

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Полномочия органов местного самоуправления в сфере
охраны общественного порядка: вопросы взаимодействия с полицией**

Выполнил:
студент 171-ОС группы 5 курса
Сергеева Яна Владимировна

Научный руководитель:
доцент кафедры профессиональных
дисциплин, кандидат юридических
наук, доцент
Чупилкина Айгуль Фаридовна

Рецензент:
Начальник отдела ОП №3
УМВД России по городу Самаре
полковник полиции
Урюпин Дмитрий Алексеевич

Решение заведующего кафедры о допуске к защите

допускается 

Дата защиты: 28.06.2022

Оценка 4 (хорошо)

Самара
2022

Оглавление

Введение.....	3
ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	7
1.1 Зарубежный опыт правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в охране общественного порядка.....	7
1.2 Нормативно-правовые основы обеспечения охраны общественного порядка органами местного самоуправления в Российской Федерации.....	16
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВОПРОСОВ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ПРОЦЕССАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ПОЛИЦИЕЙ.....	23
2.1 Административная комиссия, общественная наблюдательная комиссия, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав: понятие, функции и вопросы взаимодействия с полицией.....	23
2.2 Основные проблемы взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел в вопросах охраны общественного порядка.....	39
2.3 Основные направления совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел в вопросах охраны общественного порядка.....	43
Заключение.....	50
Библиографический список.....	54
Приложения.....	60

Введение

Актуальность темы исследования. 2020 год был непременно сложным годом для нашей страны, одновременно нахлынул страшный вирус, заставляющий граждан сидеть дома и придерживаться социальной дистанции, носить средства индивидуальной защиты, но в тоже время в законодательстве Российской Федерации также произошли значительные изменения. Летом 2020 г. в основной закон РФ, а именно Конституцию были внесены масштабные поправки и дополнения за всё время действия Конституции с 1993 года. Большое значение уделяется такому институту как местное самоуправление, который понёс очередную глобальную трансформацию (изначально система местной власти была представлена в виде местных Советов, до упразднения СССР, чуть позже она стала именоваться системой органов местного самоуправления). Это может свидетельствовать лишь о том, что органы местного самоуправления пока не имеют другого разрешения вопроса касающегося взаимодействия с федеральным и региональным уровнями государственной власти, которые не были затронуты глобальными изменениями.

Исходя из поправок 2020 года был предложен новый вариант юридического закрепления местного самоуправления. Большая часть конституционных изменений направлена на улучшение функционирования органов государственной власти и органов местного уровня, предоставляя широкий спектр полномочий влияния на организацию местного самоуправления. Возникновение таких изменений касемо органов местного самоуправления заключается в том, что они не имеют большого количества управленческих кадров и достаточного финансирования, чтобы разрешать вопросы на местном уровне. При такой несамостоятельности органов местного самоуправления большую часть значимых вопросов приходится решать (в первую очередь органам субъектов Федерации), хотя органы

местного самоуправления остаются независимыми и самостоятельными. Важное значение имеют дотации, которые муниципалитеты получают из средств регионального бюджета, но даже при таком раскладе независимость местных органов не приобретает самостоятельности. Вопросы о независимости органов местной власти и построении в вертикальную систему ведутся уже на протяжении многих лет.

Тем временем в ст. 12 Конституции РФ сказано, что «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти»¹. Данная норма не испытана модернизацией – только из-за того, что обновления Конституции вероятны только по исключительно сложной процедуре, которую не могли воплотить в жизнь. Тогда было принято решение обойти трудную процедуру, пойти по иному пути, включив в текст Конституции РФ новые положения, которые будут контролировать отношения между органами государственной власти и органов муниципалитетов.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в рамках правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка.

Предметом исследования выпускной квалификационной работы являются нормы права, касающиеся взаимосвязей между органами местного самоуправления и органами внутренних дел в вопросах охраны общественного порядка.

Целью исследования выпускной работы является выявление актуальных проблем и предложений в вопросах регулирования организации органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка.

¹ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 04 июля 2020 г.

Чтобы достичь этой цели нужно проанализировать и разрешить ряд следующих задач:

- исследовать зарубежный опыт правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в охране общественного порядка;
- изучить нормативно-правовые основы обеспечения охраны;
- проанализировать понятие, функции, вопросы взаимодействия с полицией деятельности административной комиссии, общественной наблюдательной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: понятие, функции, вопросы взаимодействия с полицией;
- установить основные проблемы функционирования местных органов и органов внутренних дел в области охраны общественного порядка.

Методологическую базу исследования выпускной квалификационной работы составляют: диалектический метод научного познания, логический, а также сравнительно-правовой, статистический и другие частные методы исследования правовых явлений, которые позволяют выявить закономерности развития изучаемого объекта, также описать и сопоставить сходства и различия исследуемого явления.

Теоретическая база выпускной квалификационной работы и степень научной разработанности темы.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка и вопросов взаимодействия с полицией нашли своё отражение в работах А.Б. Агапова, Н.В., А.П. Алехина, Д.Н. Бахраха, В.М. Безденежных, А.А. Бондарева, С.И. Гирько, Л.А. Гречиной, А.В. Ивашкина, Л.Ф. Кваша, П.М. Курдюка, Н.В. Макаренко, Ю.Н. Старилова, П.П. Фомина и многих других авторов.

Их труды хорошо отражают специфику проблемы полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка и составляют теоретическую основу выпускной квалификационной работы, так как умозаключения и рассуждения данные авторами не утратили своей ценности и важности в настоящее время.

Структура выпускной квалификационной работы определена целью и задачами. Исследование состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.1 Зарубежный опыт правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в охране общественного порядка

Анализируя теории работ не только отечественных, но и европейских учёных можно прийти к выводу, что ни у тех, ни у других нет единого мнения становления и развития органов местного самоуправления. На этот счёт было сформировано достаточное количество теорий, каждая из которых находит отражение в современных реалиях:

- теория свободной общины - предполагающая независимость от власти и выдвигающая соответствующие основополагающие идеи;
- общественно-хозяйственная теория – соприкасалась с теорией общины и исходила из противовесов государства и общины;
- органическая теория - приравнивала государство к живому организму;
- государственная теория местного самоуправления – которая предполагала возложение определённых государственных задач на общину;
- дуалистическая теория – природа дуалистической теории была похожа на соглашение между общественно-хозяйственной и государственной;
- теория социального обслуживания – сущность данной теории обусловлена достижением конкретной цели «благополучие местного народа»;
- теория муниципального социализма – значимость этой теории обусловлена задачей политического совершенствования.

Проводя анализ теории возникновения местного самоуправления, которая была представлена Лоренцфом фон Штейном и Рудольфом фон Гнейстером можно сделать вывод, что органы муниципалитетов

представляют собой организацию государственного управления и всё – таки входят в структуру органов государственной власти. Однако, власть на муниципалитетах осуществляется не депутатами, а простыми людьми, которых непосредственно интересуют положительные результаты в этой деятельности, так как это касается в первую очередь их жизни и дальнейшего развития муниципального образования². Значительное количество последователей концепция государственной теории самоуправления нашла в России, например, А.Д. Градовский, Н.М. Коркунов и В.П. Безобразов.

Местное самоуправление является органом, который выбирается населением и наделён властными полномочиями по решению вопросов местного значения³.

Осознание и применение опыта зарубежных стран дают возможность качественнее осознать сущность и современную проблематику, которые невозможно понять без усердного исследования. В разных странах регуляция осуществления общественного порядка в пределах управленческой территории (населенного пункта) осуществляется различными вариантами⁴.

Основываясь на приказе МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» главными блюстителями правопорядка и безопасности остаются участковые уполномоченные полиции⁵.

² Алехин А.П. Административное право России / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2018. – С.166.

³ Макаренко Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макаренко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — С. 123.

⁴ Босхамджиева Н. А. Современные проблемы административно-правового обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации // Юридический мир. – 2020. – № 11. – С. 25.

⁵ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2019 г.

Одной из составных частей общественного порядка является правопорядок. Правопорядок – это состояние общественных отношений, при котором обеспечивается соблюдение принципа законности, т.е. непосредственное соблюдение закона всеми участниками общественной жизни и иных правовых норм. Также стоит отметить, что термин «общественный порядок» перекликается с понятием «общественное место» понятие которого не закреплено в нормативно-правовых актах⁶. Основные подходы обеспечения безопасности граждан и правопорядка в зависимости от страны будут различаться. Российская Федерация, например, в сфере охраны общественного порядка и профилактики правонарушений в населённых пунктах имеет хорошую практику. Охрану общественного порядка на улицах страны осуществляют так называемые общественные пункты охраны порядка. Основным направлением таких пунктов прежде всего является увеличение активности общественных организаций и совершенствование связей с государственными органами в области охраны общественного порядка. Пункты охраны порядка рассматриваются общественным органом для обеспечения согласованной деятельности органов общественной самодеятельности населения и трудовых коллективов, входящих в него, создаётся Совет пункта. В ходе реформы в 2011-2012 г. произошло переименование отдела «милиции» в «полицию», общественные пункты в сфере охраны правопорядка стали называться «участковые пункты полиции».

Практическая работа органов внутренних дел, касаясь участковых полиции служит гарантией защиты граждан от неправомерных действий⁷. Законодательством предусмотрено, что участковые полиции проводят своё основное служебное время на своей территории, где выполняют основные функции. Участковые уполномоченные полиции назначаются и освобождаются от должности начальником территориального органа МВД

⁶ Хайнуров З.М. Проблемы применения административного законодательства в сфере охраны общественного порядка // Юридический мир. 2020. № 4. – С. 23-25.

⁷ Петров А. В., Девятов В. Ю. Общественный порядок и его охрана // История государства и права. – 2017. – № 7. – С. 15.

России на районном уровне. Обратив внимание на статистические данные, можно сделать соответствующий вывод, что 70% населения страны, учитывая своевременность реагирования и территориальную возможность считают, необходимым и приемлемым для обращения к участковым уполномоченным полиции⁸. Так, например, в 2021 году в Самарской области участковыми было пресечено более 47 тысяч административных правонарушений. Это может свидетельствовать только о том, что участковые уполномоченные полиции внимательно и серьёзно относятся к своей практической деятельности. В России её осуществляют 45 тысяч специалистов, а в Самарской области насчитывается более 900 человек.

Обычные граждане, которые хотят содействовать непосредственно с органами полиции, оказывать посильную помощь в осуществлении порядка могут действовать на основе федеральных законов. Для достижения высокоэффективного и правомерного участия граждан законодателем установлена база, регламентирующая их практическую работу, согласно Федеральному закону от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (в ред. от 31 декабря 2017 г. № 497-ФЗ) «Об участии граждан в охране общественного порядка»⁹. Граждан, объединённых в добровольные общественные формирования, можно разделить на несколько групп:

- Первая группа – подразделения, сформированные на базе учреждений, трудовых коллективов предприятий — комиссии, секции, советы, центры;

- Вторая группа – подразделения осуществляющие прямые функции по обеспечению правопорядка — общественные пункты по охране правопорядка, добровольные народные дружинники, казачье общество;

⁸ Игнатюк А.З., Колёско С.С. Роль органов местного управления и самоуправления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности // Вестник Полоцкого государственного университета. Сер. Д. Экономические и юридические науки. – 2020. – № 13. – С. 108-111.

⁹ Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 31 декабря 2017 г. № 497-ФЗ [принят Государственной Думой 21 марта 2014 г. № 44-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 14. – Ст. 1536.

- Третья группа - общественные юрисдикционные органы, способные анализировать и принимать решения по конкретным вопросам — административные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних¹⁰.

Практическая работа участковых уполномоченных полиции контролируется непосредственно руководителями органов внутренних дел, рассмотрение кандидатов и увольнение с должности также регулируют руководители ОВД. Важно отметить, что в некоторых муниципальных образованиях предусмотрена такая должность как «помощник УУП». Помощник УУП закрепляется приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне за конкретным участковым¹¹. Однако, стоит учесть, что в многочисленных административно-территориальных единицах должность помощника в государственных структурах отсутствует.

Добровольные народные дружины остаются теми немногочисленными структурами, которые осуществляют помощь в охране общественного порядка¹². Идея привлечения населения для содействия органам власти и полиции принадлежит временам царской России. Первые добровольные народные дружины возникли в городе Москва в 1881 г., тогда они осуществляли во время проведения масштабных торжеств. На сегодняшний день законодательная база Российской Федерации регламентирует деятельность народных дружин.

ДНД создаются в различных населенных пунктах, расположенных на территории РФ. Процедура формирования добровольных народных дружин и их практическая работа определена положениями и нормативно-правовыми актами.

¹⁰ Фомин П.П. Административный надзор полиции как вид правоохранительной деятельности / П.П. Фомин // Актуальные проблемы права: теория и практика. – 2018. – № 35. – С. 255.

¹¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России текст с изменениями и дополнениями на 08 сентября 2016 г. № 526 [принят 31 декабря 2012 г. № 1166] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 ноября 2016 г.

¹² Ковальшина Т.О. Организация охраны общественного порядка на территории муниципальных образований с привлечением добровольных народных дружин // Академическая публицистика. – 2019. – № 2. – С. 109.

Следует отметить, что добровольные народные дружины поддерживаются государственными органами и органами местного самоуправления Самарской области. Так, например, для полноценного существования добровольных народных дружин, на их материально-техническое обеспечение, а также стимулирование их практической работы органами государственной власти Самарской области в 2021 году было выделено около двадцати четырех миллионов рублей. Следует отметить, что данные денежные средства выделяются в рамках государственной программы «Обеспечение правопорядка в Самарской области».

Основное предназначение сотрудников добровольной народной дружины заключается в осуществлении содействия сотрудникам органов внутренних дел. Как правило, их деятельность выражается в патрулировании улиц и мест скопления людей. Более того, сотрудники добровольной народной дружины осуществляют деятельность по предупреждению и пресечению, как правонарушений, так и преступлений. Одни из направлений деятельности сотрудников добровольной народной дружины является – борьба с детской безнадзорностью и правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними.

Перед тем, как заступить на дежурство, сотрудники добровольной народной дружины проходят инструктаж, который длится, как правило, не более 30 минут. Инструктаж проводится в целях повышения теоретического уровня подготовки. Как правило, на инструктажах до сотрудников добровольной народной дружины доводится сводка о состоянии преступности, и административных правонарушениях на определённом участке. Вместе с этим на инструктажах изучаются различные нормативно-правовые акты. Что касается физической подготовки, то можно сказать, что на базе спортивного центра ГУ МВД России по Самарской области, как для сотрудников органов внутренних дел, так и для сотрудников добровольной народной дружины организована бесплатная секция единоборств.

Также стоит отметить, что в Самарской области численность добровольных народных дружин с каждым разом увеличивается. В регионе осуществляют свою деятельность 138 добровольных народных дружин. За первые месяцы 2022 г. с участием ДНД было выявлено свыше 1600 правонарушений. Согласно статистике численность народных дружинников с 2015 года по конец 2021 года увеличилась в 7 раз. Это свидетельствует о том, что население готово участвовать в обеспечении общественного порядка на улицах своего города.

Говоря об общественных формированиях, сформированных на определённых административно-территориальных единицах, оказывающих посильную помощь в области правопорядка, не остаются незамеченными казачьи сообщества. Изначально о казаках было сказано в 1560 году. Далее лишь в первой половине восемнадцатого века (в 1734 г.) был подписан указ об учреждении казачьего войска императрицей Анной Иоанновной. В настоящее время многочисленное количество граждан, сформированных в такие общества, оказывают органам исполнительной власти содействие в области охраны общественного порядка и безопасности граждан. Численность казаков на 2022 год в Самарской области составляет 77 человек, а общая численность в Приволжском федеральном округе составляет 904 человека.

Переходя к вопросу о зарубежных странах невозможно не заметить специфическую тенденцию осуществления порядка. Так в Германии самым низшим полком, смотрящим за порядком на территории страны заявлены пункты по охране правопорядка. «Главные полицейские вахты», «Полицейские станции», «Полицейские посты» именно так именуются данные подразделения. Такие службы выполняют свою работу без выводов, то есть блюстители правопорядка работают круглосуточно. Также на улицах можно встретить добровольную полицейскую службу, которая, кстати, осуществляет свою деятельность с 1963 г. Все, кто хочет пополнить ряды добровольной полицейской службы вынуждены пройти ряд испытаний дабы

зачислиться на службу и стать полноправным сотрудником. Добровольцы обязаны обучаться, пройти проверки на профессиональную пригодность, а затем причислиться к постам полиции численностью до 15 человек.

В Японии наблюдается особый контроль за обеспечением безопасности и общественного порядка на улицах города. Там организация правопорядка осуществляется полицейскими пунктами и постами. Дабы модернизировать организацию и функции полиции было принято решение по усилению взаимодействия работы с гражданами, местные власти Японии обратили свой взор на так называемую работу «будок», которые стоят как правило в населённых пунктах. Данная система была сформирована ещё в далёком 1874 году. Касаемо работы таких полицейских постов всё очень просто, им руководит один сотрудник так называемый (Chuzai-sho), который может проживать там вместе со своей семьёй. Для сотрудников полицейские посты могут служить обычным офисным помещением. Их численность не может превышать более пяти человек, учитывая, что отслеживать порядок сотрудникам помогает современная аппаратура – радиосвязь и камеры. Численность полицейских постов к 1982 г. составляла 9446, а полицейских пунктов чуть меньше - 6053. Теоретический анализ позволяет сделать вывод, что такие пункты и посты являются основными истоками охраны общественного порядка и безопасности.

Японии является развитой страной, входящих в топ мира по развитию современных технологий, но безопасность общественного порядка также играет значимую роль для граждан этой страны. В Японии уже давно существуют так называемые «пункты связи с полицией», целью таких пунктов является своевременное реагирование на правонарушения, таких пунктов там насчитывается около 700 тысяч.

Также стоит отметить такой факт, что Япония уже давно имеет хороший опыт в организации взаимопомощи с центрами реабилитации и объединениями братьев и сестёр, родителей и учителей.

Ассоциация старших братьев и сестер впервые была создана студентами Киото в 1947 г. В настоящее время организация работает во всех префектурах Японии: в 550 местных обществах, возглавляемых Союзом ассоциации, насчитывается около 7900 членов. Ассоциация родителей и учителей работает в каждой школе страны, обеспечивая помощь в обеспечении общественного порядка, безопасности, профилактике и предупреждении преступлений и правонарушений.

Сравнивая индекс преступности в различных странах Япония является одной из безопасных стран для проживания, так как входит в топ стран с низким уровнем преступности.

Ещё одним достаточно развитым государством являются Соединенные Штаты Америки, там действует нецентрализованная система. Основными отличиями такой системы является строение всех ветвей власти по принципу «снизу-вверх». Важным отличием также является полицейские агентства, которые состоят из департаментов штата и графств.

Соединенные Штаты Америки – это государство с особой и хорошо развитой системой охраны и безопасности на своих административно-территориальных единицах.

Должностным лицом, выполняющим функции и обязанности на своей территории, блюстителем порядка и доверенным лицом полиции, обладающее большим спектром полномочий по охране общественного порядка является шериф. Деятельность шерифов финансируется за счёт средств местных бюджетов.

Назначение шерифов происходит не по единой государственной системе. Например, на административных территориях Род-Айленда, Гаваев они всегда назначаются губернаторами, никакие другие органы не вправе братья за назначение органа правопорядка. Всё это может быть из-за того, что шериф является значимой фигурой в обеспечении безопасности, общественного порядка и обеспечении законности. В Калифорнии на эту должность поступить уже сложнее, ведь там не назначаются сотрудники,

которые не имеют опыт работы в правоохранительной системе минимум четыре года, а в штатах Айдахо, Миссисипи, Оклахома, Канзас потенциальные блюстители порядка обязаны пройти курс специального обучения. На некоторых территориях страны, в особенности в Айова-Сити, при выполнении служебных обязанностей шерифу предоставляется право напрямую назначать и увольнять своих помощников. Сроки их полномочий варьируются от четырёх до шести лет¹³.

Проанализировав опыт зарубежных стран, можно сделать выводы, что:

1) одним из положительных аспектов является принятие мер с целью формирования взаимодействия правоохранительных органов с общественностью внутри населённых пунктов, по профилактике и пресечению правонарушений и преступлений;

2) наблюдается практическая работа местной полиции (пункты и посты) правоохранительной деятельности;

3) невозможно не выделить социальную и правовую поддержку населения;

4) внедрение общественных объединений, которые оказывают непосредственную помощь в осуществлении общественного порядка, обеспечивая безопасность граждан.

1.2 Нормативно-правовые основы обеспечения охраны общественного порядка органами местного самоуправления в Российской Федерации

Реформа, произошедшая 1 июля 2020 г. внесла существенные коррективы в различных областях организации власти, незатронутым в том числе осталось и местное самоуправление. Целью проведения реформы как известно является совершенствование и эффективность управления делами

¹³ Зиядуллаев М.З. Зарубежный опыт системы охраны общественного порядка и профилактики правонарушений в населённых пунктах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – №2 (63). – 2017. – С. 45.

государства¹⁴. В итоге всеобщего голосования в Конституции, затрагивая статью 132 были внесены поправки, касающиеся функции местного самоуправления, например, «осуществление охраны общественного порядка». Предполагается, что удаление такой функции из положений Конституции не будет привлекать никаких негативных последствий для органов МСУ, так как она входит в содержание масштабной формулировки, указанной в новой редакции статьи 132 Конституции РФ - «решение других вопросов местного значения».

Невзирая на внесенные всенародным голосованием поправки в Конституцию РФ, охрана общественного порядка и сегодня является одним из главных и наиважнейших направлений не только в российском государстве, но и во всём мире. Охрана общественного порядка от преступлений и правонарушений является основной правоохранительной функции государства.

Обязанности правоохранительных органов прежде всего связаны с правоохранительной функцией, которая в первую очередь включает в себя предупреждение преступлений:

1) общее предупреждение, охватывает социальную и политическую обстановку. Направлено на улучшение качества жизни населения и локализации правонарушений и преступлений посредством проведения профилактических мероприятий различного уровня;

2) индивидуальное предупреждение направлено на конкретное лицо, т.е. индивидуумов (правонарушителя);

3) ситуационное предупреждение, предупреждение противоправных поступков иных субъектов¹⁵.

¹⁴ Гречина Л.А. Административное право Российской Федерации / Л.А. Гречина. – М.: Проспект. – 2017. – С. 7.

¹⁵ Организация административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: учеб. пособие для курсантов, слушателей, адъюнктов и преподавателей образовательных учреждений МВД России / С. С. Козлов, Е. Н. Лихолет, Д. В. Якунин. – Хабаровск: Дальневосточный юрид. ин-т МВД России. – 2018. – С. 397.

Вопросы охраны общественного порядка на уровне местного самоуправления всегда находятся в области особого внимания, о чем можно судить исходя из систематизации законодательства в данной сфере, так и практики деятельности уполномоченных органов.

Эволюция нормативно-правового регулирования исследуемого вопроса демонстрирует активную организацию государства с точки зрения выполнения этой функции. Основываясь на Указе Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 802 «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка» благодаря этому были вынесены необходимые правовые акты, для формирования органов местного уровня в сфере защиты общественного порядка¹⁶. В соответствии с приказом Министерства РФ от 29 декабря 1998 г. № 852 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. № 1115 О проведении в ряде муниципальных образований эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления» с 1 января по 15 декабря 1999 г. был проведен эксперимент по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления. Провести мероприятие было поручено в следующих субъектах: республика Дагестан, Северная Осетия-Алания, Самарской и Саратовской областях.

Невзирая на поправки, внесенные в основной закон России в части обеспечения общественного порядка на уровне местного самоуправления, в действующем Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» об охране общественного порядка говорится как о значимом вопросе на местном уровне, хоть и применены разные формулировки:

¹⁶ О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка: указ Президента РФ от 03 июля 1996 г. № 802 // Собрание законодательства РФ. – 1996 г. – № 23. – Ст. 2755.

- оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин (п. 33 ч. 1);

- организация охраны общественного порядка на территории муниципального района (п. 8 ч. 1 ст. 15)¹⁷.

Актуальность сохранения юридического содержания функции обеспечения общественного порядка на уровне местного самоуправления очевидна, поскольку этот уровень наиболее близок к населению. Важность ОВД для поддержания общественного порядка на местном уровне выявлена преобладающими причинами и условиями, связанными с установлением санитарно-эпидемиологического режима.

Соответственно, государственные структуры обеспечивали всевозможные меры по соблюдению масочного режима и режима самоизоляции, в период распространения инфекции. Нельзя не сказать об изменениях, которые затронули законодательство Российской Федерации и вступили в законную силу 3 апреля 2020 года, несомненно, это и ужесточение ответственности, и правил использования защитных средств в местах массового скопления людей. Сравнительно новые нормы в КоАП не остались незамеченными и стали быстро применяться к гражданам РФ. Правонарушения, за которые могут подвергать к административной ответственности согласно ст. 6.3 КоАП РФ, заключаются в отсутствии справок на передвижение, использование ложно заверенных документов, позволяющих передвигаться и находиться вдали от дома, прогулки и нахождение в местах массового скопления лиц, нахождение несовершеннолетних без сопровождения взрослых и средств индивидуальной защиты: масок и перчаток. За такие административные правонарушения можно было получить письменное предупреждение от

¹⁷ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ [принят Государственной Думой 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ] // Российская газета. – 2020. – 5 февраля.

сотрудников правоохранительных органов, но в большинстве случаев назначалось наказание в виде штрафа, которое варьировалось от одной до тридцати тысяч рублей¹⁸. Меры административного принуждения позволяют уяснить сущность, правовую природу, цели и обеспечивают эффективное воздействие на правонарушителей¹⁹.

Чаще всего нарушение требований масочного режима сопровождается иными проступками, регламентированными административным законодательством.

Введенные ограничения, связанные с санитарно-эпидемиологической обстановкой и распространением коронавирусной инфекции COVID-19, большим количеством юристов расцениваются как неправомерные, это связано с тем, что понятие «самоизоляции» и «самоограничения» не раскрывают свою сущность в законопроектах. Но даже иные Федеральные законы не могут разрешить данную проблему, например, подпункт «д» пункта 10 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2021 г. № 459-ФЗ) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», где чётко говорится о том что государственные органы имеют право «принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»²⁰.

По мнению некоторых юристов, эти меры ответственности являются неоправданными, поскольку полиция и суд в любом случае должны оценивать ситуацию, в которой были совершены деяния, а также

¹⁸ Кодекс об административных правонарушениях: текст с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2022 г. № 103-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – №1. – Ст. 1.

¹⁹ Ивашкина А.В. К вопросу о классификации мер административного принуждения / А.В. Ивашкина // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. – 2019. – Т. 22. – № 4. – С. 218

²⁰ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2021 № 459-ФЗ [принят Государственной Думой 11 ноября 1994 г. № 68-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 35. – Ст. 3648.

обстоятельства, связанные с лицом, привлеченным к ответственности, действительно ли была угроза причинения вреда другим²¹.

Среди правонарушений, которые получают огромное распространение являются такие как неоднократное нарушение гражданами режима самоизоляции в условиях повышенной готовности. Такие правонарушения, предусмотренные КоАП РФ, можно встретить абсолютно везде, несмотря на распространение коронавирусной инфекции и возможных последствиях, многочисленные лица не соблюдают элементарные правила.

Выводы по первой главе.

Таким образом, важнейшим условием эффективности работы по охране правопорядка, предупреждению и пресечению правонарушений является организация взаимодействия органов внутренних дел и общественных формирований, участвующих в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Активными общественными объединениями, действующими на возмездной основе, будут являться казачьи сообщества и народные дружины. Они организуют свою практическую работу согласно Конституции РФ, а также другими федеральными законами, не противоречащими основному закону. Организация добровольных народных дружин, как и другие общественные объединения руководствуются основополагающими принципами как законность, справедливость, гуманизм, соблюдение и уважение прав и свобод граждан.

Взаимодействие предполагает согласование целей и объединение усилий органов внутренних дел и общественных формирований для совместного решения задач в сфере общественного порядка и общественной безопасности. Необходимость взаимодействия обусловлена множественностью организационных форм участия граждан в охране

²¹ Гирько С. И. Научные основы оценки эффективности деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности // Административное право и процесс. – 2017. – № 5. – С. 3.

правопорядка, а также известной обособленностью общественных формирований.

Основываясь и анализируя опыт зарубежных стран можно сказать, что наблюдается позитивная практическая работа местной полиции, также существует социальная и правовая поддержка населения. Принимаются меры с целью формирования взаимодействия правоохранительных органов с общественностью внутри населённых пунктов, по профилактике и пресечению правонарушений и преступлений.

Стоит отметить, что охрана общественного порядка от преступлений и правонарушений является основной правоохранительной функцией государства.

В настоящее время ещё трудно оценивать результаты, связанные с изменением конституционного положения органов местного самоуправления, так как эти изменения произошли относительно недавно и не повлияли на полномочия МСУ.

Также отметим, что на территории Российской Федерации вводится «санитарно-эпидемиологический режим» во многих субъектах РФ могут быть не реализованы такие права как: право на свободу передвижения, право на свободу собраний и объединений, право на свободу и личную неприкосновенность, право на образование и тд. В Конституции Российской Федерации ущемление одних прав (например, право на передвижение) может означать только одно, что это важно в целях сохранения других прав, таких как (право на жизнь и охрану здоровья), деятельность сотрудников правоохранительных органов направлена на данный момент на реализацию именно этих прав.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВОПРОСОВ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ПРОЦЕССАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ПОЛИЦИЕЙ

2.1 Административная комиссия, общественная наблюдательная комиссия, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав: понятие, функции, вопросы взаимодействия с полицией

Важным и достаточно ярким отличием административных комиссий муниципалитетов является привлечение виновных лиц к административной ответственности, если имеются такие основания.

Также необходимо учесть, что значимую роль в поддержании общественного порядка заняли административные комиссии муниципалитетов, их организация регулируется непосредственно КоАП РФ и иными законами РФ. Согласно положениям законодательной практики комиссии разрешают компетентные дела только об административных правонарушениях, определенных в законах субъектов Федерации²².

Привлекает внимание в аспекте проблематики нашей исследовательской работы вопрос об административных комиссиях, невозможно не подчеркнуть, что она может направить соответствующие материалы в уполномоченные органы в отношении лица, не уплатившего штраф, с целью привлечения его к административной ответственности. К полномочиям комиссии посредственно относится определение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Стоит отметить, что такие органы как: комиссии по делам несовершеннолетних; наблюдательные комиссии, образованные органами местного уровня, также

²² Низиев В. С. Административно-правовое регулирование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних // Научный альманах. – № 2–1 (28). – 2017 – С. 357–359.

решают задачи и обладают полномочиями в осуществлении общественного порядка.

Вопрос об административных комиссиях закрепляется в специальных нормативно-правовых актах, но не редки случаи, когда понятие можно найти в законах субъектов РФ. Например, в законодательстве Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ФЗ содержится понятие административных комиссий. Деятельность Комиссий по делам несовершеннолетних, образованных на местном уровне также направлена на охрану общественного порядка на территории своего муниципального участка. Сказанное выше можно преобразовать и сформулировать следующим образом «Обеспечение организации практической работы на административно-территориальной единице административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних».

Согласно ст. 8 ФЗ «О полиции» для укрепления взаимосвязей между органами правопорядка и органами местного самоуправления предлагается определить категории должностных лиц, которые должны предоставлять отчет о своей непосредственной деятельности и отчитываться не только перед представительными органами, но и не оставлять обычных граждан без внимания²³. Такая мера позволит тщательно готовиться к выступлениям перед обычными гражданами, однако, около 65-70% опрошенных лиц считает, что данная мера весьма непродуктивна и не принесет никаких результатов, из-за неготовности вести диалог на уровне запросов аудитории²⁴.

Два года назад человечество впервые столкнулось с эпидемией под названием «COVID-19», и в настоящее время очевидно, что жизнедеятельность общества со своими устоявшимися ценностями,

²³ О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 11 июня 2021 г. № 3-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 февраля 2011 г.] // Российская газета. – 2011. – 24 апреля.

²⁴ Бондарев А.А. Мальцева В.Р. Обеспечение прав и свобод человека в профессиональной деятельности полиции // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – № 3 (80). – 2019 – С. 21.

привычками и принципами из -за этого обстоятельства далее будет существенным образом корректироваться. Базовые принципы функционирования любого государства, в частности, уважение чести и достоинства прав и свобод человека и гражданина, соблюдение их прав, защита интересов личности, развитие институтов гражданского общества, осуществление общественного контроля за различными аспектами функционирования правоохранительных и других государственных органов, а также усиление роли самих государственных институтов (как основного инструмента защиты государства и гражданского общества), в период эпидемии должны быть не только сохранены, но и требуют совершенствования.

Одним из таких правовых институтов, имеющих важное значение для уголовно-исполнительной системы, продолжает оставаться созданный в 2008 г. Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (ФЗ «Об общественном контроле...») общественный пенитенциарный контроль путем деятельности общественных наблюдательных комиссий (далее - ОНК) по обеспечению прав осужденных, содержащихся в учреждениях УИС. С учетом эпидемиологической обстановки в нашей стране лица, содержащиеся в учреждениях УИС, фактически были подвергнуты «усиленным» правоограничениям в сравнении с привычными условиями содержания по уголовно-исполнительному и иному законодательству (например, в части предоставления свиданий), а сотрудникам этих учреждений вменялись дополнительные обязанности, что не могло не повлиять и на качество вышеуказанного способа обеспечения прав содержащихся лиц. Так, в ряде случаев члены ОНК в таких условиях не всегда имели надлежащего доступа к осужденным и иным содержащимся лицам и, следовательно, не всегда могли эффективно обеспечивать соблюдение их прав средствами общественного пенитенциарного контроля.

Несмотря на наличие ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции, общественный пенитенциарный контроль по-прежнему нацелен на непрерывность и всесторонность прав человека в местах принудительного содержания, что осуществлялось путем выездов членов ОНК в учреждения УИС и взаимодействия с сотрудниками УИС.

В частности, в учреждениях УФСИН России по Самарской области после непродолжительных дополнительных правоограничений предоставление краткосрочных и длительных свиданий стало осуществляться в штатном режиме в соответствии с требованиями уголовно - исполнительного законодательства и с соблюдением дополнительных требований индивидуальной защиты. В настоящее время краткосрочные свидания уже предоставляются в специально отведенных помещениях при соблюдении правил профилактики коронавирусной инфекции (у всех участников свидания должно быть наличие масок и перчаток), и они незамедлительно прекращаются в случае нарушения порядка использования средств индивидуальной защиты. При предоставлении же длительных свиданий обязательным условием является предъявление родственниками и лицами, приехавшими на свидание, отрицательных результатов на выявление коронавируса со сроком давности не позднее 3 рабочих дней.

Одновременно в учреждениях Самарской области прием посылок и передач для подследственных и осужденных также уже осуществляется в штатном режиме (что также отмечается членами ОНК).

В итоге на сегодняшний день случаев заболеваний коронавирусной инфекцией среди подследственных и осужденных в учреждениях УФСИН России по Самарской области не зарегистрировано.

Между тем в законодательстве об общественном пенитенциарном контроле и уголовно-исполнительном законодательстве содержится ряд недостатков (не определен предмет такого контроля, правовое положение его субъектов и иных участников подобных правоотношений и пр., что анализируется в юридической литературе), затрудняющих обеспечение прав

содержащихся лиц путем осуществления общественного контроля, которые еще более отчетливо проявляются в период действия ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19).

При этом по уголовно-исполнительному законодательству (ст. 85 УИК РФ) возможно применение режима особых условий в исправительных учреждениях для противодействия и нейтрализации негативных последствий от стихийных бедствий, различных оснований введения чрезвычайного положения, указанных в ст. 3 ФКЗ Российской Федерации «О чрезвычайном положении», групповых неповиновений осужденных и пр. (ч. 1 указанной нормы закона). Режим особых условий предусматривает возможность введения дополнительных ограничений в отношении осужденных к лишению свободы и корректировку организации деятельности подразделений администрации исправительного учреждения (ч. 2 ст. 85 УИК РФ).

Вместе с тем эпидемия не является основанием введения режима особых условий в исправительных учреждениях по ч. 1 ст. 85 УИК РФ, что не позволяет при ее выявлении вводить в исправительном учреждении указанный режим²⁵.

Однако эпидемия может быть обстоятельством введения чрезвычайного положения согласно ст. 3 ФКЗ Российской Федерации «О чрезвычайном положении», что подразумевает двух-этапный вариант введения соответствующих мер в исправительном учреждении: сначала в конкретной местности вводится режим чрезвычайного положения (1 этап), а уже на его основе - режим особых условий в исправительном учреждении этого же региона (2 этап)²⁶. Представляется, что подобная схема противодействия эпидемиям в исправительных учреждениях излишне

²⁵ Уголовно-исполнительный кодекс: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной Думой 18 декабря 1996 г. № 1-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 2. – Ст. 198.

²⁶ О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон текст с изменениями и дополнениями на 03 июля 2016 г. № 6-ФКЗ [принят Государственной Думой 26 апреля 2001 г. № 3-ФКЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 23. – Ст. 2277.

сложна и требует своего совершенствования, прежде всего, в уголовно-исполнительном законодательстве.

Более того, ни в ст. 85 УИК РФ, ни в ФЗ «Об общественном контроле...» не предусмотрены особенности осуществления общественного пенитенциарного контроля, в том числе посещения членами ОНК исправительных учреждений.

Все вышесказанное требует корректировки уголовно -исполнительного и иного законодательства, прежде всего, ст. 85 УИК РФ.

Для повышения эффективности общественного пенитенциарного контроля Постоянной комиссией по содействию ОНК, реформе пенитенциарной системы и профилактике преступности были разработаны соответствующие рекомендации, помогающие организовывать выезды в исправительные учреждения в период борьбы с эпидемией.

Остановимся на некоторых из них подробнее и рассмотрим сквозь призму практического применения.

Так, при посещении членами ОНК учреждений УИС в период введения противозидемических мер особое внимание обращается на следующие вопросы в сфере обеспечения прав человека:

- проведение видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с судами по вопросам избрания и продления меры пресечения, предоставления условно-досрочного освобождения, изменения вида исправительного учреждения и т. п.;

- доступ адвокатов к подследственным и осужденным, а также обеспечение мер безопасности при их посещении учреждений УИС, в том числе их регистрации в журнале посещения режимной территории;

- обнаружение лиц с симптомами ОРВИ, пневмонии и коронавирусной инфекции, а также неукоснительная реализация санитарно-противозидемических и иных мер;

- обеспечение регулярности и продолжительности телефонных переговоров осужденных, а также возможности видеосвязи с родственниками и иными лицами;

- соблюдение бытовых условий сотрудников УИС в период эпидемии при их длительном пребывании в исправительных учреждениях при выполнении служебных обязанностей и др²⁷.

Исходя из вышеизложенного можно сказать, что большое значение как со стороны администрации исправительных учреждений, так и со стороны членов ОНК уделяется обеспечению состояния здоровья осужденных, а также своевременному предоставлению и надлежащей реализации их иных прав, предусмотренных уголовно-исполнительным и иным законодательством.

В 2020 г. в условиях эпидемии при отсутствии иногда возможности регулярного и оперативного посещения членами ОНК учреждений УИС, согласно вышеуказанным Рекомендациям, в целях обеспечения права на обращения подследственных и осужденных к членам ОНК была организована работа системы «ФСИН-письмо». Данная услуга осуществлялась по аналогии с обращениями к уполномоченным по правам человека в субъектах РФ. Вместе с тем, к сожалению, не все территориальные органы ФСИН России воспользовались этой услугой.

Осужденные и их родственники также имели право на бесплатный звонок на «горячую линию» членам ОНК, информация о которых размещена администрациями учреждений на информационных стендах.

Кроме того, в УФСИН России по Самарской области один раз в месяц уже традиционно организуется «прямая линия» с гражданами, что помогает формированию положительного общественного мнения у населения о работе в период эпидемии сотрудников исправительных колоний и следственных изоляторов, а также членов ОНК. К проведению «прямых линий», помимо прочего, привлекается и руководящий состав УФСИН России, начальники отделов и отделений, члены Общественного совета при УФСИН России, а также члены ОНК.

²⁷ Кваша Л. Ф. Концептуальный подход к регламентации полномочий полиции // «Черные дыры» в Российском Законодательстве. – 2020. – № 1. – С. 152.

Реализация общественного пенитенциарного контроля в Самарской области осуществляется членами ОНК на регулярной основе, в частности, путем общения через стекло с содержащимися лицами в комнатах краткосрочных свиданий. Кроме того, ими осуществляется сбор статистических сведений о заболевших и вылечившихся содержащихся лицах, о лечении в медицинских организациях с их же согласия и т. д.

В этом случае состояние здоровья подследственных и осужденных находится в фокусе особого внимания членов ОНК, что законодательно предусмотрено в ст. 16.1 ФЗ «Об общественном контроле.»²⁸

На сегодняшний день также актуально общение содержащихся лиц с внешним миром с использованием средств ВКС, что позволяет в дистанционном режиме судам и членам ОНК решать различные проблемы. Не менее важным представляется также вопрос об обеспечении возможности участия членов ОНК в режиме ВКС во всех учреждениях УИС по вопросам обеспечения прав осужденных и профилактики возникновения среди них конфликтных ситуаций (в то же время не во всех регионах страны имеется данная техническая возможность, а если таковая есть, то не используется на должном уровне).

Однако в большинстве исправительных учреждений общение по ВКС происходит преимущественно с судами, в то время как прием членами ОНК осужденных по личным вопросам таким техническим способом не осуществляется, в том числе из-за наличия имеющихся ограничений в уголовно-исполнительном законодательстве.

Повышению эффективности работы членов ОНК по обеспечению прав осужденных и подследственных, в том числе на получение медицинской помощи, мог бы способствовать уже апробированный проект по внедрению телемедицины в ИУ.

²⁸ Об общественном контроле: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ [принят Государственной Думой 04 июля 2014 г. № 212-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 30. – Ст. 4213.

Телемедицина (дистанционная медицина) — это применение телекоммуникационных и компьютерных технологий для доступа к сведениям о состоянии здоровья различных лиц. Так, в 2017 г. на базе УФСИН России по г. Москва (СИЗО-1) было установлено программное обеспечение «Телемедицина». Доктор, проводящий в онлайн-режиме консультацию, получал доступ к медицинской карте пациента, результатам его анализов и т. д. и давал свое заключение и соответствующие рекомендации.

В связи с тем что данный проект в целом признан успешным, считаем целесообразным для повышения эффективности деятельности членов ОНК и повышения уровня состояния здоровья подследственных и осужденных взять его за основу, в том числе путем расширения прав ОНК и наделения их полномочиями по контролю за таким способом получения медицинской помощи осужденными. Возможно, следует и на законодательном уровне регламентировать это в ст. 16.1 ФЗ «Об общественном контроле.»²⁹.

Представляется, что внедрение данного пилотного проекта в практическую деятельность учреждений УИС позволит организовать в режиме ВКС общение подследственных и осужденных с врачами, адвокатами, а также с членами ОНК.

С учетом мнения высших должностных лиц нашего государства о необходимости развития общества путем внедрения во все сферы его жизнедеятельности информационных технологий и новых методик работы с гражданами РФ актуально говорить о предстоящих нововведениях и во ФСИН России. Помимо прочего, возможно, в дальнейшем через реализацию систем видеоконтроля и ВКС возможно будет и внедрение в исправительные учреждения системы искусственного интеллекта и создание во ФСИН России самостоятельного структурного подразделения, которое будет проводить

²⁹ Никишин И.И. Варианты разграничения полномочий федеральной полиции и муниципальной милиции по охране общественного порядка в муниципальных образованиях // Академическая публицистика. – 2019. – № 2. – С. 138-142.

цифровую трансформацию ведомства, что повысит эффективность его взаимодействия с ОНК и другими институтами гражданского общества.

Таким образом, представляется, что усиление правовых и технических аспектов деятельности ОНК в период эпидемии позволит повысить эффективность обеспечения прав лиц, содержащихся в учреждениях УИС.

Чтобы понять социальную и правовую сущность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав необходимо провести углубленный анализ, изучить их роль и внутреннюю структуру в государственной системе. Предупреждение преступности несовершеннолетних лиц вызывает определённые проблемы, это объясняется тем, что причины их преступности могут быть связаны с глубокими морально-эстетическими и личностными переживаниями. Необходимо знать причины, которые могут провоцировать подростка к совершению преступлений. К числу таких можно отнести: недостаточность внимания со стороны близких людей (родителей и друзей), неблагоприятную атмосферу в семье, безнадзорность и беспризорность, отсутствие воспитания со стороны старшего поколения. Неблагоприятная атмосфера в семье это один из самых главных факторов, по которому могут страдать дети, их поведение и успеваемость в школе, а родители могут быть поставлены на учёт с заведением УПК (учётно-профилактической карточки) (Приложение 1, 2)³⁰. В данной карточке содержатся необходимые сведения о родителе и подростке, также идёт ежемесячный учёт профилактических мероприятий, которые были проведены сотрудниками (Приложение 3). Также необходимо отметить, что преступления совершаются как подростками из неблагополучных семей, так и сиротами, детьми, семьи которых являются неблагополучными. Незанятость, сопровождающаяся отсутствием денежных средств, может также в значительной степени обуславливать развитие у подростков склонности к наркомании и алкоголизму, что может приводить к совершению преступлений. В этой

³⁰ Материалы преддипломной практики Управления МВД России по городу Самаре ОУУП и ПДН ОП №3 / Сергеева Я. В. – 2022 г. (неопубликованный акт).

связи разнообразны профилактические мероприятия предполагают совершенствования у подростков моральных принципов и нравственных качеств законопослушного поведения и культурно-патриотического воспитания³¹. От должного взаимодействия учреждений и органов, исполняющих наказания, с органами полиции, которых связывают общие цели и задачи, зависит эффективность предупреждения преступности несовершеннолетних. В системе ОВД службы почти всех подразделений направлены на решение вопросов, связанных с профилактикой и предупреждением преступности подростков, практически все подразделения проводят эту работу в большей или меньшей степени. Согласно статистике ГУ МВД России по Самарской области в период за 2019 – 2021 годы ситуация является неоднозначной и динамичной (Приложение 4)³². Органы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДН и ЗП) создаются высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации. Сущность и значение данного органа отражено в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. от 24 апреля 2020 г. № 147-ФЗ) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»³³. КДН и ЗП проводит работу с другими субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, например, с органами опеки и попечительства, с органами управления социальной защитой населения, федеральными органами государственной власти и органами МСУ.

³¹ Бельский А.И., Ягодин Р.С., Волков П.А. Предупреждение преступности несовершеннолетних // Ленинградский юридический журнал. – 2016. – № 2 (44). – С. 105.

³² Статистика преступлений, совершенных несовершеннолетними в г. Самара за 2019-2021 г. [Электронный ресурс] // ГУ МВД России по Самарской области. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. – Режим доступа: (<https://63.mvd.pf/action/tekushaya/Statistika/svedeniya-ob-operativnoy-obstanovke>) (дата обращения 15.05.2022).

³³ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24 апреля 2020 г. № 147-ФЗ [принят Государственной Думой 21 мая 1999 г. № 120-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 26. – Ст. 3177.

Вышеперечисленные органы имеют свою специфику по профилактике и пресечению правонарушений, она определяется целями, задачами, правами и функциями, которые нашли своё отражение в правовых актах. Однако, нельзя не сказать о том, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав отдала исключительная роль на этапе предупреждения преступлений.

Правовой статус комиссий чаще всего устанавливается региональным законодательством как статус действующего контролирующего органа государственной системы защиты прав несовершеннолетних, предотвращения их беспризорности и безнадзорности.

Юридическое закрепление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав невзирая на огромный спектр полномочий, предусмотренный в п. 2. ст. 11 ФЗ № 120, так и не определён.

Возвращаясь к вопросу об источниках права, определяющих круг компетентных вопросов, относящихся к организации КДН и ЗП можно отнести Постановление Правительства РФ от 06 ноября 2013 г. № 995 (в ред. от 10 февраля 2020 г. № 120-ФЗ) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». В данном Постановлении обозначаются задачи КДН и ЗП: осуществление работы по предупреждению безнадзорности правонарушений подростков, охрана прав несовершеннолетних, также усилия государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам, рассмотрение дел о правонарушениях несовершеннолетних и осуществление контроля над условиями содержания и проведением воспитательной работы с несовершеннолетними в учреждениях МВД России и специальных учебных и лечебно-воспитательных учреждениях³⁴.

³⁴ Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 10 февраля 2020 г. № 120-ФЗ [принят 06 ноября 2013 г. № 995] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 5829.

Рассматривая Федеральный закон от 24 июля 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» при обозначении основных тенденций организации органов и учреждений, входящих в сеть совместно работающих с несовершеннолетними правонарушителями, обеспечивающую профилактику правонарушений и безнадзорности, начинается с установления целей, задач, прав и обязанностей (КДН и ЗП).

С 1999 года изменилось название рассматриваемого нами органа, тем самым усовершенствовалась его правоприменительная функция³⁵.

Среди большого числа задач не только комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав, но и всей системы профилактики безнадзорности и правонарушений, на первое место выходят такие явления как (безнадзорность, попрошайничество), выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлению такого антисоциального и аморального поведения. Функциями данного органа могут быть не только работа с асоциальными подростками, а ещё защита их прав и законных интересов. Работникам необходимо быстро и своевременно в целях действенной профилактики обнаружить случаи вовлечения несовершеннолетних в совершении антиобщественных действий и употреблений психотропных и наркотических веществ.

Согласно ФЗ №120 от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» назван достаточно обширный перечень функций и задач комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, затрагивая данную статью работники могут протезировать, то есть оказывать влиятельную поддержку подросткам. Также комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав взаимодействуя с другими государственными органами подготавливают

³⁵ Никитин А.Д. Административный надзор в контексте общеправовых принципов / А.Д. Никитин // Вестник Томского государственного университета. Право. – № 1 (7). – 2019. – С. 62-67.

документы для лиц, находящихся в учреждениях закрытого типа, для представления в суде.

Для наиболее полного рассмотрения вопроса, затрагивающего образовательные учреждения, которые должны посещать несовершеннолетние, необходимо обратиться к Федеральному закону от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (в ред. от 16 апреля 2022 г. № 108-ФЗ) «Об образовании в Российской Федерации»³⁶. Данный федеральный закон затрагивает вопросы посещения, успеваемости несовершеннолетнего, также может регулировать такие вопросы как отчисление лица из образовательного учреждения и др. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав выполняют важные функции связанные с социальной адаптацией подростков, прибывших из мест ограничения свободы, решение вопросов по их трудоустройству и (или) дальнейшему обучению в образовательных учреждениях также относится к полномочиям комиссий. Данный орган обязан вести отчет о проделанной работе с подростками, о лицах закрепившихся на учёт и о других вопросах, касающихся несовершеннолетних, так как орган КДН и ЗП является одним из важнейших при проведении профилактики безнадзорности предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений перед органами государственной власти субъектов РФ.

Мониторинг деятельности иных субъектов профилактики, участие в правотворческой деятельности в связи с законодательством о предупреждении и профилактики правонарушений, внесение предложений в работу иных координирующих органов всё это и другое относится к функциям комиссий субъектов РФ.

³⁶ Об образовании Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2022 г. № 108-ФЗ [принят Государственной Думой 21 декабря 2012 г. № 273-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 53. – Ст. 7598.

Утверждение межведомственных программ индивидуальной профилактической работы всех субъектов профилактики в отношении подростков и их семей, находящихся в опасном асоциальном положении, согласно п.7 положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, можно относить к полномочиям комиссии субъектов Российской Федерации. Ежемесячные программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – является самой важной задачей для органов, проводимых профилактику. Разработка и воплощение таких мероприятий является одним из действенных способов формирования правовой осведомлённости среди несовершеннолетних, правомерного поведения и соблюдения правовых норм, что способствует снижению уровня преступности даже на этапе подготовки к преступлению, а принятие необходимых превентивных мер позволяет не допустить стойкой направленности на совершение преступлений и правонарушений³⁷.

Так сотрудники в тесном взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних должны проводить профилактические беседы и собрания в учебных заведениях, как с родителями, так и законными представителями подростков с привлечением психологов и сотрудников выявления и расследования преступлений. Такие беседы помогут изменить своё отношение к жизни, предостерегут от незаконного поведения несовершеннолетних, помогут родителям быть более внимательными к проблемам и переживаниям собственных детей.

Наряду с этим и исходя из вышесказанного хотелось бы подчеркнуть следующее:

1. КДН и ЗП служит органом профилактики безнадзорности несовершеннолетних, согласно ФЗ №120 от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

³⁷ Курдюк П.М., Упоров И.В. Правоохранительная функция публичной власти и ее особенности применительно к органам местного самоуправления: концептуально-правовой аспект // Общество и право. – № 2 (68). – 2019. – С. 139-144.

несовершеннолетних», необходимо отметить, что он решает наиважнейшие и разнообразные задачи, связанные с трудными подростками;

2. Цели, функции и деятельность КДН и ЗП строго определены в нормативно-правовых актах;

3. К особым задачам КДН и ЗП можно отнести устранение причин и условий, способствующих совершению асоциальных и иных противоправных действий.

Большое значение в практической деятельности и взаимодействии рассматриваемых правоохранительных органов имеет позитивное влияние на личность подростка посредством индивидуальной профилактики. несовершеннолетние лица являются более уязвимыми, ранимыми и слабыми по своей природе, тем самым больше нуждаются во внимании и защите своих прав. Эффективность такой профилактики будет осуществляться в зависимости от степени владения сотрудниками современными методами, которые представлены специалистами – психологами, также использование специальных знаний в области психологии. В силу внушаемости и восприимчивости подростков такие мероприятия, дадут понять, что нарушать закон, совершать какие-либо правонарушения и вести асоциальный образ жизни им совершенно ни к чему.

Также стоит отметить, что одним из самых важных мероприятий при сотрудничестве указанных органов является сокращение свободного времени подростков путём организации спортивных и физкультурно-оздоровительных клубов, различных секций и кружков, путёвок в зимние и летние лагеря. Такие мероприятия будут способствовать эффективной социальной и психологической помощи несовершеннолетним. Ведь подросток скорее всего будет реагировать не на простую беседу о законопослушном поведении, а на предложенную альтернативную замену его новому поведению, а самое важное в этом – включить ее в систему позитивных социальных связей, способных менять жизнь.

А от должного взаимодействия учреждений и органов, исполняющих наказания, с органами полиции которых связывают общие цели и задачи, зависит эффективность предупреждения преступности несовершеннолетних.

2.2 Основные проблемы взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел в вопросах охраны общественного порядка

По статистике МВД можно увидеть значительный прирост правонарушений и преступлений. Отмечается, что большая часть преступлений зарегистрирована в городах и посёлках городского типа. Статистика преступлений в городском округе Самара также остаётся динамичной и составляет прирост преступлений совершенных отдельными группами лиц (Приложение 5). Анализ таких данных привёл граждан к всплескам критики в адрес правоохранительных органов и негодование по вопросам, связанным с улучшением защиты общественного порядка. Такие веяния послужили предпосылкой для проведения реформы и изменению практической работы органов власти.

В соответствии с ч. 1 ст. 132 Конституции Российской Федерации предусмотрена охрана общественного порядка, которая также возложена на органы местного самоуправления, согласно закону органы на местном уровне могут и должны предоставлять её без чьей-либо помощи, то есть самостоятельно. По итогам совершенствования законодательства в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» были отражены такие нововведения, согласно которым организация охраны общественного порядка на территории муниципального района и городского округа отнесена к практической работе местного уровня муниципального района и городского округа.

Чтобы достигнуть такие цели властями было предложено создание нового органа, именуемого муниципальной милицией (полицией). Такой орган должен помочь в непосредственном разграничении трудовой деятельности сотрудников полиции. Однако, на сегодняшний день такой проект остается запланированным и не реализованным, так как высокоэффективным блюстителем порядка остается Министерство внутренних дел РФ также орган, который является неотъемлемой частью системы — полиция. Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. Согласно Федеральному закону № 3-ФЗ «О полиции» для достижения высокоэффективных результатов в области охраны общественного порядка полиция достигает с помощью таких функций защиты чести и достоинства личности, соблюдение законности и правопорядка; взаимодействие с муниципальными органам в их деятельности по реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы; принятие мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних лиц.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что органы муниципалитетов и органы МВД РФ осуществляют деятельность по охране общественного порядка и безопасности сообща³⁸.

В соответствии со статьей 10 Закона «О полиции» местные органы и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Для данных мероприятий Федеральным законом «О полиции» предусмотрено взаимное и совместное сотрудничество органов МСУ с органами правопорядка, действующими на территории этих субъектов, для чего ФЗ «О полиции» предусматривает, что полиция, в рамках своей компетенции оказывает помощь государственным и местным органам власти в обеспечении защиты прав граждан и свобод, соблюдении законности,

³⁸ Агапов А. Б. Административная ответственность: учебник для вузов / А. Б. Агапов. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. С. – 167.

поддержании развитии гражданских инициатив в области предупреждении преступности, правопорядка и безопасности граждан.

Для воплощения такой функции на органы МСУ возложено комплексное планирование борьбы с преступностью, однако, даже в этой связи не обходится без органов правопорядка, включая всех сотрудников и подразделений, которые находятся на близлежащих территориях муниципалитетов, также привлечения частных охранных предприятий, привлечения граждан к осуществлению порядка и профилактики правонарушений. Не обходится без органов МСУ и деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ (в ред. от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ) «О транспортной безопасности»³⁹. В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона «О полиции» муниципальные органы вправе осуществлять расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. В соответствии с ч. 7 ст. 48 Закона «О полиции» органы МСУ обязаны предоставлять в пределах границ муниципальных образований помещения для работы участковых уполномоченных полиции, также предоставляют сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилое помещение на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности.

Например, положение о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации устанавливает практическую работу сотрудников, основные цели и задачи МВД РФ на региональном уровне. Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с распорядительными органами, в том числе органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного

³⁹ О транспортной безопасности: федеральный закон текст с дополнениями и изменениями на 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ [принят Государственной думой 19 января 2007 № 16-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 7. – Ст. 837.

самоуправления. По вопросам обеспечения правопорядка руководитель муниципалитета принимает участие в субъекте Российской Федерации с высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, руководителями иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, участвует в работе координационного совещания по обеспечению правопорядка в субъекте Российской Федерации.

По данному принципу выстроено Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями.

В процессе предоставления сверки итогов осуществляется оповещение органов правопорядка и органов административно-территориальных единиц, на территории которых осуществляется внедрение и развитие общественного контроля за деятельностью государственных органов, также обеспечивается взаимовлияние и структурирование органов правопорядка с органами местного самоуправления, общественными объединениями, учреждениями и гражданами по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и правонарушений.

При осуществлении функций и становления безопасности и охраны общественного порядка, предполагалось, что органы и должностные лица административно-территориального образования, должны стать центрами организации деятельности по охране общественного порядка на муниципальных территориях. Исходя из этого, можно сделать вывод о том,

что практически на органы местного самоуправления возлагались функции координации и управляемости совместной деятельности⁴⁰.

В конечном итоге рассмотрения данного вопроса можно прийти к выводу, что органы местного уровня являются неотъемлемой частью системы государственных органов Российской Федерации. Они, сотрудничая с другими государственными структурами выполняют наиважнейшие функции по обеспечению безопасности граждан страны, также осуществляют такие функции как: предупреждение, пресечение и выявление преступлений и правонарушений. Взаимодействие органов местного самоуправления с другими государственными органами является важной частью осуществления практической деятельности, ведь они выполняют достаточно широкий спектр функций и одними из них являются как раз-таки осуществление безопасности граждан на административно-территориальных единицах.

2.3 Основные направления совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел в вопросах охраны общественного порядка

Полиции как специально созданному государством институту, по обеспечению различных видов безопасности, предъявляются особые требования.

До 1 января 2016 года Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» в ч. 1 ст. 2 устанавливал, что система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы: государственную гражданскую; военную; правоохранительную⁴¹. С

⁴⁰ Безденежных В. М. Административная деятельность органов внутренних дел. // М.: Закон и право. – 2017. – С. 102.

⁴¹ О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 02 июля 2021 г. № 351-ФЗ [принят

1 января 2016 г. в соответствии с указанным Федеральным законом система государственной службы включает в себя: государственную гражданскую службу; военную службу; государственную службу иных видов. Стоит отметить, что правоохранительная служба является разновидностью службы иных видов.

По своей системе и признакам правоохранительная деятельность в Российской Федерации традиционно относится к романо-германской правовой семье, где центральные и местные структуры играют доминирующую роль в управлении государством и обществом. Центральная власть имеет приоритетное значение, а что касается органов местного самоуправления – они выполняют второстепенные полномочия.

Конституция Российской Федерации служит правовым документом (доктриной) для точного и полного функционирования законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Правоохранительная деятельность, представляет собой социальную и правовую форму исполнительной власти в области законности, безопасности граждан и общественного порядка, а конституционные нормы здесь играют важную и значимую роль, ведь именно на них строится данная деятельность. Упомянув слово «безопасность» можно сформулировать его как состояние защищенности конституционных основ права, его устоев, конституционного строя и суверенитета, материальных и духовных ценностей, составляющих основу социальных групп, конституционных и законных прав человека и гражданина от факторов и условий, создающих угрозу данным интересам⁴².

Анализируя нормы основополагающего закона можно прийти к выводу, что государственная власть субъектов Российской Федерации часть

Государственной Думой 25 апреля 2003 г. № 58] // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 22. – Ст. 2063.

⁴² Босхамджиева Н. А. Современные проблемы административно-правового обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации // Юридический мир. – 2020. – № 11. – С. 27.

полномочий возложенных на государственные органы обязана выполнять без чьей-либо помощи, то есть самостоятельно.

В соответствии с ч. 1 ст. 132 Конституции Российской Федерации, «органы местного самоуправления самостоятельно ... осуществляют охрану общественного порядка...». Но на сегодняшний день не предоставляется возможным осуществлять требование статьи 132 Конституции Российской Федерации о самостоятельном осуществлении органами местного самоуправления охраны общественного порядка. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в частности, установлено, что к вопросам местного значения муниципального района относится организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией (п. 8 ч. 1 ст. 15). Согласно п. 9 ч. 1 данного закона ст. 16 говорит об организации охраны общественного порядка на территории городского округа силами муниципальной милиции.

Согласно ФЗ «О полиции» ст. 3, то можно увидеть, что он является юридической концепцией реализации нормативных актов на региональном уровне, согласно которому органы правопорядка в своей деятельности руководствуется также законами субъектов по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции. К нормативно-правовым актам на региональном уровне будут относиться:

- во-первых, конституции и уставы субъектов Российской Федерации;
- во-вторых, это могут быть нормативные и правовые акты, принятые органами власти субъекта Российской Федерации;
- и наконец, в-третьих, акты органов внутренних дел на районном уровне, связанные с вопросами обеспечения различных видов безопасности и охраной общественного порядка⁴³.

⁴³ Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. – М.: Юр. лит., 2017. С. – 564.

Говоря о юридической концепции, которая реализуется в процессе деятельности ОВД решений муниципалитетов представляются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка». Однако, стоит подчеркнуть тот факт, что такой орган как «муниципальная милиция», который бы относился к государственной системе органов нашей страны, а в первую очередь к органам местного самоуправления так и не создан.

Следует сказать о том, что государственной властью было принято решение о создании такого органа как муниципальная милиция в 1996 году. В 1997 г. для решения вопроса Советом по местному самоуправлению при Президенте РФ была создана рабочая группа по реализации данного указа. В 1998 году, был издан Указ «О проведении в ряде муниципальных образований эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления». В эксперименте приняли участие подразделения милиции 87 муниципальных образований.

Но хорошего результата достичь не удалось из-за ограниченного количества денежных средств. По подсчётным данным объем финансирования муниципальной милиции не превысил 60—65 %.

Формирование на базе подразделений милиции силовой структуры, подчиненной органам местного самоуправления, в сложившейся общественно-политической и экономической обстановке, было признано преждевременным. В конечном счёте Президентом РФ проведение эксперимента было завершено. Подготовка проекта Федерального закона «О муниципальных органах охраны общественного порядка» была признана нецелесообразной.

Невзирая на неудачные попытки создания нового органа, который бы смог разграничивать работу сотрудников полиции. В Санкт-Петербурге была предложена идея, суть которой заключалась в том, что необходимо

преобразовать полицию и создать муниципальную полицию, которая будет мгновенно реагировать на обращения граждан и отвечать за порядок на улицах муниципалитетов.

Однако на этом попытки о создании проекта муниципальной милиции не были прекращены, так весной 2014 г. партия «Справедливая Россия» представили свою версию его реализации. Важно отметить, что реформа государственных органов, проведенная в 2011 г., создала вертикальную систему полиции, что привело тем самым, к монополизации ею охраны общественного порядка. Это привело к негативным последствиям, а именно снижению степени ответственности страж закона перед населением за состояние общественного порядка и общественной безопасности. Согласно статистике на улицах различных городов совершается всё больше правонарушений, которые необходимо пресекать. Подходя к логическому завершению, можно сделать вывод, что верным разрешением такой проблемы будет перенести задачи по охране общественного порядка на органы муниципальной милиции (полиции).

Касаемо вопроса юридического закрепления муниципальная милиция (полиция) должна отличаться и иметь полную самостоятельность, то есть это должен быть совершенно отдельный и самостоятельный орган, который должен отчитываться главе административно-территориальной единицы. Такой орган не будет входить в систему администраций на местном уровне, что будет означать непосредственно ее независимость в вопросах охраны общественного порядка и уменьшит риск субъективизма в руководстве ею. Важным и значимым условием является принцип избираемости и становления главнокомандующего, а также участковых уполномоченных полиции гражданами муниципального образования и населением административно-территориальной единицы. Если рассматривать города федерального значения такие как Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, то здесь депутаты хотят оставить охрану общественного порядка и безопасность граждан только федеральной полиции.

К функциям данного органа можно отнести: требование от граждан соблюдения порядка, осуществлять проверку документов на месте если в этом есть острая необходимость, обеспечение правопорядка не только в повседневных условиях, но и при проведении различных культурно-массовых мероприятий. Осуществление дознания, предварительного следствия, проведению оперативно-розыскных мероприятий, проверок предпринимательской деятельности, осуществлению экспертно-криминалистической деятельности эти и иные полномочия они осуществлять не будут.

Выводы по второй главе.

В завершении нашего исследования хочется сказать о том, что административная комиссия, общественная наблюдательная комиссия и комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав безукоризненно и высокоэффективно выполняет функции, которые неразрывно связаны между собой.

Общественный контроль считается одним из ключевых методов управления деятельности органов власти. Так, согласно ст. 32 Конституции РФ граждане имеют право участвовать в управлении делами государства. Согласно законодательству применение общественного контроля вполне уместно, учитывая формирование гражданского общества в социальном государстве, которое базируется на принципах законности, гуманности и демократизма.

Несмотря на наличие ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции, общественный пенитенциарный контроль по-прежнему нацелен на непрерывность и всесторонность прав человека в местах принудительного содержания, что осуществлялось путем выездов членов общественной наблюдательной комиссии в учреждения УИС и взаимодействия с сотрудниками УИС.

Органы КДН и ЗП призваны не только выявлять причины и условия правонарушений подростков, но и целенаправленно выстраивать

профилактическую работу с ними, включая все средства предупреждения безнадзорности, обеспечивающие надлежащее воспитание. Необходимо отметить, что они также проводят индивидуальные беседы с трудными подростками тем самым подталкивая несовершеннолетних на исправление в лучшую сторону. Сокращая свободное время подростков за счёт кружков, секций, физкультурно-оздоровительных клубов и летних лагерей, которые способствуют действенному контролю, эффективной социальной и психологической помощи несовершеннолетним, совершившим или способным к совершению преступлений и правонарушений.

А от должного взаимодействия учреждений и органов, исполняющих наказания, с органами полиции которых связывают общие цели и задачи, зависит эффективность предупреждения преступности несовершеннолетних.

В 2020 г. человечество всего мира столкнулось с опаснейшей угрозой, зародившейся в г. Ухань. 11 марта 2020 г. вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) была признана Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) глобальной пандемией. Он добавил работу не только врачам и правительству, но и полиции, которая была вынуждена патрулировать улицы города и пресекать правонарушения. Распространение данного вируса повлияло на все сферы жизнедеятельности людей, в том числе и на преступность, его причины, условия, иные детерминанты, влияющие на криминогенную обстановку во всех странах, также на безопасность, жизни и здоровья граждан.

В соответствии с требованиями и условиями Конституции в Российской Федерации должны осуществлять практическую деятельность по охране общественного порядка и безопасности граждан система органов, включающая в себя федеральные органы, органы субъектов РФ и местные органы.

Заключение

Выпускная квалификационная работа посвящена проблеме полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка и вопросов взаимодействия с полицией, содержит анализ теоретических основ и практико-юридических особенностей, соответствующих теме. В ходе теоретического осмысления и практического применения научной литературы были решены поставленные задачи и достигнуты цели.

В первой главе теоретический анализ был посвящён вопросам зарубежного опыта правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, также нормативно-правовым основам обеспечения порядка органами МСУ. Специфические тенденции были рассмотрены в осуществлении общественного порядка в Германии, Японии и США. Невозможно было не отметить общественные формирования, помогающие осуществлять общественный порядок в России: добровольные народные дружины и казачьи сообщества. Реформа, произошедшая 1 июля 2020 г. внесла свои коррективы в деятельность органов местного самоуправления. На мой взгляд, местное самоуправление должно косвенно относиться к государственной власти, не образуя при этом новую ветвь. Органы МСУ посредством осуществления своей практической деятельности решают вопросы местного значения и непосредственно реализуют принцип законности на своей территории.

Во второй главе были освещены вопросы административных комиссий, общественных наблюдательных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые в тесном взаимодействии сотрудничают с органами внутренних дел. Найдены основные проблемы взаимодействия и направления совершенствования органов местного самоуправления с ОВД.

При выполнении практической работы на территории своего муниципального образования органы местного самоуправления не могут не взаимодействовать с другими государственными органами, схожими по предмету своей деятельности. Невозможно не отметить, что органы местного самоуправления так или иначе воплощают принцип реальности, который непосредственно связан с принципом законности. Принцип реальности выражается в цели законности – это достижение фактического осуществления в поведении и действии субъектов требования правовых норм. Здесь же стоит отметить принцип всеобщности, который означает, что требования законности обращены ко всем гражданам в равной степени и никто не может быть выведен из-под действия законов. Прочная законность невозможна в стране без действенных и эффективных механизмов её обеспечения, которые достигаются за счёт взаимодействия и сотрудничества органов государственной власти с органами местного самоуправления. Практическая составляющая органов правопорядка разработала множественные формы функционирования полиции и органов местного уровня.

Согласно ст. 10 ФЗ «О полиции» («Взаимодействие и сотрудничество»), «полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию

гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка. Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей ...».

В ч. 1 ст. 12 того же ФЗ, этот орган взаимодействует с органами МСУ. Необходимо «содействовать с государственными и муниципальными органами, депутатами представительных органов муниципальных образований, кандидатами на выборные должности местного самоуправления, должностным лицами, членами избирательных комиссий, комиссий референдума, представителями общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность информировать выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований) о состоянии правопорядка на соответствующей территории; с помощью органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий».

В соответствии с российским законодательством, органы местного уровня должны осуществлять по предметам совместного ведения Федерации и субъектов РФ расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что практическая работа сотрудников ОВД и органов муниципалитетов имеют специфические черты:

– во-первых, нет единого акта, контролирующего и регулирующего совместную работу ОВД и органов местного уровня;

– во-вторых, достаточное количество пробелов и неточностей в нормативных актах, которые могут урегулировать теоретическую и практическую работу органов правопорядка и органов МСУ.

Вопрос взаимопомощи органов внутренних дел с органами муниципалитетов приобретает высокую актуальность. Это может происходить по разным причинам, но я считаю, наиболее важной проблемой является то, что за последнее время работы учёных содержат только общие вопросы касаясь данной проблематики, они не раскрывают всей сути. А от этого идёт проблема важнее – нет изученности и открытости этой темы. Решив данную проблему, можно разрешить такие вопросы как:

Создание совершенно нового нормативно-правового акта, который позволит контролировать совместную организацию исполнительных органов и органов местного самоуправления по вопросам обеспечения общественной безопасности и охраны в области правопорядка. Данный НПА должен обладать юридической силой, но не противоречить Конституции РФ. Такой нормативно-правовой акт должен регулировать цели, задачи, права и обязанности, ответственность субъектов и варианты взаимопомощи.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон текст с изменениями и дополнениями на 03 июля 2016 г. № 6-ФКЗ [принят Государственной Думой 26 апреля 2001 г. № 3-ФКЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 23. – Ст. 2277.

3. Кодекс об административных правонарушениях: текст с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2022 г. № 103-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – №1. – Ст. 1.

4. Уголовно-исполнительный кодекс: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной Думой 18 декабря 1996 г. № 1-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 2. – Ст. 198.

5. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 31 декабря 2017 г. № 497-ФЗ [принят Государственной Думой 21 марта 2014 г. № 44-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 14. – Ст. 1536.

6. О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 11 июня 2021 г. № 3-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 февраля 2011 г.] // Российская газета. – 2011. – 24 апреля.

7. Об образовании Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2022 г. № 108-ФЗ [принят Государственной Думой 21 декабря 2012 г. № 273-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 53. – Ст. 7598.

8. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 02 июля 2021 г. № 351-ФЗ [принят Государственной Думой 25 апреля 2003 г. № 58] // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 22. – Ст. 2063.

9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ [принят Государственной Думой 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ] // Российская газета. – 2020. – 5 февраля.

10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24 апреля 2020 г. № 147-ФЗ [принят Государственной Думой 21 мая 1999 г. № 120-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 26. – Ст. 3177.

11. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2021 № 459-ФЗ [принят Государственной Думой 11 ноября 1994 г. № 68-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 35. – Ст. 3648.

12. О транспортной безопасности: федеральный закон текст с дополнениями и изменениями на 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ [принят Государственной думой 19 января 2007 № 16-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 7. – Ст. 837.

13. Об общественном контроле: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ [принят Государственной Думой 04 июля 2014 г. № 212-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 30. – Ст. 4213.

14. О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка: указ Президента РФ от 03 июля 1996 г. № 802 // Собрание законодательства РФ. – 1996 г. – № 23. – Ст. 2755.

15. Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 10 февраля 2020 г. № 120 [принят 06 ноября 2013 г. № 995] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 5829.

16. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2019 г.

17. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России текст с изменениями и дополнениями на 08 сентября 2016 г. № 526 [принят 31 декабря 2012 г. № 1166] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 ноября 2016 г.

Научные, учебные, справочные издания

18. Агапов А. Б. Административная ответственность: учебник для вузов / А. Б. Агапов. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 483 с.

19. Алехин А.П. Административное право России / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2018. – 730 с.

20. Бахрах Д. Н. Административное право: учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Российский, Ю.Н. Стариков. – 6-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2020. – 640 с.

21. Безденежных В. М. Административная деятельность органов внутренних дел. // М.: Закон и право, 2017. – 272 с.

22. Гречина Л.А. Административное право Российской Федерации / Л.А. Гречина. – М.: Проспект, 2017. – 260 с.

23. Макаренко Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макаренко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 280 с.

24. Организация административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: учеб. пособие для курсантов, слушателей, адъюнктов и преподавателей образовательных учреждений МВД России / С. С. Козлов, Е. Н. Лихолет, Д. В. Якунин. — Хабаровск: Дальневосточный юрид. ин-т МВД России, 2018. — 379 с.

25. Стариков Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. — М.: Юр. лит., 2017. — 564 с.

Материалы периодической печати

26. Бельский А.И., Ягодин Р.С., Волков П.А. Предупреждение преступности несовершеннолетних // Ленинградский юридический журнал. — 2016. — № 2 (44). — С. 105-107.

27. Бондарев А.А. Мальцева В.Р. Обеспечение прав и свобод человека в профессиональной деятельности полиции // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. — № 3 (80). — 2019 — С. 20-23.

28. Босхамджиева Н. А. Вопросы теории и практики административно-правового обеспечения общественной безопасности // Административное право и процесс. — 2017. — № 12. — С. 55-57.

29. Босхамджиева Н. А. Современные проблемы административно-правового обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации // Юридический мир. — 2020. — № 11. — С. 25-27.

30. Гирько С. И. Научные основы оценки эффективности деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности // Административное право и процесс. — 2017. — № 5. — С. 2-6.

31. Зиядуллаев М.З. Зарубежный опыт системы охраны общественного порядка и профилактики правонарушений в населенных пунктах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – №2 (63). – 2017. – С. 42-46.

32. Ивашкина А.В. К вопросу о классификации мер административного принуждения / А.В. Ивашкина // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. – 2019. – Т. 22. – № 4. – С. 218-221.

33. Игнатюк А.З. Колёско С.С. Роль органов местного управления и самоуправления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности // Вестник Полоцкого государственного университета. Сер. D. Экономические и юридические науки. – 2020. – № 13. – С. 108-111.

34. Кваша Л. Ф. Концептуальный подход к регламентации полномочий полиции // «Черные дыры» в Российском Законодательстве. – 2020. – № 1. – С. 152-155.

35. Ковалышина Т.О. Организация охраны общественного порядка на территории муниципальных образований с привлечением добровольных народных дружин // Академическая публицистика. – 2019. – № 2. – С. 109.

36. Курдюк П.М., Упоров И.В. Правоохранительная функция публичной власти и ее особенности применительно к органам местного самоуправления: концептуально-правовой аспект // Общество и право. – № 2 (68). – 2019. – С. 139-144.

37. Низиев В. С. Административно-правовое регулирование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних II Научный альманах. – № 2–1 (28). – 2017 – С. 357–359.

38. Никитин А.Д. Административный надзор в контексте общеправовых принципов / А.Д. Никитин // Вестник Томского государственного университета. Право. – № 1 (7). – 2019. – С. 62-67.

39. Никишин И.И. Варианты разграничения полномочий федеральной полиции и муниципальной милиции по охране общественного порядка в

муниципальных образованиях // Академическая публицистика. – 2019. – № 2. – С. 138-142.

40. Петров А. В., Девятков В. Ю. Общественный порядок и его охрана // История государства и права. – 2017. – № 7. – С. 15-17.

41. Хайнуров З.М. Проблемы применения административного законодательства в сфере охраны общественного порядка // Юридический мир. – 2020. – № 4. – С. 371.

42. Чернышов Д.В. Особенности функций, целей и задач административного надзора в российском административном праве / Д.В. Чернышев // Юридическая наука: история и современность. – 2020. – № 2. – С. 52-59.

43. Фомин П.П. Административный надзор полиции как вид правоохранительной деятельности / П.П. Фомин // Актуальные проблемы права: теория и практика. – 2018. – № 35. – С. 255-260.

Материалы юридической практики

44. Материалы преддипломной практики Управления МВД России по городу Самаре ОУУП и ПДН ОП №3 / Сергеева Я. В. – 2022 г. (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

45. Статистика преступлений, совершенных несовершеннолетними в г. Самара за 2019-2021 г. [Электронный ресурс] // ГУ МВД России по Самарской области. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. – Режим доступа: (<https://63.мвд.рф/action/tekushaya/Statistika/сведения-об-оперативной-обстановке>) (дата обращения 15.05.2022).

УЧЕТНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ КАРТОЧКА № 74/2
на родителя или иного законного представителя
несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете
в подразделении по делам несовершеннолетних

1. Фамилия, имя, отчество Фролкина Дарьена Артемьевна
2. Дата и место рождения 23.02.1988 г. г. Шама
3. Адрес места жительства и телефон г. Шама, ул. 66 - Радиальная,
д. 4 кв. 69 89376437890
(регистрация, фактическое проживание)
4. Семейное положение не замужем
5. Место работы массаж "Алсуев"
(для неработающих указывается причина и продолжительность)
6. Дата постановки на профилактический учет 19 февраля 2022 г.
7. Основание постановки на профилактический учет несовершеннолетнее
(указать пункт Инструкции по организации деятельности ПДН и основание постановки)
исполнение поручения по обеспечению безопасности
8. Кем выявлен Беловнева А.В. инспектор ПДН ОП 23
(указать подразделение и Ф.И.О. сотрудника)
9. Должностные лица органа внутренних дел, осуществляющие работу:
 сотрудник ПДН инспектор ПДН - Беловнева А.В.
 участковый уполномоченный полиции Фроланцев Т.В.
 оперуполномоченный уголовного розыска Ковальский Р.М.
10. Дата снятия с профилактического учета _____
11. Основание снятия с профилактического учета _____
(указать п.п. пункта 63 Инструкции по организации деятельности ПДН и основание снятия)

Карточка составлена:

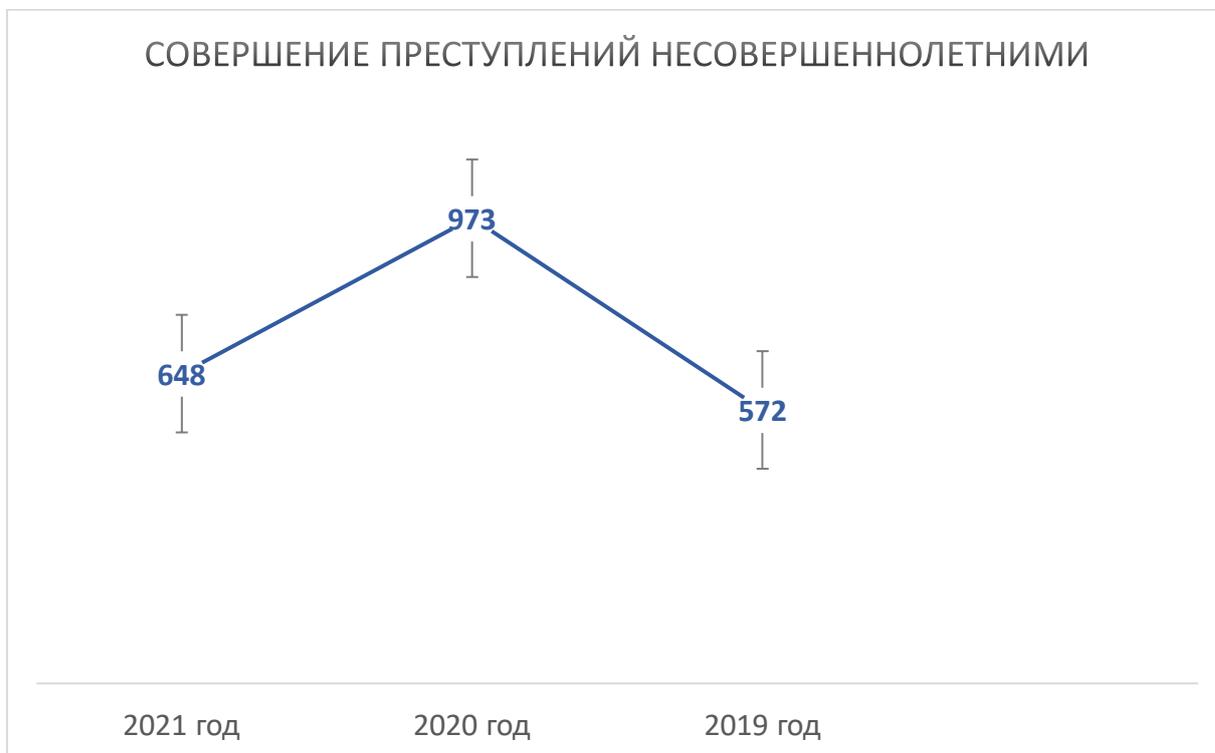
Инспектор ПДН действующий помощник инспектора ПДН
Беловнева А.В.
(должность, специальное звание, Ф.И.О.)

ЛИСТ УЧЕТА ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ,

проводимых в отношении родителя или иного законного представителя со стороны инспектора ПДН территориального ОВД на районном уровне (заполняется не реже одного раза в месяц с указанием конкретных мероприятий, проведенных сотрудником ПНД в отношении родителя или иного законного представителя, с отражением его роли части исполнения своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей, также оказания на них отрицательного воздействия; занятости поведения в быту, характеристики со стороны членов семьи, соседей, педагогических работников учреждений, которые посещают несовершеннолетние дети, иных лиц; принятых в отношении родителей (законных представителей) мер профилактического воздействия (обсуждение на заседании КДН и ЗП и др.),

Дата	Содержание и результаты проводимых с несовершеннолетним профилактических мероприятий, сведения о совершенных правонарушениях и принятых в этой связи мерах	Ф.И.О. инспектора ПДН, проводившего профилактические мероприятия, и подпись
18.10.2021 г.	Поставлена на профилактический учет в ОП №3 УМВД по г. Самара с заведением УПК. Проведена профилактическая беседа о недопущении употребления спиртных напитков.	Сергеева Я.В.
21.11.2021 г.	Проверена по месту жительства. Проведена профилактическая беседа о надлежащем исполнении родительских обязанностей. Разъяснено административное законодательство.	Сергеева Я.В.
26.12.2021 г.	Проверена по месту жительства. Проведена профилактическая беседа об обязательном посещении несовершеннолетними детьми учебных заведений и развивающих кружков.	Сергеева Я.В.
24.01.2022 г.	Проверена по месту жительства. Проведена профилактическая беседа о недопущении психотропных веществ и алкогольных напитков.	Сергеева Я.В.
19.02.2022 г.	Проверена по месту жительства. Проведена профилактическая беседа о надлежащем исполнении родительских обязанностей и посещении учебных заведений.	Сергеева Я.В.
16.03.2022 г.	Проверена по месту жительства. Проведена профилактическая беседа о недопущении распития спиртных напитков при несовершеннолетних детях.	Сергеева Я.В.
21.04.2022 г.	Проверена по месту жительства. Проведена профилактическая беседа о недопущении употребления наркотических и психотропных веществ.	Сергеева Я.В.
20.05.2022 г.	Проверена по месту жительства. Проведена профилактическая беседа о обязательном посещении детьми учебных заведений и секций.	Сергеева Я.В.

Статистика совершения преступлений несовершеннолетними за 2019-2021 г.



Статистика совершенных преступлений по городу Самара за 2020-2021 г.

