

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки  
Кафедра профессиональных дисциплин

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

Тема: **Административно-правовые формы защиты прав и свобод  
человека и гражданина**

Выполнил:

студент 171-ОС группы 5 курса  
**Тарасов Даниил Олегович**

Научный руководитель:

доцент кафедры профессиональных  
дисциплин, кандидат юридических  
наук, доцент

**Чупилкина Айгуль Фаридовна**

Рецензент:

Начальник отдела полиции № 3 У  
МВД России по г. Самаре,  
полковник полиции  
**Урюпин Дмитрий Алексеевич**

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите

допущено АТ.

Дата защиты: 28.06.2022

Оценка 3 (удов.)

Самара

2022

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....</b>	<b>8</b>
1.1. Понятие и содержание прав и свобод человека и гражданина .....	8
1.2. Сущность и виды административно-правовых форм защиты прав и свобод человека и гражданина.....	21
<b>ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....</b>	<b>36</b>
2.1. Участие органов внутренних дел в реализации административно-правовых форм защиты прав и свобод человека и гражданина.....	36
2.2. Основные проблемы и пути совершенствования административно-правовых форм защиты прав и свобод человека и гражданина.....	46
<b>Заключение .....</b>	<b>55</b>
<b>Библиографический список .....</b>	<b>59</b>
<b>Приложения .....</b>	<b>66</b>

## Введение

**Актуальность** темы исследования определяется значимостью института прав человека и гражданина в современном обществе. На данный момент он набирает обороты и выступает самым важным элементом внутригосударственного и международного права. Также этот институт носит закономерный характер социально-правового общества.

Высшим законом Российской Федерации Конституцией (далее – КРФ), закреплён широкий перечень гарантий, а также административно-правовых мер, которые направлены в первую очередь на реализацию и охрану прав и свобод граждан от преступных посягательств.

Как известно, любое государство достаточно долгое время придерживалось приоритетной политики государственных над личными интересами граждан. Смена приоритета произошла после закрепления такого объекта как защита частных интересов, а конкретно прав каждого отдельного человека общества. Благодаря данной смене интересов у руководства страны, соответственно поменялись акценты и в законодательном органе при осуществлении нормотворческой деятельности.

Таким образом, стало возможным выстроить новую государственную политику, где основной доктриной стало внедрение интересов граждан в мир государства. Отметим, что основным, и, пожалуй, главным инструментом, в данном направлении является, административно-правовая деятельность полиции. Функциональной задачей данной службы, является обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В настоящее время гарантом прав и свобод граждан выступает – Президент Российской Федерации (далее - РФ). Этот аспект, был конституционно закреплён, в него вошло обоснование верховенства прав и свобод гражданина над ценностями публично-правового характера.

Такое политическое направление по сей день сталкивается с основной сложностью, такой как правовое недоверие населения нашей страны. Хотя, государственными органами, ведется огромная работа, по обеспечению законных прав и свобод граждан, в большей мере органами внутренних дел (далее - ОВД) их роль в данном направлении, постоянно увеличивается, все же в обществе сложилось скептическое отношение к «свободе».

Реализация данной политики проявляет себя в форме административной деятельности полиции. Деятельность практически любого органа государственной власти направлена на достижение единой цели, это обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Так как это является прямой и важнейшей конституционной обязанностью, об этом говорит статья 2 Конституции РФ, она включает в себя, создание целого ряда условий для реализации прав и свобод граждан, к этим условиям относят: экономические, организационные, правовые и другие.

В процессе своего правильного функционирования орган государственной власти решая свои каждодневные задачи, выступает средством для реализации личностью и гражданином своих прав и свобод.

Для одновременного решения достаточно широкого спектра задач, законодательством были определены разновидности административно-правовых форм защиты прав и свобод граждан. Данные формы защиты прав человека и гражданина, предопределены периодически издаваемыми, не противоречащими КРФ, федеральными конституционными и федеральными законами, которые в свою очередь закрепляют полномочия органов исполнительной власти в определенных сферах управления. Отметим, что немалое место в данном направлении занимает законодательство субъектов Российской Федерации. Из этого вытекает проблема противоречия и ущемления прав жителей некоторых федеральных единиц, так например, субъект РФ – Республика имеет свою Конституцию, и имеют право на принятие тех или иных законов.

Подразделением, которое непосредственно реализуют функцию защиты прав и свобод населения, является патрульно-постовая служба полиции (далее – ППСП). Эта задача указана в Приказе МВД России № 495 от 28.06.2021 года. Проблема обеспечения прав и свобод человека, является одной из самых актуальных и разработанных в современной юридической литературе. Но зачастую, на практике мы наблюдаем несоблюдение прав, это и остается на данный момент серьезной проблемой для института прав и свобод граждан. Обратим внимание, что в большинстве исследований этой правовой категории прав и свобод, которая связана с государственным обеспечением и гарантированием, обычно рассматриваются попутно в качестве дополнительных либо само собой разумеющихся. В основном, законодатель отдает приоритет теоретическим вопросам, а конкретно определению понятия и признаков классификацией моделей прав и свобод<sup>1</sup>.

На данный момент проблема обеспечения защиты прав и свобод человека, остается наиболее актуальной и разработанной юридической теории. Тем не менее, их обеспечение и гарантирование на практике по-прежнему остается серьезной проблемой. В большинстве исследований прав и свобод вопросы, связанные с охраной и защитой, нередко рассматриваются попутно. Приоритетным направлением остается определение понятия, обоснованию признаков и классификационным моделям прав и свобод. Акцент на правовых основах, технологиях, процедурах, методах деятельности государственных органов по обеспечению прав и свобод человека теоретики делают не во всех случаях.

Таким образом, представляется актуальным провести анализ обеспечения прав человека в деятельности полиции РФ, и выявить проблемы законодательства, регулирующего административную деятельность полиции, в целях улучшения деятельности сотрудников, в рассматриваемой сфере.

---

<sup>1</sup>Барбин В.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов государственной власти: учебник. – М.: Академия управления МВД России, 2020. – С. 187.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления защиты прав и свобод человека и гражданина подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации.

**Предметом исследования** являются нормативно-правовые акты, закрепляющие административно-правовые формы защиты прав и свобод гражданина и человека.

**Целью** выпускной квалификационной работы является выявление проблематики имеющихся административно-правовых форм защиты прав и свобод человека и гражданина, формулирование предложений по совершенствованию соответствующего законодательства.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить содержание прав и свобод человека и гражданина;
- раскрыть классификацию форм защиты прав и свобод человека и гражданина;
- определить роль органов внутренних дел в реализации процесса защиты прав и свобод человека и гражданина;
- проанализировать проблемы и пути совершенствования административно-правовых форм прав и свобод человека и гражданина.

**Методы** исследования. При проведении исследования использовались:

- диалектический метод, в данном случае он позволяет раскрыть административно-правовой механизм, обеспечивающий защиту прав и свобод граждан в состоянии постоянного развития;
- исторический метод, раскрывает процесс становления института прав и свобод граждан;
- методы сравнительно-правового анализа, позволяют выявить проблемные аспекты в обеспечении работы административно-правового механизма защиты прав и свобод граждан;

- статистический метод, показывает результаты деятельности подразделений ОВД по обеспечению прав и свобод граждан.

Использование указанных методов позволило в полной мере сопоставить различные данные и сделать на их основе достоверные выводы.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.** Теоретическая значимость работы характеризуется внесением рекомендации по совершенствованию государственно-правового механизма по обеспечению прав человека в деятельности органов внутренних дел. Тем самым, можно стереть пробел в системе теоретических мнений научных деятелей-правоведов для решения недоработок связанных с обеспечением прав как человека и гражданина.

Современные научные исследования ведутся в разнообразных аспектах деятельности полиции обеспечивающей гарантию прав и свобод населению страны. Эта тема затрагивается в работах таких ученых, как: Маюрова Н.П., Киричек Е.В., Гибов В.В., Дрозд А.О., Колчевской Н.Ю., Коркина А.В., Рябцева В.П., Соболевой М.М. и у многих других. Обоснованность и достоверность приобретенных результатов обеспечивается методологией и методикой исследования.

А основную нормативно-правовую базу составляет: Конституция РФ, Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Федеральный закон «О полиции».

**Структура** выпускной квалификационной работы определена целью и задачами исследования, она включает: введение, две главы, четыре параграфа, заключение, библиографический список и приложения.

## **ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

### **1.1. Понятие и содержание прав и свобод человека и гражданина**

Институт прав и свобод человека и гражданина, достаточно древнее социально-историческое явление. Первые упоминания на индивидуальные права имели место быть еще в античный период. А прототипом теория прав и свобод личности было уже сформировано в XVII–XVIII веках, так называемое «Новое время» на Западе. Основой этой теории выступают либеральные традиции понимания права.

В Древнем мире, в момент зарождения государственности и политико-правовых идей, вся культура и жизнь людей были основаны и пронизаны легендами и древнегреческими мифами. Мифология в большей мере распределяла права той или иной группы людей. Также в этот период начинал работать механизм политического и этнического самосознания людей, что на том этапе дало человечеству возможность жить при политически организованной общественной жизни.

В более позднее время в Афинах, основываясь на тогда уже существовавший принцип разделения властей на законодательную и судебную, его отличало, от современных ветвей власти то, что он состоял из двух властных институтов. Также тогда был достаточно четко сформирован механизм реализации и защиты прав афинских граждан, но при условии все же главенствующей роли государственных интересов. Именно тогда, зародился институт гражданства, такой организации управления государством еще нигде не наблюдалось, а также было создано первое в

истории «представление об определенных правах граждан, а также об их защите государством<sup>2</sup>».

Задачу по защите прав граждан, древние государства, могли только в случае, заключения некоего договора, а такими документом между людьми, который может закрепить права «взаимно гарантирует права», по мыслителю Ликофрону, могли только закон или обычай. В принципе, такую точку зрения, мы можем наблюдать и в современных реалиях, помимо закона обычай также находят свое применение в правоприменительной практике.

Мыслители и юристы древнего мира впервые и подробно разработали ряд институтов права, и даже отдельные его отрасли, такие как: субъективное право, субъект права, юридическое лицо, а также многие другие институты публичного и частного права. Тогда же, была выделена личность и отмечено ее правовое положение. Практически все зародившиеся правовые элементы, не потеряли своего значения по сей день.

В эпоху Возрождения права понимали, как привилегии, были дарованы сеньорами вассалам. Также еще ряд фактов, которые практически «заглушили» стремления и желания людей, как к политической свободе, так и к свободе совести. К повлиявшим фактам относят: феодальный строй и церковь с ее религиозной нетерпимостью. О наличии хотя бы, каких - то прав у вассалов вопрос даже не ставился.

А вот русские ученые за основу взяли классически философско-правовые понятия и естественные права личности, накладывая их на устоявшиеся в отечественной, духовной, этической и правовой традиции. Во время применения доктрины либерального направления, эти понятия начали набирать обороты. В период правового либерализма несколько раз менялись концепции, но основной и постоянной оставалась концепция так

---

<sup>2</sup>Обеспечение законности, соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебно-практическое пособие: учебное пособие: [16+] / В.В. Барбин, И.В. Гончаров, Е.В. Киричѣк [и др.]; отв. ред. В. И. Долинко; Академия управления Министерства Внутренних Дел Российской Федерации. – Москва: Проспект, 2020. – С. 112.

называемого естественного права, которая выступала как альтернатива несправедливости привилегий сословного общества в конце XVIII – начале XIX века. Также имели место быть положения консервативного либерализма в после реформенный период, а конкретно после отмены крепостного права, снова возродилась философия естественного права уже в начале XX века.

В 1993 году законодательством РФ, а конкретно Конституцией, было решено закрепить естественные, неотчуждаемые права человека. Этот факт закреплен в статье 2, звучит она следующим образом: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства<sup>3</sup>».

Давайте более подробно рассмотрим составляющую правовую категорию, такую как гражданин, под ней понимают личность, участвующую в политической жизни страны. В статье 3 Федерального закона РФ от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации<sup>4</sup>» содержится норма-дефиниция, которая определяет гражданство как устойчивую правовую связь человека с государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Это означает отказ от ранее сформулированной формулировки, которая соответствует тоталитарному строю государства, формулировки нового понятия гражданства как принадлежности лица правовому государству.

После исторической справки, становления рассматриваемого института, обратим внимание, на сущность основных понятий из которых строится данная правовая категория. Теоретики, предлагают следующее определение прав гражданина, под ними понимают коллективную волю

---

<sup>3</sup>Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04 июля 2020 г. № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 01.07.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.

<sup>4</sup>О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 18 июля 2021 г. № 62-ФЗ [принят Государственной думой от 31 мая 2002 г. (в ред. 11.07.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 18 июля 2021 г.

общества, которую призвано обеспечить государство. Права человека не могут быть ликвидированы, но могут быть ограничены по решению суда в исключительных случаях. А под свободами гражданина, ученые понимают возможность человека осуществлять свой выбор и действовать исходя из собственных целей. Предоставляя свободы, государство делает акцент именно на свободном и самостоятельном самоопределении человека в различных сферах общественной жизни.

Отметим, что Конституция РФ, своими положениями закрепляет запрет на произвольное ограничение прав и свобод человека и гражданина на всей территории нашей страны. Главным непоколебимым условием реализации прав и свобод выступает исполнение человеком обязанностей, которые установило государство. Этот момент звучит так «человек обязан выполнять свои обязанности», данный тезис подразумевает соблюдение законов РФ и не нарушать законных прав других лиц.

Теоретическое определение сущности прав и свобод человека занимает актуальное место в работах юристов – теоретиков, этому направлению написано большое количество трудов самого различного характера. Законодатель определяет главную роль российской полиции в процессе обеспечения прав, свобод граждан во всех областях государственного управления. Гражданин РФ в частности и население страны в целом является субъектами права, этот факт дает им возможность быть участником правоотношений, таким образом, реализуются конституционные, гражданские и иные субъективные права граждан<sup>5</sup>.

Вышеуказанный аспект закрепляет Конституция РФ, её статья признает права высшей ценностью в деятельности любого органа власти, в том числе в органах внутренних дел. Гарантирует и обеспечивает это положение федеральный закон «О полиции», который определяет основным принципом

---

<sup>5</sup>Маюров Н.П. Место и роль органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека и гражданина // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2015. – № 6. – С. 50– 53.

деятельности полиции - защиту прав и свобод человека и гражданина. Это является немаловажным, так как именно эта задача выступает первоочередным принципом работы подразделений полиции. Данный федеральный закон определяет защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства основной задачей полиции. Также в приоритете социальной направленности государства стоит в первую очередь это безопасность личности и защита ее прав и законных интересов. Рассмотренные нами юридические гарантии прав и свобод граждан, а также реализация возложенных на них обязанностей должны находиться во взаимодействии с экономическими, политическими, культурными и организационными гарантиями<sup>6</sup>.

По сей день главной целью государства остается возвращение взаимного доверия между правоохранительными органами и населением страны. Исторически сложилось, что полиция является связующим звеном и наиболее плотно взаимодействует с населением. Именно такую обстановку сформировала определенная модель взаимоотношений между обществом и ОВД, в связи с этим вся деятельность направлена на повышение уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина.

В процессе реализации административной деятельности полиции, которая осуществляется подразделениями, службами и сотрудниками в частности, целью административной деятельности полиции также остается охрана и защита прав человека от противоправных посягательств, ущемлений и стеснений. ОВД в первую очередь базирует свою профессиональную деятельность на основе двух правил, это признание и соблюдение защиты прав и свобод человека и гражданина<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup>Киричек Е.В. Обеспечение прав человека и законности в деятельности органов внутренних дел // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 2. – С. 14–16.

<sup>7</sup>Гибов В.В. К вопросу о соблюдении сотрудниками полиции прав, свобод человека и гражданина // Пробелы в российском законодательстве. – 2015. – № 2. – С. 231–233.

Перечень основных прав и свобод граждан, располагаются во второй главе Конституции РФ. За основу принято разделение их на 2 основные категории, это естественные права, их особенность состоит в том что, человек наделяется ими с рождения вне зависимости от пола, социального статуса и уровня развития цивилизации, примером таких прав выступает право на жизнь. Ко второй группе прав относят, права которые возникают в процессе развития государства и общества, примером таких прав выступают политические и социальные права.

В теоретических пособиях, предложен целый ряд различных классификаций прав человека по признакам и критериям. Самой распространенной классификацией является по критерию сфер, возникающих общественных отношений, делятся они на следующие категории прав<sup>8</sup>:

– первыми и основными являются права следующей группы: гражданские или личные, они определяют и наделяют человека правами, в первую очередь как биосоциального существа, здесь нет различий по половым признакам и занимаемым социальным положением, примерами таких прав выступают, право на жизнь, свободу и неприкосновенность, а также на свободное определение выбор национальности и изучения языка. Еще одной под группой в этой классификации выступают права на честь и достоинство, на гражданство, свободу совести и вероисповедания. Далее идут права касающиеся прав перед судебной системой, это равенство перед законом и судом, на презумпцию невиновности, свободу передвижения и выбора места жительства, неприкосновенность жилища и частной жизни, право на тайну телефонных переговоров и тайна переписки;

– к следующему уровню прав можно отнести политические права, под ними понимают это перечень прав, уже как гражданина. Так как они не

---

<sup>8</sup>Старилов Ю.А. Административное право: специальная литература: справочное пособие. – Воронеж: издательство Воронежского государственного университета, 2007 . – С. 188.

являются первичными правами. Проявляются эти права в участии населения в политической жизни страны. В эту категорию прав относят следующие виды: во-первых, это право избирать и быть кандидатом на выборах (избираться), как в партии государственной думы, так и в местные муниципалитеты на уровне органов местного самоуправления. Свобода слова и выражения мыслей, а также возможность созданий объединений по определенной тематике.

У этой группы прав есть особенный фактор, который отсутствует у других, это возрастной ценз, только лишь с 18-ти лет получается возможность участия в выборах и гражданство РФ. А с 21 года, может выставить свою кандидатуру на депутатские выборы Государственной Думы, Следующим возрастным рубежом, выступает достижение тридцатилетнего возраста, можно попасть на губернаторские выборы субъектов Российской Федерации. И самым максимальным возрастом для становления кандидатом в выборах Президента РФ, является возраст 35 лет. Исключить данное право можно только по решению или постановлению суда, в связи с недееспособностью гражданина, или по судебному приговору<sup>9</sup>.

– не менее важной категорией прав выступают, которыми наделяются граждане нашей страны, являются экономические права. Под ними понимают такие права, которые обеспечивает достойные блага для жизни и, конечно же, на основании этого вида прав граждане разнообразно и свободно могут пользоваться владеть и распоряжаться различными благами, конкретно: предметами, рабочей силой и так далее;

– важной используемой в повседневной жизни населением, категорией прав является группа социальных прав, которые гарантируют необходимую социальную поддержку, она включает следующие виды права: право на

---

<sup>9</sup>Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2022 г. № 67-ФЗ[принят Государственной думой от 12 июня 2002 г. (в ред. 01.04.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2022 г.

владение и распоряжение имуществом, право наследования, право на предпринимательство, право на труд, право на минимальный размер оплаты труда, право на выбор профессии и на отдых, права на социальное обеспечение по возрасту, болезни, инвалидности или потере кормильца, право на жилище, охрану здоровья и оказание медицинской помощи, право на защиту семьи, материнства и детства, права на образование и благоприятную окружающую среду;

–культурные права включают в себя направления для повышения духовного уровня граждан страны, а также для повышения уровня образованности населения, и тем самым в целом обеспечивается интеллектуальное и духовное развитие гражданина и человека. Во все разнообразие прав входит в перечень: право на принятие участия граждан в культурной жизни, на свободный выбор нравственных и культурных ценностей, на доступ к культурным ценностям, на свободу творчества и самореализации, право на охрану интеллектуальной собственности, право на культурную самобытность.

Теперь, чтобы полностью раскрыть вопрос разновидностей прав и свобод граждан и населения, необходимо начать с видового признака сферы человеческой жизни, по этой тематике. Это еще одна предложенная юристами структура разделения прав и свобод граждан, и делятся они на следующие виды<sup>10</sup>:

–личные права, относятся к группе основных прав и выходят на первый план. Таким выделением наше государство выделяет социальную значимость и важность интересов населения. Этому положению поспособствовало изначальная борьба граждан против государственной власти;

–политические права, их выделение стало необходимым в период советской власти и в частности в 90-е годы, права были направлены на

---

<sup>10</sup> Князева И.Н., Аксененкова С.М. К вопросу административно-правового регулирования правоохранительной службы в полиции // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2019.– Т.4. – № 4. – С.78. – 80

обеспечение социально-экономических прав. Также одной из причин было национализация собственности. Политическая свобода личности ограничивалась определенными целями ее использования, а личные права практически не гарантировались. В нашем обществе, только граждане являются субъектами политических прав. И определяют активный статус гражданина, дают ему возможность принимать участие непосредственно или через своих представителей в управлении государственными делами, в органах местного самоуправления, а также участвовать в референдумах. Отметим, что главным принципом политической жизни заключается в демократичном характере, формирования государственного строя. Примерами, политических прав являются, равный доступ к государственной службе, право участвовать в отправлении правосудия, право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;

– социально-экономические или культурные права, к этой группе относят право на свободное использование своих способностей и имущества, свобода экономической деятельности, право частной собственности и право граждан иметь в частной собственности землю. Сейчас, разработанность в законодательной практике социальных прав набирает особый уровень актуальности. В случаях, когда общество находится в опасном положении, примером служит пандемия из - за распространения коронавирусной инфекции, именно в такое время требуется более сильное обеспечения социальных прав и в некоторых ситуациях разработка новых мер. Хотя в такое время сложно обеспечить защиту социальных прав граждан, но с государства гарантия исполнения этих прав не снимается. Седьмая статья Конституции РФ косвенно определяет социальное направление политической деятельности государства, рассматриваемая статья гласит: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Правовое положение гражданина, очень многосоставное понятие складывается из трех составляющих общественных отношений, это общество, государства и личности. Стоит отметить, что эти отношения и взаимодействие носят основополагающий характер и выражают взаимосвязь между всеми разновидностями прав и свобод граждан.

Теперь перейдем к понятию правового статуса, как человека, так и гражданин.<sup>11</sup> Он подразумевает под собой, достаточно сборный правовой институт, где составляющими положениями выступают, не только права, свободы, но и обязанности.

Также правовой статус личности определяет положение в обществе, и наделяет гражданина определенным кругом прав. Отражает конкретное фактическое положение и состояние во взаимоотношениях с обществом и государством. Это обусловлено, особенностями разновидности правового и так называемого социального статуса.

Теперь хотелось бы выделить основополагающие факты, которые формирует государственно-правовой механизм, полагающиеся на разделы Конституции РФ, где конкретно определено месторасположение личности и ее статуса. Также считает научный деятель М.В. Баглай, он определяет, под правами и свободами, фиксация самых важных категорий прав и свобод человека, а также положения, которые могут раскрыть натуральное состояние свободы они же и имеют и наделяют граждан высшей юридической силой и защитой<sup>12</sup>».

Важным аспектом, является то, что ряд прав закрепляющих место субъективных конституционных прав, а также в высших по юридической силе нормах государственного права, направленных против государства, но одновременно и гарантируемых им.

---

<sup>11</sup>Барбин В.В.Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов государственной власти: учебник. – М.: Академия управления МВД России, 2020.– С. 112.

<sup>12</sup>Конституционное право Российской Федерации: учеб. для ВУЗов/М.В. Баглай. – 6-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2007. – С. 345.

Отметим, что мировую правовую основу, определяет и закрепляет, международный нормативный правовой акт «Декларация прав и свобод человека и гражданина» от 1991 года. Именно она определила основные составляющие разделы и положения, где прописаны естественные права человека. И эти положения и они же соответственно становятся в нашей стране правами в юридическом смысле. Эти два акта совместно поддержали идею необходимости закрепления прав человека, их положения сливаются в мощную правовую платформу, которая оказывает прямое воздействие на государство, формируемое в соответствии с принципами основных прав.

Следующим признаком выступает, то что конституционные права имеют одинаковый, постоянный и равный правовой характер для всего населения. В этом случае закрепляется конституционный тезис, так называемый принцип социальной справедливости, предоставляя каждому индивиду исходно равный минимум свободы, которая необходима ему как творческой личности.

Возникающие на данном фоне общественные отношения правоотношения основу деятельности государственных организаций. Еще одной классификацией, которая широко распространена в юридической специальной литературе, является разделение по целевому назначению, этот признак делит на их на две группы<sup>13</sup>:

1) это те права и свободы человека и гражданина, которые предназначены для пользования определенным перечнем благ, как в личных, так и в общественных целях;

2) это те права и свободы, которые направлены на охрану и защиту первой группы, примером таких прав является: право обвиняемого на защиту, право гражданина на судебный иск.

---

<sup>13</sup>Права человека в России: история, теория и практика: учебное пособие/ Д.Т. Караманукян. – Омск: Омская юридическая академия, 2015. – С. 145.

В области жизнедеятельности человека, тоже существует классификация, которая основывается на социальных качествах, выделяют следующие права и свободы:

- 1) это права, которые осуществляются в сфере личной жизни и индивидуальной свободы человека;
- 2) это права, осуществляемые в публично-правовой или публично-политической сфере;
- 3) это права, осуществляемые в сфере социально-экономической жизни;
- 4) права, которые необходимы для защиты других прав и свобод личности.

Последней структурной классификацией предложенной правоведами, можно считать разделение по времени возникновения, категории права, делятся они на три поколения, для начала расшифруем понятие «поколение прав человека», это временной период с особым строем у власти. Предложено всего три, разделения поколений, рассмотрим их более подробно<sup>14</sup>:

– поколением прав человека признаются те традиционные либеральные ценности, которые были сформулированы в процессе осуществления буржуазных революций в период XVII–XIX веках. А после теоретиками их конкретизировали, и они стали более часто применяться в практике и в законодательстве государств, с демократическим строем. Речь идет о гражданских и политических правах, примерами этих прав являются: право на свободу мысли, совести и религии; право на жизнь, свободу и безопасность личности; право на равенство перед законом. Эти права, не ограничивают, как могло бы показаться некоторым, группам граждан. В большей степени эта категория прав, обязывали государство ограничить

---

<sup>14</sup> Мадаев М.Э., Мальцагов И.Д. Процессуальные гарантии защиты прав потерпевших в уголовном процессе// Столица науки. – 2019. – №6. – С. 50 – 53.

вмешательства в сферу личной свободы населения страны и создавать условия для добровольного участия граждан в политической жизни;

– это поколение прав человека сформировалось в период конец XIX – начало XX века в процессе борьбы народов за улучшение своего экономического уровня, повышение культурного статуса, это так называемые позитивные права. Важным отличительной чертой является, необходимость ряда прав для реализации других прав граждан, примером служит необходимость организационной, планирующей и иных форм деятельности государства по обеспечению права на труд и свободный выбор работы; права на социальное обеспечение; право на защиту материнства и детства и право на образование;

– это поколение прав возникших в период после, Второй мировой войны. Их происхождение и природа, до сих пор вызывает вопросы среди авторов данного направления и является актуальным предметом дискуссий. Главной особенностью этих прав является то, что они коллективные и могут осуществляться какой либо организацией, общностью и ассоциацией. К этой группе прав относят, коллективные права, основой которых являются солидарность, примером таких прав выступают, права на развитие; на мир; на здоровую окружающую среду; на общее наследие человечества; право на коммуникацию, связанное с концепцией нового международного информационного порядка.

Еще одну классификацию предложили административисты Дудко И.А. и Кряжкова О.Н., по их мнению права разделяются на три основные группы, рассмотреть ее можно в приложении 1, там схематично представлен перечень прав.<sup>15</sup>

Естественно, и конкретный отдельный гражданин принимает участие в реализации этой группы прав, но это участие и использование этих прав связано не с его личным статусом, а с его положением в обществе.

---

<sup>15</sup> Дудко И.А, Кряжкова О.Н. защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: учеб. пособие. – М.: РГУП, 2020. – С.67.

## 1.2 Сущность и виды административно-правовых форм защиты прав и свобод человека и гражданина

Право на защиту жизни здоровья, свободы, собственности и других благ является важнейшим, естественным, правом гражданина<sup>16</sup>. Государство формулирует, а также уточняет объемы и закрепляет процедуры реализации, устанавливает обязанность государственных и муниципальных органов, должностных лиц, служащих в определенные сроки рассматривать и принимать меры в связи с обращениями, и оно становится регулируемым законом, юридическим правом.

Юридическими нормами закреплены положения субъективного права граждан, но, к сожалению, оно не обеспечено надлежащей защитой, такие нормы называют декларативными. Поэтому необходимо скоординированная система гарантий личных прав граждан, так как это является одним из условий правового государства.

Существует две большие группы защиты личности, это в первую очередь группа защиты от преступлений, деликтов и иных неправомерных действий от других граждан, юридических лиц и второй группой выступает защита личности от неправомерных и нецелесообразных действий субъектов власти<sup>17</sup>.

Административному праву принадлежит важная роль по защите граждан от противоправных действий государственной, муниципальной и частной административных органов. Основные средства и мероприятия по защите прав и свобод граждан от злоупотреблений, бюрократизма,

---

<sup>16</sup>Полиция и граждане: мониторинг общественных оценок // Официальный сайт ВЦИОМ. 2022. – Режим доступа: URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9990> (дата обращения: 15.01.2022).

<sup>17</sup> Южаков В.Н., Добролюбова Е.И., Покида А.Н., Зыбуновская Н.В. Реформа контрольно-надзорной деятельности государства: оценка с позиции граждан // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2019. – № 3. – С. 19.

некомпетентности, инертности и иных аномалий в деятельности обладателей властных полномочий, относят следующие инструменты<sup>18</sup>:

–создание, организация и совершенствование эффективности ежедневной функциональной работы уполномоченных государственных и муниципальных органов, основной обязанностей которых является защита правопорядка. Примерами таких органов, является суд, прокуратура и государственные инспекция труда в Самарской области;

–наличие и деятельность независимых от государства институтов гражданского общества, которые могут оказать в случае необходимости помощь население по различным вопросам. Стоит отметить, что есть узконаправленные институты для защиты конкретной группы прав, к таковым относят: общественный совет, адвокатура, общество защиты прав потребителей, рабочие профсоюзы, средства массовой информации (далее – СМИ), партии, религиозные объединения, добровольные общества;

–активная деятельность самого населения, которые используют те или иные права, она проявляется в отстаивании прав и свобод, например на рабочем месте;

– процессуальная защита прав и свобод граждан, проявляется в разнообразии форм и наличие большого числа правовых норм.

Институты гражданско-процессуального, уголовно-процессуального, административного и трудового права, очень конкретно закрепляют права граждан, которых привлекают к ответственности за совершение административного правонарушения или преступления, и при необходимости обеспечения защиты от предъявляемого ему обвинения, применяемых к нему принудительных мер наказания.

Зачастую, на практике все названные способы взаимосвязаны между собой, обычно, и применяются одновременно. Гражданин должен защищать

---

<sup>18</sup> Григорьева Н.В. Защита прав и законных интересов потерпевших от преступлений уполномоченным по правам человека в Российской Федерации//Вестник экономической безопасности.– 2019. –№1. – С. 119 –121.

свои права самостоятельно, примером таких действий является: необходимая самооборона, отказ от выполнения незаконного распоряжения должностного лица, или неявка на работу по истечении установленного законом срока со дня подачи заявления об увольнении по собственному желанию. Но в случае, когда это сделать невозможно, гражданин может обратиться за содействием к государственным и негосударственным организациям, которые реализуют правозащитную деятельность.

Отметим, ежедневно между населением страны и органами публичной власти возникают общественные отношения, но намного чем, чем с другими государственными и муниципальными органами. Администрация в отношении граждан принимает, призывает, назначает, выделяет, изымает и повседневно обеспечивает широкий перечень властных полномочий. В процессе жизнедеятельности населения, административные органы нарушают права граждан чаще, чем суды, органы прокуратуры и другие, вместе взятые, а от одного ее неверного решения данных структурных подразделений может пострадать большое количество людей. Защита прав и свобод законных интересов граждан от неправильных деяний власти – это защита от деяний государственной и муниципальной администрации.

В 90-х годы в России достаточно широко расширился круг правовых норм, которые регламентируют право граждан в целом и особенно их право на защиту. Этот скачок поспособствовал значительному росту возможностей для судебной защиты, а также для реализации иных прав на защиту. Примерами таких прав выступают, права на оружие, на частную детективную и охранную деятельность. А возникновение обществ защиты прав потребителей, налогоплательщиков, развитие системы правоохранительных организаций, появление СМИ, дает населению больше возможностей для обращения за юридической помощью в негосударственные организации. Также в это время была создана новая государственная организационно-правовая форма защиты граждан – Уполномоченный по правам человека как непосредственно в России, так и в

некоторых субъектов Российской Федерации, но по состоянию на 2022 год, такие должности учреждены во всех федеративных единицах.

Конституция РФ закрепила коллективные формы защиты прав и свобод граждан. Положениями главного закона страны, было предоставлено право на проведение забастовок, собраний, митингов, демонстраций, пикетирований. Появилась возможность объединяться для защиты своих прав и интересов, и появилось право на коллективные обращения в государственные и муниципальные органы. Все нововведения, произошедшие в этот временной отрезок, повысили реальную защищенность граждан.

Согласно Конституции Российской Федерации признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства, а их гарантом является Президент РФ, как глава государства.

Основными институциональными механизмами в конституционной системе защиты прав и свобод человека и гражданина являются все ветви государственной власти. Это законодательные и исполнительные органы власти, органы местного самоуправления, судебные, а также административные органы, которые посредством присущих их специфике методов, процедур и средств — плодотворно содействуют государству в исполнении возложенной на него конституционной обязанности в сфере прав человека.

Статья 18 Конституции Российской Федерации устанавливает, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

К компонентам комплексной системы защиты прав человека в Российской Федерации относятся другие учреждаемые государством органы, не принадлежащие ни к законодательной, ни к исполнительной власти (Уполномоченный по правам человека Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации и др.), институты гражданского

общества, в частности общественные объединения. Деятельность этих не относящихся ни к законодательной, ни к исполнительной власти органов оказывает значительное влияние на укрепление в России демократического правового государства, в котором права человека должны обеспечиваться и защищаться согласно общепризнанным стандартам.

Объединение усилий как государственных, так и независимых от власти институтов нацелено на максимально полную реализацию закрепленных в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение их защиты на всей территории Российской Федерации.

Соблюдение и защита прав и свобод человека, это в первую очередь одна из обязанностей государства, данная функция гарантируется Конституцией РФ. Эта функция включает в себя целый комплекс средств и мер, главных среди них рассмотрим ниже<sup>19</sup>:

1. выявление, пресечение и недопущение фактов нарушений прав и свобод личности. Высшие представительные и исполнительные органы РФ принимают нормативные акты, направленные на упрочение прав и свобод, совершенствование их защиты, повышение ответственности за их соблюдение. Правоохранительные органы занимаются профилактикой правонарушений, раскрывают и расследуют преступления, посягающие на права и свободы граждан;

2. восстановление нарушенных прав и свобод личности. Оно осуществляется, как правило, путем: отмены неправомерных юридических актов; возложения обязанности возместить причиненный ущерб, возврата имущества собственнику и опровержения сведений, порочащих честь и достоинство;

3. применение норм юридической ответственности. Это наиболее жесткая реакция государства на факты нарушений прав и свобод личности.

---

<sup>19</sup> Эбзеев Б.С. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Проспект, 2017. – С. 417.

Для виновного наступают негативные последствия в виде лишения определенных благ, назначаются, например, меры наказания. Они могут касаться как личности правонарушителя.

Законодательные органы выполняют свою роль в конституционной системе защиты прав человека, прежде всего с помощью правотворческой деятельности, выражающейся в принятии законов и других нормативных правовых актов, направленных на обеспечение конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина, правового обеспечения создания и функционирования наиболее эффективных механизмов, структур и способов, необходимых для их защиты. Законодательные органы также определяют пределы свободы, возможности реализации прав и свобод человека и гражданина.

Чрезвычайно важным принципом, определяющим функционирование законодательных органов в развернутой системе защиты прав человека и гражданина, является введение прямого запрета закона, нарушающего права человека: «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина».

Законодательные органы путем определенных, в Конституции РФ процедур осуществляют юридическое оформление участия страны в международных соглашениях по правам человека и в рамках своей компетенции контролируют исполнение вытекающих из них международных обязательств.

Исполнительные органы власти, органы местного управления, а также административные органы должны заботиться о создании для каждого, кто находится под юрисдикцией РФ, правовых, организационных и материальных условий для осуществления конституционных прав и свобод. Правительство РФ, в частности, в соответствии со статьей 114 Конституции РФ осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан.

Наряду с механизмом правового регулирования и закрепления обязанностей органов исполнительной власти по обеспечению

конституционных прав и свобод, конституционная правозащитная система включает институт ответственности государственных органов в этой сфере. На основании статьи 52 Конституции РФ гарантируется охрана законом прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью, а также обязывает государство обеспечить доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Должностные лица несут ответственность за их нарушение, в частности за неисполнение судебных решений, указывающих на конкретные нарушения индивидуальных или коллективных конституционных прав и свобод.

Особая роль в правозащитной системе РФ отводится, согласно части 1 статьи 46 Конституции РФ, судебной власти, которая, согласно, статье 118 Конституции РФ осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Органы судебной власти являются основным звеном конституционной системы защиты прав человека, осуществляют деятельность, направленную на противодействие и предупреждение нарушений и ограничений прав человека и его основных свобод, их незаконных ограничений.

Дополнительной юридической гарантией защиты прав и свобод не только российских граждан, но и всех, кто находится под юрисдикцией России, является деятельность, осуществляемая Конституционным Судом РФ. Согласно статье 3 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» защита основных прав и свобод гражданина представляет собой его ключевую функцию<sup>20</sup>.

Деятельность конституционного правосудия нацелена на обеспечение единства законодательной и судебной практики в защите прав и свобод человека и гражданина. Права и свободы выступают как основополагающий

---

<sup>20</sup> О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон текст с изменениями и дополнениями на 06 июля 2021 г. № 1-ФКЗ [принят Государственной думой 21 июля 1994 г. (в ред. от 01.07.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 06 июля 2021 г.

критерий оценки Конституционным Судом РФ соответствия законов и других нормативных актов, в том числе субъектов РФ и федеральному законодательству.

Гарантированная в РФ государственная защита прав человека и гражданина не исключает возможности человека предпринимать самостоятельные действия по защите своих прав. В соответствии с частью 2 статьи 45 Конституции РФ каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Закрепление в Конституции РФ права человека самостоятельно защищать свои права, которое в отечественной юридической науке определяется как право на самозащиту, стимулировало появление дополнительных способов законной правозащитной деятельности. Характерно, что, реализуя свое конституционное право на самозащиту, граждане РФ при обращении в российские суды все чаще ссылаются на международные нормы, а также обращаются в межгосударственные органы, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Международно-правовой механизм индивидуальной защиты прав и свобод человека признается, согласно которой каждый, кто находится под юрисдикцией РФ, имеет право обращаться по поводу защиты своих прав в соответствующие межгосударственные органы.

Таковыми органами являются Комитет по правам человека, учрежденный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 года; Комитет по расовой дискриминации, учрежденный в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года. Россия является участницей целого ряда таких соглашений (пактов, конвенций, протоколов) и, соответственно, признает компетенцию утвержденных ими конвенционных органов принимать и рассматривать индивидуальные жалобы.

Это означает, что каждый, кто считает свои права нарушенными российским государством, при соблюдении необходимых условий может прибегнуть к соответствующим международным процедурам. Перечень таких процедур после присоединения России к Совету Европы и Конвенции о защите прав человека и основных свобод пополнился обращением в Европейский суд по правам человека. Россия признала как юрисдикцию Суда, так и право каждого на индивидуальные обращения в этот международный орган. Это означает, что каждый, находящийся на территории Российской Федерации, может без предварительного разрешения государства обращаться в Европейский суд, если посчитает, что его права, закрепленные в Конвенции, не защищены должным образом внутригосударственными механизмами.

Международные стандарты защиты прав человека предполагают также создание таких национальных правозащитных органов, которые, как правило, учреждаются национальным правом для осуществления конкретных функций в области прав человека. Во внутригосударственной системе защиты прав человека эти органы, которые не являются ни судебными, ни законодательными, выполняют функцию механизма, дополняющего деятельность государственных органов. Национальные правозащитные органы не правомочны выносить постановления, являющиеся обязательными с правовой точки зрения. Однако это не означает, что рекомендуемые ими меры государство и общественность могут игнорировать. Согласно Конституции РФ и соответствующим Российским законодательным правовым актам к таким учреждениям относятся Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека и Уполномоченный по правам человека в РФ, а также Общественная палата РФ.

Совет при Президенте РФ ведет свою историю с 1 ноября 1993 года, когда Указом первого Президента РФ Б.Н. Ельцина, в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных

полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина была образована Комиссия по правам человека при Президенте РФ.

В целях укрепления гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в 1993 г. в РФ была учреждена должность Уполномоченного по правам человека, который, согласно Конституции РФ, назначается и освобождается от должности Государственной Думой РФ.

Согласно от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный призван способствовать восстановлению нарушенных прав; совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина, приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права; развитию международного сотрудничества в области прав человека; правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека<sup>21</sup>.

Институт Уполномоченного по правам человека дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Уполномоченный независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и государственным лицам. Он не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

---

<sup>21</sup>Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федеральный конституционный закон текст с изменениями и дополнениями на 11 ноября 2020 г. № 1-ФКЗ [принят Государственной думой 26 февраля 1997 г. (в ред. 09.11.2020)]// Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 11 ноября 2020 г.

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями, сформированными в субъектах РФ в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» создан еще один орган, в компетенцию которого входит взаимодействие общественных организаций с органами государственной власти и местного самоуправления по вопросам защиты прав человека. Общественная палата РФ призвана обеспечить активное участие в механизмах защиты прав человека правозащитных неправительственных организаций, роль которых постоянно усиливается<sup>22</sup>.

Общественная палата проводит общественную экспертизу социально значимых проектов федеральных законов, проектов законов субъектов РФ, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти РФ и проектов правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, Президент РФ, законодательные и исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, судебные, административные органы, другие, учреждаемые государством органы и организации, а также институты гражданского общества совместно обеспечивают конституционные гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ.

Нередки факты нарушений прав и свобод. Причины тому различные: преступность, бюрократизм, коррупция, злоупотребления служебным положением. Каждый человек должен иметь право устранить их допустимыми законом способами, т. е. обеспечить защиту прав и свобод

---

<sup>22</sup>Об Общественной палате Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2021 г. № 32-ФЗ [принят Государственной думой 04 апреля 2005 г. (в ред. от 11.06.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 17 июня 2021 г.

человека и гражданина<sup>23</sup>. В жизни эти процессы носят зачастую конфликтный характер. В этой связи вопросом первостепенной важности становится необходимость надлежащей охраны прав и свобод граждан. Если говорить обобщенно, то все законодательство в той или иной мере направлено на охрану прав человека.

К гарантиям прав и свобод относят экономические, политические, а также специально-юридические средства обеспечения реального претворения их в жизнь. Действие правовых гарантий будет эффективным при условии построения правового государства. Правовые гарантии основных прав и свобод граждан выражаются, прежде всего в том, что они закрепляются в конституциях и других правовых актах, отвечающих международно-правовым стандартам. В них четко определяется порядок и правила применения этих прав и обязанностей, устанавливаются меры юридической ответственности за посягательства на них, их ущемление. Государство защищает человека независимо от его гражданства, места жительства, социального, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений.

Кроме того, защищать права подростков могут органы управления и общественные организации, если это входит в круг их функциональных обязанностей (органы здравоохранения, образования, комиссии по делам несовершеннолетних и некоторые другие). При расторжении брака, когда в семье есть ребенок, эти органы дают заключение о том, кому из родителей передать ребенка на воспитание.

Если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, каждый человек вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Международная защита прав

---

<sup>23</sup>Околесникова О.А. Информационно-правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: автореф. дисс... канд. юрид. наук. – М., 2014. – С. 167.

человека исторически сложилась в результате совместных действий государств по предупреждению и устранению нарушений. Усилия государств в этом направлении объединяет ООН.

### **Вывод по первой главе.**

Первой задачей, обусловленной целью данного исследования, является изучение сущности прав и свобод граждан, на данный момент в связи с последними событиями в стране, это пандемия из-за распространения коронавирусной инфекции, а также некой косвенной причиной, оказывающей влияние на ущемление прав и свобод человека в первую очередь начало Спецоперации на Украине.

Две данные категории, такие как «права» и «свободы» являются составляющими частями центрального института конституционного права, а он в свою очередь, включает в себя нормы, регулирующие и определяющие отношения между государством и личностью, а также частично определяет ее правовой статус.

Касаясь понятия «свободы», теоретики определили несколько позиций, но мы остановимся на одном из них. Под свободой определяют, создание специальных условий и обстоятельств, для более эффективной и быстрой работы механизма, обеспечения перечня социальных прав человека<sup>24</sup>.

А с другой стороны данное понятие достаточно многосоставное явление, как для понимания населением страны, так и при практической реализации обеспечения функционирования общественных отношений. Отметим, что на протяжении всей истории нашего государства происходило большое количество примеров, когда люди разных слоев общества боролись за свои права, ценой своей жизни и своих родных, различные восстания крестьян, уход от царской России и так далее.

---

<sup>24</sup> Хазов Е.Н., Зинченко Е.Ю. Теоретические основы юридического механизма реализации экономических прав и свобод человека. В сборнике: Правовые аспекты договорной и судебной работы в войсках национальной гвардии (теория и практика). 2019.– С.67.

Хочется обратить внимание на то, что понятия «право» и «свобода», как выделяет в своей статье Газаева А.А. имеет ряд общих черт, а также и несколько. Их схожесть определяется правовыми возможностями и также наделяющими граждан уровнями правовых статусов. А основное различие, определяется наличием и наделением возможностями, для получения определенных блага для нормальной жизни с покрытием первичных и вторичных потребностей.

А главной отличительной чертой свобод является возможность избежать и исключить ряд закрепленных ограничений со стороны конституционного и федерального законодательства<sup>25</sup>.

Общими гарантами прав и свобод человека и гражданина служат высшие и местные органы власти и управления. Закрепление прав личности и гарантии их защиты в Конституции РФ и других законодательных актах происходит на нескольких уровнях: государственные органы общей и специальной компетенции всех уровней, высшие — Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство далее органы судебной власти и завершающим этапом выступают органы субъектов РФ и органы местного самоуправления, территориальные органы внутренних дел. территориальные органы внутренних дел. Гарантом является Президент РФ и главы субъектов (Президент РФ республики, губернатор и тд.). Существует и особая должность, регулирующий формы защиты прав и свобод граждан, а именно сотрудник такого отдельного подразделения как «Уполномоченный по правам человека», он также располагается в каждом субъекте Российской Федерации.

Стоит отметить, что вся ветка государственных органов, органов внутренних дел, а также муниципальных органов, направлены на создание условий для пользования правами и свободами. А также в определенных случаях осуществлять непосредственно сами правовые процедуры.

---

<sup>25</sup>Газаева А.А. Конституционное право на самозащиту – свобода выбора человека // Выбор власти,– 2018. – №26. – С. 58.

Осуществляют это учреждения и органы в рамках своей компетенции. Также должны обеспечивать должный уровень охраны, с этим хорошо справляются именно структурные подразделения полиции.

Отметим, что из всего разнообразия всего перечня специальных структур, не у всех основной целью функциональной деятельности является обеспечению охраны прав и свобод граждан.

А объединяющим аспектом, следующего рассматриваемого ряда, является как раз таки обеспечение работы механизма по защите прав и свобод человека и гражданина. Это в первую очередь судебные органы, далее прокуратура, естественно органы охраны общественного порядка. А также подразделения дознания и следствия, сюда же отнесем адвокатское направление, различные органы министерства юстиции, в некоторых случаях арбитражный суд. Но отличительным аспектом является то, что они используют свои особенные формы и методики. Так, например, полиция используется три направления деятельности, это административное, оперативно-розыскное и профилактическое. Каждый из вышеуказанных подразделений функционирует в рамках ведомственного и федерального законодательства, поэтому общий специфические методы, просто не имеют место быть, в связи с этим в большей мере реализуется индивидуальный подход.

## ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

### 2.1. Участие органов внутренних дел в реализации административно-правовых форм защиты прав и свобод человека и гражданина

Под административно-правовыми формами обеспечения прав и свобод человека и гражданина, понимают разновидность процессуальной деятельности, которая направлена на быстрое и беспрепятственное достижение правовых благ, это понятие сформулировано в узком смысле<sup>26</sup>. А в широком смысле, под таковыми институтами принято считать конституционной обязанности государства, которые реализуется системой и взаимодействием всех уровней государственной власти, для устранения препятствий по применению права и обеспечения должного уровня защиты.

Для того чтобы определить роль структурных подразделений и служб полиции в обеспечении прав и свобод человека и гражданина, необходимо рассмотреть состав функциональных задач, так как в недавнем прошлом они состояли из сугубо полицейских функций. Но сейчас, с развитием демократизма и гуманизма вводятся изменения и поправки, разбавляя такими направлениями как: защита прав и свобод граждан, совместно с обеспечением правопорядка и общественной безопасности.

В Федеральном законе «О полиции» в статье 5 «Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина», одним из главных условий реализации ежедневной деятельности полиции, является соблюдение прав и свобод человека. Также если в процессе уголовной, уголовно-

---

<sup>26</sup>Право и права человека в современном мире: тенденции, риски, перспективы развития: Сборник материалов Международной научной конференции памяти профессора Ф.М. Рудинского, 15 апреля 2021 г. / под общ. ред. д-ра экономич. наук профессора В.В. Строева, д-ра юрид. наук, профессора Д.А. Пашенцева, к.п.н. Н.М. Ладнушкиной – Москва: Саратовский вестник, 2021.– С. 307.

процессуальной и административной деятельности полиции совершаются действия ограничивающие права и свободы гражданина, то при реализации цели необходимо прекратить. В реализации делопроизводства сотрудники полиции не имеют использовать такие методы работы, которые будут унижать человеческое достоинство.

Для того чтобы сотрудник полиции не ограничил права и свободы гражданина при обращении к нему, то необходимо сделать ряд действий<sup>27</sup>:

-сотрудник должен представиться, назвать свою должность и предъявить удостоверение и только тогда озвучивает вопрос или требование;

-и в случае необходимости ограничения прав и свобод граждан, должен сначала пояснить необходимость данных действий и ознакомить с правами, которые возникнут в связи с этим действием.

Любой вид профессиональной служебной деятельности полиции должен базироваться на признании, соблюдении и защиты прав и свобод в частности гражданина страны и населения в целом. Практически все подразделения ОВД, определили приоритетным направлением именно защиту прав и свобод человека, для того чтобы гражданин смог беспрепятственно пользоваться правами предусмотренными Конституцией РФ и другими локальными актами.

Административно-правовой механизм, был создан как раз для более легкого и доступного пользования государственными услугами гражданами страны. А как раз за его реализацию и отвечают сотрудники полиции, а также с помощью него осуществляют реализацию возложенных на них задач. Стоит отметить, что распространяется он не только на граждан, так и на иностранных граждан, лиц без гражданства. Также действие механизма проявляется в возможности сокрытия и неразглашения личных данных и

---

<sup>27</sup> Адмиралова И.А. Реализация полицией административно-правовых средств обеспечения прав граждан / И.А. Адмиралова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016.– С.118.

наличие возможности с ознакомление с документацией и информированием о правах.

Структуры ОВД являются неким проводником, для всех ступеней органов государственной власти, а также общественных образований и объединений. Так как все гарантии защиты прав и свод обеспечиваются полицией, это в первую очередь нормы административного законодательства, так как практически все процессы и делопроизводства контролируется им. Полиция выступает неким гарантом и в тоже время выступает государственным инструментом в этой сфере, так как находится в непосредственной близости к народу.

Здесь сразу хочется отметить деятельность участковой службы, так как именно сотрудники УУП, знают практически все об оперативной обстановке, криминогенных местах скопления граждан и имеют возможность осуществлять контроль над лицами, способными ограничить права и свободы граждан. Примером, выступает реализация функции обеспечения общественного порядка и безопасности. Для того чтобы обеспечить высокий уровень эффективности выполнения данной задачи без взаимодействия граждан сделать это практически невозможно, поэтому федеральным законодательством был разработан ФЗ № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка», статья 8 определяет способы содействия органам ОВД, а конкретно службе участковых уполномоченных полиции и патрульно-постовой службе, ведь именно эти структурные единицы ОВД, осуществляют большую часть мероприятий по обеспечению общественного порядка. К видам взаимодействия относят: информирование ОВД, о готовящихся преступных деяний, непосредственное участие в профилактических мероприятиях, участие в охране массовых мероприятий, участие в советах комиссиях, примером как раз выступает совет общественного контроля, в его состав входят простые граждане, не

сотрудники полицейских структур, а также граждане могут оказывать иное содействие<sup>28</sup>.

Также данная служба формирует имидж и уровень доверия граждан к ОВД, поэтому в своей деятельности они должны заинтересовывать граждан и обеспечивать прозрачность своей деятельности. Также данная служба принимает участие в работе Общественного совета<sup>29</sup>, на своем участке, тем самым являясь инструментарием данного государственного механизма, с помощью службы до граждан доносится возможности контролировать деятельность органов внутренних дел, и в случае нарушения прав граждане могут оставить обращение.

Сотрудники участковой службы обеспечивают и защищают права и свободы граждан с помощью ряда мер принуждения, но их применение носит двоякий характер, он проявляется в следующем<sup>30</sup>: что закрепленные полномочия федеральным законодательством направлены на защиту от общественно опасных преступных деяний со стороны лиц, способных это причинить, но в этот же, момент меры носят ограничительный характер, он проявляется в конституционно закрепленных последствиях нанесения тяжкого вреда и в крайних случаях даже смерти.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что в деятельности рассматриваемого подразделения просто необходимо действовать со строгим соответствием закону и ставить права и свободы человека на первое место,

---

<sup>28</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 09 января 2018 г. № 44-ФЗ[принят Государственной думой от 02 апреля 2014 г. (в ред. 31.12.2017)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 09 января 2018 г.

<sup>29</sup> Основные направления деятельности комиссии Общественного совета при ГУ МВД России по Самарской области [Электронный ресурс] // МВД России по Самарской области офиц. сайт. 2021. – Режим доступа: [https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/press/Obschestvenyi/Anonsi\\_i\\_protokoli\\_zasedanij\\_Obshhestven](https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/press/Obschestvenyi/Anonsi_i_protokoli_zasedanij_Obshhestven) (дата обращения: 02.04.2022).

<sup>30</sup> Пауков В.К., Богданов А.В., Зинченко Е.Ю. Соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности: учеб. пособие / М, 2020.– С.78.

можно сказать, что этот факт является определяющим. Вся деятельность склоняется участковой службы к реализации защиты прав и свобод граждан.

Теперь более подробно рассмотрим задачи полиции, которые входят в государственно-правовой механизм защиты прав и свобод граждан, к таковым направлениям деятельности относят<sup>31</sup>:

- работа с обращениями граждан, так как в основном они связаны с посягательством и нарушением прав и свобод граждан, важно отметить, что жители участка выбирают способ внесудебного разрешения обращения так как, данный способ более быстрый по принятию законного решения;

- деятельность по проведению мероприятий следующей направленности социальной, правовой и экономической, обеспечения защиты, а также своевременно выявления и быстрого устранения аспектов, которые частично ограничивают права и свободы населения. И опять ж стоит отметить, что реализуют они такой вид функционала из-за непосредственной близости к народу;

- деятельность по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, сюда же отнесем противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности, а также обеспечение общественной безопасности;

- оказывать помощь каждому гражданину, которому она необходима от преступных деяний;

- деятельность по оказанию содействия федеральным органам государственной власти РФ, а также органам субъектов РФ и органам местного самоуправления, общественным организациям, по защите прав и свобод.

Для более эффективной работы государственно-правового механизма, МВД России в праве, издавать ряд ведомственным актов, таких как: приказы,

---

<sup>31</sup>Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина: учеб. пособие / Т.М. Резер, Е.В. Кузнецова, М.А. Лихачев / [под общ. ред. Т.М. Резер]; М-во науки и высш. образования РФ, Урал. федер. Ун-т. –Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 2019 – С. 189.

уставы, наставления и инструкции, именно с помощью них, получается учесть, все не урегулированные моменты федерального законодательства.

Практическая реализация данного механизма проявляется в защите законных интересов граждан, отвечает за это три вида деятельности это: административная, уголовно-процессуальная и оперативно-розыскная, если рассматривать деятельность службы участковых уполномоченных полиции, то в большей степени к ним относят административно-юрисдикционную деятельность, рассмотрим состав этих направлений более подробно: это самая комплексная и большая часть, реализуется с помощью способов и методов, регламентирует эту деятельность УПК РФ и КоАП РФ; уголовно-процессуальная часть, можно сказать, является главным регулировщиком в обеспечении прав и свобод, так возможность нарушения и ущемления прав зачастую проявляется в формах предварительного следствия, различается методиками по подследственности, это определяет статья 150 и 151 УПК РФ. А оперативно-розыскная деятельность включает в себя проведение ОРМ, а в соответствии с ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», есть такие виды ОРМ, которые могут ограничить права и свободы обвиняемого, здесь необходимо не переступить четкую грань и не нарушить конституционные права.

Деятельность по обеспечению защиты прав и свобод граждан, обеспечивается ОВД с помощью форм, которые определяются содержанием конкретного вида функциональной деятельности.

Так существует организационная форма, она заключается во внешнем выражении организационно-правового алгоритма действий для реализации закрепленных инструкциями и наставлениями задач. Они проявляются в обеспечении специальных условий для более комфортного обеспечения прав и свобод граждан.<sup>32</sup> Сюда же мы отнесем ежедневный план задач, в который должны входить инструменты, это является обязательным условием для

---

<sup>32</sup>Шапоров Д.А., Ипполитов П.Р. Правовое регулирование деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации: учеб. пособие/. – Барнаульский юридический институт министерства внутренних дел РФ, 2017. – С. 234.

быстрого реагирования на постоянно возникающие факторы негативного характера, которые могут ограничить механизм обеспечения прав и свобод граждан.

Следующим видом форм является правоприменительная, ее сущность заключается в обеспечении прав и свобод человека с учетом международного и российского законодательства. Отвечает также за издание такого рода нормативных актов. И урегулирования пределов и возникающих индивидуальных прецедентов и самого механизма в целом.

А вот воспитательную форму можно определить практически во всех направлениях деятельности полиции. Проявляется в большей степени в повышении уровня правовой культуры как населения страны, так сотрудников структурных подразделения полиции.

Именно в реализации данной формы особое место занимает участковая служба, по роду своей деятельности она находится ближе всех к населению и ей с помощью общей профилактической работы, проще привить необходимое правосознание необходимость защиты своих прав и обязанностей.

Последним видом форм выступает правоохранительная, она имеет непосредственное отношение к деятельности ОВД, так как все действия полиции являются правоохранительными. Так называемая охранительная деятельность полиции заключается в некоем вмешательстве, в стороны данных общественных отношений, если их действия могут мешать механизму защиты прав и свобод граждан.

Исходя из вышесказанного, можно отметить, что все эти формы неразрывно связаны между собой, и не одно подразделение полиции не может не использовать их.

Также существует две группы методов реализации полицией данного механизма. К первой группе относят так называемые общие методы. Они являются универсальными для всех структурных единиц ОВД. К этой группе можно отнести меры убеждения и принуждения, вся политика полиции в

современных условиях направлена на решение конфликтных вопросов в первую очередь убеждением, к нему относят разъяснительные беседы, лекции воспитательного характера. А уже потом применять меры принуждения, если нарушения законодательства продолжается после применения первой группы мер. Ко второй группе относят частные методы, они применяются по факту возникновения той или иной ситуации. Методы подбираются в зависимости от конкретно выбранной формы деятельности.

Теперь хотелось бы, отметить, что начиная с 2020 года, как пандемия начала набирать обороты, у некоторых структурных подразделений полиции, таких как ППСП и служба УУП, расширился круг функциональных обязанностей, в основном касаясь нарушения режима самоизоляции, гражданами, проживающими на закрепленном участке, а также входящими в территорию патрулирования.<sup>33</sup>

Именно, в этот период, остро обострилось направления ограничения прав и свобод граждан. Возникла двоякая ситуация необходимо пожертвовать одним конституционным правом, ради своей же безопасности, жизни и здоровья населения страны.

В начале введения ограничения, предпринимаемые меры ограничительного характера органами внутренних дел, воспринимались достаточно адекватно и смирились с временным ограничением личных и экономических прав граждан. Но далее во время второй волны, люди стали сопротивляться ограничениям и высказывали недовольство, по введению масочного режима, склоняя исключить такое постановление губернатора Самарской области.

По мнению государства, введение ограничений является справедливым, так как соразмерность ограничительных мер в целях защиты

---

<sup>33</sup> Защита прав человека условиях, распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика: сборник материалов научно-практической конференции. Москва, 25 ноября 2020. – М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2021. – С. 45.

жизни и здоровья населения, сможет в дальнейшем не допустить повсеместного ограничения конституционных прав.

Обеспечить соблюдение ограничительных мер и урегулирование «возмущения» граждан, стало возможным лишь из делегирования полномочий российским государством подразделением ОВД, здесь мы наглядно видим реализацию государственно-правового механизма обеспечения защиты прав и свобод граждан.

Сотрудники участковой службы, по роду своей деятельности должны выступать как воспитатели нравственного и правового образования граждан, а в особенности в более увеличенном формате вести такую работу с гражданами, которые совершают антиобщественные действия. В основном это митинги и пикеты,<sup>34</sup> выражающие недовольство, по какому либо направлению.

В последнее время такие методы применялись гражданами во время введения режима самоизоляции, а после начала Спецоперации на Украине и введения ограничений недружественными странами, обстановка и настроения граждан нашей страны, стали достаточно тревожными и требуют от ОВД повышенного внимания, чтобы исключить возможные восстания.

Такого рода практика происходила совсем недавно в Казахстане<sup>35</sup>. 2 января 2022 года вспыхнули массовые беспорядки против повышения цен на газ больше чем в два раза. Граждане требовали отставки правительства, чего они в следствие и добились, здесь мы видим ущемления прав граждан данной страны и люди решили действовать сами, так как полицейские органы и органы государственной власти не смогли мирно решить проблемный вопрос.

В соответствии с нормативно-правовым актом, утвержденным МВД России «Памятка о порядке реализации отдельных прав, предоставленных

---

<sup>34</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 19 апреля 2022 г. № 42-ФЗ [принят Государственной думой 20 декабря 2001 г. (в ред. от 16.04.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 19 апреля 2022 г.

<sup>35</sup> Массовые протесты в Казахстане // Официальный сайт. Интерфакс: 2022. – Режим доступа: URL: <https://interfax.ru/itasp?id=28802474/> (дата обращения: 16.03.2022).

общественным советом, образованным при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах, и членам этих общественных советов», подразделения и службы ОВД, занимают роль контролирующего органа, а не только как исполнитель обеспечения защиты прав и свобод граждан.

Данный аспект проявляется в участии службы участковых уполномоченных полиции в реализации общественного контроля на закрепленной территории. Служба выполняет следующие действия<sup>36</sup>:

1. с периодичностью один раз в квартал органами внутренних дел контролируется прохождение гражданами, проживающими на участке опроса в электронной системе ФКУ «ГИАЦ МВД России», так как в связи с ограничениями связанными с распространением коронавирусной инфекции прием граждан не осуществлялся в очной форме, поэтому жители не могли заполнить анкету в бумажном формате;

2. также сотрудники ОВД принимают участие в подготовительном этапе, так как включаются в состав рабочей группы, это является обязательным моментом наличие сотрудника подразделений территориального органа МВД России которую ежегодно формирует Общественный совет по самарской области. Деятельность на данном этапе заключается в подготовке выборки, составлении опросных листов;

3. принятие участия в основном этапе, в непосредственной раздаче и проведения анкетирования и сборе итогов, а также участвуют в интервью по телефону, те граждане, которые по каким - то причинам не смогли пройти опрос в системе и в очной форме, а также проведение опроса в форме почтового письма. А основным методом, который невозможно провести без ОВД, является методика «Экспертная оценка», начать проводить данный

---

<sup>36</sup>Обеспечение прав и свобод человека правоохрнительными органами Российской Федерации: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» [Н.В. Румянцев и др.]; под ред. Н.В. Румянцева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017.– С. 231.

метод можно только после подписания разрешения начальником территориального отдела полиции.

Также стоит отметить, что много случаев встречается в судебной практике, касаясь нарушения прав и свобод граждан, поэтому государство просто обязано поддерживать и развивать данное направление.<sup>37</sup>

Такой территориальный орган как участковая служба полиции находится в непосредственной близости к населению, поэтому государством и отводится в ведение данная деятельность. Также итоги опросов применяются потом при планировании основной функциональной деятельности подразделения. А проблемные моменты обсуждаются на совещаниях и после формируются направления для решения данных вопросов.

Такую нишу в обеспечении прав и свобод человека подразделение ОВД занимает не зря, но стоит отметить, что законодательного закрепления в нормативно - правовом акте, данная деятельность не имеет, Приказ МВД России № 205 также не закрепляет непосредственное выполнение функции реализации общественного контроля, в связи с этим мы получаем несвоевременное выполнение данной задачи.

## 2.2. Основные проблемы и пути совершенствования административно-правовых форм защиты прав и свобод человека и гражданина

Механизм обеспечения прав и свобод граждан достаточно сложный и много составляющий процесс, и работать в правильном направлении сможет только при налаженной работе всех элементов. При прохождении

---

<sup>37</sup> Постановление Верховного Суда РФ от 13.04.2021 г. № 81-АД-16-8 [Электронный ресурс] Интернет-ресурс СудАкт. – Режим доступа: URL: [https:// sudact.ru/](https://sudact.ru/) (дата обращения: 18.02.2022).

преддипломной практики, нами была рассмотрена деятельность УУП по данному направлению, а также выявлен перечень недочетов:

- в научной юридической литературе наблюдается недостаточность разработок, касаемо методов и способов обеспечения органами внутренних дел механизма защиты прав и свобод граждан, что неблагоприятно влияет на практическую реализацию данных инструментов;

- также проблематичным аспектом является, то, что реализация механизма защиты прав и свобод граждан, осуществляется в общем потоке ежедневных задач участковой службы, это направление как отдельный вид деятельности и специфичности методик, отсутствует в ведомственном акте, а именно в Приказе МВД России № 205. А также в данном приказе мы наблюдаем отсутствие закрепления функции обеспечения общественного контроля на закрепленном административном участке;

- общие методы, которые принимаются в решении функциональных задач сотрудниками службы, не всегда способны достичь необходимого результата. Зачастую применяются метод принуждения, в отношении следующих направлений деятельности: предупреждения правонарушений и преступлений, пресечения преступных деяний, посягающих на личность, здоровье, жизнь, честь и достоинство, имущество, а также для исполнения наказания жителям участка таких как, взыскание штрафов и реализация привода граждан.

Для решения вышеуказанных проблемных вопросов, мы предлагаем следующие рекомендации:

- внести изменения в Приказ МВД России № 205 по расширению перечня направлений деятельности, добавить функцию по реализации государственно-правового механизма, участковым уполномоченным полиции на своем участке и в раздел «Приложения» внести форму «План реализации защиты прав и свобод граждан»;

- также для решения данной проблемы необходимо применение частного подхода для более эффективной реализации механизма, и

применения методик к конкретному лицу, совершившему деяние посягающего на права и свободы. Мы предлагаем использовать личностный подход, чтобы по уровню правосознания человека, а также по его отношению к данному преступному деянию, можно правильно определить использования какой формы инструментов будет более эффективным в том или ином случае.

Во время прохождения практики при выполнении второго специального задания нами был проанализирован ежегодный отчет участкового уполномоченного полиции, на выявление самого криминального направления, в основном большую часть административной работы, составляют протоколы об административном правонарушении в количестве 60 штук, в большей степени это правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность. А в уголовном делопроизводстве, большая часть преступлений проходит по краже, на основании этих показателей можно сделать вывод, о том что, на данном административном участке, средняя криминогенная обстановка. Данные аспекты могут косвенно повлиять на ограничения некоторых прав и свобод граждан. Поэтому службе УУП, просто необходимо усиливать профилактическую работу по этим направлениям.

Стоит отметить, что практически все направления деятельности подразделения полиции направлены на реализацию одной из самых главных функций государства это обеспечение защиты прав и свобод граждан, получается, что ОВД является инструментом, с помощью которого можно воплотить и реализовать закреплены гарантии и права.

В связи с этим, административная деятельность службы УУП является системообразующим фактором в обеспечении работы всего механизма, так как в ведении данного подразделения находятся практически все функции, которые касаются реализации тех или иных прав, собраны в должностном регламенте участкового. Из всех подразделений полиции, УУП охватывают самую большую часть. Отсюда вытекает проблема нехватки кадрового

резерва и непривлекательность данной службы у молодых соискателей, что влечет некачественную и несвоевременную реализацию прав граждан.

Также стоит обратить внимание на то, что служба участковых уполномоченных полиции совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних (далее – ПДН), должны прививать и знакомить с правовой культурой населения любого возраста, так им легче всего это реализовывать из за близости к гражданам. Проявлять себя на практике данное направление должно через такой вид деятельности, как профилактическая работа, индивидуальная и общая, но зачастую такого способ не используется из за нехватки рабочего времени, так как в основ профилактические беды направлены на разъяснение возможных последствий от алкогольной, наркотической и игровой зависимостей. Такое положение дел, нами было отмечено во время прохождения преддипломной практики, вся профилактическая деятельность осуществляется в одном ключе. Неосведомленность граждан о своих правах и свободах, приводит к плачевным последствиям при ежедневной жизнедеятельности, в простых юридических вопросах при оформлении тех или иных документов и тому подобное.

Для решения данной проблемы, мы предлагаем в распорядительно-организационную документацию добавить еще 1 дополнительную единицу кадрового состава, которая будет отвечать за продвижение, ознакомление граждан с теми или иными правовыми процедурами, а также принимать обращения касаясь нарушения прав и свобод граждан, чтобы не отвлекать основной состав от решения каждодневной текушки.

В процессе изучения законодательства, регулирующего данную область, мы обратили внимание на то что, отсутствует взаимодействие между подразделениями полиции и граждан в различных формах обеспечения прав и свобод населению страны. В большей степени это проявляется в отсутствии закрепления в основном приказе МВД России № 205, регулирующего деятельность участковых уполномоченных полиции,

проведения мероприятий совместно с объединениями, жителями участка и другими общественными организациями.

Вернемся к направлению взаимодействия органов внутренних дел с Уполномоченным по правам человека, данное направление совсем недавно получило свое развитие среди обеих сторон. Определяется оно специальным документом «Соглашение о взаимодействии», но стоит отметить, что не все субъекты Российской Федерации заключили данный договор. Такое решение было принято, на основе совпадения функциональных задач по направлению обеспечения прав и свобод граждан. Такое соглашение позволит более эффективно планировать работу, как «омбудсмену» (Уполномоченный по правам человека) опираясь, на полученные при взаимодействии аналитические и статистические данные, так и подразделениям полиции. Будут предоставлены следующие категории данных: факты нарушения прав и свобод граждан, мероприятия и формы профилактики, а также процедура пресечения преступного воздействия. А со стороны Уполномоченного будет также предоставляться информация о нарушениях, где без полномочий полиции обойтись невозможно. Такие данные могут быть получены из обращений населения на официальном сайте Уполномоченного по правам человека, в нашем регионе этот сайт называется следующим образом: «Уполномоченный по правам человека по Самарской области».

Также взаимодействие проявляется в совместном проведении внезапных проверок, в различные организации, и также подразделений входящих в систему, например Федеральная служба исполнения наказания-места принудительного содержания граждан. Еще одной формой взаимодействия является участие в законодательной деятельности с помощью разработки изменения, формирования различных концепций и программ по поддержанию и развитию данного направления. Вышеуказанная практика была принята в Амурской области<sup>38</sup>, стоит отметить, что довольно

---

<sup>38</sup>Региональное Управление МВД России и Уполномоченный по правам человека в Амурской области заключили соглашение о взаимодействии // Официальный сайт.

активно начала внедряться, тем самым определяя вектор дальнейшего развития нашего государства, с более сильным и эффективным обеспечением и защиты прав и свобод человека и гражданина.

После проведения анализа данного направления в городе Самара, нами было выявлено, что в нашем регионе такого соглашения еще не заключено. Последним на актуальный период времени заключенным соглашением о взаимодействии стало соглашение с избирательной комиссией. Для обеспечения прозрачности и достоверности выборов, также наблюдение за нарушением избирательного права гражданина. В связи с этим остро встала проблема с оперативной обстановкой в Самарской области, хотя ситуация улучшилась по сравнению с прошлыми годами, но все же она требует активной работы в данном направлении.

Для решения данного вопроса, мы предлагаем внести предложение по использованию данного опыта в Самарской области. Но предлагаем определить взаимодействие конкретно с подразделением участковых уполномоченных, так в первую очередь жители участка обращаются именно к ним. Если институт уполномоченного будет получать аналитические данные напрямую от них, то возможно более быстрое реагирование на решение проблемного вопроса, а также предлагаем закрепить сроки для ответа и решения в обращении жителей участка. При совместной работе данный процесс будет проходить быстрее, самый оптимальный срок по нашему мнению не более 3-х дней.

Еще одним предложением по повышению эффективности процесса защиты прав и свобод граждан является, участие уполномоченного по правам (либо представителя данного подразделения) человека, в общей профилактической работе совместно с участковыми уполномоченными полиции, как минимум один раз, во время проведения годового отчета, на котором будут также присутствовать жители закрепленной территории.

Жители смогут задать интересующие их вопросы, а представитель будет проводить лекцию, на актуальную на данный период времени тему. Примером темы лекционного материала, являются ограничения во время пандемии по коронавирусной инфекции, а также раскрытие этапов по формированию обращения, куда, когда и в каком формате стоит обратиться в связи с нарушениями прав на общественную безопасность. Таким образом, мы сможем повысить правовую образованность граждан и в какой –то мере снизить риск совершения правонарушения, так как лица будут осведомлены о возможных рисках и последствиях.

Теперь перейдем к непосредственному закреплению данного аспекта в нормативно-правовом акте регулирующего деятельность уполномоченного по правам человека и деятельность службы участковых уполномоченных полиции. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», конкретно статья 16.1 закрепляет правовой статус, условия назначения и выбора кандидатов на должность, а также пределы деятельности и подчинения<sup>39</sup>.

Также существует федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федеральный конституционный закон», который включает в себя более подробный перечень основных функций и задач. Данный нормативно-правовой акт предлагаем дополнить еще одним положением в статье 36.1, которая закрепляет взаимодействие с различными общественными комиссиями и общественной палатой РФ. Добавить в пункт 1 статьи 36.1 еще один субъект взаимодействия, это служба участковых уполномоченных полиции для более

---

<sup>39</sup> Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2021 г. № 184-ФЗ [принят Государственной думой 14 декабря 2001 г. (в ред. 21.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 27 декабря 2021 г.

быстрого реагирования на обращения граждан и неправомерные действия органов внутренних дел.

И соответственно, необходимо добавить соответствующие изменения в № 205 Приказ МВД России, о данном виде взаимодействия. Добавить пункт 22.6 в раздел «Несение службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке», где будет зафиксировано взаимодействие в профилактической работе и в реализации функции по приему обращения граждан.

Так как сейчас Уполномоченный по правам человека является второй инстанцией, граждане к ним обращаются обычно, когда не устраивает решение судебных органов и реализация процедуры ОВД. Рассмотреть пример такого содействия, можно в приложении 3. Здесь наглядно видно, как люди обратились в случае не решения вопроса органами полиции, граждане обращаются уже в институт Уполномоченного.

Еще хотелось бы обратить внимание на то, что первое задание индивидуального плана - задания преддипломной практики, было не выполнено, так как во время прохождения таких случаев не происходило. Граждане не обращались с обращением о нарушении их прав и свобод, поэтому присутствовать при опросе такого лица также не удалось. Связано это, по нашему мнению с незнанием и недоверием участковой службе населением, о возможности решения их вопросов.

И в завершении хотелось бы отметить, что предложенные нами рекомендации по совершенствованию государственно—правового механизма обеспечения прав и свобод граждан органами внутренних дел, примут во внимание законодательные органы, и они смогут быть полезными для повышения эффективности путем взаимодействия и совместной работы.

### **Выводы по второй главе.**

Во второй главе нами был раскрыт вопрос применения административно-правовых форм в деятельности государственных органов, а также выявили проблемные моменты в их реализации и в дальнейшем были

предложены некие направления совершенствования этих форм. Так как в современный период своевременная реализация конституционных прав и свобод граждан, может обеспечиваться только при взаимодействии всех уровней государственной власти.

Многие права граждан закрепленных Конституцией РФ, невозможно реализовать без участия, например, подразделений и служб полиции. Помимо непосредственного участия в формах защиты прав и свобод граждан, органы внутренних дел обеспечивают контролируюшую функцию.

Также нами была определена необходимость применения в практической реализации административно-правовых форм, они определяются обеспечением и доступностью всем гражданам беспрепятственного пользования государственными услугами. Безопасную и своевременную реализацию сотрудники полиции обеспечивают с помощью выполнения своих ежедневных должностных обязанностей.

Далее мы раскрыли вопрос наличия проблемных вопросов в применении вышеуказанных форм, а также после анализа федерального конституционного законодательства, нами был выделен ряд проблемных вопросов, которые по нашему мнению требуют доработки, как федерального, так и ведомственного законодательства: все выявленные проблемы, касаются на отсутствие закрепления взаимодействия с институтом уполномоченного по правам человека с ОВД, недостаточность разработок в инструментах обеспечения прав и свобод граждан службами ОВД, отсутствие закрепления в ведомственном акте МВД России функции реализации общественного контроля.

Для решения поставленной задачи исследования по разработке путей совершенствования административно-правовых форм защиты прав и свобод человека и гражданина в ежедневной деятельности полиции, необходимо внести следующие изменения: в № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», добавить в пункт 1 статьи 36.1 еще один субъект взаимодействия, это служба участковых уполномоченных полиции

для более быстрого реагирования на обращения граждан и неправомерные действия органов внутренних дел. А также внести № 205 Приказ МВД России, внести пункт 22.6, который зафиксировал взаимодействие в профилактической работе и в реализации деятельности по приему обращения граждан. Надеемся, что данные предложения будут полезными для ученых-административистов.

## Заключение

Подводя итоги исследования, стоит обратить внимание на актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы в современной мировой и внутригосударственной обстановке. Последние события такие как, введение режима самоизоляции, заставили многие государственные органы обратить внимание на урегулирование государственно-правового механизма обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, силами подразделений органов внутренних дел. Так как они находятся в непосредственной близости к населению и реализуют большую часть задач, которые косвенно защищают их права и свободы.

В первой главе основным направлением нашего исследования стало изучение сущности прав и свобод человека и гражданина, а также из классификации отметим, что права и свободы человека являются составляющими центральным институт конституционного права, который содержит нормы, определяющие взаимоотношения государства и личности и их правовое положение.

Сущность данных правовых категорий «право» и «свобода», достаточно схожие понятия, они определяются через правовую возможность граждан в том или ином направлении. Но между ними таки, есть одно различие право предоставляет социальные блага, а свободы помогают гражданам не попадать под государственные ограничения.

Гарантом прав и свобод человека и гражданина в нашей стране выступает Конституция РФ, а также международные акты, она определяет перечень прав личности и гарантии их защиты. Также процесс гарантий, осуществляется на двух уровнях, это государственные органы общей и специальной компетенции и высшие, это Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство далее органы судебной власти и завершающим этапом выступают органы субъектов РФ и органы местного самоуправления,

Президент РФ и главы субъектов также несут полномочия гаранта прав и свобод в федеративных единицах особое место в механизме обеспечения защиты прав и свобод занимает Уполномоченный по правам человека, который назначается Государственной Думой.

Далее мы раскрыли задачу, обусловленную целью выпускной квалификационной работы о различных квалификациях форм защиты прав и свобод граждан в научной литературе по данной тематике, мы остановились на разновидности, предложенной Дудко И.А. и Кряжковой О.Н., это деление на три основные группы: личные (гражданские), политические, социально-экономические и культурные. По нашему мнению это наиболее подробная и понятная классификация, учитывающая все виды прав.

Также существует противоположная форма участия подразделения полиции, а конкретно службы участковых уполномоченных в реализации механизма общественного контроля, который выявляет нарушения сотрудниками прав и свобод граждан. Здесь служба выступает инструментом реализации этого института общественного контроля. Но законодательного закрепления в ведомственном акте она имеет, что является темой для теоретиков, для дальнейшего рассмотрения.

Также нами была определена необходимость применения в практической реализации административно-правового механизма, она определяется обеспечением доступностью всеми гражданами беспрепятственно пользоваться государственными услугами населением страны. Безопасную и своевременную реализацию сотрудники полиции обеспечивают с помощью выполнения своих ежедневных должностных обязанностей.

После нами был проведен анализ перечня нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение работы административно-правовых форм защиты прав и свобод граждан, перейдем непосредственно к ним:

-отсутствие закрепления взаимодействия с институтом уполномоченного по правам человека с ОВД;

-недостаточность разработок в инструментах обеспечения прав и свобод граждан службами ОВД, отсутствие закрепления в ведомственном акте МВД России функции реализации общественного контроля;

-недостаточность разработанность инструментов обеспечения органами внутренних дел механизма защиты прав и свобод граждан;

-реализация механизма защиты прав и свобод граждан не выделена в отдельное направление деятельности участковой службы в Приказе МВД России;

- отсутствие закрепления взаимодействия между службой участковых уполномоченных полиции и Уполномоченным по правам человека в ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и соответственно в Приказе МВД России № 205.

Для совершенствования административно-правовых форм защиты прав и свобод человека и гражданина структурными подразделениями полиции, необходимо внести в законодательство следующие изменения:

- использование службой УУП личностного подхода, для определения уровня правовой культуры гражданина, определять по этому критерию какую форму реализации механизма, будет более эффективным в профилактике конкретного преступного деяния;

- в № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», добавить в пункт 1 статьи 36.1 еще один субъект взаимодействия, это служба участковых уполномоченных полиции для более быстрого реагирования на обращения граждан и неправомерные действия органов внутренних дел;

- в № 205 Приказ МВД России, в раздел «Несение службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке», внести пункт 22.6, который зафиксирует взаимодействие в профилактической работе и в реализации деятельности по приему обращения граждан, а также в добавить функцию по реализации государственно-правового механизма, участковым уполномоченным полиции на своем участке и в раздел

«Приложения» внести форму «План реализации защиты прав и свобод граждан».

Проблемы обеспечения нормального эффективного функционирования государственно-правового механизма, остаются актуальными и требуют повышенного внимания от законодательных органов, а также от Министерства внутренних дел Российской Федерации, чтобы повышать уровень взаимодействия институтов защиты прав и свобод граждан.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04 июля 2020 г. № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 01.07.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.

2. О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон текст с изменениями и дополнениями на 06 июля 2021 г. № 1-ФКЗ [принят Государственной думой 21 июля 1994 г. (в ред. от 01.07.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 06 июля 2021 г.

3. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федеральный конституционный закон текст с изменениями и дополнениями на 11 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ [принят Государственной думой 26 февраля 1997 г. (в ред. 09.11.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 11 ноября 2020 г.

4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2021 № 184-ФЗ [принят Государственной думой 14 декабря 2001 г. (в ред. 21.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 27 декабря 2021 г.

5. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 09 января 2018 г. № 44-ФЗ [принят Государственной думой от 02 апреля 2014 г. (в ред. 31.12.2017)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 09 января 2018 г.

6. Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон изменениями и дополнениями на 27 декабря 2021 г. № 184-ФЗ [принят Государственной думой от 06 октября 1999 г. (в ред. 21.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 27 декабря 2021 г.

7. О собраниях, митингах, шествиях, демонстрациях и пикетированиях: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 12 января 2021 г. № 541-ФЗ [принят Государственной думой 04 июня 2004 г. (в ред. от 30.12.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 12 января 2021 г.

8. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2022г № 67-ФЗ [принят Государственной думой от 12 июня 2002 г. (в ред. 01.04.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2022 г.

9. Об основах общественного контроля в РФ: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 декабря 2018 г. №212-ФЗ [принят Государственной думой 14 июля 2014 г.(в ред. от 27.12.2018)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))28 декабря 2018 г.

10. О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2021 г. № 3-ФЗ [принят Государственной думой 28 января 2011 г. (в ред. от 21.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 27 декабря 2021 г.

11. О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 декабря 2018 г. № 528-ФЗ [принят Государственной думой 21 апреля 2006 г. (в ред. от 27.12.2018)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 28 декабря 2018г.

12. Об Общественной палате Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2021 г. № 32-ФЗ [принят Государственной думой 04 апреля 2005 г. (в ред. от 11.06.2021)]// Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 17 июня 2021 г.

13. О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 18 июня 2021г.№ 62-ФЗ [принят Государственной думой от 31 мая 2002 г. (в ред. 11.06.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 18 июня 2021 г.

### **Научные, учебные, справочные издания**

14. Адмиралова И.А. Реализация полицией административно-правовых средств обеспечения прав граждан / И.А. Адмиралова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016.– 301 с.

15. Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: материалы восемнадцатой международной научно-практической конференции / под ред. Ю.В. Анохина. Барнаул: Барнаулский юридический институт МВД России, 2020. – Ч. 2. – 230 с.

16. Актуальные проблемы защита прав и свобод человека и гражданина (ко Дню защит прав и человека): сб. материалов межвуз. студ. конференции (г. Симферополь, 10 декабря 2020 г.) / под общ. Н.Н. Калюки. Симферополь: Крымский юридический институт (филиал) Университет прокуратуры Российской Федерации, 2020. –197 с.

17. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для ВУЗов. 13-изд., изм. и доп. М.: Норма, 2016. – 409 с.

18. Дудко И.А, Кряжкова О.Н. защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: учеб. пособие. – М.: РГУП, 2020. – 158 с.

19. Защита прав человека условиях, распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика: сборник материалов научно-

практической конференции. Москва, 25 ноября 2020. – М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2021. – 203 с.

20. Конституционно-правовые механизмы защиты прав человека и гражданина в России и мире: материалы международной научно – практической конференции (6 декабря 2018 г., Москва, Российский новый Университет)/ М.: Редакционно-издательский дом Российского нового Университета, 2019. – 146 с.

21. Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина: учеб. пособие / Т.М. Резер, Е.В. Кузнецова, М.А. Лихачев/[под общ. ред. Т.М. Резер]; М-во науки и высш. образования РФ, Урал. федер. Ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 2019. – 110 с.

22. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов государственной власти: учебник. Барбин В.В. и др. – М.: Академия управления МВД России, 2020. – 320 с.

23. Обеспечение законности, соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебно-практическое пособие: учебное пособие: [16+] / В.В. Барбин, И.В. Гончаров, Е.В. Киричѐк [и др.]; отв. ред. В. И. Долинко; Академия управления Министерства Внутренних Дел Российской Федерации. – Москва: Проспект, 2020. – 128 с.

24. Обеспечение прав и свобод человека правоохрнительными органами Российской Федерации: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ [Н.В. Румянцев и др.]; под ред. Н.В. Румянцева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 319 с.

25. Право и права человека в современном мире: тенденции, риски, перспективы развития: Сборник материалов Международной научной конференции памяти профессора Ф.М. Рудинского, 15 апреля 2021 г. / под общ. ред. д-ра экономич. наук профессора В.В. Строева, д-ра юрид. наук, профессора Д.А. Пашенцева, к.п.н. Н.М. Ладнушкиной – Москва: Саратовский вестник, 2021. – 467 с.

26. Пауков В.К., Богданов А.В., Зинченко Е.Ю. Соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности: учеб. пособие / М, 2020. – 389 с.

27. Права человека в России: история, теория и практика: учебное пособие/ Д.Т. Караманукян. – Омск: Омская юридическая академия, 2015. – 403 с.

28. Правоохранительные органы: курс лекций и учебно-методические мероприятия / под ред. Ю.А. Лукичева. – СПб: Астерион, 2020. – 336 с.

29. Шапоров Д.А., Ипполитов П.Р. Правовое регулирование деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации: учеб. пособие /. – Барнаульский юридический институт министерства внутренних дел РФ, 2017. – 403 с.

30. Хазов Е.Н., Зинченко Е.Ю. Теоретические основы юридического механизма реализации экономических прав и свобод человека. В сборнике: Правовые аспекты договорной и судебно-исковой работы в войсках национальной гвардии (теория и практика). 2019. – 299 с.

31. Эбзеев Б.С. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Проспект, 2017. – 501 с.

### **Материалы периодической печати**

32. Газаева А.А. Конституционное право на самозащиту – свобода выбора человека // Выбор власти. – 2018. – №26. – С. 58 –60.

33. Гибов В.В. К вопросу о соблюдении сотрудниками полиции прав, свобод человека и гражданина // Пробелы в российском законодательстве. – 2015. – № 2. – С. 231 – 235.

34. Григорьева Н.В. Защита прав и законных интересов потерпевших от преступлений уполномоченным по правам человека в Российской Федерации//Вестник экономической безопасности. – 2019. –№1. – С. 119 – 121.

35. Киричек Е.В. Обеспечение прав человека и законности в деятельности органов внутренних дел // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 2. – С. 14 – 15.

36. Князева И.Н., Аксененкова С.М. К вопросу административно-правового регулирования правоохранительной службы в полиции // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2019. – Т.4. – № 4. – С.78 – 79.

37. Мадаев М.Э., Мальцагов И.Д. Процессуальные гарантии защиты прав потерпевших в уголовном процессе// Столица науки. – 2019. – №6. – С. 50 – 51.

38. Маюров Н.П. Место и роль органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека и гражданина // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2015. – № 6. – С. 50 – 52.

39. Южаков В.Н., Добролюбова Е.И., Покида А.Н., Зыбуновская Н.В. Реформа контрольно-надзорной деятельности государства: оценка с позиции граждан // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2019. – № 3. – С. 19 –21.

#### **Диссертации и авторефераты**

40. Околесникова О.А. Информационно-правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук. – М.,2014. – 234 с.

#### **Материалы юридической практики**

41. Постановление Верховного Суда РФ от 13.04.2021 г. № 81-АД-16-8 [Электронный ресурс] Интернет-ресурс СудАкт. – Режим доступа: URL: [https:// sudact.ru/](https://sudact.ru/) (дата обращения: 18.02.2022).

42. Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП №3 Управления МВД России по г. Самаре / Тарасов Д.О. (неопубликованный акт).

### Электронные ресурсы

43. Отчет Уполномоченного по правам человека в Самарской области за 2021 год // Официальный сайт. Уполномоченный по правам человека по самарской области. 2021.– Режим доступа: URL: <https://ombudsman63.ru/%D0%BC%D0%B2%D0%B4> (дата обращения: 19.03.2022).

44. Региональное Управление МВД России и Уполномоченный по правам человека в Амурской области заключили соглашение о взаимодействии // Официальный сайт. Уполномоченный по правам человека по амурской области. 2022. – Режим доступа: URL: <https://amurupch.ru%2F%23%3A%7E%3Atext%3D16.00%2520%25D0%25B2%2520%25D0%25BF>.(дата обращения: 18.04.2022).

45. Полиция и граждане: мониторинг общественных оценок // Официальный сайт. ВЦИОМ. 2022. – Режим доступа: URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9990> (дата обращения: 15.01.2022).

46. Массовые протесты в Казахстане // Официальный сайт. Интерфакс: 2022. – Режим доступа: URL: <https://interfax.ru/itasp?id=28802474/> (дата обращения: 16.03.2022).

Схема предложенной классификации Дудко И.А и Кряжковым  
О.Н.<sup>40</sup>

**Классификация прав и свобод человека и  
гражданина по сферам общества**



<sup>40</sup> Дудко И.А, Кряжкова О.Н. защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: учеб. пособие. – М.: РГУП, 2020 – С. 99.

**Проект информационно– аналитической справки к отчету перед населением УУП ОП № 3 У МВД России по г. Самаре за (первый квартал) 2022 год<sup>41</sup>**

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник ОП № 1  
Управления МВД России  
По городу Самаре  
полковник полиции

«31» марта 2022 г.

**Аналитическая справка**

По организации деятельности отдела УУП ОП № 3 УМВД России по городу Самаре старшего участкового уполномоченного полиции ОУУП и ПДН ОП №3 (Советский район) Управления МВД России по городу Самаре \_\_\_\_\_ к отчету перед населением за 2021 год.

**Территория обслуживания:** административный участок №:

По состоянию на 31.12.2021 года всего на участке находится на профилактическом учете 131, они подразделяются на следующие категории:

- освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом установлены временные ограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренных федеральным законом – 5;

- освобожденные их мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего – 4

- условно-досрочно освобожденные из мест лишения свободы -3

---

<sup>41</sup>Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП №3 Управления МВД России по г. Самаре / Тарасова Д.О. (неопубликованный акт).

- осужденные за совершение преступления, которым назначено, не связанное с лишением свободы условно – 0

- несовершеннолетние, состоящие на учете в ПДН – 5

- владельцы гражданского, служебного и наградного оружия – 99

В течение 2021 года на территории обслуживаемого участка совершено 40 преступления, а именно: кража – 8, грабеж – 2, нанесение тяжких телесных повреждений – 2, угроза убийством – 9, побои – 5 и другие -14.

За отчетный период УУП рассмотрено заявлений и обращений граждан – 250, из них вынесено 160 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 32 уголовное дело, списано в специальное номенклатурное дело 34 материала, направленно по территориальности – 24 дел, составлено 60 административных протоколов.

Отчет УУП перед населением о проделанной работе за 2021 год состоится \_\_\_\_\_ года, в \_\_\_\_\_ часов по адресу: г. Самара \_\_\_\_\_

На отчете будут присутствовать:

- представитель Администрации Советского района города Самары;
- представитель территориального общественного самоуправления;
- руководство ОП № 3 (Советский район)

На отчете перед населением для присутствующих будет доведена оперативная обстановка на обслуживаемом участке, информация о мерах, предпринимаемых УУП для снижения уровня преступлений и правонарушений на обслуживаемых участках, информации по предупреждению совершения квартирных краж, телефонных мошенничеств и угонов автомобилей. Будет разъяснена ответственность при нарушениях общественного порядка, распитии спиртных напитков в общественных местах.

## Пример практической деятельности Уполномоченного по правам человека<sup>42</sup>

### При содействии Уполномоченного по правам человека в Самарской области выявлен факт ненадлежащего рассмотрения обращения сотрудниками полиции

Обращения граждан

К Уполномоченному по правам человека в Самарской области поступило обращение М. о несогласии с ходом и результатами рассмотрения его заявления сотрудниками полиции Ленинского района г. Самары.

Из обращения заявителя следует, что в июле 2019 года заявителем был заключен договор аренды помещения на 5 лет, после чего в арендуемом помещении организован салон красоты.

В период введенных ограничений, связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции, деятельность салона красоты была приостановлена. В июне 2020 собственник помещения сменила замок, внесла изменения в договор охраны помещения, после чего имущество заявителя на сумму свыше 3 миллионов рублей осталось в помещении. Собственник помещения воспрепятствовала вывозу имущества и потребовала передать ей данное имущество в счет оплаты, якобы имеющейся задолженности по договору аренды.

По факту неправомерных действий собственника, связанных с незаконным удержанием не принадлежащего ей имущества, заявитель обратился с соответствующим заявлением в отдел полиции №5 Управления МВД России по г. Самаре.

Однако вместо надлежащего рассмотрения заявление М., без проведения процессуальной проверки, было списано в специальное номенклатурное дело.

Указанные действия сотрудников полиции могут свидетельствовать как о волоките, допущенной при проведении проверки, так и о воспрепятствовании в привлечении лиц, виновных в совершении преступления, к ответственности.

С целью оказания содействия в разрешении сложившейся ситуации Уполномоченным по правам человека в Самарской области подготовлено соответствующее обращение и направлены документы прокурору Ленинского района г. Самары.

Из представленной Уполномоченному по правам человека в Самарской области прокуратурой Ленинского района г. Самары информации следует, что заявление М. о совершении в отношении него и принадлежащего ему имущества являлось сообщением о преступлении и в соответствии с нормами действующего законодательства подлежало регистрации с последующим проведением проверки в порядке ст.ст. 144, 145 Уголовно – процессуального кодекса Российской Федерации.

Однако, в нарушение требований уголовно-процессуального законодательства по результатам рассмотрения заявления М., участковым уполномоченным отдела полиции №5 Управления МВД России по г. Самаре (Ленинского района г. Самары) указанный материал приобщен к номенклатурному делу. Таким образом, доследственная проверка по заявлению М. фактически не проводилась, процессуальное решение по нему не принято.

По выявленным нарушениям прокуратурой района начальнику отдела полиции №5 Управления МВД России по г. Самаре внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, которое в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

Версия для слабовидящих



<sup>42</sup>При содействии Уполномоченного по правам человека по Самарской области выявлен факт ненадлежащего рассмотрения обращения сотрудниками полиции// Официальный сайт. Уполномоченный по правам человека по самарской области. 2022.– Режим доступа: URL: <https://ombudsman63.ru/%D0%BC%D0%B2%D0%B4> (дата обращения: 23.04.2022).