

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Правовые особенности прохождения службы в таможенных органах**

Выполнил:
студент 171-ОС группы 5 курса
Логинов Илья Алексеевич

Научный руководитель:
Доцент кафедры профессиональных
дисциплин
Прасковьян Дмитрий Александрович

Рецензент:
Начальник ОП № 3 УМВД России
по г. Самаре
полковник полиции
Урюпин Дмитрий Алексеевич

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите

Логинов И.А.

Дата защиты: 28.06.2022

Оценка 4 (хорошо)

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ	6
1.1. Понятие и виды государственной службы в таможенных органах	6
1.2. Принципы правового регулирования государственной службы в таможенных органах	14
ГЛАВА 2. ЭТАПЫ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ	29
2.1. Поступление на государственную службу в таможенные органы	29
2.2. Прохождение государственной службы в таможенных органах	34
2.3. Прекращение государственной службы в таможенных органах	41
Заключение	46
Библиографический список	50
Приложения	57

Введение

Актуальность темы. В настоящее время основным нормативно правовым актом, определяющим порядок прохождения службы в таможенных органах и основы правового положения должностных лиц таможенных органов, является ФЗ от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Таможенные органы занимают важное место в экономической деятельности государства, поскольку целью таможенного регулирования во внешнеторговой сфере является получение доходов от импорта и экспорта, удельный вес которых является существенным в государственном бюджете страны. Кроме того, таможенные органы перечисляют в федеральный бюджет денежные средства, включающие штрафы, проценты, недоимки и иные платежи, что является результатом применения административных наказаний и финансово-правовых санкций. По данным таможенной статистике, за последние годы объем таможенных платежей, поступающих в федеральный бюджет постоянно увеличивается. На сегодняшний день их доля в структуре бюджета Российской Федерации составляет более 50%¹.

Экономика является одной из жизненно важной стороной государства, она должна быть устойчива к внутренним и внешним угрозам, несомненно таможенные органы занимают важное место в сфере обеспечения экономической безопасности России. Их роль в данном направлении растет из года в год, что обусловлено складывающейся геополитической ситуацией, которая основывается экономическими и политическими проблемами как внутри России, так и на мировой арене и, как следствие, появляются новые угрозы и риски.

¹ Абусуфьянова З.Т. Таможенные платежи: учебное пособие. – Махачкала .: АЛЕФ, 2019. – С. 6.

В связи с этим, вопросы правового обеспечения прохождения службы в таможенных органах имеют первостепенное значение, так как от уровня нормативной базы регулирующей правоотношения в данной области зависит качество выполнения сотрудниками и служащими своих обязанностей, уровень их социальной защищенности, степень удовлетворенности службой, что, в результате, несомненно, повлияет на эффективность работы таможенных органов, а также на развитие кадрового потенциала таможенной службы в целом.

За последние годы было написано большое количество научных работ, которые были посвящены исследованию института государственной службы в таможенных органах. Однако некоторые аспекты прохождения таможенной службы не изучены или находятся только на стадии постановки проблемы и данное исследование направлено на преодоление этих пробелов.

Таким образом, все вышесказанное обуславливает актуальность темы дипломной работы.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с правовыми особенностями прохождения службы в таможенных органах.

Предметом исследования являются нормы российского законодательства, регулирующие особенности процесса прохождения службы в таможенных органах.

Цель исследования – раскрыть правовые особенности прохождения службы в таможенных органах.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- 1) Изучить понятие и виды государственной службы в таможенных органах;
- 2) Рассмотреть принципы правового регулирования государственной службы в таможенных органах;

3) Описать порядок поступления на государственную службу в таможенные органы;

4) Проанализировать порядок прохождения государственной службы в таможенных органах;

5) Исследовать порядок прекращения государственной службы в таможенных органах.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

1) Общенаучные методы (анализ, дедукция, системного и логического подхода), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта.

2) Частнонаучные методы (статистический)

3) Частноправовые методы (формально-юридический и сравнительно-правовой).

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Исследованием проблем, связанных с правовыми особенностями прохождения службы в таможенных органах занимались многие отечественные ученые, такие как П.С. Бойко, А.С. Еремеева, А.С. Жабаровский, Н.Н. Зарубин, Н.В. Полежаева, М.М. Рассолов, Л.А. Родионов, М.Н. Сорокина, Е.В. Трунина, Н.Д. Эриашвили.

В их трудах комментируются как комплексные, так и отдельные вопросы прохождения службы в таможенных органах, ее виды этапы и принципы. Выводы и рекомендации, высказанные данными авторами не утратили своей актуальности и, несомненно, должны учитываться и применяться на практике.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

1.1 Понятие и виды государственной службы в таможенных органах

Понятие таможенная служба можно рассматривать в двух аспектах:

Во-первых, в качестве системы, в которую входит совокупность таможенных органов, определенных взаимосвязью и взаимодействием в осуществлении таможенного дела;

Во-вторых, как вид государственной службы – особый вид деятельности, имеющий целью решение задач в сфере таможенного дела, специально уполномоченными лицами, в особом порядке, специфическими способами и средствами². Данное понятие может рассматриваться как в узком, так и в широком смысле. Например, Е.В. Трунина определяет его в узком смысле как один из видов государственной службы, указывая только на порядок и условия прохождения³. В широком же смысле А.Г. Чернявский под таможенной службой предполагает – некоторую структуру таможенных органов, осуществляющих функции в таможенной сфере, специальный правовой статус их служащих, а также порядок и условия приема на государственную службу в таможенные органы⁴.

Обратимся к законодательству РФ. Согласно ст. 1 ФЗ «О службе в таможенных органах РФ» служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан РФ, которые осуществляют профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов РФ⁵.

² Рассолов М.М., Эриашвили Н.Д. Таможенное право: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2011. – С. 9.

³ Трунина Е.В. О правовом статусе таможенной службы // Государственная служба. – 2009. – № 6. – С. 116.

⁴ Чернявский А.Г. Таможенное право: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юстиция, 2016. – С. 170.

⁵ Российская газета. – 1997. – 31 июля.

В настоящее время государственная служба в РФ строится с учетом большого количества и специфики областей и отраслей государственной деятельности. Вследствие этого, система государственной службы разделяется на следующие виды:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- государственная служба иных видов⁶.

В силу специфичных функций, которые осуществляют таможенные органы, таможенная служба является особым видом государственной службы, она играет огромную роль в политике страны, выполняя значимые функции.

Фискальная функция имеет своей целью увеличение доходов федерального бюджета путем взимания таможенных платежей, которые уплачиваются при перемещении товаров через таможенную границу.

Вторая функция – правоохранительная. Направлена на обеспечение безопасности страны, на защиту интересов ее граждан. Включает следующие элементы:

- оперативно-розыскную деятельность, так как оперативные подразделения таможенных органов вправе осуществлять ОРД⁷.
- борьбу с контрабандой – незаконным перемещением через границу, товаров ценностей, которые нарушают требования таможенного законодательства.
- содействие в борьбе с международным экстремизмом и терроризмом⁸.
- рассмотрение и производство дел об административных правонарушениях. Следует отметить, что таможенным органам отводится

⁶ О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями на 2 июля 2021 г. № 351-ФЗ [принят Государственной думой 27.09.2003 г.] // Российская газета. – 2003. – 31 мая. – № 104.

⁷ Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон текст с изменениями на 1 апреля 2022 г. № 77-ФЗ [принят Государственной думой 12.08.1995 г.] // Российская газета. – 1995. – 18 августа. – № 160.

⁸ Мальчук Д.А. Роль таможенных органов в предупреждении преступлений экстремистской направленности // Вопросы Российской юстиции. – 2022. – № 18. – С. 443.

ведущее место в сфере административного производства. Так как они уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях⁹.

– производство дознания, так как на основании п.9 ч.3 ст. 151 УПК РФ дознаватель таможенных органов уполномочен на производство дознания¹⁰.

Третьей функцией выступает нормотворческая. Ее целью является разработка правовых актов в сфере таможенного дела и в пределах компетенции Федеральной Таможенной Службы. Результатами реализации данной функции выступают приказы и распоряжения ФТС, принимаемые во исполнение положений федеральных законов и отдельных подзаконных документов.

Четвертая функция – регулятивная. Она стимулирует развитие национальной экономики, защищает ее и обеспечивает привлечение иностранных инвестиций, с помощью установления таможенных тарифов, ограничений, запретов.

Для определения видов государственной службы осуществляемые таможенными органами необходимо обратиться к ФЗ «О службе в таможенных органах РФ», ст. 3 которого содержит список таможенных служащих:

- сотрудники имеющие специальные звания;
- федеральные государственные гражданские служащие.

Из этого следует, что таможенные органы осуществляют государственную гражданскую службу и службу иных видов, а именно правоохранительную. Необходимо подчеркнуть, что последняя редакции ФЗ «О системе государственной службы РФ» правоохранительную служба

⁹ Кодекс об административных правонарушениях: текст с изменениями на 16.04.2022 г. № 103-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 30.12.2001 г.] // Российская газета. – 2001. – 31 декабря. – № 256.

¹⁰ Уголовно-процессуальный кодекс РФ: текст с изменениями на 25.03.2022 г. № 63-ФЗ [принят Государственной Думой 18.12.2001 г.] // Российская газета. – 2001. – 22 декабря. – № 249.

относит к государственной службе иных видов, но в редакции 2015 года она выделялась в отдельный вид.

Правоохранительная служба таможенных органов является важной в политики, так как в международных отношениях в сфере экономике у государств существует соперничество, некоторые из них желают убрать конкурентов, а также изолировать РФ с помощью санкций и именно правоохранительная деятельность таможенных органов направлена на обеспечение экономической обороны от других торговых партнеров, либо на укрепление их союза.

Данный вид службы обладает некоторыми особенностями:

- сотрудники вправе применяют физическую силу, оружие и специальные средства;
- сотрудники принимают присягу;
- обязательное ношение специальной формы одежды;
- наличие у сотрудников специальных званий.

Д.И. Хайруллина определяет следующие формы осуществления правоохранительной службы в таможенных органах: «проведение ОРД, производство по делам об административных правонарушениях, производство дознания и неотложных следственных действий по УД, которые отнесены к компетенции таможенных органов»¹¹.

Для того чтобы более точно исследовать данный вид службы в таможенных органах необходимо проанализировать каждую из форм ее осуществления.

ОРД может осуществляться оперативными подразделениями таможенных органов гласно и негласно, с помощью проведения ОРМ –

¹¹ Хайруллина Д.И. Содержание и особенности правоохранительной деятельности таможенных органов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 2-3 (53). – С. 134.

действий направленных на решение задач ОРД (опроса, наведения справок, оперативного внедрения, контролируемой поставки и др.)¹².

В настоящее время существует перечень оперативных подразделений таможенных органов РФ, которые мы можем наблюдать в приложении 1 (приложение № 1).

Следует согласиться с мнением М.А. Самелюка о том, что ОРД таможенных органов может проводиться:

- 1) Гласно, т.е. граждане осведомлены о целях, задачах, участниках ОРМ;
- 2) Негласно, т.е. ОРМ проводятся скрытно в первую очередь от лица в отношении которых они осуществляются и от сотрудников оперативно-розыскного органа¹³.

Следующей формой осуществления правоохранительной службы является производство по делам об административных правонарушениях в таможенной сфере. Оно рассматривается как деятельность специально уполномоченных лиц по рассмотрению, юридической квалификации конкретных, индивидуальных дел и принятию по нему решения.

Следует отметить, что основными особенностями данного производства являются его комплексность, а также наличие определенного комплекса процессуальных действий, каждое из которых предусмотрено законом и влечет определенные юридические последствия.

Задачами данной деятельности являются:

- установление объективной истины по каждому делу;
- разрешение его в соответствии с НПА;
- обеспечение исполнения вынесенного решения;

¹² Герасюта К.Е. Таможенные органы как правоохранительные органы государства // International Journal of Humanities and Natural Sciences. Юридические науки. – 2022. – № 3-1 (66). – С. 132.

¹³ Самелюк М.А. Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов в современных условиях // Вестник российской таможенной академии. – 2021. – № 2 (55). – С. 75.

- выявление детерминантов¹⁴.

Порядок производства урегулирован в 4 разделе КоАП РФ. Следует отметить, что оно осуществляется специально уполномоченными субъектами, наделенные соответствующими полномочиями, перечень которых мы можем увидеть в приложении 2 (Приложение № 2).

Третьей формой осуществления правоохранительной службы в таможенных органах является производство дознания. Я считаю, что производство дознания является важным инструментом правовой защиты экономических интересов РФ и ее безопасности. Уголовно-процессуальный кодекс закрепляет понятие дознания – это форма предварительного расследования, осуществляемая дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно.

Дознаватель таможенных органов занимается расследованием уголовных дел, связанных со следующими преступлениями:

- уклонение от уплаты таможенных платежей и пошлин (ч.1 и 2 ст.194 УК РФ);
- контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов (ч.1 ст. 200.1 УК РФ);
- контрабанда алкогольной продукции и (или) табачных изделий (ч.1 ст. 200.2 УК РФ).

По мнению Т.Г. Николаевой основной задачей дознания в таможенных органах является: при наличии признаков преступления возбуждать уголовные дела в сфере таможенного дела, а также на основе норм УПК производить по ним дознание»¹⁵.

Следует отметить, что дознаватель таможенных органов уполномочен производить неотложные следственные действия (по возбужденному делу),

¹⁴ Елистратова А.А., Абрамов В.Е. Анализ правоохранительной деятельности ФТС России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 1-2 (64). – С. 85.

¹⁵ Николаева Т.Г. Деятельность органов дознания в таможенных органах РФ // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2006. – № 2 (30). – С. 268.

которые направлены на установление и закрепление следов преступления. В теории существует несколько основных точек зрения на определение понятия неотложных следственных действий. Первый подход раскрывается в работе Л.П. Плесневой и С.В. Унжаковой, они понимают под неотложными следственными действиями: необходимые, безотлагательные следственные действия, промедление в производстве которых может затруднить или даже сделать невозможным предотвращение или пресечение преступления, а равно выявление и фиксацию следов преступления¹⁶. Вторым подходом раскрывается через законодательное закрепление данного понятия, так уголовно-процессуальный кодекс под неотложными следственными действиями понимает – действия, которые осуществляются органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования.

При производстве неотложных следственных действий собираются доказательства, которые нередко имеют решающее значение для раскрытия преступления.

Однако в законодательстве существует пробел по поводу того, какие же именно действия следует считать неотложными. Обычно, к ним относятся такие следственные действия как: осмотр места происшествия, труп, обыск, освидетельствование, допрос и др.

Перейдем к государственной гражданской службе. Ст.3 ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закрепляет ее определение.

Государственная гражданская служба – это «вид государственной службы, который представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий

¹⁶ Плеснева Л.П., Унжакова С.В. Понятие неотложных следственных действий // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2015. – № 3 (74). – С. 19.

федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ»¹⁷.

В круг обязанностей гражданских служащих входит выполнение функций, не имеющих правоохранительный характер.

Ими являются:

- выполнение комплекса мер, которые нужны для перемещения товара через границу, а также для обеспечения соблюдения таможенного законодательства;

- исчисление и взыскание таможенных платежей (пошлин, налогов, акцизов и др.);

- таможенная статистика ВЭД;

- контроль за денежными операциями участников ВЭД и за таможенной стоимостью.

Я считаю, что необходимо повысить правовой статус гражданских служащих и уравнивать его с сотрудниками, это связано с тем, что прохождение государственной гражданской службы в таможенных органах происходит без учета специфики, функций и задач таможенных органов, характера исполняемых обязанностей, что приводит к различиям в порядке прохождения службы, а также в специальном правовом статусе таможенных служащих.

По моему мнению, следует раскрыть отличительные особенности гражданской службы в таможенных органах от правоохранительной службы.

Ими являются:

1) отсутствие у гражданских служащих полномочий на осуществление ОРД, дознания и иного силового обеспечения таможенных органов;

¹⁷ Российская газета. – 2004. – 31 июля. – № 162.

2) гражданские служащие имеют классные чины в отличие от сотрудников, которым присваиваются специальные звания таможенной службы;

3) гражданские служащие не имеют права носить, хранить огнестрельное оружие и специальные средства;

4) деятельность гражданских служащих основывается на общем федеральном законе, который охватывает гражданских служащих иных органов.

1.2 Принципы правового регулирования государственной службы в таможенных органах

Деятельность таможенной службы в РФ строится и развивается на основе совокупности специальных принципов, которые выражают ее специфику. Под принципами в общем виде понимают – исходные идеи, начала, которые выражают сущность права как регулятора общественных отношений. Непосредственно в государственной службе принципами являются – базовые, основополагающие установки, которые выражают объективные закономерности и направления в организации и функционировании службы в государстве, ее отличительные особенности, базовое содержание и тенденции развития.

Принципы государственной службы отражают её содержание, особенности, им свойственна общеобязательность, распространяются на все виды государственной службы и относятся ко всем лицам и органам, которые участвуют в государственно-служебных отношениях¹⁸.

¹⁸ Зарубин Н.Н. К вопросу о предмете, методе, системе и принципах таможенного права // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – № 4. – С. 89

Общие принципы построения и функционирования всей системы государственной службы в Российской Федерации закреплены в: ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Специальные же нормы, характеризующие принципы таможенной службы содержатся в ФЗ от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Из этого следует, что принципы регулирующие государственную службу в таможенных органах делятся на общие и специальные.

Перейдем к рассмотрению принципов таможенной службы и их содержанию.

Общими принципами являются:

1) Федерализм – означает, единство системы государственной службы, в которой полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ разграничены¹⁹. Согласно данному принципу таможенные органы находятся в ведении государства, так как ее должностные лица проходят государственную службу РФ.

2) Законность – является одним из основных конституционных принципов российской государственности, означает, что организация и функционирование государственной таможенной службы строятся на основе закона.

В ч.2 ст.15 Конституции установлена обязанность соблюдения законов гражданами, общественными объединениями, органами государственной и муниципальной властей и должностными лицами. Указанное императивное предписание неразрывно связано с провозглашенной в декларативном положении ч.1 ст.1 Конституции характеристикой Российской Федерации как демократического правового государства, важнейшей основой которого выступает именно законность.

¹⁹ Сарбаев Г.М., Зубкова Д.В. Конституционно-правовые основы Российского федерализма // Современная наука. – 2021. – № 5. – С. 9.

Законность является существенным фактором, влияющим на нормальное функционирование и полноценное обеспечение таможенными органами прав и свобод личности и законных интересов общества.

По моему мнению, для юридически грамотного толкования понятия принципа законности полагаю необходимым проанализировать толкование терминов «закон» и «законность»

В современной юридической литературе под законом понимается нормативно-правовой акт, который обладает юридической силой и регулирует наиболее важные общественные отношения. Содержание закона составляют нормативные предписания, правила поведения общеобязательного характера. От иных документов законы отличаются правовой силой, порядком и субъектами издания.

В соответствии с позицией А.О. Долгопят, под законностью необходимо понимать требования к гражданам и должностным лицам о строгом соблюдении правовых предписаний²⁰.

Стоит согласиться с мнением Н.Н. Вопленко, которая рассматривает законность как требование исполнения и разумного проведения в жизнь законодательства РФ²¹.

По моему мнению законность – это конституционный принцип права, содержащий обязанность граждан и должностных лиц по соблюдению законодательства РФ.

НПА РФ содержат правовую норму, согласно которой сотрудники и служащие таможенных органов осуществляют свои полномочия только в соответствии с предписаниями правовых норм. Так они обязаны соблюдать

²⁰ Долгопят А. О. Понятие и значение принципа законности // Современная научная мысль. – 2015. – № 1. – С. 195.

²¹ Вопленко Н. Н. Понятие и основные черты законности // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5: Юриспруденция. – 2006. – № 8. – С. 44.

международные договоры, Конституцию РФ, ФКЗ, ФЗ, НПА субъектов РФ, а также гарантировать их выполнение другими лицами²².

3) Приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты – означает, что сотрудники и служащие таможенных органов осуществляя свои полномочия должны следовать нормам правовых актов при этом не нарушать права и свободы человека и гражданина, делать все необходимое для их реализации и защиты.

По мнению М.В. Агафонова принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина является базовым правовым принципом, выступает основой построения государственно-правовой системы, а также является общеобязательным»²³.

Данный принцип провозглашен во 2 ст. Конституции: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства»²⁴. Однако, по мнению Л.А. Родионова существуют некоторые ограничения при его реализации²⁵.

Я соглашусь с его мнением, поскольку Конституция РФ содержит нормы ограничивающие данный принцип в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

²² О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями на 15.04.2022 г. № 92-ФЗ [принят Государственной думой 03.08.2018 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 32 (часть 1). – Ст. 5082.

²³ Агафонов М.В. Сущностная характеристика феномена приоритета прав и свобод человека как основополагающего принципа права // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2021. – № 4 (32). – С. 83.

²⁴ Российская газета. – 1993. – 25 декабря. – № 237.

²⁵ Родионов Л.А. Приоритет прав и свобод человека: его реализация в государственной политике // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы. – 2020. – № 1. – С. 42.

4) Равный доступ граждан к государственной службе – содержится в Конституции РФ, которая провозглашает равноправный доступ к государственной службе для всех лиц. Значение этого принципа сводится к тому, что любой гражданин, изъявивший желание проходить службу в таможенных органах, обладающий при этом личными и профессиональными качествами, образованием, и подходящий по здоровью, имеет полное право быть рассмотренным в качестве претендента на должность государственного гражданского служащего или сотрудника таможенных органов.

С.Л. Сергевнин утверждает, что поступление на службу не должно зависеть от национальности, половой принадлежности, материального состояния гражданина, его мировоззрения²⁶. Несомненно, стоит согласиться с его мнением, однако, важно отметить что данный принцип не исключает ряда квалификационных требований к кандидатам и ограничений при поступлении на государственную таможенную службу.

На самом же деле по квалификационным требованиям и установленным критериям не все граждане могут быть приняты на службу в таможенные органы, так в Российском законодательстве существуют нормы, которые ограничивают некоторым гражданам поступать на таможенную службу. ФЗ о службе в ТО в ч.1 ст.7 устанавливает следующий перечень ограничений:

- Судебное решение, признающее гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным;
- Неснятая или непогашенная судимость;
- Гражданство или подданство иностранного государства, а также вид на жительство;
- Судебное решение, которое лишает гражданина права в течение определенного срока проходить службу в таможенных органах²⁷.

²⁶ Сергевнин С.Л. Право на равный доступ к государственной службе в контексте конституционных прав и свобод граждан России // Научные труды северо-западной академии государственной службы. – 2011. – Т. 2. – № 3 (4). – С. 61.

²⁷ Российская газета. – 1997. – 31 июля.

Принцип равного доступа граждан к государственной службе имеет важное значение, поскольку не дает государственной власти изолироваться от общества и стать отделенным закрытым объединением, данный принцип предопределяет сменяемость должностных лиц в органах власти и не допускает при этом превращение государственной службы в замкнутый класс для избранных.

По мнению Афанасьевой С.А равный доступ на государственную службу дает одинаковые возможности претендентам поступать на службу, а также обновляет государственный аппарат²⁸.

5) Единство правовых и организационных основ государственной службы – означает, что таможенные органы строятся на основе общего организационного подхода и регулируются одними НПА. В РФ существует единая система таможенных органов, а также к сотрудникам и служащим всех уровней предъявляются единые служебные требования. Также данный принцип характеризуется взаимосвязью правовых и организационных основ государственной таможенной службы. Правовую основой данной службы составляет: Конституция РФ, Законодательство РФ в таможенной сфере и иные НПА РФ. Организационными же основами являются: организационные принципы, должности и их реестр, порядок прохождения службы, кадровый резерв.

6) Открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих – означает что доступ к информации, представляющей общественный интерес и затрагивающей права и свободы человека и гражданина, не может быть ограничен таможенными органами.

Граждане вправе знать в чем заключается деятельность Федеральной Таможенной Службы и положение ее дел, если эта информация не касается

²⁸ Афанасьева С.А Право граждан на равный доступ к государственной службе в современной России // Образование и право. – 2018. – № 11. – С. 101.

государственной или иной охраняемой законом тайны. Информирование общества о деятельности таможенных органов осуществляется с помощью:

- ежегодных итоговых докладов ФТС России, в которых содержатся сведения о результатах и основных направлениях деятельности за конкретный период (за год).

- выпуска ежегодного сборника «Таможенная служба РФ», который содержит основные итоги деятельности таможенной службы РФ за конкретный год.

- выпуска Федеральной Службой Государственной Статистики «Российского статистического ежегодника» в котором отражены явления и процессы, происходящие во всех сферах жизни страны, в том числе государственной таможенной службе.

- публикаций в средствах массовой информации.

Вся данная информация находится в открытом доступе, и каждый человек может с ней ознакомиться.

Что же касается общественного контроля, то при ФТС создан общественный совет, который действует с учетом потребностей и интересов граждан РФ в целях обеспечения защиты их прав и свобод, а также осуществления общественного контроля за ее деятельностью.

Общественный контроль – это деятельность его субъектов, осуществляемая за государственными органами, ОМСУ, и иными организациями в целях соответствия их решений законодательству РФ.

Общественный контроль может осуществляться в нескольких формах причем одновременно:

- мониторинг;
- проверка;
- экспертиза;
- обсуждение;
- слушания и др.

Общественный совет при ФТС осуществляет общественный контроль посредством: реализации контрольной функции, рассмотрения хода антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок.

7) Профессионализм и компетентность государственных служащих – означает наличие у сотрудников и служащих таможенных органов необходимой квалификации, компетенций, способностей качественно выполнять задачи и функции, возложенные на ФТС.

В научной литературе представлено множество работ раскрывающие данное понятие.

Например, Шамахов В.А. рассматривает принцип профессионализма с двух сторон. С одной стороны, данный принцип закрепляет обязанность государственных служащих иметь определенный уровень и вид профессионального образования, который соответствует должностным полномочиям. С другой же означает осуществление на постоянной основе профессиональной деятельности, т.е. профессии²⁹.

Профессиональное развитие государственных служащих таможенных органов – это один из стержневых факторов эффективности государственной таможенной службы.

Как полагает Т.М. Рябова, профессиональное развитие – это процесс улучшения профессиональных навыков для выполнения новых задач³⁰. Это важнейшее направление комплектования штата таможенной службы, так как основное требование предъявляемое к работнику – его профессионализм и компетентность. Они складываются из знаний, умений, навыков и уровня его образования.

²⁹ Шамахов В.А. Профессионализм на государственной гражданской службе: технологии достижения // Научные труды северо-западной академии государственной службы. – 2011. – Т. 2. – № 3 (4). – С. 12.

³⁰ Рябова Т.М. Профессионализм и компетентность государственных служащих в России // Материалы Афанасьевских чтений. – 2017. – № 1 (18). – С. 32.

Профессионализм тесно связан с понятием компетентность, которое устанавливает, что сотрудники и служащие, в частности таможенных органов обязаны знать свое дело, суть выполняемой ими работы, нормы, правила и процедуру организации, а также наличие у них умений и навыков, которые способствуют эффективной реализации этих знаний на практике.

Компетентность является одной из форм проявления профессионализма и определяет качественные характеристики деятельности, т.е. то как сотрудники и служащие таможенных органов реализуют свои должностные обязанности и какие результаты они достигли за определенный период³¹.

8) Защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц – данный принцип нацелен на обеспечение сотрудникам и гражданским служащим безопасности в принятии решений, а также противодействует коррупции, посредством ее предупреждения и пресечения.

В законодательстве РФ содержится гарантия служащему на защиту его, а также его близких родственников от любых преступных посягательств вследствие выполнения им служебных функций.

Также согласно рассматриваемому принципу у гражданского таможенного служащего существует обязанность отказаться от выполнения неправомерного поручения руководителя.

Перейдем к рассмотрению специальных принципов таможенной службы. Ими являются:

1) Единство системы таможенных органов и централизованное руководство – характеризуется тем, что региональные и центральные таможенные органы составляют единую систему и имеют строго определённую иерархичность.

³¹ Марчук И.Л. Государственное и муниципальное управление // Вестник науки. – 2022. – № 2 (47). – С. 159.

По мнению Е.В. Труниной качественно построенная система таможенных органов позволяет им выполнять свои функции более результативно³².

ФЗ «О Таможенном регулировании в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в ч.1 ст. 253 устанавливает, что «таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему»³³. В систему таможенных органов входят:

- ФТС РФ – федеральный орган исполнительной власти в области таможенного дела, который разрабатывает таможенную стратегию государства, организует всю деятельность нижестоящих органов, а также осуществляет функции по контролю и надзору в таможенной сфере.

Схожая позиция в определении понятия ФТС есть у М.Н. Сорокиной, она под ФТС понимает «уполномоченный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством РФ функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями»³⁴.

По мнению А.С. Еремеевой «ФТС осуществляет координацию и контроль деятельности региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов, представительств таможенной службы РФ в иностранных государствах и организаций, находящихся в ведении ФТС России»³⁵.

³² Трунина Е.В Система таможенных органов Российской Федерации – требует стабильности или изменения? // ARS ADMINISTRANDI. Искусство управления. – 2016. – № 1. – С. 45.

³³ Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52. – Ст. 4921.

³⁴ Сорокина М.Н. Таможенные органы Российской Федерации (понятия и признаки) // Власть. – 2009. – № 5. – С. 67.

³⁵ Еремеева А.С Система таможенных органов Российской Федерации // Вестник магистратуры. – 2019. – № 5. – С. 84.

- Региональные таможенные управления (РТУ) – таможенный орган, входящий в единую централизованную систему, созданный для выполнения задач и функций ФТС России на региональном уровне. РТУ образовывается центральным органом и осуществляет деятельность на основании таможенных положений. Является промежуточным управленческим звеном, необходимое в регионах, в связи с тем, что территория РФ велика.

Одной из главных целей создания РТУ является: организация, координация и контроль региональным таможенным управлением за деятельностью нижестоящих таможенных органов – таможен и таможенных постов.

В настоящее время РФ разделена на таможенные регионы, в которых РТУ контролирует деятельность таможен и таможенных постов. Так на сегодняшний день в РФ существует восемь РТУ, которые различаются по масштабам территории охвата, их список можем увидеть в приложении 3.

- Таможни – таможенные органы, которые находятся в единой системе таможенной службы и созданы в таможенном регионе для реализации задач и целей ФТС РФ (например, Самарская таможня). Таможня является подчиненным подразделением (подчиняется ФТС России и РТУ) и руководящим органом одновременно (руководит таможенными постами). По типу таможни разделяются на пограничные и внутренние.

По мнению П.С. Бойко и Н.В. Полежаевой суть деятельности таможни заключена в следующем «...осуществляют таможенное оформление, контролируют уплату таможенных платежей, проводят таможенный контроль, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях, рассматривают жалобы, информируют и дают консультации по вопросам касающимся таможенной деятельности»³⁶.

- Таможенные посты.

³⁶ Бойко П.С., Полежаева Н.В. Организационная структура таможенных органов Российской Федерации на современном этапе // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2018. – Т. 3. – № 1. – С. 485.

Стоит согласиться с мнением А.С. Жабаровского о том, что «таможенный пост – это первичное звено в системе таможенных органов РФ»³⁷.

Численность таможенных постов основывается на количестве пассажиропотоков и потребностей грузопотоков участников ВЭД (Так, например, в структуру Самарской таможни, которая подконтрольна Приволжскому таможенному управлению входят 16 таможенных постов, находящиеся в Самарской, Оренбургской и Ульяновской областях).

В зависимости от охвата территории систему таможенных органов можно разделить на два уровня:

Первый уровень – территория всей страны (ФТС);

Второй уровень – территория регионов (все остальные таможенные органы).

Взаимодействие между таможенными органами строится на принципах централизации и децентрализации.

Централизация означает, что региональные таможенные органы подвластны по вертикали центральному органу, которые в свою очередь осуществляют координацию за нижестоящими.

Децентрализация указывает на существование определенной компетенции у каждого таможенного органа на его территории и подчиненность центральному органу.

2) Предсказуемость, гласность в действиях таможенных служащих, разборчивость требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступность информации о правилах осуществления ВЭД, таможенном законодательстве Союза и законодательстве РФ о таможенном регулировании, как видно из его названия содержит несколько составляющих, каждое из которых могло бы существовать самостоятельно.

³⁷ Жабаровский А.С. Административно-правовой статус таможенного поста // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2. – С. 146.

Предсказуемость заключается в выполнении последовательных действий, определенные НПА.

Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова определяет гласность как «открытую и полную информацию всего населения о любой общественно значимой деятельности и возможность ее свободного и широкого обсуждения»³⁸.

В Большом юридическом словаре гласность означает максимальную открытость тех или иных общественно значимых процедур и процессов и широкое информирование о них населения³⁹.

Из вышесказанного следует, что сущность гласности заключается в прозрачности функционирования, то есть в установленной законодательно юридической возможности осведомленности любых лиц, установленным законом способами о процессе и результатах деятельности таможенных органов.

Понятность требований таможенных органов означает исключение неразборчивых формулировок при проведении таможенных операций и таможенного контроля.

3) Единообразие правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций – означает должное и одинаковое использование должностными лицами таможенных органов на всей территории РФ законодательства при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций.

4) Недопущение возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела – основывается на взаимодействии членов ВЭД с таможенными органами.

³⁸ Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: – 28-е изд., перераб. – М.: Мир и образование, 2015. С. 552.

³⁹ Борисов А.Б. Большой юридический словарь: – М.: Книжный мир, 2010. С. 124.

Следует разделить мнение Г.В. Матвиенко, которая утверждает, что в России создаются благоприятные условия для ВЭД⁴⁰. Пределы данного принципа фактически невозможно установить, так как чрезмерность и неоправданность основываются на субъективном мнении человека. Например, для одного лица требования служащего таможенных органов могут быть допустимыми, в то же время для другого чрезмерны и неоправданы. Если таможенные органы действуют в рамках закона, то их правомерность не может считаться излишней.

5) Совершенствование таможенного контроля, применение современных информационных технологий, внедрение методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела – выражает интерес государства в создании и применении современных информационных технологий.

Развитие деятельности таможенных органов взаимосвязано с уровнем применяемых информационных технологий. Данные обстоятельства являются основными задачами, которые изложены в Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года на основании Распоряжения Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1388-р.

По моему мнению согласно вышеназванной стратегией своевременное внедрение информационных и цифровых технологий является фактором, без которого развитие таможенной службы не представляется возможным.

В подтверждение этого можно привести позицию Е.М. Борисовой и М.В. Плахотнюка, указывающие на ряд причин, обуславливающих приоритет данной деятельности: 1. Рост производительности в деятельности органа; 2. Автоматизация труда должностных лиц таможенных органов, что приводит к облегчению их деятельности⁴¹.

⁴⁰ Матвиенко Г.В. Правовые основы таможенного процесса: монография. – М.: Юрлитинформ, 2011. – С. 109.

⁴¹ Борисова Е.М. Плахотнюк М.В Проблемные вопросы применения таможенными органами информационных технологий // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 4 (76). – С. 33.

Также стоит согласиться с мнением П.В Довженко и В.А. Останина о том, что «новые информационные технологии увеличат качество услуг, упростят процедуры таможенного оформления и контроля, в результате это приведет к более полной реализации мероприятий по защите национальных интересов РФ»⁴².

Направлением таможенного контроля является выявление и пресечение незаконных перемещений ограниченных и запрещенных товаров через таможенную границу.

В целях упрощения и ускорения таможенного контроля регулярно разрабатываются, внедряются и применяются новейшие цифровые информационные системы и технологии.

Вывод по 1 главе. В первой главе дипломной работы мы изучили понятие и виды государственной службы в таможенных органах.

Анализ правовых положений, научных позиций позволяет сделать вывод о том, что государственная служба в таможенных органах делится на два вида: государственную гражданскую службу и службу иных видов (правоохранительную). Помимо этого, в представленном исследовании были раскрыты общие (федерализм, законность приоритет прав человека и гражданина и др.) и специальные (единство системы таможенных органов и централизованное руководство, ясность, предсказуемость, гласность действий должностных лиц таможенных органов), принципы регулирования таможенной службы в РФ.

⁴² Довженко П.В., Останина В.А. Цифровизация в реализации Стратегии развития таможенной службы до 2030 года // Таможенная политика России на дальнем востоке. – 2022. – № 1 (98). – С. 24.

ГЛАВА 2 ЭТАПЫ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

2.1 Поступление на государственную службу в таможенные органы

Ранее мы определили, что государственная служба в таможенных органах делится на два вида: государственную гражданскую и службу иных видов (правоохранительную), ввиду этого необходимо рассмотреть этапы прохождения службы в таможенных органах для двух категорий служащих: гражданских и сотрудников.

Рассмотрим порядок поступления граждан на должность сотрудника таможенного органа.

Предпосылкой поступления граждан на службу в таможенные органы является правовая норма, содержащаяся в Конституции, которая закрепляет право граждан трудиться. Так, Конституция РФ устанавливает, что каждый человек вправе свободно распоряжаться своими трудовыми способностями, а также выбирать любой род деятельности и профессию. Трудовой кодекс в подтверждение данного положения определяет, что каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Из этого следует, что каждый гражданин имеет право поступить на службу в таможенные органы, однако, в силу специфического характера данного органа, существуют определенные требования, которые закреплены в законодательстве.

В частности, в нем установлены следующие условия: возраст – 18 лет; уровень образования и состояние здоровья. На мой взгляд, следует отметить, что граждане поступают на службу добровольно.

В настоящее время существует список необходимых документов, которые представляют граждане в отдел кадров при поступлении на службу: заявление; паспорт; трудовая книжка; документ об образовании и квалификации; автобиография; данные о близких родственниках; сведения о доходах; медицинское заключение о состоянии здоровья, граждане при поступлении на службу обязательно проходят военно-врачебную комиссию, в

результате которой получают заключение о годности к службе в таможенных органах.

Для сотрудников установлены следующие категории годности к службе в таможенных органах:

А – годен;

Б – годен с незначительными ограничениями;

В – ограниченно годен;

Г – временно не годен;

Д – не годен.

Я считаю, что требования к здоровью будущего сотрудника обусловлены правоохранительной направленностью деятельности таможенных органов, а также правом сотрудников на применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств.

Кроме этого, законодатель в ФЗ «О службе в таможенных органах» в ст. 7 указывает на ряд ограничений в приеме на службу и при ее прохождении.

Ими являются:

- Судебное решение, признающее гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным;

- Неснятая или непогашенная судимость;

- Гражданство или подданство иностранного государства, а также вид на жительство;

- Судебное решение, которое лишает гражданина права в течение определенного срока проходить службу в таможенных органах.

До заключения контракта гражданин проходит испытание сроком до 6 месяцев.

Вместе с тем гражданин назначается на должность стажером без присвоения специального звания, которое предусмотрено для сотрудников⁴³.

⁴³ Об утверждении Инструкции о порядке и условиях прохождения испытания при приеме на службу в таможенные органы РФ: приказ ФТС текст с изменениями на 17 апреля 2012 г. № 711 [принят 3.07.2006 г.] // Российская газета. – 2006. – 12 августа. – № 177.

На время испытания с гражданином заключается срочный трудовой договор, я считаю, это связано с тем, что во время прохождения испытания трудовые отношения между кандидатом и таможенным органом регулируются Трудовым кодексом.

Также стажеру для помощи предоставляют наставника, который вместе с начальником подразделения составляет индивидуальный план прохождения испытания, который утверждается начальником органа и доводится до стажера под подпись.

По окончании испытания на стажера составляется отзыв, с которым он должен ознакомиться не менее чем за 3 дня до рассмотрения аттестационной комиссией таможенного органа.

Итоги прохождения стажером испытания рассматриваются на заседании аттестационной комиссии не позднее чем за три дня до истечения срока испытания. В результате аттестационная комиссия, рассмотрев отзыв, выносит заключение о приеме или отказе гражданина на службу по контракту в таможенные органы. Свое решение комиссия оформляет протоколом и отражает его в отзыве, а также представляет заключение начальнику таможенного органа.

Заключение контракта о службе в таможенных органах с гражданином и его назначение на должность осуществляется после утверждения начальником таможенного органа заключения аттестационной комиссии.

Трудовой контракт между гражданином и начальником органа заключается в письменной форме на срок 1 год, 3 года, 5, 10 лет и до достижения предельного возраста пребывания на службе в таможенных органах⁴⁴.

Далее в течении одного месяца после заключения первого контракта гражданину присваивается первое специальное звание и личный номер,

⁴⁴ Об утверждении Положения о порядке заключения контракта о службе в таможенных органах РФ и типовой формы контракта о службе в таможенных органах РФ: приказ ФТС текст с изменениями на 26 июня 2020 г. № 569 [принят 1.12.2008 г.] // Российская газета. – 2009. – 1 апреля. – № 55.

выдается служебное удостоверение и жетоны. После этого сотрудник не позднее двух месяцев принимает присягу.

Присяга – это церемониальная клятва соблюдать и исполнять права и обязанности в соответствии с принимаемой должностью.

Рассмотрим порядок поступления граждан на должность государственного гражданского служащего таможенных органов.

Условия и порядок поступления на гражданскую службу регулирует ФЗ «О государственной гражданской службе РФ». В ст. 21 он устанавливает требования к кандидатам: гражданство РФ; возраст - 18 лет; владеть государственным языком РФ и соответствовать квалификационным требованиям.

Ограничения в приеме на должность государственной гражданской службы в таможенные органы такие же, как и для сотрудников.

Прием на гражданскую службу осуществляется на конкурсной основе.

Конкурс необходим для оценки профессиональных качеств претендентов, а также их соответствия предъявляемым требованиям.

В.В Тимофеева определяет конкурс как организационно-правовой способ замещения должности на государственной гражданской службе, выраженный в регламентированном порядке отбора наиболее подходящих с точки зрения квалификационных требований кандидатов на соответствующую должность⁴⁵.

Конкурсный порядок замещения должности позволяет расширить круг претендентов на эту должность, а также минимизирует субъективность в оценке конкретного лица, так как конкурсная комиссия создается таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который способен повлиять на ее заключение.

⁴⁵ Тимофеева В.В. Поступление на государственную гражданскую службу по конкурсу: проблемы теории и практики // Вопросы Российской Юстиции. – 2022. – № 18. – С. 535.

Конкурс способствует проявлению демократичных основ на государственной службе и позволяет избежать бюрократии и застоя в данной сфере⁴⁶.

Процедура конкурсного отбора в таможенных органах проводится в два этапа.

Первый этап – размещение объявления на сайтах таможенных органов, на информационном стенде в помещении таможенного органа и в сети Интернет о приеме документов для участия в конкурсе.

Далее гражданин изъявивший желание участвовать в конкурсе, подает в кадровое подразделение таможенного органа необходимые документы: заявление; анкету; копию паспорта; документы об образовании; копию трудовой книжки; документ о состоянии здоровья⁴⁷.

Второй этап – проводится не позднее 30 дней после завершения приема документов. На нем осуществляется:

- оценка личных и профессиональных качеств кандидатов: посредством проведения тестирования, индивидуального собеседования, анкетирования, реферата. За каждое задание кандидату выставляется оценка по пятибалльной системе, определяется средний балл и формируется рейтинг кандидатов.

- принятие решения конкурсной комиссией: принимается открытым голосованием большинством голосов ее членов. Результаты голосования оформляются решением конкурсной комиссии и подписываются всеми ее членами⁴⁸.

⁴⁶ Первухина К.В. Основные критерии отбора кандидатов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы // Национальная ассоциация ученых. – 2021. – № 68. – С. 57.

⁴⁷ Максимов А.Ю., Бойко Н.Н. Государственная и муниципальная служба: особенности и ограничения в сфере информационных прав служащего // E-SCIO. – 2022. – № 1 (64). – С. 357.

⁴⁸ Семенов В.В. Практика и особенности реализации конкурса на замещение вакантной должности государственной службы // Вестник науки и образования. – 2022. – № 2 (122). – С. 43.

- издание акта о назначении победителя конкурса и заключение с ним служебного контракта.

2.2 Прохождение государственной службы в таможенных органах

В отечественной литературе существуют разные точки зрения на определение понятия прохождения государственной службы, так А.И. Стахов и П.И. Кононов определяют, что это система юридических факторов, которая вызывает возникновение, изменение и прекращение государственно-служебных отношений⁴⁹. Д.Н. Бахрах отмечает, что это «совокупность элементов, характеризующих ее продвижение»⁵⁰.

По моему мнению прохождение государственной службы в таможенных органах – это процесс реализации служащим своих способностей, который начинается с момента замещения должности и заканчивается прекращением служебных отношений.

Говоря о прохождении государственной службы в таможенных органах необходимо выделить ее элементы. На мой взгляд ими являются:

1) Права и обязанности сотрудника и гражданского служащего.

Под правами государственного служащего понимается установленная и охраняемая государством совокупность норм, связанная с прохождением гражданином государственной службы и которая обусловлена Конституцией РФ, ФЗ, и иными НПА.

Н.А. Щеголева и Т.В. Игнатова в своей работе определяют обязанности государственного служащего как совокупность действий, предусмотренных

⁴⁹ Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – С. 135.

⁵⁰ Бахрах, Д.Н. Административное право России: учебник. – М.: Норма, 2002. – С. 241.

ФЗ, иными НПА, обязательные для выполнения в связи с осуществлением служебной деятельности по занимаемой государственной должности⁵¹.

Перейдем к анализу самих прав и обязанностей. По моему мнению права необходимо разделить на группы:

А) Права обеспечивающие служебную деятельность (как сотрудников, так и гражданских служащих):

- Изучение документов, которые содержат должностные полномочия служащих;

- Право на соответствующие условия труда при выполнении своей деятельности;

- Получение информации и материалов;

- Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

- Доступ в любые органы (ГОИВ, ОМСУ и др.) при осуществлении должностных полномочий.

Б) Права обеспечивающие карьерный рост:

- Участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности в таможенном органе;

- Получать необходимое дополнительное образование за счет средств ФТС.

В) Права, которые регулируют карьеру служащего:

- Ознакомление с оценкой о своей деятельности, с материалами личного дела, а также приобщать свои объяснения.

Г) Права затрагивающие социальное положение:

- Оплата труда и иные выплаты;

- Пенсия по выслуге лет;

- Защита сведений о служащем;

- Предоставление отдыха, выходных и праздничных нерабочих дней;

⁵¹ Щеголева Н.А., Игнатова Т.В. Обязанности гражданских служащих в механизме обеспечения государственных преобразований современной России // Среднерусский вестник общественных наук. – 2017. – Т. 12. – № 3. – С. 184.

- Медицинское страхование;
- Государственная защита жизни и здоровья самого служащего, а также членов его семьи.

- Участие в профессиональном союзе.

Также стоит рассмотреть обязанности сотрудников и гражданских служащих:

А) Обязанности, которые связаны с поддержанием служебной дисциплины:

- Соблюдать Конституцию РФ и исполнять ФКЗ и ФЗ;
- Соблюдать правила внутреннего распорядка таможенного органа и должностные инструкции;

- Выполнять приказы, указания и распоряжения вышестоящих лиц, которые отданы в пределах их полномочий, за исключением заведомо незаконных;

- Соблюдать права и законные интересы граждан.

Б) Обязанности по хранению государственной и иной охраняемой законом тайны.

В) Обязанности по поддержанию уровня квалификации.

2) Перемещение по службе. Означает что таможенный служащий с своего согласия и по инициативе начальника может переводиться на другую должность в любой таможенный орган. Если служащий переводится в другую местность, то ему и членам его семьи на время предоставляется служебное жилье или выплачивается денежная компенсация за найм.

3) Стимулирование – выражается в создании материальных и моральных стимулов к службе.

Стимулирование – это совокупность экономических, организационных и социально-психологических рычагов внешнего воздействия на служащего, учитывающие его внутренние побудительные мотивы и направленные на обеспечение его заинтересованности в результатах служебной деятельности, соответствующие целям государственного органа.

Н.В. Сумина и А.Ю. Малышкина определяют стимулирование как «совокупность благ, при воздействии которых человек активизируется для выполнения поставленных задач»⁵².

Материальные стимулы представляют собой систематическое получение таможенными служащими денежного содержания, которое содержит оклады по должности, оклады за классный чин, специальное звание, а также надбавки и иные выплаты. Например, денежное довольствие у сотрудников включает месячный оклад по должности, месячный оклад по специальному званию, а также иные дополнительные выплаты. Денежное довольствие выплачивается каждые полмесяца в сроки, установленные приказом таможенного органа. Также сотрудникам положены следующие надбавки:

- надбавка к окладу денежного содержания за выслугу лет (приложение № 4);

- надбавка к должностному окладу за квалификационное звание (приложение № 5);

- надбавка до 100 % к должностному окладу за особые условия службы, а также и иные надбавки.

Я считаю, что материальные стимулы должны обеспечить служащему и его семье качество жизни, которое соответствует уровню развития общества и государства.

Однако, существует разница в социальном обеспечении сотрудников таможенных органов и государственных гражданских служащих. Для сравнения возьмем должностной оклад государственного таможенного инспектора таможни, установленный Указом Президента РФ от 25 июля 2006 г. №763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» в размере 13 533 руб. в месяц⁵³ и оклад инспектора в

⁵² Сумина Н.В., Малышкина А.Ю. Способы эффективного стимулирования должностных лиц таможенных органов РФ // Вестник совета молодых ученых и специалистов Челябинской области. – 2017. – Т. 1. – № 4 (19). – С. 75.

⁵³ Собрание законодательства. – 2006. – 31 июля. – № 31.

должности сотрудника таможни, установленный Постановлением Правительства от 25 января 2013 г. № 41 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудникам таможенных органов РФ» в размере 15500 руб. в месяц⁵⁴. Разницу в денежном обеспечении указанных лиц можно увидеть на примере Самарской таможни в приложении 6 (приложение № 6). Проанализировав которое, мы увидим, что доходы сотрудника почти в 2 раза больше доходов государственного гражданского служащего.

Я считаю, что из-за такой разницы в денежном обеспечении в таможенных органах имеется проблема отсутствия стимулов к работе у гражданских служащих, так как они испытывают материальную несправедливость, в результате которой некоторые не выдерживают и увольняются.

В качестве основного решения данной проблемы я предлагаю приравнять уровень оплаты труда указанных категорий государственных служащих, ведь деятельность гражданских служащих является такой же значимой, как и сотрудников.

Несомненно, большое значение в прохождении службы играют и моральные стимулы: различные награды, благодарности, грамоты, похвала и любые другие духовные поощрения.

4) Профессиональное развитие – заключается в профессиональной учебе, переподготовке, и повышении квалификации таможенных служащих за счет средств таможенного органа.

Профессиональная учеба таможенных служащих – это постоянный процесс организованный для роста профессиональных знаний должностных лиц таможенных органов, на котором они осваивают законодательство РФ, НПА ФТС России и другие материалы по профилю деятельности конкретной должностной группы лиц.

⁵⁴ Собрание законодательства. – 2013. – 4 февраля. – № 5.

5) Государственные гарантии для обеспечения правовой и социальной защищенности таможенных служащих.

В рамках государственной службы существуют несколько подходов к пониманию гарантий. По мнению С.В Пчелинцева и Н.М Исаевой гарантии это «комплекс мероприятий: финансовых, социальных, организационных, которые направлены на создание благоприятных условий, обеспечивающих стабильность в служебной деятельности государственного служащего»⁵⁵.

По мнению А.А. Воронова и Н.Г. Кулаковой гарантии представляют собой «условия и средства, которые обеспечивают эффективность в деятельности государственных служащих»⁵⁶.

Я считаю, что главная цель государственных гарантий – обеспечить правовую и социальную защищенность служащих, так как от ее уровня зависит эффективность служебной деятельности сотрудников и гражданских служащих таможенных органов.

Перейдем к рассмотрению самих гарантий:

- Бесплатный проезд на общественном транспорте (городском, пригородном) в служебных целях;

- Гарантии на отдых и отпуска. Для сотрудников продолжительность служебного времени не должна быть больше 40 часов в неделю, а также устанавливается пяти или шестидневная рабочая неделя. При пятидневной недели ежедневное рабочее время – 8 часов, при шестидневной не более 7 часов, перед выходными – 5 часов, а перед праздничными днями сокращается на 1 час.

Однако, на основании начальника таможенного органа сотрудники для выполнения неотложных и непредвиденных обязанностей могут привлекаться к работе и сверх установленного времени. И данное обстоятельство

⁵⁵ Пчелинцев С.В., Исаева Н.М. Оптимизация денежного содержания и социальных гарантий гражданских служащих // Государственная служба. – 2021. – Т.23. – № 5 (133). – С. 7.

⁵⁶ Воронов А.А. Кулакова Н.Г. Понятие и значение государственных гарантий на гражданской службе // Сова. – 2012. – № 2 (13). – С. 118.

компенсируется сотруднику дополнительными днями отдыха в течение месяца.

Также сотрудникам и гражданским служащим предоставляются отпуска. Они делятся на:

А) очередной ежегодный: продолжительность 30 календарных дней, по желанию самого таможенного служащего данный отпуск можно разделить на две части.

Б) по личным обстоятельствам: продолжительность 15 календарных дней. Предоставляется в случаях: гибели, тяжелого состояния здоровья близкого родственника; стихийного бедствия (например, пожар), которое постигло сотрудника или его близкого родственника.

В) по болезни: продолжительность в зависимости от характера заболевания. Предоставляется на основании заключения врачебной комиссии.

Г) дополнительный: сотрудникам за выслугу лет (приложение № 7), а гражданским служащим за стаж службы (приложение № 8).

Д) другие (по беременности, учебные)

- Государственное личное страхование жизни и здоровья таможенного служащего. Законодательством РФ установлено, что работники таможенных органов подлежат государственной защите, а также осуществляют страхование жизни и здоровья и в случае наступления страхового случая им положены выплаты и компенсации за причиненный вред.

- Возмещение расходов в связи со служебными командировками. Таможенные служащие при направлении в служебную командировку вправе забронировать и получать вне очереди места в гостиницах, а также покупать билеты на транспорт при предъявлении служебного удостоверения и документов, подтверждающих факт нахождения в командировке.

б) Дисциплинарные взыскания. Налагаются за нарушение служебной дисциплины. Делятся на следующие виды: замечание; выговор; строгий выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии по результатам аттестации; увольнение.

2.3 Прекращение государственной службы в таможенных органах

Федеральный закон «О службе в таможенных органах РФ» в 48 статье устанавливает основания для прекращения службы в таможенных органах. Согласно данному закону сотрудник прекращает службу в таможенном органе в случае его увольнения или гибели (смерти).

Выделяются следующие основания для увольнения:

- по собственному желанию до истечения срока контракта. Сотрудник может расторгнуть служебный контракт посредством написания заявления на имя начальника таможенного органа.

- по достижении предельного возраста. Предельный возраст нахождения сотрудника на службе зависит от его должности и соответствующего ей специального звания таможенной службы (приложение № 9).

- по выслуге лет срока службы, которое дает право на пенсию.

В настоящее время сотрудники таможенных органов вправе уходить на пенсию по выслуге лет при следующих условиях: стаж службы 20 лет и более; достижение 45-летнего возраста при этом, общий трудовой стаж должен быть 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев должна составлять служба в таможенных органах.

- окончание срока службы, прописанный в контракте. Нами было установлено, что контракт о службе в таможенных органах заключается с гражданином на определенный срок по истечении которого сотрудник увольняется со службы. Однако он может не позднее чем за 2 месяца его истечения написать заявление о заключении контракта на новый срок.

Решение о заключении или незаключении принимает начальник таможенного органа.

По моему мнению, в настоящее время отсутствуют какие-либо основания для заключения контракта на новый срок, а также у начальника

таможенного органа нет правовой обязанности аргументировать сотруднику причину незаключения контракта на новый срок.

При прохождении преддипломной практики мною была проанализирована судебная практика. Так Конституционный суд РФ в своем определении от 20 октября 2005 г № 378-О указывает на то, что сам факт заключения контракта на определенный срок, предполагает то, что при наступлении указанного срока все правоотношения между гражданином и его работодателем (таможенным органом) прекращаются. Также суд подчеркивает, что гражданин, заключая контракт о службе в таможенных органах выражает свое согласие с тем, что по окончании предусмотренного контрактом срока его служба в данном органе будет прекращена.

Похожее мнение изложено в определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 21 июня 2013 г. № 20-КГ13-13.

Судебная коллегия пришла к следующим выводам:

1) Прекращение контракта в связи с окончанием срока службы, предусмотренного контрактом, является самостоятельным основанием к прекращению служебных отношений;

2) В законодательстве отсутствует правовая норма, обязывающая перезаключать с сотрудником контракт о службе в таможенных органах на новый срок, а также приводить какие-либо мотивы отказа в заключении такого контракта.

Вместе с тем, я считаю, что вопрос об определении оснований для заключения контракта на новый срок, а также обоснование причин его незаключения необходимо урегулировать в законодательстве о государственной службе в таможенных органах. С помощью этого можно будет избавиться от злоупотреблений начальником таможенного органа, предоставленного ему права и защитить права сотрудников, которые честно и безупречно выполняли свои полномочия.

Также малоизученной проблемой является и то, что в ФЗ «О службе в таможенных органах РФ» отсутствуют какие-либо гарантии при расторжении

контракта на основании окончания срока службы для лиц с семейными обязательствами и беременных женщин. В подтверждении данной позиции можно привести Решение Пролетарского районного суда г. Ростов-на-Дону от 04 марта 2012 г. Исковое заявление в суд подала сотрудница таможенного органа, которая была уволена, находясь в отпуске по уходу за ребенком. Основанием для ее увольнения было истечение срока действия служебного контракта. Однако, суд отклонил иск, по причине отсутствия в законодательстве каких-либо исключений, устанавливающих невозможность расторгнуть служебные отношения по окончании срока действия контракта.

В связи с этим полагаю, что нужно добавить в выше указанный закон следующее положение: «при наличии заявления о заключении служебного контракта на новый срок, невозможность увольнения сотрудника таможенного органа в период его нахождения в отпуске по беременности или уходу за ребенком».

- проведение организационно-штатных мероприятий.

Выражается в:

- 1) Прекращении существования таможенного органа;
- 2) Сокращение численности;
- 3) Сокращение штата сотрудников.

В этих случаях сотрудник для последующего трудоустройства зачисляется с его согласия на срок до трех месяцев в распоряжение таможенного органа с сохранением денежного довольствия⁵⁷.

- перевод в другой государственный орган;

- призыв на военную службу или заменяющую ее альтернативную гражданскую службу. Имеет место если служащему будет прислана повестка или предписание из военкомата для прохождения срочной или альтернативной службы.

⁵⁷ Об утверждении инструкции о порядке зачисления сотрудника в распоряжение таможенного органа и нахождения сотрудника в распоряжении таможенного органа при проведении организационно-штатных мероприятий: приказ ФТС [принят 24.04.2014 г. №777] // Российская газета. – 2014. – 6 августа. – № 175.

Необходимо подчеркнуть, что граждане после демобилизации вправе устроиться в таможенные органы на ту же самую должность или выше, в течении трех месяцев.

- по здоровью или болезни, на основании заключения врачебной комиссии об ограниченной категории годности;
- признание аттестационной комиссией сотрудника не соответствующим занимаемой должности.

Аттестационная комиссия по результатам аттестации вносит на рассмотрение руководителю таможенного органа мотивированную рекомендацию об увольнении сотрудника. Рассмотрев которую, начальник принимает решение об увольнение сотрудника.

- однократное грубое нарушение или систематические нарушения служебной дисциплины.

Нарушение служебной дисциплины (дисциплинарный проступок) – это виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудником возложенных на него должностных обязанностей.

К грубым нарушениям относятся:

1. Невыполнение сотрудником своих обязанностей;
2. Утрата документов, личной номерной печати или боевого оружия;
3. Прогул без уважительных причин;
4. Появление на службе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
5. Несоблюдение ограничений.

Систематическое нарушение служебной дисциплины – это повторное совершение дисциплинарного проступка в течение года сотрудником уже имеющим дисциплинарное взыскание.

- осуждение за преступление на основании приговора суда, который вступил в законную силу;

- прекращение гражданства РФ, наличие гражданства или подданства иностранного государства, а также вида на жительство на территории иностранного государства.

Для гражданского таможенного служащего закреплены схожие с сотрудниками основания прекращения службы, однако закреплены они в ст. 34 ФЗ «О государственной гражданской службе в РФ».

Вывод по 2 главе. Во второй главе дипломной работы проанализированы этапы прохождения службы в таможенных органах.

Они делятся на поступление, прохождение и прекращение службы в таможенных органах.

Поступление на службу означает начало трудовых отношений между гражданином и таможенным органом, которые оформляются служебным контрактом. Нами был проанализирован порядок поступления на службу как для сотрудников, так и для гражданских служащих.

В работе рассмотрено прохождение службы в таможенных органах, которое было разделено на элементы.

Также в ходе исследования были установлены основания для прекращения службы в таможенных органах.

В рамках дипломного исследования были поставлены проблемные вопросы, касающиеся

- 1) Различию в материальном обеспечении сотрудников и гражданских служащих таможенных органов;
- 2) Отсутствия в законодательстве оснований для заключения контракта на новый срок, а также обоснование причин его незаключения;
- 3) Отсутствию каких-либо гарантий при расторжении контракта на основании окончания срока службы для лиц с семейными обязательствами и беременных женщин.

А также предложены возможные пути разрешения данных вопросов.

Заключение

Представленное исследование посвящено правовым особенностям прохождения службы в таможенных органах и содержит теоретический и практико-правовой анализ вопросов, касающихся соответствующей темы.

В ходе написания дипломной работы достигнута поставленная цель и решены задачи исследования.

1. Государственная служба в таможенных органах – это особый вид государственной службы граждан РФ, которые осуществляют профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов РФ.

Юридический массив, который регулирует государственную службу в таможенных органах, включает в себя Конституцию РФ, Федеральные законы, например, «О службе в таможенных органах РФ» и большое количество подзаконных актов (указы президента, постановления правительства и приказы ФТС)

Теоретический анализ правовых положений, литературы позволяет выделить два вида государственной службы в таможенных органах: государственную гражданскую службу (осуществляется гражданами на должностях гражданских служащих, которым присваиваются классные чины) и службу иных видов (правоохранительную, осуществляется сотрудниками, которым присваиваются специальные звания).

2. Выделяются общие и специальные принципы регулирования таможенной службы в РФ.

К общим относятся:

- федерализм;
- законность,
- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- равный доступ граждан к службе;

- единство правовых и организационных основ государственной службы;
- открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю;
- профессионализм и компетентность государственных таможенных служащих;
- защита служащих от неправомерного вмешательства в их деятельность.

К специальным:

- единство системы таможенных органов и централизованное руководство;
- ясность, предсказуемость, гласность действий должностных лиц таможенных органов;
- единообразие правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;
- недопущение чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в сфере таможенного дела;
- совершенствование таможенного контроля, использование новых информационных технологий;

3. Порядок поступления на государственную службу в таможенные органы состоит из следующих элементов:

Для сотрудников:

- сбор и предоставление в кадровое подразделение таможенного органа необходимых документов (заявление, паспорт, документ об образовании и иные);
- медицинское освидетельствование (прохождение врачебной комиссии);
- прохождение испытания по итогу, которого будущего сотрудника принимают на службу или отказывают в этом;
- заключение контракта;

- присвоение первого специального звания и принятие присяги.

Для гражданских служащих:

- размещение объявления о конкурсе;
- оценка личных и профессиональных качеств кандидатов;
- принятие конкурсной комиссии решения;
- назначение на должность гражданской службы в таможенном органе.

4. Порядок прохождения службы в таможенных органах включает следующие элементы:

- Права и обязанности лиц, проходящих службу в таможенных органах;
- Перемещение по службе;
- Стимулирование;
- Профессиональное развитие;
- Гарантии, обеспечивающие правовую и социальную защищенность;
- Дисциплинарные взыскания.

5. Основаниями прекращения службы в таможенных органах являются:

- Собственное желание таможенного служащего;
- Достижение предельного возраста;
- Выслуга лет, дающая право на пенсию;
- Окончание срока службы установленный контрактом;
- Проведение организационно-штатных мероприятий;
- Перевод в другой орган;
- Призыв на военную или альтернативную службу;
- По здоровью или болезни;
- Признание аттестационной комиссии сотрудника не соответствующим занимаемой должности;
- Однократное грубое или систематическое нарушение дисциплины;
- Осуждение за преступление;
- Прекращение гражданства РФ.

Также мною была проанализирована практика судебных органов по ст. 48 ФЗ от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах

Российской Федерации» и предложены возможные пути разрешения правовых вопросов.

Были выявлены проблемы в прохождении службы в таможенных органах.

В целях разрешения проблемы, связанной с разницей в социальном обеспечении сотрудников и гражданских служащих таможенных органов мною, предлагается внести изменения в указ Президента РФ «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», предусмотрев в нем положение касаемое: увеличения размера должностного оклада и ежемесячных денежных поощрений государственных гражданских служащих таможенных органов.

Несомненно, это приведет к улучшению социального положения гражданских служащих, что в целом сможет повысить эффективность работы таможенных органов.

В целях разрешения следующей проблемы, связанной с расторжением контракта, а также заключением его на новый срок мною предлагается внести изменения в ФЗ «О службе в таможенных органах РФ» предусмотрев в нем положения касаемые:

- 1) Оснований для заключения или незаключения служебного контракта на новый срок;
- 2) Обоснования причин его незаключения;
- 3) При наличии заявления о заключении служебного контракта на новый срок, невозможность увольнения сотрудника по окончании срока контракта в период его нахождения в отпуске по беременности или уходу за ребенком.

Таким образом, поставленная во введении цель, раскрыть правовые особенности прохождения службы в таможенных органах, была достигнута.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14.03.2020 [принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.] // Российская газета. – 1993. – № 237.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: текст с изменениями на 25 марта 2022 г. № 63-ФЗ [принят Государственной думой 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 25.03.2022 г.)] // Российская газета. – 2001. – № 249.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: текст с изменениями на 16 апреля 2022 г. № 103-ФЗ [принят Государственной думой 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 16.04.2022 г.)] // Российская газета. – 2001. – № 256.

4. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон текст с изменениями на 1 апреля 2022 г. № 77-ФЗ [принят Государственной думой 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 01.04.2022 г.)] // Российская газета. – 1995. – № 160.

5. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями на 2 июля 2021 г. № 351-ФЗ [принят Государственной думой 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 02.06.2021 г.)] // Российская газета. – 2003. – № 104.

6. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями на 30 декабря 2021 г. № 437-ФЗ [принят Государственной думой 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 30.12.2021 г.)] // Российская газета. – 2004. – № 162.

7. О службе в таможенных органах Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями на 30 апреля 2021 г. № 116-ФЗ

[принят Государственной думой 21 июля 1997 г. №114-ФЗ (в ред. от 30.04.2021 г.)] // Российская газета. – 1997. – № 146.

8. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями на 15 апреля 2022 г. № 92-ФЗ [принят Государственной думой 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (в ред. от 01.01.2022 г.)] // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 32. – Ст. 5082.

9. О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих: указ Президента РФ от 25 июля 2006 г. №763 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31. – Ст. 3459.

10. Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудникам таможенных органов РФ: постановление Правительства РФ [принят 25 января 2013 г. № 41] // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 5. – Ст. 385.

11. Об утверждении Инструкции о порядке и условиях прохождения испытания при приеме на службу в таможенные органы РФ: приказ ФТС текст с изменениями на 17 апреля 2012 г. № 711 [принят 3 июля 2006 г. № 612] // Российская газета. – 2006. – № 177.

12. Об утверждении Положения о порядке заключения контракта о службе в таможенных органах РФ и типовой формы контракта о службе в таможенных органах РФ: приказ ФТС текст с изменениями на 26 июня 2020 г. № 569 [принят 1 декабря 2008 г. № 1504] // Российская газета. – 2009. – № 55.

13. Об утверждении инструкции о порядке зачисления сотрудника в распоряжение таможенного органа и нахождения сотрудника в распоряжении таможенного органа при проведении организационно-штатных мероприятий: приказ ФТС [принят 24 апреля 2014 г. №777] // Российская газета. – 2014. – № 175.

14. Абусуфьянова З.Т. Таможенные платежи: учебное пособие. – Махачкала .: АЛЕФ, 2019. – 152 с.
15. Бахрах, Д.Н. Административное право России: учебник. – М.: Норма, 2002. – 640 с.
16. Борисов А.Б. Большой юридический словарь: – М.: Книжный мир, 2010. – 848 с.
17. Матвиенко Г.В. Правовые основы таможенного процесса: монография. – М.: Юрлитинформ, 2011. – 360 с.
18. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: – 28-е изд., перераб. – М.: Мир и образование, 2015. – 1375 с.
19. Рассолов М.М., Эриашвили Н.Д. Таможенное право: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2011. – 462 с.
20. Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 484 с.
21. Чернявский А.Г. Таможенное право: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. – 556 с

Материалы периодической печати

22. Агафонов М.В. Сущностная характеристика феномена приоритета прав и свобод человека как основополагающего принципа права // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2021. – № 4 (32). – С. 81 – 85.
23. Афанасьева С.А. Право граждан на равный доступ к государственной службе в современной России // Образование и право. – 2018. – № 11. – С. 100 – 103.
24. Бойко П.С., Полежаева Н.В. Организационная структура таможенных органов Российской Федерации на современном этапе // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2018. – Т. 3. – № 1. – С. 485 – 487.

25. Борисова Е.М. Плахотнюк М.В Проблемные вопросы применения таможенными органами информационных технологий // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 4 (76). – С. 33 – 38.

26. Вопленко Н. Н. Понятие и основные черты законности // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5: Юриспруденция. – 2006. – №8. – С. 33 – 48.

27. Воронов А.А. Кулакова Н.Г. Понятие и значение государственных гарантий на гражданской службе // Сова. – 2012. – № 2 (13). – С. 117 – 119.

28. Герасюта К.Е. Таможенные органы как правоохранительные органы государства // International Journal of Humanities and Natural Sciences. Юридические науки. – 2022. – № 3-1 (66). – С. 129 – 133.

29. Довженко П.В., Останина В.А. Цифровизация в реализации Стратегии развития таможенной службы до 2030 года // Таможенная политика России на дальнем востоке. – 2022. – № 1 (98). – С. 23 – 29.

30. Долгопят А. О. Понятие и значение принципа законности // Современная научная мысль. – 2015. – №1. – С. 192 – 196.

31. Елистратова А.А., Абрамов В.Е. Анализ правоохранительной деятельности ФТС России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 1-2 (64). – С. 85 – 88.

32. Еремеева А.С Система таможенных органов Российской Федерации // Вестник магистратуры. – 2019. – № 5. – С. 84 – 86.

33. Жабаровский А.С. Административно-правовой статус таможенного поста // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2. – С. 146 – 152.

34. Зарубин Н. Н. К вопросу о предмете, методе, системе и принципах таможенного права // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – №4. – С. 86 – 90.

35. Максимов А.Ю., Бойко Н.Н. Государственная и муниципальная служба: особенности и ограничения в сфере информационных прав служащего // Е-SCIO. – 2022. – № 1 (64). – С. 356 – 360.

36. Мальчук Д.А. Роль таможенных органов в предупреждении преступлений экстремистской направленности // Вопросы Российской юстиции. – 2022. – № 18. – С. 441 – 449.

37. Марчук И.Л. Государственное и муниципальное управление // Вестник науки. – 2022. – № 2 (47). – С. 157 – 163.

38. Николаева Т.Г. Деятельность органов дознания в таможенных органах РФ // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2006. – № 2 (30). – С. 268 – 271.

39. Первухина К.В. Основные критерии отбора кандидатов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы // Национальная ассоциация ученых. – 2021. – № 68. – С. 56 – 58.

40. Плеснева Л.П., Унжакова С.В. Понятие неотложных следственных действий // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2015. – № 3 (74). – С. 18 – 22.

41. Пчелинцев С.В., Исаева Н.М. Оптимизация денежного содержания и социальных гарантий гражданских служащих // Государственная служба. – 2021. – Т. 23. – № 5 (133). – С. 6 – 25.

42. Родионов Л.А. Приоритет прав и свобод человека: его реализация в государственной политике // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы. – 2020. – № 1. – С. 41 – 45.

43. Рябова Т.М. Профессионализм и компетентность государственных служащих в России // Материалы Афанасьевских чтений. – 2017. – № 1 (18). – С. 31 – 39.

44. Самелюк М.А. Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов в современных условиях // Вестник российской таможенной академии. – 2021. – № 2 (55). – С. 73 – 80.

45. Сарбаев Г.М., Зубкова Д.В. Конституционно-правовые основы Российского федерализма // Современная наука. – 2021. – № 5. – С. 7 – 11.

46. Семенов В.В. Практика и особенности реализации конкурса на замещение вакантной должности государственной службы // Вестник науки и образования. – 2022. – № 2 (122). – С. 40 – 44.

47. Сергевнин С.Л. Право на равный доступ к государственной службе в контексте конституционных прав и свобод граждан России // Научные труды северо-западной академии государственной службы. – 2011. – Т. 2. – № 3 (4). – С. 60 – 68.

48. Сорокина М. Н. Таможенные органы российской федерации (понятия и признаки) // Власть. – 2009. – №5. – С. 65 – 67.

49. Сумина Н.В., Малышкина А.Ю. Способы эффективного стимулирования должностных лиц таможенных органов РФ// Вестник совета молодых ученых и специалистов Челябинской области. – 2017. – Т. 1. – № 4 (19). – С. 74 – 77.

50. Тимофеева В.В. Поступление на государственную гражданскую службу по конкурсу: проблемы теории и практики // Вопросы Российской Юстиции. – 2022. – № 18. – С. 531 – 543.

51. Трунина Е. В. О правовом статусе таможенной службы // Государственная служба. – 2009. – №6. – С. 116 – 118.

52. Трунина Е.В Система таможенных органов Российской Федерации – требует стабильности или изменения? // ARS ADMINISTRANDI. Искусство управления. – 2016. – № 1. – С. 45 – 59.

53. Хайруллина Д.И. Содержание и особенности правоохранительной деятельности таможенных органов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 2-3 (53). – С. 134 – 137.

54. Шамахов В.А. Профессионализм на государственной гражданской службе: технологии достижения // Научные труды северо-западной академии государственной службы. – 2011. – Т. 2. – № 3 (4). – С. 10 – 12.

55. Щеголева Н.А., Игнатова Т.В. Обязанности гражданских служащих в механизме обеспечения государственных преобразований современной России // Среднерусский вестник общественных наук. – 2017. – Т. 12. – № 3. – С. 183 – 189.

**Перечень
оперативных подразделений таможенных органов РФ, правомочных осуществлять ОРД**

Главное управление по борьбе с контрабандой	Организационно-инспекторские подразделения
Подразделения по противодействию коррупции	Подразделения оперативных учетов
Оперативно-поисковые подразделения	Подразделения организации и контроля за деятельностью правоохранительных подразделений
Подразделения радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры	Подразделения по борьбе с таможенными правонарушениями на морском транспорте
Оперативно-розыскные подразделения	Подразделения по борьбе с экономическими таможенными правонарушениями
Подразделения по борьбе с контрабандой наркотиков	Подразделения сотрудничества с правоохранительными органами зарубежных стран
Подразделения по борьбе с особо опасными видами контрабанды	Подразделения специального назначения (СОБР)
Оперативно-аналитические подразделения	

ЛИЦА ИМЕЮЩИЕ ПРАВО РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ОТ ИМЕНИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

- руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела и его заместители.
- руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела и его заместители.
- начальники региональных таможенных управлений и их заместители.
- начальники таможен и их заместители.
- начальники таможенных постов и их заместители - об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами
- иные должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля, осуществление других видов государственного контроля, выявление и пресечение административных правонарушений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ УПРАВЛЕНИЯ

- **Дальневосточное таможенное управление**

- **Приволжское таможенное управление**

- **Северо-западное таможенное управление**

- **Сибирское таможенное управление**

- **Уральское таможенное управление**

- **Центральное таможенное управление**

- **Южное таможенное управление**

- **Северо-Кавказское таможенное управление**

НАДБАВКА К ОКЛАДУ ДЕНЕЖНОГО СОДЕРЖАНИЯ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ

Выслуга лет	Размер надбавки
от 2 до 5 лет	10 %
от 5 до 10 лет	15 %
от 10 до 15 лет	20 %
от 15 до 20 лет	25%
от 20 до 25 лет	30 %
25 лет и более	40 %

НАДБАВКА К ДОЛЖНОСТНОМУ ОКЛАДУ ЗА КВАЛИФИКАЦИОННОЕ ЗВАНИЕ

Квалификационное звание	Размер надбавки
специалист 3 класса	5 %
специалист 2 класса	10 %
специалист 1 класса	20 %
мастер	30 %



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОТПУСК ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ

Выслуга	Дополнительные дни отпуска
10 лет	5 календарных дней
15 лет	10 календарных дней
20 лет и более	15 календарных дней

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОТПУСК ЗА СТАЖ СЛУЖБЫ

Стаж госслужащего	Дополнительные дни отпуска
1-5 лет	1 день
5-10 лет	5 дней
10-15 лет	7 дней
Более 15 лет	10 дней

ПРЕДЕЛЬНЫЙ ВОЗРАСТ НАХОЖДЕНИЯ СОТРУДНИКА НА СЛУЖБЕ		
Младший состав	1) Прапорщик 2) Старший прапорщик	50 лет
Средний начальствующий состав	1) Младший лейтенант 2) Лейтенант 3) Старший лейтенант 4) Капитан	55 лет
Старший начальствующий состав	1) Майор 2) Подполковник 3) Полковник	60 лет
Высший начальствующий	1) Генерал-майор 2) Генерал лейтенант 3) Генерал полковник 4) Действительный государственный советник	65 лет