕДЕНИЯ О РАБОТЕ гражданина или представителя ИП, ЮЛ	Предприятие, учреждение									
	Представитель ИП, ЮЛ (Ф.И.О.)									
	По документу (вид, дата, №)									
	Должность									
Адрес	тел. 8927858124									
Не раб. и не учится - 3	3	н/летний - 1, родит. н/л - 2								
Семейное положение:	холост		На иждивении: нет							
Зарплата или другие доходы в месяц:	10.000 р.									
Существо административного правонарушения: 15.04.2022 г. в 17.05 минут установленно что Хвостов П.П. находится по адресу: г. Самара, ул. Стара-Загора, 186-90, не выполнил законные требования уполномоченного лица о прекращении марширования без разрешения на проведение марширования, совершил в связи с этим нарушение правил дорожного движения, предусмотренных КоАП РФ, а именно: проезд без разрешения в нарушение запрета, нахождение по адресу: г. Самара, ул. Стара-Загора, 186-90, в чем виновность была зафиксирована в присутствии экипажа ДПС.										
часть, статья КоАП РФ	21		ст. 69							
часть, статья Закона С/о	22		0415							
Дата совершения (ГТММЧЧ)	К И Д Р В С К И И									
МЕСТО СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	район совершения	С А М А Р А								
	населенный пункт	С Т А Р А З А Г О Р А								
	улица	1 8 6 ; корпус								квартира
дом										
Отметка о доставлении в порядке ст. 27.2 КоАП РФ	Дата, время, место доставления									
	Должность, звание, Ф.И.О. доставившего сотрудника									

⁴⁸ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре / Е. Н. Ведякова (неопубликованный акт).

Способ поступления информации:	непосредственное обнаружение - 1, сообщение, заявление - 2, поступившие материалы из других органов - 3	1	1
Вид нарушителя:	физлицо - 1, юрлицо - 2, несовершеннолетний - 3, должностное лицо - 4, индивидуальный предприниматель - 5	1	1
Документ, удостоверяющий личность:	<u>паспорт</u> серия <u>3076</u> № <u>317458</u> <small>(название документа)</small>		
Кем выдан, дата выдачи	<u>ОУФМС по Самарской области</u>		
Проверку по АСБ произвел:	<u>Ведякова Е. Н. Фурнова</u>	дата	
Факт совершения правонарушения подтверждают свидетели и потерпевшие, которым разъяснены права, обязанности и ответственность, предусмотренные статьями 17.9, 24.2, 25.2, 25.6, 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статья 51 Конституции Российской Федерации			
1. <u>Посетинский Алексей Иванович</u> <small>(Ф.И.О. полностью)</small>			
2. <u>Журинов Степан Владимирович</u> <small>(Ф.И.О. полностью)</small>			
прож. <u>г. Самара, ул. Стара-Засора, 186-91</u>		прож. <u>г. Самара, ул. Стара-Засора, 186-100</u>	
подпись <u>[подпись]</u>		подпись <u>[подпись]</u>	
Мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.3, 25.4, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статья 51 Конституции Российской Федерации			
<u>[подпись]</u> <small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small>			
Русским языком <u>владеть</u>	, в услугах переводчика <u>не нуждаются</u>		
<small>(владею, не владею)</small>	<small>(нуждаюсь, не нуждаюсь)</small>		
<u>[подпись]</u> <small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small>			
Объяснения и замечания лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, (законного представителя ЮЛ) по содержанию протокола:			
<u>С протоколом ознакомлен,</u>			
<u>согласен [подпись]</u>			
Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законный представитель физического или юридического лица) извещен о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении: <u>(нужное подчеркнуть)</u> заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручения адресату _____			
<small>(реквизиты извещения, дата получения извещения)</small>			
О рассмотрении дела об административном правонарушении в <u>ОУУ</u>			
<small>(наименование органа)</small>			
по адресу: <u>Пушкинская, д. 29</u>			
в каб. № _____ в _____ час. _____ мин. « _____ » _____ года извещен(а).			
<small>(подпись потерпевшего)</small>		<u>[подпись]</u> <small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small>	
С протоколом ознакомлен, копию протокола получил(а)			
<small>(подпись потерпевшего)</small>		<u>[подпись]</u> <small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small>	
Подпись составителя протокола <u>Ведякова</u>			

Проект рапорта о проверке лица, состоящего на профилактическом учете⁴⁹

Начальнику ОП № 1
Управления МВД России
по г. Самаре
ФИО

РАПОРТ

о проверке лица, состоящего на профилактическом учете

Докладываю Вам, что мной 20.04.2022 г. в 22 ч 20 мин., осуществлена проверка гр. Бычковой Екатерины Алексеевны, 04.03.1984 г.р., проживающая по адресу: г. Самара, ул. Арзамасская, д. 103, состоящая на учете как лицо, привлекаемое в административной ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Состав семьи и род занятий, наличие у них судимостей: не имеют.
2. Источник существования (дохода) профилакируемого лица, место работы и должность: не работает.
3. Имеет ли профилакируемый заболевания, обусловленные последствиями травм или дефектами, приводящими к ограничению жизнедеятельности и вызывающие необходимость его социальной защиты (указать какие): не имеет.
4. В каких медицинских учреждениях состоит на учетах и с каким диагнозом: нет.
5. Круг общения проверяемого лица (установочные данные лиц): отсутствуют.
6. Транспортного средства: нет.
7. Сотовый (мобильный) телефон (абонентский номер, IMEI, результаты проверки по «ИБД-Регион», находящегося в пользовании проверяемого: аб. № 89271777879, IMEI 1254789654125, самсунг, не в розыске.
8. Рост: 170 см, размер обуви 37, глаза голубые, волосы светлые крашенные, телосложение: среднее.
9. Особые приметы (шрамы, татуировки, увечья, иные физиологические дефекты): нет.
10. Сезонная одежда: черная куртка, синие джинсы, черные ботинки, черная вязанная кепка.

ФИО

подпись

⁴⁹ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре / Е. Н. Ведякова (неопубликованный акт).