

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: «**Правовой статус государственного гражданского служащего**»

Выполнил:
студент 172 группы 5 курса
очной формы обучения
направление подготовки 40.05.02
«Правоохранительная деятельность»
Ибатуллина Олеся Ирековна

Научный руководитель:
Старший преподаватель кафедры
профессиональных дисциплин
Родионова Ольга Рениславовна

Рецензент:
Командир полка ППСП Управления
МВД России по г. Самаре
подполковник полиции
Шарипов Ильдар Аминович

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите допущена 

Дата защиты: 29.06.2022

Оценка 5 (отм.)

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ОСНОВНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ.....	6
1.1. Понятие и основные положения государственной гражданской службы	6
1.2. Должности государственной гражданской службы.....	13
ГЛАВА 2. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОХОЖДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ.....	19
2.1. Основные права и обязанности гражданского служащего	19
2.2. Запреты и ограничения, связанные с прохождением государственной гражданской службы.....	23
ГЛАВА 3. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ.....	30
3.1. Антикоррупционные стандарты на государственной гражданской службе	30
3.2. Совершенствование правоотношений, связанных с прохождением государственной гражданской службы.....	35
Заключение.....	45
Библиографический список.....	50

Введение

Актуальность темы исследования состоит в особой значимости в государственно-управленческой сфере вопросов, касающихся правового статуса государственного гражданского служащего.

В условиях современной действительности государственной гражданской службе в системе государственного управления отведена значимая роль. Это связано с тем, что государственная гражданская служба является одним из институтов, оказывающим решающее влияние на функционирование государства, достижение поставленных государственных целей и решение управленческих задач. При этом на качество функционирования гражданской службы оказывает воздействие регулирование правового статуса служащих.

В обстановке преобразования государственно-публичного регулирования в современной России особое место отводится модернизации государственной службы, приумножается ее значимость как одного из механизмов правового управления, базовое предназначение которого заключается в обеспечении эффективного функционирования государственных институтов, иных сфер общественно-правового взаимодействия.

К государственной службе, представляющей один из важнейших государственных институтов, на сегодняшний день предъявляются высокие требования:

- высокая степень организованности и слаженности работы, осуществляемой лицами, состоящими на государственной службе;
- правовая урегулированность вопросов, касающихся деятельности государственных служащих;
- реализация правовых положений в полном соответствии с установленными законом требованиями;

- максимальная укомплектованность высококвалифицированными специалистами, способными оперативно и грамотно решать стоящие перед ними служебные задачи.

Цель работы состоит в анализе: основных характеристик государственной гражданской службы; прав, обязанностей, запретов и ограничений, связанных с прохождением государственной гражданской службы, а также исследовании актуальных вопросов государственной гражданской службы.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить понятия и основные положения государственной гражданской службы;
- рассмотреть должности государственной гражданской службы;
- проанализировать основные права и обязанности гражданского служащего;
- изучить запреты и ограничения, связанные с прохождением государственной гражданской службы;
- рассмотреть антикоррупционные стандарты на государственной гражданской службе;
- разработать меры, направленные на совершенствование правоотношений, связанных с прохождением государственной гражданской службы.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с правовым статусом государственного гражданского служащего.

Предметом исследования являются нормы права, регулирующие правовой статус государственного гражданского служащего.

Методологической основой исследования явились общенаучные, философские, логико-правовые и исторические методы познания, а также частные методики социологического, системно-структурного, сравнительно-правового обобщения и анализа явлений и событий.

Научная новизна заключается в том, что в ней исследован комплекс вопросов, связанных с уточнением ряда организационных и правовых аспектов правового статуса государственного гражданского служащего.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. Теоретическую основу исследования составили научные труды следующих авторов: М.И. Аверьянова, А.А. Амаран, А.Д. Градовский, А.А. Гришковец, Д.Т. Дедов, А.Д. Ильяков и др.

Тема выпускной квалификационной работы имеет высокую степень научной разработанности, что позволяет провести детальный анализ правового статуса государственного гражданского служащего.

Структура работы определена целью и задачами исследования, состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОСНОВНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

1.1. Понятие и основные положения государственной гражданской службы

Рассмотрение вопросов, касающихся правового статуса государственного служащего, целесообразно начать с уяснения сущностной значимости, правовой природы государственной службы. Анализ правовой литературы, иных имеющихся источников свидетельствует о том, что тема, связанная с определением понятия «государственная служба», вызывала интерес у правоведов, исследователей еще в дореволюционный период.

Правовая дореволюционная литература определяла государственную службу как совокупность отношений, которые возникают между государством и государственными служащими, реализующими государственную волю. К примеру, по мнению О. Эйхельмана, государственная служба представляет собой «исполнение лицом, по собственному его согласию и по назначению правительственной властью, постоянной должности, по штату или сверх штата, с определенными обязанностями в учреждениях государственного управления и служебной ответственностью, соединенное с получением жалованья, выслугой чинов, знаков отличия и пенсии»¹.

В соответствии с позицией А.Д. Градовского государственная служба – это особое правоотношение, которое возникает для служащего в результате приобретения лицом указанного статуса².

Н.М. Коркунов в широком смысле определял рассматриваемый термин как любую деятельность, осуществляемую на пользу государству. Вместе с

¹Эйхельман О.О. Обзор центральных и местных учреждений управления в России и Устава о службе по определению от правительства. Киев, 1890. - С. 76.

²Градовский А.Д. Начала русского государственного права // Собр. соч. СПб., 1908. - С. 47.

тем в узком смысле исследователь рассматривал государственную службу как публичное правоотношение особого характера, состоящее в обязательном подчинении служащего государству и выражающееся в решении им служебных задач.

Несмотря на актуальность в научной литературе вопросов определения содержания государственной службы, рассматриваемое понятие долгое время не было закреплено в законодательстве. Нормативно оно впервые было зафиксировано в Федеральном законе от 31.07.1995 № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (пункт 1 статьи 2)³. Указанный нормативный акт под рассматриваемым понятием подразумевал профессиональную деятельность граждан Российской Федерации, состоящую в обеспечении исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и ее субъектов. Указанное понимание легло в основу современной интерпретации термина.

В соответствии с действующими положениями государственную службу следует определять как профессиональную служебную деятельность граждан России, состоящую в обеспечении исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов (далее - федеральные государственные органы);
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - государственные органы субъектов Российской Федерации);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного

³ Об основах государственной службы Российской Федерации: федеральный закон № 119-ФЗ [принят 31.07.1995] // Российская газета. -1995. - № 149. (утратил силу).

исполнения полномочий федеральных государственных органов (далее - лица, замещающие государственные должности Российской Федерации);

- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации);

- федеральных территорий;

- органов публичной власти федеральных территорий;

- лиц, замещающих в федеральной территории должности, устанавливаемые федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, а также уставом федеральной территории для непосредственного исполнения полномочий органов публичной власти федеральной территории⁴.

В систему государственной службы Российской Федерации входит:

- государственная гражданская служба;

- военная служба;

- государственная служба иных видов.

В широком понимании государственная гражданская служба представляет собой публично-правовой институт, в узком – профессиональную служебную деятельность лиц на установленных нормами действующего законодательства должностях.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» под государственной гражданской службой понимают один из видов государственной службы, являющийся профессиональной служебной деятельностью граждан России на должностях гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной

⁴ О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 02.07.2021 [принят 27.05.2003] // Российская газета. - 2003. - № 104. – Ст. 1.

власти федеральной территории, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Основное назначение государственной гражданской службы состоит в осуществлении полномочий публичного характера, а также в оказании государственных услуг. В соответствии с нормами действующего законодательства государственная гражданская служба в России подразделяется на два вида:

- федеральная государственная гражданская служба;
- государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации.

Гражданская служба имеет принципиальное отличие от иных видов деятельности⁵. Значение обозначенного термина принято рассматривать через понятие профессиональной деятельности⁶. Однако, само определение профессиональной деятельности в действующем законодательстве не зафиксировано.

Современные доктринальные учения определяют профессиональную деятельность в качестве трудовой активности, основная цель которой состоит в получении конкретного результата посредством осуществления требуемых действий. Согласно правовой позиции известного американского научного деятеля Ф.К. Мошера профессиональная деятельность определяется наличием следующих критериев:

- 1) конкретное поле деятельности, имеющее четкие границы;
- 2) наличие у сотрудника образования и навыков, необходимых для осуществления служебных функций;
- 3) наличие перспектив карьерного роста.

⁵ Семин А.Н. Должностная структура государственной гражданской службы России в XVI-XVII вв. // Административное и муниципальное право. - 2021. - №3. – С. 47.

⁶ Черепанов В. В., Иванов В. П. Основы государственной службы и кадровой политики: учеб. Пособие. - М. :Юнити-Дана: закониправо, 2007. - С. 74.

По мнению исследователя, государственная служба имеет тесную взаимосвязь с профессионализмом⁷. Профессионализм сотрудника, состоящего на государственной службе, заключается в наличии следующих личностных качеств:

- 1) высокий уровень образования, компетентности, практических навыков и умений;
- 2) организаторские умения, оперативность и грамотность решения поставленных задач;
- 3) максимальная вовлеченность в профессиональную деятельность;
- 4) своевременное выполнение функциональных обязанностей.

Отличие гражданской службы от иных видов профессиональной деятельности состоит в том, что основной ее целью является удовлетворение общественных интересов. При этом не правильно рассматривать государственную службу в контексте служения конкретному руководителю либо отдельным группам руководителей.

Гражданской службе в контексте стоящих перед служащими целей и качества решаемых задач характерна профессиональная направленность деятельности. Вместе с тем важно отметить также то, что анализ результатов функционирования гражданской службы и правовая основа ее деятельности свидетельствуют о том, что ей свойственен и административно-политический характер.

С учетом того, что гражданская служба представляет собой деятельность профессионального характера, целесообразно рассматривать службу лица на должностях гражданской службы в качестве профессии.

Профессия гражданского служащего может быть рассмотрена как основной вид профессиональной деятельности гражданина, который владеет требуемыми навыками и знаниями (некоторые из указанных знаний и

⁷ Mosher F.C. The Professional State Public Administration. Concept and Cases. Boston; Toronto, 1996. P. 173 - 192.

навыков могут быть приобретены служащим в ходе прохождения служебной подготовки либо непосредственно во время выполнения служебных задач).

В соответствии с взглядами исследователей особую значимость для гражданской службы имеет законодательное закрепление фундаментальных начал, на которых она базируется. Ученые полагают, что наличие правового регулирования базовых основ в рассматриваемой сфере деятельности обеспечивает возможность идентификации профессиональной деятельности в качестве государственной гражданской службы и позволяет разграничить ее от иной наемной работы⁸.

Конституция Российской Федерации занимает особое место в сфере правового регулирования вопросов, касающихся государственной гражданской службы. Часть 4 статьи 32 Конституции России устанавливает равный доступ к прохождению государственной гражданской службы⁹.

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 58-ФЗ) регламентирует единые нормативные и организационные основы системы государственной службы, закрепляет базовые правила ее прохождения, применяемые ко всем видам государственной службы на всех ее уровнях¹⁰.

Фундаментальным законодательным актом, регулирующим вопросы государственной гражданской службы, является Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ)¹¹. Он регламентирует правовые, а также

⁸ Гришкoveц А.А. Административная реформа: истоки, современное состояние, перспективы // Труды Института государства и права Российской академии наук. - 2020. - № 15. - С. 139.

⁹ Конституция Российской Федерации: официальный текст с внесенными поправками от 01.07.2020 [принята всенародным голосованием 12.12.1993] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 2020.

¹⁰ О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями от 02.07.2021 № 58-ФЗ [принят 27.05.2003] // Российская газета. – 2003. - № 104.

¹¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями от 30.12.2021 № 79-ФЗ [принят 27.07.2004] // Российская газета. – 2004. - № 162.

экономическо-организационные основы функционирования рассматриваемого института.

Отдельные вопросы прохождения государственной гражданской службы на федеральном уровне регулируются:

- иными федеральными законами;
- указами Президента Российской Федерации;
- постановлениями Правительства Российской Федерации;
- правовыми актами органов исполнительной власти Российской Федерации.

Большая часть организационных вопросов, касающихся государственной гражданской службы, регулируется подзаконными актами и актами федеральных органов исполнительной власти. Рассматриваемое нормативное регулирование содержательно включает в себя особенности, касающиеся прохождения службы в конкретных органах государственной власти.

На лиц, состоящих на государственной гражданской службе, распространяются также и положения действующего трудового законодательства. Вместе с тем специализированное нормативное регулирование, в частности и Закон о государственной гражданской службе, определяет приоритет специальных норм над общими. Это означает то, что трудовое законодательство может быть применено к лицу, проходящему государственную гражданскую службу, исключительно в той степени, в которой указанные правоотношения не урегулированы специальными нормами (в частности Законом о государственной гражданской службе). Так, к примеру, государственный гражданский служащий в соответствии с требованиями, установленными трудовым законодательством, может быть отпущен в учебный отпуск или привлечен к материальной ответственности.

Следует обратить внимание также на то, что субъекты Российской Федерации также наделены полномочиями по нормативному урегулированию вопросов, составляющих предмет их ведения или предмет

совместного ведения субъектов Российской Федерации и Российской Федерации в том случае, если отсутствует федеральное регулирование вопроса, касающегося прохождения государственной гражданской службы. Так в уставах многих субъектов Российской Федерации содержатся нормы о государственной службе. На практике известны случаи, когда в уставах субъектов Российской Федерации выделены специальные разделы, которые посвящены регулированию указанных вопросов (подобная практика существует, например, в Пензенской¹² и Астраханской областях¹³).

Как правило, региональное законодательство, регулирующие вопросы государственной гражданской службы, дублирует положений федерального законодательства. В связи с этим отмечаю, что фундаментальную значимость в совершенствовании специализированного регионального законодательства имеет Закон о государственной гражданской службе. Это связано с тем, что указанный нормативно-правовой акт определяет единые положения, направления деятельности и принципы, касающиеся рассматриваемого института.

1.2. Должности государственной гражданской службы

Должность государственной службы определяется в качестве учрежденной в определенном действующим законодательством порядке структурной единицы органа государственной власти, функциональное предназначение которой обуславливается наличием комплекса служебных полномочий и ответственности за их исполнение.

¹² Устав Пензенской области: закон Пензенской области с изменениями и дополнениями на 22.10.2021 [принят 10.09.1996] // Пензенские вести. -1996. - № 133-134. - Глава IX.

¹³ Устав Астраханской области: закон Астраханской области с изменениями и дополнениями от 29.07.2021 № 21/2007-ОЗ [принят Государственной Думой Астраханской области 29.03.2007] // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. – 2007. - № 18. - Глава 3-4.

Должностям государственной службы, в том числе и должностям государственной гражданской службы, характерны признаки, которые позволяют отграничить их от иных видов профессиональной деятельности граждан. К таким признакам относятся:

- должности государственной службы внесены в специальные реестры (указанные реестры утверждаются на законодательном уровне);
- полномочия, которыми наделен государственный служащий, ограничены кругом полномочий соответствующего органа государственной власти (органа власти, в котором гражданин проходит службу);
- каждой должности государственной службы соответствует классный чин, дипломатический ранг, звание;
- оплата труда лиц, состоящих на государственной службе, осуществляется за счет средств федерального либо регионального бюджета.

Принцип учреждения должностей государственной гражданской службы непосредственно связан с их уровнем. Так на федеральном уровне указанные должности устанавливаются нормами федеральных законов либо положениями указов Президента России, на уровне субъектов России рассматриваемые должности регламентируются региональными правовыми актами, учитывающими положения высшей юридической силы.

В соответствии с Федеральным законом №58-ФЗ должности государственной гражданской службы подразделяются на категории и группы. Так, выделяют следующие категорий рассматриваемых должностей:

- 1) руководители;
- 2) помощники (советники);
- 3) специалисты;
- 4) обеспечивающие специалисты.

Категория «руководители» содержит в себе перечень должностей руководства, включая заместителей руководителей:

- органов государственной власти, а также их структурных единиц (подразделений);

- территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их территориальных подразделений;

- представительств органов государственной власти, а также их структурных подразделений.

Категория «помощники» включает в себя должности, предназначенные для оказания содействия руководителям.

Категория «специалисты» включает в себя перечень должностей, функциональное предназначение которых состоит в обеспечении выполнения органами государственной власти задач, осуществления функций.

Категория «обеспечивающие специалисты» включает в себя перечень должностей, функциональное предназначение которых состоит в организационном, документальном, информационном, хозяйственном, финансово-экономическом обеспечении деятельности органов государственной власти.

Нормативно выделяются следующие группы должностей гражданской службы:

- высшие;
- главные;
- ведущие;
- старшие;
- младшие.

Выделяют следующие группы категорий должностей «руководители» и «помощники (советники)»:

- высшие;
- главные;
- ведущие.

Категория должностей «специалисты» включает в себя следующие группы:

- высшие;

- главные;
- ведущие;
- старшие.

Категория должностей «обеспечивающие специалисты» содержит следующие группы должностей:

- главные;
- ведущие;
- старшие;
- младшие.

Существует несколько классификаций должностей государственной гражданской службы, учреждаемой на федеральном уровне. Так указанные должности могут быть подразделены на виды в зависимости от:

- органа государственной власти;
- категории должностей;
- группы должностей и др.

Федеральным законом № 224-ФЗ установлены основные квалификационные требования, необходимые для замещения должностей гражданской службы. Так в соответствии с нормами действующего законодательства при поступлении на гражданскую службу оценке подлежат следующие профессиональные качества гражданина:

- наличие профессионального образования;
- стаж замещения должности, отнесенной к гражданской службе, либо трудовой деятельности по специальности, направлению подготовки;
- теоретические знания, практические навыки и умения.

При этом важно то, что при установлении требований учитывают категории и группы должностей, а также область и виды служебной деятельности.

Части 3-5 статьи 12 Федерального закона № 79-ФЗ предусматривают требования к образованию для лиц, претендующих на замещение отдельных должностей гражданской службы. К примеру, для замещения должностей,

предусмотренных частью 3 статьи 12 Федерального закона № 79-ФЗ, кандидат должен иметь высшее образование не ниже уровня специалитета, магистратуры.

Для замещения должностей федеральной гражданской службы указом Президента Российской Федерации могут быть установлены требования к стажу трудовой или служебной деятельности. Для замещения соответствующих должностей на уровне субъектов России указанные требования могут быть установлены региональным законодательством.

Отдельные условия относительно наличия у кандидатов специальных знаний и навыков определяются положениями должностного регламента с учетом области и вида осуществляемой служащим деятельности. Помимо этого рассматриваемый документ также может предусматривать требования, предъявляемые к специальности, направлению подготовки.

Государственные органы при решении вопросов о кадровом обеспечении гражданской службы руководствуются методическими рекомендациями, сформированными Федеральным государственным органом по управлению государственной службой.

Вывод по I главе.

В главе 1 представленного дипломного исследования проанализированы вопросы, касающиеся основных характеристик государственной гражданской службы.

Правоотношения, затрагивающие государственную гражданскую службу, представляют собой предмет регулирования Федерального закона № 79-ФЗ.

В первом параграфе настоящей главы проанализировано понятие и основные положения государственной гражданской службы. Статья 3 указанного федерального закона регламентирует базовое понимание рассматриваемого термина. Под государственной гражданской службой понимают один из видов государственной службы, являющийся профессиональной служебной деятельностью граждан России на должностях

гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Во втором параграфе настоящей главы рассмотрены должности государственной гражданской службы. Глава 2 Федерального закона № 79-ФЗ регулирует вопросы, связанные с должностями гражданской службы. Под должностью государственной гражданской службы необходимо понимать учрежденную в определенном действующим законодательством порядке структурную единицу органа государственной власти, функциональное предназначение которой обуславливается наличием комплекса служебных полномочий и ответственности за их исполнение.

ГЛАВА 2. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОХОЖДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

2.1. Основные права и обязанности гражданского служащего

Статья 13 Федерального закона № 79-ФЗ содержит толкование понятия «гражданский служащий». Так нормативно указанный термин определяется в качестве гражданина России, который взял на себя обязанность прохождения службы на должности, включенной в утвержденный указом Президента Российской Федерации или нормативно-правовым актом субъекта Российской Федерации реестр государственных служащих¹⁴.

В соответствии с нормами действующего законодательства лица, проходящие гражданскую службу, имеют специальный комплекс прав и обязанностей. В указанный комплекс входят:

- общие для всех государственных гражданских служащих права и обязанности;
- права и обязанности, установленные в отношении конкретных категорий государственных гражданских служащих.

Федеральное законодательство, регулирующее вопросы прохождения государственной службы, регламентирует базовые (общие) права и обязанности должностных лиц. Фундаментальным актом, регламентирующим правовые положения, устанавливающие общие права и обязанности государственных служащих, является Федеральный закон «О государственной гражданской службе». Специфика его норм заключается в том, что они не имеют «привязку» к конкретной должности, а регламентируют требования к поведению абсолютно для всех лиц,

¹⁴ Мамонов Ю.М. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих: понятие и структура // Символ науки. - 2020. - №12-2. – С. 33.

проходящих гражданскую службу. Как правило, базовые нормы регулируют вопросы организационного порядка.

Одним из основных прав гражданских служащих является право на обеспечение необходимыми для исполнения должностных обязанностей условиями организационно-технического характера. Это означает в частности и то, что служащий должен иметь все материальные и технические средства, которые требуются для выполнения поставленных перед ним задач. К примеру, как минимум он должен быть обеспечен рабочим местом, компьютером и другими техническими средствами.

Гражданский служащий вправе быть ознакомленным с положениями должностного регламента, инструкциями, нормативными требованиями и правилами, регламентирующими права, обязанности, ответственность. Как правило, ознакомление лица с указанной информацией осуществляется при поступлении на службу¹⁵. При этом в должностном регламенте должна содержаться следующая информация:

- общие положения (в указанном разделе содержится базовая информация о профессиональной деятельности, указывается основная информация о замещаемую должность);
- квалификационные требования, необходимые для замещения должности и функциональные требования квалификационного характера (в указанных разделах содержится информация о необходимом для замещения должности уровне образования, базовых навыках и умения служащего)¹⁶;
- должностные обязанности, права и ответственность и др.

Гражданский служащий имеет право на отдых. Указанный отдых должен соответствовать установленным критериям нормальной продолжительности, включать в себя ежегодный отпуск, выходные дни и

¹⁵Кабыркина И.Н. Профессиональный стандарт эффективной гражданской службы, критерии эффективности и результативности // Интерактивная наука. - 2021. - №6 (61). – С. 85.

¹⁶ Минкина Н.И., Акимцева Е.С. Проблемные вопросы правового регулирования конкурса и аттестации на государственной гражданской службе // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. - 2020. - №18. – С. 25.

нерабочие праздничные дни. При этом ненормированный служебный день должен компенсироваться в соответствии с требованиями действующего законодательства¹⁷.

Лицо, проходящее гражданскую службу, имеет право на оплату труда. Так служащему, как правило, устанавливается денежное содержание, состоящее из:

- месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью;
- месячного оклада за классных чин;
- иные выплаты, предусмотренные действующим законом.

Гражданский служащий вправе иметь:

- доступ к сведениям, которые необходимы для решения служебных задач;

- доступ к информации, составляющей государственную тайну, в том случае, если исполнение обязанностей непосредственно с доступом к указанным сведениям;

- беспрепятственный доступ в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации.

Также служащий имеет право на внесение предложений, направленных на улучшение функционирования органа, в котором он проходит службу.

Помимо выше обозначенных прав, гражданский служащий также обладает следующими правами:

- право на изучение отзывов о его профессиональной деятельности (служащий подлежит ознакомлению с указанной информацией до их внесения в личное дело, в личное дело также могут быть приобщены объяснения самого служащего);

- право на защиту своих персональных данных, своей профессиональной деятельности;

¹⁷ Титова Е.А. Поощрение в системе государственной гражданской службы: проблемы обеспечения реализации субъективного права // Вестник ВГУ. Серия: Право. - 2020. - №2 (41). –С. 140.

- право претендовать на замещение вышестоящих должностей на конкурсной основе;
- право состоять в профессиональном союзе;
- право на рассмотрение и разрешение в установленном порядке возникающих в ходе прохождения службы споров;
- право на инициирование служебных проверок;
- право на защиту своих прав и свобод, жизни, здоровья, имущества, а также жизни и здоровья своих близких;
- право на дополнительные гарантии в сфере медицинского страхования¹⁸;
- право на пенсионное обеспечение.

В перечень обязанностей каждого гражданского служащего вне зависимости от занимаемой должности является соблюдение конституционных положений, норм федеральных конституционных норм, требований федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, а также иных действующих нормативных актов. Помимо этого, любой служащий обязан исполнять обязанности, предусмотренные регламентом и служебным контрактом, законные поручения руководителей.

Соблюдение прав и обязанностей физических и юридических лиц является долгом служащего.

Помимо вышеуказанных обязанностей на гражданских служащих распространяется обязательство по поддержанию уровня квалификации, необходимого для решения служебных задач.

Служащий обязан сохранять государственную тайну, ставшую ему известной в ходе исполнения служебных обязанностей. Помимо этого, он обязан соблюдать тайну частной жизни граждан.

Лицо, замещающее должность гражданской службы, обязано:

¹⁸ Аверьянова М.И., Гусев А.Ю. Социальное обеспечение государственных гражданских служащих в форме страхования // Административное и муниципальное право. - 2020. - №4. – С. 25.

- в установленном порядке декларировать свое имущество, имущество супругов и несовершеннолетних детей (сообщать информацию о доходах и расходах)¹⁹;

- обеспечивать сохранность вверенного ему государственного имущества;

- сообщать информацию о приобретении гражданства, выхода из гражданства и др.

Особенность специального комплекса прав, обязанностей служащего состоит в том, что они имеют тесную взаимосвязь с полномочиями и функциональным предназначением органа государственной власти, структурной единицей которого является соответствующая должность. Специальный правовой статус гражданского служащего определяется требованиями служебного контракта и должностного регламента, которые устанавливают индивидуальные требования, предъявляемые к конкретной должности.

2.2. Запреты и ограничения, связанные с прохождением государственной гражданской службы

В состав правового статуса государственного гражданского служащего, помимо прав и обязанностей, входят также и установленные законодательством ограничения и запреты.

Ограничения, связанные с прохождением государственной гражданской службой, представляют собой предусмотренные нормами действующего законодательства границы, затрагивающие юридическую возможность прохождения лицом гражданской службы и устанавливаемые в целях соблюдения государственных и общественных интересов.

¹⁹ Коваль С.П., Таибова О.Ю., Цветков М.Ю. Актуальные проблемы правового регулирования института конфликта интересов на государственной гражданской службе в Российской Федерации // Вестник КГУ. - 2020. - №4. – С. 195.

Перечень рассматриваемых ограничений регламентирован статьей 16 Федерального закона № 79-ФЗ.

К ограничениям, связанным с прохождением гражданской службы, относятся:

- невозможность замещения должности гражданской службы недееспособным лицом или ограниченно дееспособным лицом;

- невозможность замещения должности гражданской службы лицом, признанным в установленном законом порядке виновным в совершении преступного деяния (лицом, имеющим неснятую или непогашенную судимость);

- невозможность замещения должности гражданской службы лицом в случае, его отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну (в том случае, если выполнение служебных обязанностей требует доступа к указанным сведениям);

- невозможность замещения должности гражданской службы лицом, в отношении которого имеется заключение медицинской организации, подтверждающее наличие несовместимых с прохождением соответствующей должности заболеваний (при этом рассматриваемое заключение должно быть оформлено в предусмотренных форме и порядке, а заболевание должно быть включено в установленный перечень);

- невозможность замещения должности гражданской службы лицом в связи с близким родством либо свойством с гражданским служащим в том случае, если оно связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного другому, за исключением определенных законом случаев;

- невозможность замещения должности гражданской службы в связи с выходом лица из гражданства Российской Федерации;

- невозможность замещения должности гражданской службы лицом, являющимся гражданином иностранного государства, либо лицом, которое

имеет вид на жительство или иное право на постоянное его проживание на территории соответствующего иностранного государства, за исключением случаев, определенных законом;

- невозможность замещения должности государственной гражданской службы в связи с фактом предоставления лицом при поступлении на службу подложных документов либо сведений, заведомо ложного характера;

- невозможность замещения должности государственной гражданской службы в связи с непредставлением или представлением заведомо ложных сведений о доходе, имуществе, обязательствах имущественного характера при поступлении на службу;

- невозможность замещения должности государственной гражданской службы в связи с утратой доверия (утрата доверия к служащему может наступить в случае несоблюдения им обязанностей, ограничений и запретов, установленных законом, а также непринятия мер по урегулированию конфликта);

- невозможность замещения должности государственной гражданской службы в виду отсутствия уважительных причин непрохождения военной службы по призыву;

- невозможность замещения должности государственной гражданской службы в виду нарушения требований о представлении сведений о размещении определенной законом информации в сети интернет (адреса сайтов либо страниц сайта, на которых лицо осуществляло размещение общедоступной информации).

Нормы федерального законодательства могут предусматривать иные ограничения, связанные с поступлением на службы и ее прохождением. Необходимо отметить также тот факт, что за несоблюдение рассматриваемых ограничений лицо может быть привлечено к правовой ответственности в определенном законом порядке²⁰.

²⁰ Государственная служба и служебное право: учебное пособие / Ю. Н. Старилов. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2015. – С. 78.

Запреты, связанные с прохождением гражданской службы, признаны обеспечивать высокий нравственный облик лиц, проходящих службу, а также исключить случаи коррупционных правонарушений и преступлений. К указанным запретам относятся, например:

- замещать должность государственной гражданской службы в определенных законом случаях (в частности, в случае избрания либо назначения на государственные должности, избрания на должность в органе местного самоуправления, избрания на оплачиваемую должность в органе профессионального союза);

- запрет осуществления служащим предпринимательской деятельности;

- запрет на участие на платной основе в управлении коммерческими организациями, а также некоммерческими организациями за исключением случаев определенных нормами действующего законодательства;

- запрет на приобретение ценных бумаг за исключением случаев определенных законом;

- запрет на выступление в качестве представителя (в том числе и поверенного) по делам третьих лиц в органе государственной власти, в котором служащий занимает должность);

- запрет на получение вознаграждений от граждан и организаций в связи с исполнением должностных обязанностей (подарки, которые были получены служащим на официальном мероприятии, являются государственной либо региональной собственностью);

- запрет на осуществление в связи с решением стоящих перед служащим должностных задач выездов за пределы Российской Федерации, финансируемых за счет средств третьих лиц (физических лиц и организаций);

- запрет на осуществление использования или передачу в третьи руки в целях, которые не связаны с должностными задачами, имущества, принадлежащего государству, региону, муниципалитету;

- запрет на разглашение конфиденциальной информации, ставшей известной гражданину в связи с исполнением должностных обязанностей;

- запрет на публичные высказывания, если они не входят в перечень служебных обязанностей, по вопросам, касающимся функционирования органов государственной власти различных уровней, деятельности руководства указанных органов (указанный запрет также распространяется на деятельность органа, в котором лицо проходит службу), публичное выражение мнения относительно политических партий, общественных объединений;

- запрет на получение без согласования с представителем нанимателя наград, почетных и специальных званий от иностранных государств, международных сообществ, политических партий, иных социальных и религиозных союзов в том случае, если в перечень служебных обязанностей лица включено взаимодействие с ними;

- запрет на предвыборную агитацию, агитацию по вопросам, выносимым на всеобщее голосование (референдум), с использованием преимуществ должностного положения;

- запрет на использование должностных полномочий в интересах третьих лиц (в том числе политических партий, социальных и религиозных объединений, организаций), за исключением случаев прямо определенных законом;

- запрет на создание в структуре органов государственной власти объединений (партий, союзов) за исключением случаев определенных законом (к примеру, в структуре органа государственной власти могут быть созданы профессиональные союзы);

- запрет на членство в иностранных некоммерческих организациях, за исключением случаев, определенных нормами действующего законодательства Российской Федерации или международных соглашений;

- запрет на осуществление без согласования с представителем нанимателя оплачиваемой деятельности, которая финансируется

иностранными государствами, международными организациями, иностранными гражданами или лицами без гражданства.

Запреты, связанные с государственной гражданской службой помимо самого гражданского служащего также распространяются и на его супруга (супругу) и несовершеннолетних детей. Так, лицо, замещающее должность государственной гражданской службы, его супруг (супруга) и несовершеннолетние дети не могут хранить денежные средства на счетах иностранных банков, пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Гражданский служащий при возникновении конфликта интересов, связанного с владением ценными бумагами, обязан передать их в доверительное управление.

Также важно отметить и то, что некоторые обязанности распространяются на лицо даже после его увольнения с государственной гражданской службы. Так закон определяет в отношении указанных лиц обязанность по неразглашению конфиденциальной информации, ставшей известной в связи с исполнением служебных обязанностей. Помимо этого действующие правовые нормы также устанавливают запрет на использование указанной информации рассматриваемой категорией граждан в интересах юридических и физических лиц²¹.

За несоблюдение выше обозначенных требований лицо несет правовую ответственность в порядке, установленном нормами действующего законодательства.

Вывод по II главе.

Глава 2 выпускной квалификационной работы посвящена вопросам, связанным с правовым статусом государственного гражданского служащего.

²¹ Государственное управление и государственная служба в современной России: монография / В. П. Уманская, Ю. В. Малеванова. 2020. – С. 34.

Правовой статус государственного гражданского служащего включает в себя комплекс прав, обязанностей, запретов и ограничений, связанных с прохождением службы.

В соответствии с нормами действующего законодательства лица, проходящие гражданскую службу, имеют специальный комплекс прав и обязанностей, запретов и ограничений. В указанный комплекс входят:

- общие для всех государственных гражданских служащих права, обязанности запреты и ограничения;
- права, обязанности, ограничения и запреты, установленные в отношении конкретных категорий государственных гражданских служащих.

Общий правовой статус гражданского служащего регламентируется нормами действующего законодательства, исполнение соответствующих правовых положений является обязанностью всех лиц, замещающих должности государственной гражданской службы.

Специальный правовой статус гражданского служащего определяется требованиями служебного контракта и должностного регламента, которые устанавливают индивидуальные требования, предъявляемые к конкретной должности.

ГЛАВА 3. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

3.1. Антикоррупционные стандарты на государственной гражданской службе

Противодействие коррупционной преступности в условиях современной действительности представляет собой одно из значимых направлений совершенствования института государственной гражданской службы²². В связи с высокой динамикой коррупционной преступности вопросы, связанные с совершенствованием механизма противодействия коррупции, приобретают особую актуальность²³.

Противодействие коррупции в Российской Федерации осуществляется по трем основным направлениям.

Первое направление профилактики представляет собой формирование всеобщей общественной нетерпимости к проявлению коррупции. Указанное направление реализуется посредством повышения правовой культуры населения.

Формирование правовой культуры, как один из способов борьбы с коррупцией, основан на воспитании у граждан положительного отношения к праву²⁴. Пропаганда, направленная на противодействие коррупции, реализуется с помощью ресурсов массового информирования, привлечения образовательных учреждений, в том числе государственных, ведомственных ВУЗов, осуществляющих профессиональную подготовку кадрового состава государственной службы.

²²Моргулец П.А. Конфликт интересов на государственной гражданской службе // Вопросы науки и образования. - 2018. - №4 (16). – С. 43.

²³Чаннов, С. Е. Службное право: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / С. Е. Чаннов, М. В. Пресняков. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. – С. 256.

²⁴ Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты / Л. Л. Попов, Е. В. Мигачева, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. – С. 111.

Вторым направлением борьбы с коррупцией является правовая экспертиза правовых актов на предмет наличия коррупциогенных факторов.

Третье направление профилактики коррупционной преступности реализуется посредством применения к лицам, претендующим на должность государственной гражданской и муниципальной службы, квалификационных требований, а также осуществления декларативного контроля в отношении указанной категории граждан.

Меры профилактики и борьбы с рассматриваемым противоправным явлением на государственной гражданской службе законодательно закреплены в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ)²⁵.

Помимо этого, отмечаем также и то, что антикоррупционные стандарты на государственной гражданской службе имеют тесную взаимосвязь с ограничениями и запретами, установленными Федеральным законом № 79-ФЗ.

Для реализации базовых предписаний федерального законодательства, нормы которого направлены на борьбу с коррупцией, федеральные органы исполнительной власти разрабатывают ведомственные правовые акты.

Как правило, ведомственное противодействие коррупции осуществляется по семи основным направлениям:

- 1) мониторинг изменений федерального антикоррупционного законодательства в целях приведения ведомственных правовых актов в соответствие со вступившими в юридическую силу нормами вышестоящих законодательных актов²⁶;

- 2) повышение эффективности применения норм об урегулировании конфликта интересов, контроль за соблюдением должностными лицами

²⁵О противодействии коррупции: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 06.03.2022 № 273-ФЗ [принят 25.12.2008] // Российская газета. – 2008. - № 226.

²⁶Амаран А.А. Причины возникновения конфликта интересов на государственной гражданской службе // Вестник магистратуры. - 2021. - №2-2 (113). – С. 22.

установленных ограничений и запретов, а также обеспечение неотвратимости ответственности за нарушение норм антикоррупционного законодательства;

3) правовое просвещение государственных гражданских служащих, популяризация вопросов значимости соблюдения антикоррупционного законодательства;

4) анализ причин и условий возникновения и совершения коррупционных правонарушений, изучение коррупционных рисков;

5) взаимодействие с общественностью по вопросам противодействия коррупции;

6) совершенствование антикоррупционных мер в сфере закупок, распоряжения имущества, принадлежащего на праве собственности государству, региону или муниципалитету;

7) применение цифровых технологий в целях совершенствования мер противодействия коррупции.

Первое направление затрагивает вопросы правовой регламентации антикоррупционных стандартов.

Второе направление касается практической реализации нормативных предписаний норм федерального законодательства.

В целях реализации второго направления осуществляется:

- контроль над соблюдением должностными лицами положений федерального закона в части урегулирования конфликта интересов;

- анализ перечня должностей, замещение которых может быть связано с конфликтом интересов (к примеру, конфликт интересов может возникать у должностных лиц, наделенных контрольно-надзорными и властно-распорядительными функциями);

- декларативный контроль (контроль доходов и расходов) должностных лиц и членов их семей, включая супругов и несовершеннолетних детей;

- анализ информации о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера должностных лиц и членов их семей;

- опубликование информации о доходах и расходах должностных лиц в соответствии с перечнем должностей, замещение которых предполагает размещение указанных сведений;

- осуществление проверочных мероприятий на предмет достоверности представленной государственным служащим информации о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера;

- осуществление проверочных мероприятий в связи появлением информации о несоблюдении должностным лицом требований закона в части антикоррупционных стандартов;

- контроль над соблюдением требований, связанных с получением должностными лицами подарков;

- контроль над соблюдением требований об уведомлении о занятии должностным лицом иной оплачиваемой деятельностью;

- принятие мер, направленных на привлечение к ответственности граждан, осуществляющих склонение должностного лица к совершению коррупционного преступления;

- анализ коррупционных рисков, связанных с неоплачиваемой профессиональной деятельностью государственных служащих коммерческих организациях (управление юридическими лицами);

- контроль за соблюдением антикоррупционного законодательства лицами, уволившимися с государственной гражданской службы.

Профилактика по вопросам противодействия коррупции на государственной гражданской службе (третье направление) осуществляется посредством:

- осуществления просветительско-разъяснительных мероприятий;

- повышения квалификации должностных лиц, состоящих на государственной гражданской службе;

Четвертое направление борьбы с коррупцией на гражданской службе осуществляется с помощью:

- анализа норм действующего законодательства;

- мониторинга ведомственных актов по вопросам, касающимся наличия в них коррупционных рисков;
- анализа проектов законов на предмет наличия коррупциогенных факторов;
- межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия коррупции²⁷.

Пятое направление противодействия коррупции на государственной гражданской службе реализуется с помощью:

- опубликования в общедоступных ресурсах информации об антикоррупционной деятельности государственного учреждения, его структурных частей и территориальных подразделений;
- обеспечения работы телефонов «горячей линии»;
- анализа и обобщения информации, полученной из обращения граждан;
- взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества;
- взаимодействия органов государственной власти со средствами массовой информации;
- анализа публикаций о фактах совершения коррупционных преступлений, размещенных в средствах массовой информации;
- размещения на официальных сайтах органов государственной власти информации, содержащей разъяснения действующего антикоррупционного законодательства.

Шестое направление противодействия коррупции на государственной гражданской службе реализуется посредством внесения предложений,

²⁷ Современные кадровые технологии на государственной гражданской службе: монография / Ю. Ю. Антропова, Г. А. Банных, Е. И. Васильева, Л. И. Воронина, Т. Е. Зерчанинова, С. Н. Костина, А. В. Ручкин / под общ. ред. проф. Ю. Ю. Антроповой, доц. Л. И. Ворониной; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федерал. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2015. — С. 150.

направленных на совершенствование действующего антикоррупционного законодательства.

Седьмое направление противодействия коррупции на государственной гражданской службе реализуется с помощью:

- анализа практики применения цифровых технологий для решения служебных задач;
- применение цифровых технологий при оценке достоверности представляемых государственными гражданскими служащими информации о доходах и расходах, декларативном контроле²⁸.

3.2. Совершенствование правоотношений, связанных с прохождением государственной гражданской службы

Государственному управлению отведена важнейшая роль в развитии политической, социальной и экономической сфер общественного взаимодействия²⁹.

Качество осуществления государственного управления, в свою очередь, зависит от:

- правовой урегулированности вопросов, касающихся указанной сферы³⁰;
- профессионализма кадрового состава, а также соблюдения должностными лицами органов государственной власти требований действующего законодательства³¹.

²⁸Чаннов С.Е. Дисциплинарная и административная ответственность государственных и муниципальных служащих: вопросы эффективности // Журнал российского права. 2018. - № 2. - С. 59.

²⁹Шурр В.А. Конфликт интересов в системе государственной гражданской службы и проблемы их урегулирования // Инновационная наука. - 2019. - №10. – С. 87.

³⁰Амаран А.А. Проблемы и недостатки урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе // Вестник магистратуры. - 2021. -№2-2 (113). – С. 24.

Современная система государственного управления претерпевает модернизацию, в рамках которой продолжается формирование методов повышения эффективности функционирования института государственной гражданской службы. Рассматриваемая модернизация направлена, в частности, на урегулирование отношений государственно-управленческого плана, а также конфликта интересов, могущего возникнуть у должностного лица.

Вопросы, связанные с конфликтом интересов на государственной гражданской службе, являются актуальными в настоящее время и вызывают широкий общественный интерес.

В соответствии с нормами действующего законодательства служебная деятельность должностных лиц должна основываться на следующих правовых принципах:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- профессионализм и компетентность;
- законность и справедливость;
- честность и непредвзятость³².

Правовое регулирование вопросов функционирования института государственной гражданской службы должно предусматривать механизмы, реализация которых обеспечивает невозможность компрометирования государственных служащих при решении ими своих служебных задач. Так эффективность антикоррупционных механизмов в частности обеспечивается посредством закрепления на законодательном уровне норм, реализация которых не допускает использование должностных полномочий государственными служащими в личных интересах и интересах третьих лиц. Указанные положения имеют особое значение для противодействия

³¹ Соловьев А.В. Конфликты на государственной службе. Типология и управление: учебно-практическое пособие / А. В. Соловьев. - Изд. 2-е, испр. и доп. - Москва : Проспект, 2017. – С. 175.

³² Костюнина О.В., Елизарова И.А. Препятствия выявления и устранения конфликта интересов на государственной гражданской службе и муниципальной службе // Сибирский юридический вестник. - 2018. - №2. – С. 30.

коррупционной преступности, а также поддержания авторитета государственной власти в стране. В свою очередь, неэффективность разрешения конфликтов интересов в сфере государственного управления может обусловить не только снижение доверия населения к государственной власти, но и рост коррупции³³.

Государственные служащие наделены законом властными полномочиями в целях реализации государственной политики. Указанная особенность обуславливает возможность возникновения противоречия личных и государственных интересов у должностного лица при исполнении обязанностей.

В современной научной литературе тема, связанная с конфликтом интересов на государственной гражданской службе, рассматривается в качестве сложного теоретико-практического вопроса.

Термин «конфликт интересов» затрагивает процессы, связанные с публичным управлением. Его законодательное закрепление обусловлено возникновением объективной необходимости в предупреждении влияния личных интересов на лиц, замещающих должности государственной службы³⁴.

В научных кругах под конфликтом интересов понимают противоречие, возникающее между государственно-общественными интересами и интересами частных лиц³⁵.

Толкование рассматриваемого термина относительно осуществления публичной государственной власти, как правило, связывают с

³³ Коннова П.И., Кваша А.С. Правовые аспекты урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе (на примере Федерального казначейства) // Образование и право. - 2020. - №6. – С. 168.

³⁴ Конфликт корыстных интересов на государственной и муниципальной службе: природа и способы преодоления / Соловьёв А. В. - Москва : монография. Новые печатные технологии, 2018. – С. 190.

³⁵ Дедов Д.И. Конфликт интересов: монография. М.: ВолтерсКлувер, 2004. - С. 236.

коррупционными правонарушениями, совершаемыми должностными лицами³⁶.

Толкование понятия «конфликт интересов» закреплено в Федеральном законе № 273-ФЗ. В соответствии с частью 1 статьей 10 указанного закона конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой личная заинтересованность должностного лица оказывает негативное воздействие на исполнение служебных обязанностей.

Определяя толкование рассматриваемого термина, законодатель указывает на то, что должностные обязанности должны быть исполнены надлежащим образом, а личная заинтересованность лица (прямая либо косвенная) не должна влиять на служебную объективность и беспристрастность³⁷.

Действующее федеральное законодательство определяет личную заинтересованность в качестве возможности получения доходов в виде:

- денежных средств;
- имущества;
- имущественных прав;
- услуг имущественного характера;
- результатов выполненных работ;
- иных выгод (преимуществ).

Конфликт интересов возникает при получении выше обозначенных доходов:

- непосредственно государственным служащим;
- лицами, которые состоят с должностным лицом в близком родстве или свойстве;

³⁶ Коваль С.П., Таибова О.Ю., Цветков М.Ю. Актуальные проблемы правового регулирования института конфликта интересов на государственной гражданской службе в РФ // Вестник КГУ. - 2020. - №4. – С. 194.

³⁷Ильяков А.Д. Урегулирование конфликта интересов как основной способ предупреждения коррупции в системе государственного управления // Современное право. - 2016. - № 4. – С. 32.

- физическими или юридическими лицами, с которыми обозначенные лица имеют имущественные, корпоративные или иные близкие отношения.

Пункт 1 части 3 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ относит государственных гражданских служащих к лицам, на которых возложена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Статья 11 выше обозначенного закона устанавливает правовые основы порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов. В соответствии с частью 1 рассматриваемой статьи в обязательства государственного гражданского служащего входит принятие мер, предусматривающих недопущение ситуаций, связанных с конфликтом интересов.

При возникновении конфликта интересов на должностное лицо возложена обязанность по уведомлению об указанном факте представителя нанимателя. Порядок такого уведомления определен нормами действующего законодательства.

Уведомление о возникновении либо о возможности возникновения конфликта интересов является основанием для принятия мер по его предотвращению либо урегулированию. При этом предотвращение или урегулирование такого конфликта может выражаться в:

- изменении должностного или служебного положения лица;
- отказе должностного лица от выгоды, которая представляет собой причину возникновения конфликта.

Их предотвращение и урегулирование реализуется с помощью:

- отвода должностного лица;
- самоотвода должностного лица.

В том случае, если должностное лицо не сообщило о возникновении конфликта интересов, не приняло меры по его предотвращению или урегулированию оно может быть привлечено к ответственности (такое

правонарушение может стать основанием для увольнения должностного лица)³⁸.

Отказ от выгоды, являющейся причиной конфликта интересов, может выражаться, к примеру, в передаче ценных бумаг в доверительное управление в случае, если указанные бумаги являются объектом конфликта.

Ситуация может быть рассмотрена в качестве конфликта интересов при наличии:

- личной заинтересованности, которая выражается в возможности извлечения доходов или иных выгод в свою пользу, а также в пользу третьих лиц;

- связи между фактом получения указанных выгод и исполнения служебных обязанностей;

- объективной взаимосвязи между личной заинтересованностью и неисполнением либо ненадлежащим исполнением должностных обязанностей³⁹.

По смыслу действующих правовых норм конфликт интересов подлежит предупреждению и урегулированию:

- на стадии трудоустройства лица на государственную гражданскую службу;

- во время выполнения должностным лицом обязанностей.

Базовыми причинами возникновения конфликта интересов, по мнению исследователей, являются:

- низкий уровень морально-нравственных качеств должностного лица;

- действие правовых норм, которые наделяют должностное лицо полномочиями, характеризующимися возможностью широкого субъективного усмотрения;

³⁸Мухамедьярова Л.В. Коррупция как общественное явление в условиях глобализации (социально-философский анализ): монография. Уфа: УЮИ МВД России, 2017. – С. 40.

³⁹Паркина А.В., Ларькина А.П. Личная заинтересованность как основание возникновения конфликта интересов // Право и закон. 2017. - С. 356.

- наличие законодательных пробелов регулирования, неясность и двусмысленность действующих правовых положений, отсутствие эффективной системы контроля и отчетности;

- необоснованно большой объем полномочий государственных служащих и др⁴⁰.

К ситуациям, которые могут повлечь конфликт интересов, относятся:

- прохождение государственной службы совместно с лицами, состоящими в близком родстве или свойстве;

- наличие у должностного лица контрольно-надзорных функций, которые могут быть использованы им не для решения государственных задач;

- взаимодействие при выполнении должностных обязанностей с лицами, состоящими со служащим в родстве, свойстве или иными близкими отношениями;

- владение ценными бумагами организации, с которой должностное лицо осуществляет взаимодействие в рамках служебных обязанностей и др.

В соответствии со статистической информацией с 1 января 2018 года по 18 марта 2022 года в связи с утратой доверия с государственной службы уволено 3147 человек⁴¹.

Анализ судебной практики свидетельствует о том, что суды при принятии решения по спорам, возникающим при прохождении государственной гражданской службы, исходят из того, что перечень ситуаций, при которых личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность государственной службы, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на

⁴⁰Ильяков А.Д. Урегулирование конфликта интересов как основной способ предупреждения коррупции в системе государственного управления // Современное право. - 2016. - № 4. - С. 39.

⁴¹Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия [Электронный ресурс]// Официальный сайт государственной службы РФ. URL: <https://gossluzhba.gov.ru/reestr> (дата обращения: 27.03.2022).

надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий), не является исчерпывающим. К субъектам, взаимодействие которых может привести к возникновению конфликта интересов, отнесены не только лица, обладающие признаками близкого родства или свойства, но и иные лица, отношения между которыми так или иначе могли повлечь за собой возникновение ситуации, при которой у государственного служащего мог возникнуть конфликт интересов с этими лицами. При этом личная заинтересованность должностного лица может быть обусловлена такими побуждениями как карьеризм, семейственность, а также оказание содействия в трудоустройстве, продвижении по службе, поощрении подчиненного сотрудника, а также иное покровительство по службе, совершенное из личной заинтересованности (см. напр.: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27.07.2020 № 21-КГПР20-2-К5)⁴².

Конфликт интересов также возникает у государственных гражданских служащих при не предоставлении полной и достоверной информации о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, определенных законом (супруг(а), несовершеннолетние дети). Судебная практика свидетельствует о том, что предоставление заведомо ложных или неполных сведений является основанием для увольнения в связи с утратой доверия (см. напр: Апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 28 декабря 2016 г. по делу № 33-25671/2016⁴³; Решение Ленинского районного суда г. Орска Оренбургской области от 9 ноября 2017 г. по делу № 2-1276/2017⁴⁴; Решение Октябрьского районного

⁴² Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27.07.2020 № 21-КГПР20-2-К5[Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

⁴³ Апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 28 декабря 2016 г. по делу № 33-25671/2016[Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

⁴⁴ Решение Ленинского районного суда г. Орска Оренбургской области от 9 ноября 2017 г. по делу № 2-1276/2017[Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

суда г. Уфы Республики Башкортостан от 23 сентября 2016 г. по делу № 2-10484/2016⁴⁵).

По мнению исследователей закрепленные в законодательстве меры урегулирования конфликта интересов не достаточно эффективны и требуют совершенствования⁴⁶.

По нашему мнению, возможными путями совершенствования указанного вопроса являются:

- делегирование полномочий одного служащего другому при возникновении у первого личной заинтересованности (ситуации, характеризующейся конфликтом интересов);
- отстранение должностного лица от исполнения полномочий, при выполнении которых возник конфликт интересов;
- контроль над деятельностью государственных служащих⁴⁷.

Также полагаем, что одним из возможных путей совершенствования механизма урегулирования конфликта интересов, а также повышения эффективности борьбы с коррупцией является обеспечение гласности и открытости деятельности специализированных комиссий по урегулированию конфликта интересов. В настоящее время результаты работы указанных комиссий (а именно результаты проверки на предмет наличия конфликта интересов и принятые меры реагирования) не публикуются в средствах массовой информации. Вместе с тем, полагаем, что размещение рассматриваемой сведений в информации в открытом доступе окажет положительное воздействие на борьбу с коррупционной преступностью.

Вывод по III главе.

⁴⁵ Решение Октябрьского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 23 сентября 2016 г. по делу № 2-10484/2016[Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

⁴⁶ Паркина А.В., Ларькина А.П. Личная заинтересованность как основание возникновения конфликта интересов // Право и закон. - 2017. – С. 356.

⁴⁷ Мещерякова Т.Р. Некоторые проблемы урегулирования конфликта интересов на государственной службе // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 9. - С. 23.

Представленная глава выпускной квалификационной работы посвящена актуальным вопросам государственной гражданской службы.

В рамках рассматриваемой главы проанализирован вопрос, касающийся антикоррупционных стандартов на государственной гражданской службе.

Антикоррупционные стандарты на государственной гражданской службе имеют тесную связь с правовым статусом гражданского служащего, включающим в себя права, обязанности, ограничения и запреты, связанные с замещением соответствующей должности. Борьба с коррупцией на государственной гражданской службе осуществляется по семи базовым направлениям, предусматривающим реализацию специальных механизмов профилактики и недопущения нарушений законодательных требований должностными лицами.

Указанная глава выпускной квалификационной работы содержит анализ вопросов, касающихся урегулирования конфликта интересов.

Важной частью антикоррупционных стандартов на государственной гражданской службе является урегулирование конфликта интересов, под которым понимается противоречие, возникающее между государственно-общественными интересами и личной интересами должностного лица при выполнении служебных задач.

Заключение

Выпускная квалификационная работа посвящена правовому статусу государственных гражданских служащих и содержит анализ вопросов, касающихся: основных характеристик государственной гражданской службы; прав, обязанностей, запретов и ограничений, связанных с замещением должности государственной гражданской службы; актуальных вопросов государственной гражданской службы.

В ходе написания работы достигнута цель и решены задачи исследования.

В главе 1 представленного дипломного исследования проанализированы вопросы, касающиеся основных характеристик государственной гражданской службы.

Правоотношения, затрагивающие государственную гражданскую службу, представляют собой предмет регулирования Федерального закона № 79-ФЗ.

Статья 3 указанного федерального закона регламентирует базовое понимание рассматриваемого термина. Под государственной гражданской службой понимают один из видов государственной службы, являющийся профессиональной служебной деятельностью граждан России на должностях гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Глава 2 Федерального закона № 79-ФЗ регулирует вопросы, связанные с должностями гражданской службы. Под должностью государственной гражданской службы необходимо понимать учрежденную в определенном действующим законодательством порядке структурную единицу органа

государственной власти, функциональное предназначение которой обуславливается наличием комплекса служебных полномочий и ответственности за их исполнение.

Глава 2 выпускной квалификационной работы посвящена вопросам, связанным с правовым статусом государственного гражданского служащего.

Согласно положениям действующего законодательства лица, проходящие гражданскую службу, имеют специальный комплекс прав, обязанностей, запретов и ограничений. В указанный комплекс входят:

- общие для всех государственных гражданских служащих права, обязанности, запреты и ограничения;
- права, обязанности, ограничения и запреты, установленные в отношении конкретных категорий государственных гражданских служащих.

Федеральное законодательство, регулирующее вопросы прохождения государственной службы, регламентирует базовые (общие) права, обязанности, запреты и ограничения для должностных лиц. Особенность специального комплекса прав, обязанностей служащего состоит в том, что они имеют тесную взаимосвязь с полномочиями и функциональным предназначением органа государственной власти, структурной единицей которого является соответствующая должность. Специальный правовой статус гражданского служащего определяется требованиями служебного контракта и должностного регламента, которые устанавливают индивидуальные требования, предъявляемые к конкретной должности.

Глава 3 выпускной квалификационной работы посвящена актуальным вопросам государственной гражданской службы и содержит анализ вопросов, связанных с антикоррупционными стандартами на государственной гражданской службе, а также с урегулированием конфликта интересов в указанной сфере. В рамках указанной главы также предложены возможные пути совершенствования правоотношений, связанных с прохождением государственной гражданской службой.

Антикоррупционные стандарты на государственной гражданской службе имеют тесную связь с правовым статусом гражданского служащего, включающим в себя права, обязанности, ограничения и запреты, связанные с замещением соответствующей должности. Борьба с коррупцией на государственной гражданской службе осуществляется по семи базовым направлениям, предусматривающим реализацию специальных механизмов профилактики и недопущения нарушений законодательных требований должностными лицами.

К указанным направлениям относятся:

- 1) мониторинг изменений федерального антикоррупционного законодательства в целях приведения ведомственных правовых актов в соответствие со вступившими в юридическую силу нормами вышестоящих законодательных актов;
- 2) повышение эффективности применения норм об урегулировании конфликта интересов, контроль за соблюдением должностными лицами установленных ограничений и запретов, а также обеспечение неотвратимости ответственности за нарушение норм антикоррупционного законодательства;
- 3) правовое просвещение государственных гражданских служащих, популяризация вопросов значимости соблюдения антикоррупционного законодательства;
- 4) анализ причин и условий возникновения и совершения коррупционных правонарушений, изучение коррупционных рисков;
- 5) взаимодействие с общественностью по вопросам противодействия коррупции;
- 6) совершенствование антикоррупционных мер в сфере закупок, распоряжения имущества, принадлежащего на праве собственности государству, региону или муниципалитету;
- 7) применение цифровых технологий в целях совершенствования мер противодействия коррупции.

Важной частью антикоррупционных стандартов на государственной гражданской службе является урегулирование конфликта интересов, под которым понимается противоречие, возникающее между государственно-общественными интересами и личной интересами должностного лица при выполнении служебных задач.

В соответствии со статистической информацией с 1 января 2018 года по 18 марта 2022 года в связи с утратой доверия с государственной службы уволено 3147 человек.

Анализ судебной практики свидетельствует о том, что суды при принятии решения по спорам, возникающим при прохождении государственной гражданской службы, исходят из того, что перечень ситуаций, при которых личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность государственной службы, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий), не является исчерпывающим. К субъектам, взаимодействие которых может привести к возникновению конфликта интересов, отнесены не только лица, обладающие признаками близкого родства или свойства, но и иные лица, отношения между которыми так или иначе могли повлечь за собой возникновение ситуации, при которой у государственного служащего мог возникнуть конфликт интересов с этими лицами. При этом личная заинтересованность должностного лица может быть обусловлена такими побуждениями как карьеризм, семейственность, а также оказание содействия в трудоустройстве, продвижении по службе, поощрении подчиненного сотрудника, а также иное покровительство по службе, совершенное из личной заинтересованности (см. напр.: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27.07.2020 № 21-КГПР20-2-К5).

Конфликт интересов, связанный с прохождением государственной гражданской службы, чаще всего возникает у государственных гражданских служащих при не предоставлении полной и достоверной информации о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, определенных законом (супруг(а), несовершеннолетние дети). Судебная практика свидетельствует о том, что предоставление заведомо ложных или неполных сведений является основанием для увольнения в связи с утратой доверия (см. напр: Апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 28 декабря 2016 г. по делу № 33-25671/2016; Решение Ленинского районного суда г. Орска Оренбургской области от 9 ноября 2017 г. по делу № 2-1276/2017; Решение Октябрьского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 23 сентября 2016 г. по делу № 2-10484/2016).

Государственные служащие наделены законом властными полномочиями в целях реализации государственной политики. Указанная особенность обуславливает возможность возникновения противоречия личных и государственных интересов у должностного лица при исполнении обязанностей.

Полагаем, что одним из возможных путей совершенствования механизма урегулирования конфликта интересов, а также повышения эффективности борьбы с коррупцией является обеспечение гласности и открытости деятельности специализированных комиссий по урегулированию конфликта интересов. В настоящее время результаты работы указанных комиссий (а именно результаты проверки на предмет наличия конфликта интересов и принятые меры реагирования) не публикуются в средствах массовой информации. Вместе с тем, полагаем, что размещение рассматриваемой сведений в информации в открытом доступе окажет положительное воздействие на борьбу с коррупционной преступностью.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: официальный текст с внесенными поправками от 01.07.2020 [принята всенародным голосованием 12.12.1993] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 2020.
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями от 30.12.2021 № 79-ФЗ [принят 27.07.2004] // Российская газета. – 2004. - № 162.
3. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 02.07.2021 [принят 27.05.2003] // Российская газета. - 2003. - № 104. – Ст. 1.
4. О противодействии коррупции: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 06.03.2022 № 273-ФЗ [принят 25.12.2008] // Российская газета. – 2008. - № 226.
5. Устав Пензенской области: закон Пензенской области с изменениями и дополнениями на 22.10.2021 [принят 10.09.1996] // Пензенские вести. -1996. - № 133-134.
6. Устав Астраханской области: закон Астраханской области с изменениями и дополнениями от 29.07.2021 № 21/2007-ОЗ [принят Государственной Думой Астраханской области 29.03.2007] // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. – 2007. - № 18.
7. Об основах государственной службы Российской Федерации: федеральный закон № 119-ФЗ [принят 31.07.1995] // Российская газета. -1995. - № 149. (утратил силу).

Научная и учебная литература

8. Mosher F.C. The Professional State Public Administration. Concept and Cases. Boston; Toronto, 1996. P. 173 - 192.

9. Аверьянова М.И., Гусев А.Ю. Социальное обеспечение государственных гражданских служащих в форме страхования // Административное и муниципальное право. - 2020. - №4. – С. 25-44.

10. Амаран А.А. Причины возникновения конфликта интересов на государственной гражданской службе // Вестник магистратуры. - 2021. - №2-2 (113). – С. 21-23.

11. Амаран А.А. Проблемы и недостатки урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе // Вестник магистратуры. - 2021. - №2-2 (113). – С. 24-26.

12. Государственная служба и служебное право: учебное пособие / Ю. Н. Стариков. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2015. - 239 с.

13. Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты / Л. Л. Попов, Е. В. Мигачева, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. - 319 с.

14. Государственное управление и государственная служба в современной России: монография / В. П. Уманская, Ю. В. Малеванова. 2020. - 176 с.

15. Градовский А.Д. Начала русского государственного права // Собр. соч. СПб., 1908. - 433 с.

16. Гришковец А.А. Административная реформа: истоки, современное состояние, перспективы // Труды Института государства и права Российской академии наук. - 2020. - № 15. - С. 135-157.

17. Дедов Д.И. Конфликт интересов: монография. М.: ВолтерсКлувер. - 2004. – 272 с.

18. Ильяков А.Д. Урегулирование конфликта интересов как основной способ предупреждения коррупции в системе государственного управления // Современное право. - 2016. - № 4. – С. 32-36.

19. Ильяков А.Д. Урегулирование конфликта интересов как основной способ предупреждения коррупции в системе государственного управления // Современное право. - 2016. - № 4. - С. 39 - 42.
20. Кабыркина И.Н. Профессиональный стандарт эффективной гражданской службы, критерии эффективности и результативности // Интерактивная наука. - 2021. - №6 (61). – С. 84-86.
21. Коваль С.П., Таибова О.Ю., Цветков М.Ю. Актуальные проблемы правового регулирования института конфликта интересов на государственной гражданской службе в Российской Федерации // Вестник КГУ. - 2020. - №4. – С. 194-201.
22. Коваль С.П., Таибова О.Ю., Цветков М.Ю. Актуальные проблемы правового регулирования института конфликта интересов на государственной гражданской службе в Российской Федерации // Вестник КГУ. - 2020. - №4. – С. 194-201.
23. Коваль С.П., Таибова О.Ю., Цветков М.Ю. Актуальные проблемы правового регулирования института конфликта интересов на государственной гражданской службе в РФ// Вестник КГУ. - 2020. - №4. – С. 194-201.
24. Коннова П.И., Кваша А.С. Правовые аспекты урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе (на примере Федерального казначейства) // Образование и право. - 2020. - №6. – С. 168-172.
25. Конфликт корыстных интересов на государственной и муниципальной службе: природа и способы преодоления / Соловьёв А. В. - Москва : монография. Новые печатные технологии, 2018. – 256 с.
26. Костюнина О.В., Елизарова И.А. Препятствия выявления и устранения конфликта интересов на государственной гражданской службе и муниципальной службе // Сибирский юридический вестник. - 2018. - №2. – С. 28-34.

27. Мамонов Ю.М. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих: понятие и структура // Символ науки. - 2020. - №12-2. – С. 33-35.

28. Мещерякова Т.Р. Некоторые проблемы урегулирования конфликта интересов на государственной службе // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 9. - С. 23.

29. Минкина Н.И., Акимцева Е.С. Проблемные вопросы правового регулирования конкурса и аттестации на государственной гражданской службе // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. - 2020. - №18. – С. 25-27.

30. Моргулец П.А. Конфликт интересов на государственной гражданской службе // Вопросы науки и образования. - 2018. - №4 (16). – С. 43-44.

31. Мухамедьярова Л.В. Коррупция как общественное явление в условиях глобализации (социально-философский анализ): монография. Уфа: УЮИ МВД России. 2017. – 118 с.

32. Паркина А.В., Ларькина А.П. Личная заинтересованность как основание возникновения конфликта интересов // Право и закон. 2017. С. 355 - 358.

33. Паркина А.В., Ларькина А.П. Личная заинтересованность как основание возникновения конфликта интересов // Право и закон. - 2017. – С. 51-54.

34. Семин А.Н. Должностная структура государственной гражданской службы России в XVI-XVII вв. // Административное и муниципальное право. - 2021. - №3. – С. 47-58.

35. Современные кадровые технологии на государственной гражданской службе: монография / Ю. Ю. Антропова, Г. А. Банных, Е. И. Васильева, Л. И. Воронина, Т. Е. Зерчанинова, С. Н. Костина, А. В. Ручкин / под общ. ред. проф. Ю. Ю. Антроповой, доц. Л. И. Ворониной; М-во

образования и науки Рос. Федерации, Урал. федерал. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2015. — 172 с.

36. Соловьев А.В. Конфликты на государственной службе. Типология и управление: учебно-практическое пособие / А. В. Соловьев. - Изд. 2-е, испр. и доп. - Москва : Проспект, 2017. - 272 с.

37. Титова Е.А. Поощрение в системе государственной гражданской службы: проблемы обеспечения реализации субъективного права // Вестник ВГУ. Серия: Право. - 2020. - №2 (41). –С. 139-148.

38. Чаннов С.Е. Дисциплинарная и административная ответственность государственных и муниципальных служащих: вопросы эффективности // Журнал российского права. 2018. - № 2. - С. 59 - 69.

39. Чаннов, С. Е. Служебное право: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / С. Е. Чаннов, М. В. Пресняков. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 376 с.

40. Черепанов В. В., Иванов В. П. Основы государственной службы и кадровой политики: учеб. Пособие. - М.: Юнити-Дана: закон и право, 2007. - 575 с.

41. Шурр В.А. Конфликт интересов в системе государственной гражданской службы и проблемы их урегулирования // Инновационная наука. - 2019. - №10. – С. 86-88.

42. Эйхельман О.О. Обзор центральных и местных учреждений управления в России и Устава о службе по определению от правительства. Киев, 1890. – 83 с.

Материалы юридической практики

43. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27.07.2020 N 21-КГПР20-2-К5[Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

44. Апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 28 декабря 2016 г. по делу № 33-25671/2016[Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

45. Решение Ленинского районного суда г. Орска Оренбургской области от 9 ноября 2017 г. по делу № 2-1276/2017[Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

46. Решение Октябрьского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 23 сентября 2016 г. по делу № 2-10484/2016[Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

Электронные ресурсы

47. Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия [Электронный ресурс]// Официальный сайт государственной службы РФ. URL: <https://gossluzhba.gov.ru/reestr> (дата обращения: 27.03.2022).