

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения  
наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки  
Кафедра профессиональных дисциплин

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**


Тема: **Правовое положение негосударственных правоохранительных  
формирований в охране общественного порядка и обеспечения  
общественной безопасности**

Выполнил:  
студент 172 группы 5 курса очной  
**Храмов Никита Анатольевич**

Научный руководитель:  
президент кафедры профессиональных  
дисциплин, кандидат юридических  
наук, доцент  
**Липкина Айгуль Фаридовна**

Рецензент:  
Заместитель начальника ОУУП и ПДН  
О МВД России по г. Новокуйбышевску  
подполковник полиции  
**Соболев Евгений Васильевич**

Решение начальника кафедры о допуске к защите

*допущена* 

Дата защиты: 29.06.2022

Оценка 3 (уд.)

Самара  
2022

## Оглавление

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СУБЪЕКТОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА.....</b>	<b>8</b>
1.1. Понятие негосударственных правоохранительных формирований и их место в системе правоохранительных органов.....	8
1.2. Развитие отечественного законодательства о негосударственных правоохранительных формированиях.....	20
1.3. Современное состояние правового регулирования статуса и деятельности негосударственных правоохранительных формирований.....	25
<b>ГЛАВА 2. ВИДЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....</b>	<b>32</b>
2.1. Виды и основные направления деятельности негосударственных правоохранительных формирований, обеспечивающих общественную безопасность и охрану общественного порядка.....	32
2.2. Виды и основные направления деятельности негосударственных правоохранительных формирований, обеспечивающих реализацию общественного порядка на правовом уровне.....	45
<b>Заключение.....</b>	<b>53</b>
<b>Библиографический список.....</b>	<b>56</b>

## Введение

**Актуальность исследования.** В современных условиях жизни общества все большее внимание уделяется изучению таких понятий, как общественный порядок и общественная безопасность. Важность нормативно-правового регулирования вышеуказанных правовых институтов объясняется наличием затруднений, возникающих в деятельности сотрудников правоохранительных органов. Подобные трудности могут возникать, например, из-за отсутствия правовой регламентации основных определений, а также неурегулированных законодательством ситуаций.

До настоящего времени понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность» не нашли своего закрепления в действующем законодательстве. По нашему мнению данное обстоятельство является пробелом в праве, в связи с чем, требует своего разрешения.

Важнейшая роль по охране граждан от противоправной деятельности возлагается не только на государственные правоохранительные органы, но и на негосударственные правоохранительные образования. Институт негосударственных правоохранительных образований является достаточно новым явлением для Российского государства. По мнению некоторых исследователей, образование негосударственных правоохранительных формирований связано с изменением экономического положения в России. Другие ученые считают, что каждый гражданин Российской Федерации имеет право на оказание содействия правоохранительным органам по противодействию и борьбе с преступностью. Следует отметить, что право граждан на участие в охране общественного порядка закреплено в основном законе нашего государства, а именно, Конституции РФ, а также в других нормативно-правовых актах.

С одной стороны подобные нововведения в системе правоохранительных органов оказывают положительное воздействие на состояние преступности. Данное обстоятельство проявляется в снижении

уровня преступности благодаря эффективному оказанию помощи правоохранительным органам со стороны граждан. С другой стороны, их деятельность требует дополнительных финансовых и материальных затрат, что несомненно влияет на экономическое положение России.

Несмотря на то, что уровень преступности в Самарской области за 2020 - 2021 годы значительно снизился, негосударственным правоохранительным формированиям была отведена важнейшая роль, которая заключается в охране и защите прав граждан в местах массового скопления людей. О понижении уровня преступности свидетельствует статистика, приведённая на официальном сайте ГУ МВД России по Самарской области. Так, например, проанализировав статистику совершенных на территории Самарской области преступлений за 2020 по 2021 год, можно увидеть, что количество преступлений снижено на 1052 преступления<sup>1</sup>. Данное обстоятельство свидетельствует об эффективности деятельности сотрудников ДНД, а также об их положительном вкладе.

Определенно можно сказать, что на уровень преступности влияет не только деятельность государственных правоохранительных органов, но и деятельность негосударственных общественных формирований. Так, например, в средствах массовой информации можно увидеть информацию о положительной работе негосударственных правоохранительных формирований, их значительном вкладе в борьбу с правонарушителями. Приведем в пример статистику, приведенную на официальном сайте МО МВД России «Боготольский». Так, в 2021 году в г. Боготол с участием сотрудников ДНД было пресечено 34 административных правонарушения<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Статистика лиц, подвергнутых административному наказанию [Электронный ресурс] // ГУ МВД России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 11.02.2022 - Режим доступа: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>2</sup>Статистика лиц, подвергнутых административному наказанию [Электронный ресурс] МВД России по г. Боготольск. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 11.02.2022 - Режим доступа: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 01.03.2022).

Если говорить о Самарской области, то можно отметить, что ежегодно сотрудники ДНД вносят значительный вклад по обеспечению порядка, как в общественных местах, так и при проведении масштабных мероприятий. Так, например, в 2018 году губернатор Самарской области Дмитрий Азаров поблагодарил казачье сообщество за участие в обеспечении охраны порядка во время проведения чемпионата мира по футболу, а также в иных общественных мероприятиях.

На сегодняшний день существует большое разнообразие негосударственных правоохранительных формирований, осуществляющих правоохранительные функции. В научной литературе неоднократно упоминалось о том, что борьба с преступностью негосударственными правоохранительными формированиями должна быть тесно связана с деятельностью правоохранительных органов. Их взаимодействие может оказать более эффективное воздействие на состояние преступности.

Однако, следует признать, что деятельность негосударственных правоохранительных формирований ограничена действующим законодательством. Так, например, у частных детективных агентств не имеется столько полномочий и прав, которыми обладают сотрудники полиции. Деятельность охранных предприятий направлена только на пресечение и предупреждение правонарушений. Данные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что негосударственные правоохранительные формирования выполняют лишь вспомогательную функцию в осуществлении контроля за порядком в местах массового скопления людей. Вместе с этим можно добавить, что деятельность НПО, не оправдывает финансовые вложения государства. Так, например, ежегодно из средств федерального бюджета на финансово-материальное обеспечение НПО производятся значительные отчисления. По нашему мнению, отсутствие у сотрудников охранных агентств полного комплекса полномочий, закрепленных законодательством, ограничивает их деятельность и не позволяет в ряде случаев достигнуть ими желаемого результата.

Таким образом, на основании всего вышесказанного, можно прийти к выводу, что выбранная нами тема имеет научный и практический интерес.

**Целью** исследования является – выявить проблемы правового положения негосударственных правоохранительных формирований в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- проанализировать понятие негосударственных правоохранительных формирований и их место в системе правоохранительных органов;

- исследовать развитие отечественного законодательства о негосударственных правоохранительных формированиях;

- изучить современное состояние правового регулирования статуса и деятельности негосударственных правоохранительных формирований;

- проанализировать негосударственные формирования, обеспечивающие охрану общественного порядка;

- исследовать негосударственные формирования, связанные с защитой прав и свобод человека и гражданина.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, складывающиеся при осуществлении негосударственными правоохранительными формированиями функций, по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

**Предметом** исследования выступают нормы КоАП РФ, а также нормативно-правовые акты, затрагивающие правовое положение негосударственных правоохранительных формирований (ФЗ «Об адвокатуре в РФ», ФЗ «О нотариате», ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности», ФЗ «О третейских судах», ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и пр.).

**Методологическую основу** исследования составляют общенаучные методы познания, которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта, частно-научные, которые дали

возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия и специальные методы: статистический, сравнительно-правовой, анализ, синтез, а также анализ документов.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.**

Проблемы регулирования правового положения негосударственных правоохранительных организаций в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности нашли свое отражение в работах А. Адес, А.Х. Абашидзе, С. Алатас, Ю.М. Антонян, Д. Байлей, К. Блисс, М.В. Костенников, Д.Д. Шалягин, М.Ф. Владимирского-Буданова, О.Е. Кутафина, В.М. Лебедева, Г.Ю. Семигина.

**Структура** работы включает в себя две главы, пять параграфов, заключение, библиографический список и приложений.

## **ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СУБЪЕКТОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

### 1.1. Понятие негосударственных правоохранительных формирований и их место в системе правоохранительных органов

На сегодняшний день система правоохранительных органов состоит не только из государственных органов, но и негосударственных правоохранительных организаций.

С момента своего образования негосударственные формирования вносили и продолжают вносить полезный вклад в борьбу с преступностью. Нередко в средствах массовой информации можно услышать о достижениях сотрудников ДНД в пресечении противоправной деятельности.

Все это свидетельствует о положительной работе граждан по осуществлению своего права по противодействию преступности, а также права на оказание содействия правоохранительным органам.

В настоящее время особую значимость приобретает работа охранных и детективных агентств. Регулярно можно увидеть, как сотрудники вневедомственной охраны, неся службу на различных объектах государственной важности, пресекают различные противоправные действия. Так, например, анализируя статистику задержанных охранниками лиц, совершающих хищение товарно-материальных ценностей из торгового зала различных магазинов, можно увидеть, что число задержанных растет с каждым годом.

Для эффективного выполнения возложенных на себя обстоятельств сотрудники охраны должны обладать всеми необходимыми средствами и полномочиями. Они должны иметь должный образ теоретической и практической подготовки.



Однако, в последнее время число сотрудников из вышеуказанных организаций значительно сокращается. Данное обстоятельство связано с довольно низким уровнем оплаты труда. Вместе с этим, многие организации отказываются нанимать на должность охранника, поскольку данное обстоятельство потребует от них материальных затрат. Однако, как показывает практика, если, например, в магазине отсутствует сотрудник охраны, то риски хищения товарно-материальных ценностей в данном магазине возрастают.

Еще одной проблемой сокращения штата охранников по всей стране заключается в том, что из-за низкой оплаты труда на такую должность устраиваются в основном граждане пенсионного возраста, которые в силу своих возрастных ограничений не способны эффективно выполнять возложенные на них обязанности. Так, например, если сравнивать сотрудника охранника до тридцати лет, и охранника свыше сорока пяти лет, то можно увидеть, что эффективно выполнять обязанности сможет именно сотрудник, которому тридцать лет.

Еще одним недостатком является тот факт, что в ряде случаев трудоустройство на должность охранника происходит неофициально. Все это может негативно сказаться на будущей пенсии сотрудника охраны.

Более того на законодательном уровне до сих пор не разрешены важнейшие вопросы, которые требуют своего разрешения. Так, например, в научной среде среди исследователей имеются разнообразные точки зрения относительно таких понятий, как «негосударственная правоохранительная деятельность» и «негосударственные правоохранительные органы (НПО)».

По нашему мнению, разрешение вышеуказанных вопросов позволит осознать роль и значение деятельности НПО, а также улучшить качество должностных лиц, осуществляющих трудовые функции в НПО.

На сегодняшний день понятие «негосударственные правоохранительные организации» (НПО) так и не было определено на законодательном уровне.

По нашему мнению данное обстоятельство является недостатком действующего законодательства.

В настоящее время правоохранительная система включает в себя следующие органы:

- Полиция РФ;
- Прокуратура РФ;
- Следственный комитет РФ;
- Федеральная служба безопасности;
- Негосударственные правоохранительные формирования.

Изучая научную литературу, можно увидеть, что негосударственные правоохранительные органы подразделяются на определенные классификации.

Так, например, в зависимости от того, какая функция стоит перед негосударственным правоохранительным формированием, можно выделить:

- НПО, осуществляющие охранительную функцию;
- НПО, осуществляющие правозащитную функцию<sup>3</sup>.

В первую группу входят:

- частные детективные организации;
- охранные организации;
- ДНД.

Деятельность данных организаций направлена на охрану прав, свобод и интересов граждан, их имущества от преступных посягательств. В качестве примера можно привести службу сотрудника охраны, который охраняет товарно-материальные ценности в организации.

В качестве другого примера можно указать на сотрудников ДНД, которые совместно с сотрудниками о полиции осуществляют патрулирование улиц в целях обеспечения общественного порядка. Основная функция вышеуказанных организаций – охрана.

---

<sup>3</sup>Агапов А.Б. Административное право: учебное пособие / А.Б. Агапов. - М.: Издательство Юрайт, 2020. - С. 112.

Деятельность вышеуказанных нами негосударственных правоохранительных органов регулируется федеральными законами. К сотрудникам, поступающим на службу в негосударственные правоохранительные организации, применяются жесткие требования. В некоторых случаях необходим соответствующий уровень подготовки.

Ко второй группе следует относить такие организации, как например:

- адвокатура;
- нотариат;
- институт медиации.

Однако среди ученых существует спорная точка зрения, которая заключается в том, что адвокатура и нотариат могут быть, как государственными, так и частными.

К государственным организациям можно отнести, например, Палата адвокатов Самарской области (ПАСО).

Негосударственными организациями являются такие, которые создаются частными лицами, например адвокатский кабинет. Адвокаты и нотариусы могут осуществлять свою деятельность по назначению или по соглашению.

Основная функция вышеуказанных формирований заключается в защите прав, свобод и интересов на всех стадиях гражданского и уголовного судопроизводства. Так, например, адвокат по уголовному делу вправе участвовать с начала стадии возбуждения уголовного дела. Его основная задача заключается в юридическом сопровождении подозреваемого или обвиняемого, его юридическая консультация, а также защита от незаконного и необоснованного осуждения.

Понятие «негосударственная правоохранительная деятельность» долгое время не находило своего места в научной и учебной литературе. На сегодняшний день данное понятие можно встретить в различных учебниках по дисциплине «Правоохранительная деятельность». Однако, во всех учебниках у автора имеется свой подход к определению данного понятия.

По нашему мнению, данное обстоятельство свидетельствует об отсутствии единства в мнениях ученых. Данное обстоятельство является недопустимым, и требует своего разрешения, поскольку у студента, изучающего вышеуказанную дисциплину, уже в процессе обучения должно формироваться четкое представление о том, что представляет собой государственная правоохранительная деятельность и негосударственная правоохранительная деятельность, а также представление о том, чем отличаются друг от друга данные понятия.

Согласно точке зрения Т.Г. Матвеева, «негосударственная правоохранительная деятельность представляет собой - деятельность НПО, которая направлена на защиту прав и законных интересов юридических лиц от противоправных посягательств»<sup>4</sup>. Из приведенного автором определения видно, что основная функция подобных формирований заключается в защите интересов юридических лиц.

В своих исследованиях Т.Г. Матвеев определил, какие правоохранительные образования относятся к негосударственным.

Согласно мнению автора, к НПО относятся – предприятия и организации, которые осуществляют негосударственную правоохранительную функцию, действуя при этом на возмездной договорной основе и на основании норм права.

Как правило, для реализации правоохранительной функции вышеуказанные организации обеспечены специальными средствами. В качестве примера можно указать на вооружение сотрудников охраны специальными средствами в виде электрошокера, резиновой дубинки, бронежилета, а также травматическим или боевым оружием.

Автор в своих исследованиях указывал, что к негосударственным правоохранительным образованиям относятся:

---

<sup>4</sup>Алексеев И.А. Административное право: учебное пособие / Алексеев И.А., Свистунов А.А., Станкевич Г.В., Белявский Д.С., Слюсарева Т.Г., Трофимов М.С., Хабибулина О.В., Цапко М.И., Шишкина О.Е. - М.: Проспект, 2018. - С. 231.

- частный нотариат;
- адвокатура;
- третейские суды;
- частные охранные и детективные предприятия<sup>5</sup>.

В качестве признаков вышеуказанной деятельности можно выделить:

- характер деятельности.

Данный признак означает, что деятельность негосударственных правоохранительных организаций является по своей сути – предпринимательской деятельностью, поскольку осуществляется на договорной основе и направлена на получение прибыли от физического или юридического лица, чьи права и законные интересы были нарушены.

Как правило, перед началом осуществления НПО своей деятельности, происходит заключение договора с физическим или юридическим лицом. Данный договор носит наименование – договор об оказании услуг. В договоре прописываются стороны договора, условия выполнения договора, сумма за оказанные услуги, а также сроки. На основании данного договора между физическим лицом и НПО возникают гражданско-правовые отношения. После заключения договора НПО начинает осуществлять свою деятельность, например, по охране имущества, а физическое лицо в установленные договором сроки выплачивать обусловленную договором сумму.

- договорная основа деятельности.

Данный признак означает, что между одной стороной, в лице пострадавшего юридического или физического лица, и другой стороны в лице негосударственного правоохранительного формирования, возникают договорные отношения, в соответствии с которыми стороны выполняют свои обязательства в установленные законом сроки за определенное

---

<sup>5</sup>Алехин А.П. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. - М.: Проспект, 2019. - С. 124.

вознаграждение. В основном договорные отношения подтверждаются заключенным между сторонами договором об оказании услуг;

- адресный характер деятельности.

Данный признак означает, что охранные или сыскные организации оказывают услуги индивидуально определенным лицам. В качестве последних могут выступать, например, физическое лицо, магазин, индивидуальный предприниматель. В качестве примера можно указать на охранную организацию, которая будет оказывать услуги только конкретному лицу, с которым у нее имеются договорные отношения. Однако в данном случае НПО может заключить договор не только с одним физическим или юридическим лицом.

- повод для осуществления правоохранительной деятельности.

Данный признак означает, что причиной (юридическим фактом) правоохранительной деятельности негосударственных формирований является факт противоправной деятельности. Так, например, после того, как договор был заключен, а оказанные услуги НПО начали осуществляться, при возникновении фактов противоправной деятельности, НПО уполномочено будет осуществлять свои функции в полном объеме.

По нашему мнению, вышеуказанный автором перечень признаков негосударственной правоохранительной деятельности является неисчерпывающим.

Так, например, к числу признаков можно было бы добавить такой признак, как требования к профессиональным качествам лиц, которые осуществляют трудовую деятельность в негосударственных правоохранительных формированиях, и которые осуществляют правоохранительные функции.

Для эффективного выполнения возложенных на себя обязанностей, лица должны иметь необходимый уровень подготовки и образования. В качестве примера можно привести ситуацию, когда в процессе осуществления своей деятельности сотруднику охраны необходимо

применять табельное оружие. В таком случае сотрудник охраны должен иметь удостоверение охранника, которое подтверждает уровень его подготовки, а также дает право на ношение огнестрельного оружия и его применение. Для того, чтобы получить право на владение таким оружием, а также удостоверение охранника, последний должен пройти соответствующие курсы по знанию данного оружия, его пользованию, и применению. Без прохождения данных курсов, сотрудник охраны может не получить соответствующее удостоверение, в результате чего он не может быть допущен к осуществлению своей функции.

Вместе с вышесказанным, мы считаем, что автором было допущено еще одно упущение, которое заключается в том, что деятельность НПО должна быть урегулирована нормами законодательства.

Так, например, деятельность адвокатуры, как органа, а также самих адвокатов регулируется, в первую очередь, ФЗ «Об адвокатуре в РФ». Деятельность сотрудников охраны и частных детективных агентств регулируется ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ». Без законодательного закрепления деятельность НПО была бы бессмысленной. Однако, на сегодняшний день различные правовые акты, регулирующие деятельность НПО нуждаются в доработке.

Проанализировав труды вышеуказанного автора, можно прийти к выводу, что он в своих исследованиях делал упор только на то, что правоохранительная функция негосударственных формирований направлена на защиту интересов индивидуальных предпринимателей, но не как не физических лиц.

По нашему мнению данный вывод является не совсем правильным, поскольку цели, задачи и функции НПО аналогичны целям и задачам, стоящим перед органами государственной правоохранительной системы<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup>Борисов А.Н., Лагвилава Р.П. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (постатейный) / А.Н. Борисов, Р.П. Лагвилава. - М.: Юстицинформ, 2018. - С. 124.

Таким образом, проанализировав научную литературу и действующее законодательство, можно отметить, что к НПО относятся такие органы, которые основаны на нормах действующего законодательства, и которые выполняют функцию по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также защите прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Следует отметить, что вышеуказанные формирования подразделяются на определенные категории, среди которых можно выделить:

- негосударственные формирования, осуществляющие борьбу с преступностью;
- негосударственные формирования, осуществляющие защиту прав граждан, а также их законных интересов;
- негосударственные формирования, поддерживающие общественный порядок.

К первой группе относятся такие общественные формирования, как частные детективные и охранные агентства. Деятельность данных негосударственных органов регулируется нормами основного закона нашего государства – Конституцией РФ, а также нормами Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

Согласно анализу норм вышеуказанного Федерального закона, охранные агентства оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка<sup>7</sup>. В качестве примера можно привести случаи, когда юридическое или физическое лицо для сохранности своего имущества заключает договор об оказании услуги с частным охранным агентством на оказание услуг. В связи с этим, на основании положения закона, а также заключенного договора, охранные агентства выделяют для

---

<sup>7</sup>О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 12 января 2020 № 272-ФЗ: [принят Государственной думой от 13 марта 1992 г. № 2487-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 32. – Ст. 4492.



реализации этих целей сотрудников охраны, которые имея удостоверение охранника, осуществляют охранную деятельность.

Частные детективные агентства, при осуществлении правоохранительной функции основываются на нормах вышеуказанного нормативно-правового акта, а также на нормах иного законодательства.

Правоохранительная функция частных детективных агентств выражается в оказании содействия правоохранительным органам в раскрытии и предупреждении преступлений и административных правонарушений. Нередко в правоприменительной практике можно встретить случаи, когда преступления раскрывались благодаря тесному сотрудничеству органов внутренних дел и детективных организаций.

По нашему мнению, в данную группу можно также включить такое правоохранительное негосударственное формирование, как добровольная народная дружину (ДНД).

Деятельность данного формирования основывается на нормах действующего законодательства и заключается в оказании содействия сотрудникам правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на всей территории Российской Федерации в различных общественных местах. Смысл деятельности ДНД заключается в том, что они совместно с сотрудниками ППС или ГИБДД осуществляют патрулирование улиц или автодорог. В случае обнаружения какого-либо правонарушения сотрудники ДНД оказывают содействие в пресечении правонарушения. Данное формирование вносит большой вклад в обеспечение безопасности общества.

Приведем пример из практики, который прошел в процессе прохождения практики в О МВД России по г. Новокуйбышевску.

При патрулировании улиц сотрудником ДНД – Ивановым М.И. был замечен гражданин, который передвигался по улицам, находясь при этом в нетрезвом состоянии. Об этом сотрудник ДНД сообщил сотруднику ППС, который подошел к вышеуказанному гражданину для установления

личности. При установлении личности было установлено, что у данного гражданина при себе были обнаружены 2 свертка с содержащимися внутри запрещенным веществом. Впоследствии гражданин признался, что данное вещество было наркотическим<sup>8</sup>.

Ко второй группе относятся такие негосударственные формирования, которые в соответствии с нормами действующего законодательства оказывают консультации и юридическую помощь физическим и юридическим лицам, выражающуюся в защите прав и законных интересов.

Среди вышеуказанных формирований можно выделить:

- негосударственные судебно-экспертные учреждения;
- адвокатура;
- частный нотариат;
- третейские суды;
- институты медиации.

Вышеуказанные организации полномочны давать юридические консультации, сопровождать сделки, а также представлять и защищать права и интересы лица, с которыми у них заключено соглашение, в судах общей юрисдикции<sup>9</sup>.

По данному поводу Верховный Суд Российской Федерации высказал позицию, согласно которой, негосударственные судебно-экспертные учреждения - это некоммерческие организации, созданные в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О некоммерческих организациях»<sup>10</sup>.

---

<sup>8</sup>Материалы преддипломной практики в УУП О МВД России по г. Новокуйбышевску / Храмов Н.А. (неопубликованный акт).

<sup>9</sup>Авдонкин В.С., Бобренов В.А., Диордиева О.Н. Правоохранительные и судебные органы России: учебное пособие / Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина, О.Н. Диордиева. - М.: Издательство Юрайт, 2020. - С. 241.

<sup>10</sup>Бегичев А.В. Нотариат: учебное пособие / А.В. Бегичев. - М.: Проспект, 2019. - С. 131.

Основной задачей вышеуказанных учреждений является - осуществление судебно-экспертной деятельности в соответствии с принятыми ими уставами<sup>11</sup>.

На территории Самарской области среди негосударственных судебно-экспертных учреждений можно выделить такие учреждения, как, например: «Агентство автотехнических экспертиз», «ООО Град-Оценка», «ООО Январь».

Как указывалось выше, частный нотариат и адвокатура также относятся к негосударственным правоохранительным формированиям.

Вместе с этим, И.Г. Черемных в своих исследованиях считал, что «нотариат является государственным органом, поскольку при осуществлении защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, он действует от имени государства»<sup>12</sup>.

Однако мы считаем, что вышеуказанное утверждение является не совсем правильным, поскольку на сегодняшний день в Российской Федерации функционируют, как государственные, так и частные нотариусы. Данное обстоятельство также касается и адвокатуры.

Следующим негосударственным формированием, осуществляющим негосударственную правоохранительную деятельность, является – третейский суд и институты медиации<sup>13</sup>.

Как нами указывалось выше, к негосударственным правоохранительным образованиям относятся институты медиации.

Медиация представляет собой – способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон. Основная

---

11Божьев В.П., Гаврилов Б.Я. Правоохранительные и судебные органы: учебное пособие / В.П. Божьев, Б.Я. Гаврилов. - М.: Юрайт, 2019. - С. 121.

12Волков А.М. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А.М. Волков. - М.: Издательство Юрайт, 2020. - С. 276.

13Головка Л.В., Брусницын Л.В., Ветрова Г.Н. Судостроительство и правоохранительные органы: учебное пособие / Л.В. Головка, Л.В. Брусницын, Г.Н. Ветрова. - М.: Городец, 2020. - С. 471.

цель медиации заключается в достижении между сторонами взаимоприемлемого решения<sup>14</sup>.

Таким образом, на основании всего вышесказанного, можно прийти к выводу, что негосударственная правоохранительная деятельность представляет собой – деятельность НПО, направленная на защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, с которыми у них залучены соглашения об оказании услуг.

Негосударственные правоохранительные формирования представляют собой предприятия и организации, которые осуществляют негосударственную правоохранительную функцию, действуя при этом на возмездной договорной основе.

## 1.2. Развитие отечественного законодательства о негосударственных правоохранительных формированиях

В данном параграфе нами будет произведен анализ исторического развития законодательства о негосударственных правоохранительных формированиях.

Начнем исторический анализ с развития законодательства об адвокатуре.

Самым первым нормативно-правовым актом, затрагивающим правовое положение адвокатов, являлся - Закон «Учреждение Судебных установлений»<sup>15</sup>.

Вышеуказанный законодательный акт закреплял в себе определение системы адвокатура в России. Он определял статус адвокатов, их права и

---

<sup>14</sup>Григорьева Т.А., Ткаченко Е.В., Фомичева Р.В., Щербакова Л.Г. Нотариат в Российской Федерации: учебное пособие / Т.А. Григорьев, Е.В. Ткаченко, Р.В. Фомичева, Л.Г. Щербакова. - М.: Проспект, 2019. - С. 59.

<sup>15</sup>Гриненко А.В. Адвокатура в Российской Федерации: учебное пособие / А.В. Гриненко. - М.: Проспект, 2021. - С. 189.

полномочия. Однако данный правовой акт нуждался в доработках, в связи с чем, законодательство об адвокатуре стремительно развивалось.

Через некоторое время, а именно, 31 мая 2002 года был принят Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Данный нормативно-правовой акт является действующим до сегодняшнего дня. Он содержит в себе положения, которые закрепляют в себе основания для назначения на должность адвоката, полномочия адвокатов, а также права адвокатов. Данный федеральный закон является основным актом, на который адвокаты должны ссылаться в первую очередь при осуществлении правозащитной деятельности<sup>16</sup>.

Однако среди ученых существует спорная точка зрения, которая заключается в том, что адвокатура и нотариат могут быть, как государственными, так и частными.

К государственным организациям можно отнести, например, Палата адвокатов Самарской области (ПАСО).

Негосударственными организациями являются такие, которые создаются частными лицами, например адвокатский кабинет. Адвокаты и нотариусы могут осуществлять свою деятельность по назначению или по соглашению.

Основная функция вышеуказанных формирований заключается в защите прав, свобод и интересов на всех стадиях гражданского и уголовного судопроизводства. Так, например, адвокат по уголовному делу вправе участвовать с начала стадии возбуждения уголовного дела. Его основная задача заключается в юридическом сопровождении подозреваемого или обвиняемого, его юридическая консультация, а также защита от незаконного и необоснованного осуждения.

Закончив исторический анализ развития законодательства о таком негосударственном формировании, как адвокатура, мы перейдем к

---

<sup>16</sup>Дмитриев А.М. Адвокатура России в схемах: учебное пособие / А.М. Дмитриев. - М.: Проспект, 2019. - С. 112.

исследованию развития законодательства о частных детективных и охранных агентствах.

Следует отметить, что история развития законодательства о частной охранной деятельности включает в себя несколько периодов.

Первый этап – принятие ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Следует отметить, что после принятия вышеуказанного закона, в стране увеличилось общее количество частных охранных предприятий. Вместе с этим значительно расширился сектор оказываемых ими услуг<sup>17</sup>.

Следующий этап развития законодательства об охранных агентствах был переломным. По большей степени это связано с дефолтом, который произошел в России в 1998 году. В данный период времени охранные агентства подверглись серьезным испытаниям.

Третий этап - подписание Федерального закона № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности»<sup>18</sup>.

Следующий этап развития законодательства об охранных и сыскных формированиях начался с подписания Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 534-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1». Положения данного нормативно-правового акта закрепляли за сотрудниками ЧОП право на применение физической силы.

За весь период развития законодательства о частных детективных и охранных организациях были также приняты иные нормативно-правовые акты<sup>19</sup>.

---

17Маслеев А.Г., Бердюгина О.Г., Грибакина Э.Н. Профессиональная этика в правоохранительных органах: учебное пособие / А.Г. Маслеев, О.Г. Бердюгина, Э.Н. Грибакина. - М.: Юстиция, 2020. - С. 62.

18Миронов А.Н. Нотариат: учебное пособие / А.Н. Миронов. - М.: Инфра-М, 2019. - С. 131.

19Орлов Ю.К. Судоустройство и правоохранительные органы: учебное пособие / Ю.К. Орлов. - М.: Проспект, 2020. - С. 152.

Проанализировав историю развития законодательства о частных детективных и охранных агентствах, мы переходим к исследованию истории развития законодательства о Третейских судах РФ.

Следует отметить, что история развития законодательства о Третейских судах начинается со времен существования Древней Руси<sup>20</sup>.

Родоначальником нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность третейских судов, являлась - Уставная грамота Новгородской церкви.

Через некоторое время, а именно, в 1832 году был разработан - Указ «Об учреждении коммерческих судов и Устава их судопроизводства». Смысл данного законодательного акта заключался в том, что к ведению третейских судов относилось разбирательство по экономическим спорам<sup>21</sup>.

Проанализировав историю развития законодательства о Третейских судах, мы переходим к исследованию исторического развития законодательства о Нотариате.

Первые проявления нотариата имеют место быть во времена существования Древней Руси<sup>22</sup>.

Основными источниками права, регулирующими деятельность нотариуса, являлись:

- Новгородская и Псковская судные грамоты;
- Судебник 1497 года;
- Судебник 1550 года.

Формирование института нотариата ученые связывают с приходом к власти Романовых. Уже к XVI веку такие работники как писцы, площадные

---

20Пилипенко Ю.С. Адвокатура: учебное пособие / Ю.С. Пилипенко. - М.: Проспект, 2021. - С. 261.

21Попова Н.Ф. Основы управления в правоохранительных органах: учебное пособие / Н.Ф. Попова. - М.: Юрайт, 2017. - С. 153.

22Смыкалин А.С. Адвокатура в Российской Федерации: учебное пособие / А.С. Смыкалин. - М.: Проспект, 2021. - С. 161.

подьячие образуют особое профессиональное сословие, которое осуществляет подтверждение совершения сделок за вознаграждение<sup>23</sup>.

Первое реформирование нотариальной деятельности началось в 1864 году. Статья 11 Закона от 20 ноября 1864 г. «Учреждение судебных установлений» определяла местонахождение нотариусов совместно с канцелярией, судебными приставами, присяжными поверенными, кандидатами на должности по судебному ведомству при судебных местах. Законодательно закрепилось место нотариусов в столицах, губернских и уездных городах, уездах. Они заведовали совершением актов и иными нотариальными действиями на основании особого Положения о них. Данные действия осуществлялись под наблюдением судебных мест<sup>24</sup>.

Период развития нотариата в современной России начинается с принятием в 1993 году Основ законодательства Российской Федерации о нотариате. Именно в данный период появляются нотариусы частной практики. Новую систему нотариата признают не только в стране, но и за ее пределами.

В 1995 году российский нотариат стал полноправным членом Международного Союза латинского нотариата. Принятием Основ законодательства Российской Федерации о нотариате преобразования российского нотариата не ограничились.

Вступивший в силу новый Гражданский кодекс РФ и следующие за ним федеральные законы признали нотариат профессиональной деятельностью, не преследующей своей целью извлечение прибыли, чем и вернули нотариусам их историческую функцию.

---

<sup>23</sup>Спасович В.Д. Судебные речи: учебное пособие / В.Д. Спасович. - М.: Издательство Юрайт, 2019. - С. 341.

<sup>24</sup>Андреева В.В. К вопросу об основаниях отмены решений третейских судов // Арбитражный и гражданский процесс. - 2019. - № 6. - С. 23-28.



### 1.3. Современное состояние правового регулирования статуса и деятельности негосударственных правоохранительных формирований

В данном параграфе нами будет произведен анализ современного состояния правового регулирования статуса и деятельности негосударственных правоохранительных формирований.

Начнем наш анализ с такого негосударственного правоохранительного органа, как адвокатура.

Следует отметить о том, что в течение всего периода становления и развития адвокатуры в России ее роль была особо-важной. Следует отметить, что согласно нормам ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» данное формирование не является государственным.

Закон об адвокатуре предусматривает, что адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления<sup>25</sup>.

Определение понятия адвокатской деятельности содержится в п. 1 ст. 1 Закона об адвокатуре. Согласно положениям вышеуказанной нормы, адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Законом об адвокатуре, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

О необходимости адвокатуры, как негосударственного, правоохранительного формирования говорится в ч. 1 ст. 48 Конституции РФ. Согласно конституционному положению, каждому гарантируется право на

---

<sup>25</sup>Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 января 2020 № 63-ФЗ: [принят Государственной думой от 31 мая 2002 г. № 82-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 32. - Ст. 4492.

получение квалифицированной юридической помощи, а также предоставление такой помощи бесплатно в установленных законом случаях.

Если говорить об уголовно-процессуальных правоотношениях, то можно отметить, что согласно ч. 2 ст. 48 Конституции РФ каждому задержанному, заключенному под стражу, а также обвиняемому в совершении преступления предоставляется право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Реализация вышеуказанного права заключается в том, что даже в случае, если у гражданина нет возможности оплатить помощь адвоката (защитника), такой защитник предоставляется ему в порядке ст. 51 УПК РФ. Отказ от защитника возможен только в порядке ст. 52 УПК РФ.

В целом можно утверждать, что основными признаками института адвокатуры являются его независимость от государства, законодательное признание необходимости данного института, осуществление деятельности квалифицированными специалистами на профессиональной основе.

Однако, за осуществлением такой деятельности ведётся контроль со стороны государства, поэтому нельзя однозначно сказать, что адвокатура независима от государства. Также можно сказать и о других негосударственных правоохранительных формированиях. Они, как и все сферы деятельности, урегулированы нормами права. Поэтому, само понятие негосударственных правоохранительных формирований является неисчерпывающим, в связи с тем, что слово негосударственные означает финансовую свободу от государственной поддержки<sup>26</sup>.

Каждый адвокат, являясь членом адвокатской палаты субъекта РФ, может осуществлять деятельность в одной из предусмотренных законом форм:

- адвокатский кабинет;

---

<sup>26</sup>Бодрова О.А. Реформа третейского законодательства // ЭЖ-Юрист. - 2021. - № 11. - С. 8.

- коллегия адвокатов;
- адвокатское бюро;
- юридическая консультация.

Будучи членом только одной адвокатской палаты, адвокат при этом вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения.

Статус адвоката присваивает квалификационная комиссия (в срок не более трех месяцев со дня подачи заявления), для вступления в силу решения о присвоении статуса адвокат должен принять присягу.

Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

Основания приостановления и прекращения статуса адвоката предусмотрены ст. ст. 16, 17 Закона об адвокатуре.

Следующим негосударственным правоохранительным формированием, подвергнутым анализу, является нотариат.

Нотариат на сегодняшний день в России представляет собой неотъемлемую часть правоохранительных органов. Нотариат призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами нотариальных действий от имени государства.

Можно согласиться с мнением Гусева Р. Р. и Квактуна Р. А., что российский нотариус с одной стороны выступает как уполномоченный представитель государства, выполняя публичные функции и действуя от лица органов государственного механизма, а с другой, - он несет некий образ «свободной профессии», являясь независимым звеном в юриспруденции<sup>27</sup>.

Нотариат осуществляет свою деятельность по защите и обеспечению прав и интересов граждан в интересах всех сторон такой деятельности.

Нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин РФ:

---

<sup>27</sup>Бражников В.А. Многообразие в условиях ограничений // ЭЖ-Юрист. - 2019. - № 4. - С. 4.

1) получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;

2) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем 5 лет;

3) достигший возраста 25 лет, но не старше 75 лет;

4) сдавший квалификационный экзамен. Ограничения в отношении претендентов на должность нотариуса установлены в части 2 статьи 2 «Основ законодательства РФ о нотариате». Нотариус вправе иметь помощника, стажера. Нотариальные палаты ежегодно определяют количество стажеров, необходимых в данной нотариальной палате.

В Основах закреплены публично-правовые основы нотариальной деятельности, которые пронизывают содержание законодательства о нотариате, определяя целый ряд существенных характеристик нотариальной деятельности. Забурянская Ю. В правильно подметила такую характерную черту нотариальной профессии как строгая регламентированность<sup>28</sup>.

Первостепенной задачей и целью нотариуса являются обеспечение интересов граждан и государства, а также пунктуальное выполнение нотариальных действий. Нотариус является гарантом законности и правопорядка, так как его деятельность, связанна с выполнением важных правовых действий.

Должность нотариуса учреждается территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации по согласованию с нотариальной палатой субъекта Российской Федерации. Место для совершения нотариальных действий выделяется нотариусу в пределах того нотариального округа, куда он назначен на должность.

---

<sup>28</sup>Гохштейн М.Л. Споры о недвижимости и третейский суд // Имущественные отношения в Российской Федерации. - 2019. - № 5. - С. 84-89.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, состоят в членах нотариальной палаты, которая является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение.

Нотариус, занимающийся частной практикой, в соответствии с ч. 1 ст. 8 Основ вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством. Он несет полную имущественную ответственность за виновное причинение вреда.

В рамках действующего законодательства только государство может обеспечить своим гражданам доступность нотариальных услуг путем создания и обеспечения деятельности государственных нотариальных контор независимо от убыточности или прибыльности совершения нотариальных действий.

Одним из важнейших факторов, стимулирующих граждан и предпринимателей обращаться к нотариусу, является многоуровневая система обеспечения имущественной ответственности нотариуса.

А с января 2016 года вступил в силу Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, который решает вопросы дисциплинарной ответственности нотариуса и является еще одним аргументом в пользу развития нотариата как института с высокой степенью ответственности.

Проанализировав современное состояние правового регулирования статуса и деятельности нотариата, мы переходим к исследованию третейских судов.

В соответствии с законодательством третейские суды не входят в перечень судов, составляющих судебную систему России, и, как следствие, не вправе осуществлять правосудие, являющееся исключительной функцией государственных судов (судов общей юрисдикции и арбитражных судов).

Однако третейские суды входят в юрисдикционную систему государства, поскольку этим органам предоставлено право разрешать споры о праве. Государственные же суды по отношению к третейским наделены лишь полномочиями по отмене решений третейских судов и выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение их решений.

В России существуют следующие основные правовые источники регулирования деятельности третейских судов:

- Закон Российской Федерации от 07.07.1993 № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже»;

- Федеральный закон от 24.07.2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации»;

- Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (гл. 30 Производство по делам об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов» и гл. 31 «Производство по делам о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений»);

- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (разд. VI «Производство по делам об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов»).

### **Выводы по первой главе**

Таким образом, подводя итог по всему вышесказанному, мы пришли следующим выводам:

1) Негосударственные правоохранительные формирования представляют собой - предприятия и организации, которые осуществляют правоохранительную функцию, действуя при этом на возмездной договорной основе. Данные образований осуществляют негосударственную правоохранительную деятельность. К ним относятся:

- сотрудники ДНД;

- частные детективные и охранные предприятия;

2) Негосударственная правоохранительная деятельность представляет собой – деятельность негосударственных формирований, направленная на защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц. К ним относятся:

Среди вышеуказанных формирований можно выделить:

- негосударственные судебно-экспертные учреждения;
- адвокатура;
- частный нотариат;
- третейские суды;
- институты медиации.

3) В настоящее время в Российской Федерации негосударственную правоохранительную деятельность осуществляют такие негосударственные правоохранительные формирования, как:

- негосударственные правоохранительные формирования, чья деятельность направлена на обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности;

- негосударственные правоохранительные формирования, чья деятельность направлена на защиту прав, свобод и законных интересов граждан.

К первой группе следует относить такие формирования, как: частные детективные и охранные агентства, ДНД, общественные пункты охраны, товарищеские суды.

Ко второй группе следует относить: адвокатура, третейские суды, нотариат, негосударственные экспертные учреждения, институт Уполномоченного по правам человека, общественные правоохранительные объединения.

Деятельность вышеуказанных формирований основывается на нормах действующего законодательства.

## **ГЛАВА 2. ВИДЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **2.1. Виды и основные направления деятельности негосударственных правоохранительных формирований, обеспечивающих общественную безопасность и охрану общественного порядка**

В настоящее время НПО оказывают весомую помощь правоохранительным органам в поддержании порядка на улицах и общественных местах.

В настоящее время правоохранительная система включает в себя следующие органы:

- Полиция РФ;
- Прокуратура РФ;
- Следственный комитет РФ;
- Федеральная служба безопасности;
- Негосударственные правоохранительные формирования.

Изучая научную литературу, можно увидеть, что негосударственные правоохранительные органы подразделяются на определенные классификации.

Так, например, в зависимости от того, какая функция стоит перед негосударственным правоохранительным формированием, можно выделить:

- НПО, осуществляющие охранительную функцию;
- НПО, осуществляющие правозащитную функцию .

В первую группу входят:

- частные детективные организации;
- охранные организации;
- ДНД.



Деятельность данных организаций направлена на охрану прав, свобод и интересов граждан, их имущества от преступных посягательств. В качестве примера можно привести службу сотрудника охраны, который охраняет товарно-материальные ценности в организации.

В качестве другого примера можно указать на сотрудников ДНД, которые совместно с сотрудниками о полиции осуществляют патрулирование улиц в целях обеспечения общественного порядка. Основная функция вышеуказанных организаций – охрана.

Деятельность вышеуказанных нами негосударственных правоохранительных органов регулируется федеральными законами. К сотрудникам, поступающим на службу в негосударственные правоохранительные организации, применяются жесткие требования. В некоторых случаях необходим соответствующий уровень подготовки.

Одними из основных формирований, содействующих органам внутренних дел, являются добровольные народные дружины<sup>29</sup>.

ДНД создаются в различных населенных пунктах, расположенных на территории Российской Федерации.

Процедура формирования добровольных народных дружин, а также их деятельность регламентируется соответствующими положениями и нормативно-правовыми актами. Так, например, в Самарской области деятельность добровольных народных дружин регламентируется региональным Законом Самарской области от 7 декабря 2009 г. № 138-ГД.

В Самарской области, в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности ГУ МВД России по Самарской области внесено 139 народных дружин<sup>30</sup>.

---

<sup>29</sup>Демин И.В. Сущность и содержание понятий «безопасность», «общественная безопасность» и «национальная безопасность» // Вестник Екатеринбургского института. - 2019. - № 1. - С. - 29.

<sup>30</sup>Статистика лиц, подвергнутых административному наказанию [Электронный ресурс] МВД России по г. Боготольск. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 11.02.2022 – Режим доступа: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 01.03.2022).

Общая численность на конец 2021 года составляла - 7 155 человек. К данному списку относятся 10 народных дружин из числа членов казачьих обществ. Численность таких дружин составляет - 679 человек.

Согласно статистике, приведенной на официальном сайте ГУ МВД России по Самарской области, численность народных дружинников с марта 2015 года по конец 2021 года увеличилась в 7 раз. Данное обстоятельство может свидетельствовать об активности гражданского населения, принимающего участие в правоохранительной деятельности.

Следует отметить, что добровольные народные дружины поддерживаются государственными органами и органами местного самоуправления Самарской области.

Так, например, для полноценного существования добровольных народных дружин, на их материально-техническое обеспечение, а также стимулирование их деятельности органами государственной власти Самарской области в 2021 году было выделено около двадцати четырех миллионов рублей. Следует отметить, что данные денежные средства выделяются в рамках государственной программы «Обеспечение правопорядка в Самарской области».

Кроме вышесказанного за сотрудниками добровольной народной дружины закреплены социальные гарантии, что делает их службу престижнее, а также положительно стимулирует граждан на правоохранительную деятельность.

Однако, закрепленные социальные гарантии не дают каких-либо привилегий. В практической деятельности нередко встречаются дружинники, которые не знают о своих правах и обязанностях. Также, мало кто знает о существовании закона, регулирующего деятельность добровольных народных дружин. Это говорит о посредственном отборе, отсутствии просветительской деятельности со стороны начальствующего состава и незаинтересованностью самих дружинников.

Основное предназначение сотрудников добровольной народной дружины заключается в осуществлении содействия сотрудникам органов внутренних дел.

Как правило, их деятельность выражается в патрулировании улиц и мест скопления людей. Более того, сотрудники добровольной народной дружины осуществляют деятельность по предупреждению и пресечению, как правонарушений, так и преступлений.

Одним из направлений деятельности сотрудников добровольной народной дружины является – борьба с детской безнадзорностью и правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними.

Добровольные народные дружины систематично привлекаются для охраны общественного порядка в праздничные дни.

Так, например, проходя практику в ОМВД России по г. Новокуйбышевску я принимал участие в обеспечении личной безопасности граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности: 17.04.2022 у церкви в п. Липяги с 6:30 до 12:00 (в задачи входило осуществление контрольно-пропускного режима путем осмотра личных вещей граждан с применением ручного металлоискателя «АКА»), 23.04.2022 у церкви в п. Маяк с 21:00 до 04:00, 01.05.2022 на кладбище «Северное» с 6:30 до 13:00, 03.05.2022 на кладбище «Северное» с 7:30 до 14:30.

Также, принимал участие в качестве понятого при составлении административного протокола за несоблюдение масочного режима группой «Граждан СССР» по ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Присутствовал при опросе лица, совершившего административное правонарушение, посягающее на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности по ст. 6.4 КоАП РФ. При составлении данного протокола, лицо отказалось подписывать протокол и давать объяснение. После чего были приглашены понятые для видеофиксации действий лица, совершившего административное

правонарушение и дальнейшего составления протокола об административном правонарушении.<sup>31</sup>

Частные детективные агентства, при осуществлении правоохранительной функции основываются на нормах вышеуказанного нормативно-правового акта, а также на нормах иного законодательства.

Правоохранительная функция частных детективных агентств выражается в оказании содействия правоохранительным органам в раскрытии и предупреждении преступлений и административных правонарушений. Нередко в правоприменительной практике можно встретить случаи, когда преступления раскрывались благодаря тесному сотрудничеству органов внутренних дел и детективных организаций.

По нашему мнению, в данную группу можно также включить такое правоохранительное негосударственное формирование, как добровольная народная дружину (ДНД).

Деятельность данного формирования основывается на нормах действующего законодательства и заключается в оказании содействия сотрудникам правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на всей территории Российской Федерации в различных общественных местах. Смысл деятельности ДНД заключается в том, что они совместно с сотрудниками ППС или ГИБДД осуществляют патрулирование улиц или автодорог. В случае обнаружения какого-либо правонарушения сотрудники ДНД оказывают содействие в пресечении правонарушения. Данное формирование вносит большой вклад в обеспечение безопасности общества.

Стоит отметить, что реальной пользы в обеспечении охраны порядка от подобной деятельности мало. Создаётся лишь видимость защищённости населения. Это относится не только к деятельности ДНД, а в целом к охране

---

<sup>31</sup> Материалы преддипломной практики в УУП О МВД России по г. Новокуйбышевску / Храмов Н.А. (неопубликованный акт).

общественного порядка при проведении культурно-массовых мероприятий, при массовом скоплении людей и т.д.

Подтверждая слова фактами, во время вышеуказанных событий при прохождении практики в О МВД России по г. Новокуйбышевску стоя в расстановке у церкви был осуществлен вызов КАМАЗа для заграждения проезда с целью предупредить возможный таран людей автотранспортом. Длины грузовика не хватало, машины проезжали спереди или сзади него. Это говорит о низком уровне ответственности перед поставленной задачей не только сотрудников МВД, но и дружинников, ведь не была проявлена инициатива и заинтересованность в выполнении поставленной задачи.

В связи с чем, нами предлагается осуществление контрольно-просветительской деятельности ДНД начальствующими лицами органов внутренних дел. Создание должностей для осуществления такой деятельности также приветствуется нами.

Сотрудники ДНД участвуют совместно с сотрудниками ППС в осуществлении мер административного принуждения по отношению к несовершеннолетним.

Среди вышеуказанных мер можно выделить, например, доставку в центр временного содержания несовершеннолетнего гражданина, который совершил административное правонарушение и (или) преступление. Следует сказать, что доставка может также осуществляться в территориальные органы МВД России. Субъектами, осуществляющими доставку, как правило, выступают сотрудники органов внутренних дел.

В качестве примера вышеуказанного обстоятельства можно указать на следующий пример из практики. 27.05.2022 несовершеннолетний Л.И. Иванов, путем обмана, похитил у Мельникова И.И. сотовый телефон марки «Samsung». По данному факту Мельников И.И. и его законный представитель Л.И. Петрова, обратились отдел полиции с целью подачи заявления о совершенном преступлении. При опросе Мельникова И.И. инспектор по делам несовершеннолетних показала фотоизображение

Иванова Л.И., которого Мельников И.И. узнал. После этого сотрудники ОУР было дано поручение по доставлению Иванова Л.И. в отдел полиции. При доставлении Иванов Л.И. и его опросе было установлено, что последний в вышеуказанный период времени путем обмана похитил сотовый телефон у Мельникова И.И.

В целях реализации сотрудниками добровольной народной дружины поставленных задач, законодатель предоставил им ряд прав, и закрепил за ними должностные обязанности.

Следует отметить, что сотрудники добровольной народной дружины находятся под охраной государства. Так, например, посягательство на жизнь и здоровье, а также достоинство сотрудников ДНД влечет за собой ответственность, предусмотренную законом.

Не стоит забывать о том, что труд сотрудника добровольной народной дружины подлежит материальному обеспечению. Как правило, размер выплат на сегодняшний день по Самарской области составляет от 30 до 120 рублей в час.

Перед тем, как заступить на дежурство, сотрудники добровольной народной дружины проходят инструктаж, который длится, как правило, не более 30 минут.

Инструктаж проводится в целях повышения теоретического уровня подготовки. Как правило, на инструктажах до сотрудников добровольной народной дружины доводится сводка о состоянии преступности, и административных правонарушений на определённом участке. Вместе с этим на инструктажах изучаются различные нормативно-правовые акты.

Что касается физической подготовки, то можно сказать, что на базе спортивного центра ГУ МВД России по Самарской области, как для сотрудников органов внутренних дел, так и для сотрудников добровольной народной дружины организована бесплатная секция единоборств.

Анализируя положение о добровольных народных дружинах в Самарской области, можно отметить, что она подразделяется на 3 формы.

Первая форма деятельности сотрудников добровольной народной дружины заключается в совместном с сотрудниками полиции патрулировании улиц города.

Данная форма заключается в том, что сотрудник добровольной народной дружины совместно с сотрудником органов внутренних дел осуществляет патрулирование по определенным маршрутам, тем самым осуществляя контроль за правопорядком.

Второй формой деятельности сотрудников добровольной народной дружины является - оказание помощи сотрудникам полиции в пресечении административных правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции.

Как правило, данная деятельность осуществляется на фоне проекта «Народный контроль» и заключается в том, чтобы пресекать правонарушителей, осуществляющих незаконную продажу алкогольной продукции.

Третьей формой деятельности сотрудников добровольной народной дружины выступает - содействие сотрудникам Госавтоинспекции в выявлении нарушений правил дорожного движения.

Как правило, данная деятельность осуществляется на фоне проекта «Ночной патруль». Суть деятельности сотрудника добровольной народной дружины заключается в том, что он, совместно с инспектором Госавтоинспекции выявляет правонарушения в области дорожно-транспортных правоотношениях.

Также, стоит выделить в особую категорию форму деятельности, при которой сотрудник ДНД может осуществлять помощь непосредственно в отделе министерства внутренних дел.

Зачастую внештатных работников на местах хватает и заинтересованные лица прибегают к подобным манипуляциям. Законом это не запрещено, но и не разрешено. Данное явление можно охарактеризовать как то, что не оговорено законом.

В связи с этим, нами предлагается расширить список выполняемых задач сотрудниками добровольных народных дружин и сформулировать возможные места, предоставляемые на выбор, для выполнения необходимых задач.

Следует отметить о том, что деятельность сотрудников добровольной народной дружины оказывает большую пользу сотрудникам правоохранительных органов в борьбе с преступностью и правонарушителями.

Следующим негосударственным правоохранительным формированием является – товарищеский суд.

Товарищеские суды представляют собой - выборные органы общественной самодеятельности.

Основное предназначение товарищеских судов заключается в оказании содействия воспитания граждан. Как правило, работа товарищеских судов направлена на развитие у граждан уровня ответственности за используемое ими имущество, добросовестного отношения к труду, соблюдения правил общежития.

Основным из направлений работы товарищеских судов является - предупреждение правонарушений. Предупреждение правонарушений происходит путем воспитания граждан. Воспитание в свою очередь может проявляться в форме, например, воспитательной беседы.

В ходе воспитательной работы заводится карточка учета индивидуально-воспитательной работы, в которой указывается форма воспитательной работы, результат и подпись проводившего работу. Таким образом, посредством задокументированного учета можно следить за результатами работника или работника, совершившего правонарушение.

В настоящее время деятельность товарищеских судов, а также порядок их организации регламентируется российским законодательством.

Как правило, товарищеские суды создаются на предприятиях и в организациях.



К ведению товарищеских судов относятся такие дела, как:

- дела об употреблении спиртной продукции в общественных местах;
- дела о появлении в общественных местах в нетрезвом виде;
- дела об употреблении спиртной продукции в процессе осуществления трудовой деятельности;
- дела о нарушении трудовой дисциплины.

Следует отметить, что законодательно за товарищескими судами закреплен ряд полномочий, которые они осуществляют при избрании к правонарушителю меры пресечения.

Как указывалось нами выше, рассмотрение дел товарищескими судами регламентируется Положением о товарищеских судах.

Для эффективности реализации правоохранительной функции на постоянной основе организуются обучение и обмен опытом работы.

В качестве следующего негосударственного правоохранительного формирования в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности выступают - общественные пункты охраны порядка.

Согласно учебной литературе, общественные пункты охраны порядка представляют собой - организационно-правовую форму взаимодействия государственных органов, трудовых коллективов и граждан в управлении процессами нравственного воспитания<sup>32</sup>.

Основные функции общественных пунктов охраны порядка заключаются в воспитании граждан в духе сознательной дисциплины, а также в предупреждении правонарушений и преступлений.

Деятельность общественных пунктов охраны порядка осуществляется на основании норм действующего законодательства. При этом, в процессе осуществления деятельности происходит взаимодействие с иными органами государственной власти.

---

<sup>32</sup>Москаленко И.В. Место и роль нотариата в реализации норм гражданского (частного) права // Современное право. - 2018. - № 6. - С. 43-45.

Следует отметить, что в общественных пунктах охраны порядка создаются необходимые условия участковым инспекторам полиции и другим должностным лицам для выполнения ими своих обязанностей в области укрепления правопорядка. В таких пунктах имеются все необходимые условия для комфортного несения службы.

Для обеспечения согласованной деятельности органов общественной самодеятельности, населения и трудовых коллективов, представленных в общественном пункте охраны порядка, создается совет общественного пункта охраны порядка в составе председателя, его заместителей и членов совета из лиц, рекомендованных общественными организациями, трудовыми коллективами, а также государственными организациями, участвующими в охране порядка на территории, закреплённой за данным общественным пунктом<sup>33</sup>.

Совет общественного пункта охраны порядка утверждается органом местного самоуправления соответствующей территории муниципального образования.

Совет общественного пункта охраны порядка в соответствии с действующим законодательством выполняет следующие основные обязанности:

- изучает состояние общественного порядка на закреплённой за ним территории, разрабатывает и вносит в соответствующие органы и организации предложения по вопросам укрепления правопорядка и профилактики правонарушений;
- способствует установлению взаимодействия и обмену опытом в работе по охране общественного порядка представленных в общественном пункте органов и организаций;

---

<sup>33</sup>Николаева Т.Г., Елагина Е.В., Шашанина Е.М. Некоторые вопросы производства судебной экспертизы негосударственными экспертными учреждениями или лицами, не являющимися государственными экспертами // Криминалисть. - 2019. - № 1. - С. 77-81.

- содействует государственным органам и общественным организациям в выявлении лиц, ведущих антиобщественный, противоправный образ жизни; оказывает помощь государственным органам и общественным организациям в борьбе с пьянством и алкоголизмом.

Совет общественного пункта охраны порядка организует в общественном пункте дежурство членов совета для обеспечения взаимодействия представленных в нем органов, организаций и должностных лиц, а также для принятия соответствующих мер по заявлениям и сообщениям гражданам о нарушениях общественного порядка.

Совет заслушивает сообщения членов совета о выполнении возложенных на них обязанностей по укреплению общественного порядка и профилактике правонарушений, ходатайствует перед органами местного самоуправления и соответствующими органами и организациями о поощрении лиц, активно участвующих в работе по охране общественного порядка.

Совет общественного пункта охраны порядка рассматривает вопросы, отнесённые к его компетенции, на своих заседаниях. Решения совета имеют рекомендательный характер.

Руководство работой советов общественных пунктов охраны порядка осуществляют районные, городские (в городах без районного деления), районные в городах, поселковые и другие органы местного самоуправления.

Органы внутренних дел обеспечивают общественные пункты охраны порядка инструктивно-методическими пособиями и юридической литературой, представляют их советам необходимую информацию о состоянии правопорядка на территории, закреплённой за данным пунктом.

В качестве внештатных сотрудников полиции могут быть граждане Российской Федерации на моложе 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам оказывать помощь полиции<sup>34</sup>.

Внештатные сотрудники полиции подбираются на добровольных началах и в индивидуальном порядке, как правило, из числа народных дружинников.

Зачисление внештатных сотрудников осуществляется приказом начальника органов внутренних дел, в котором указывается специализация внештатного сотрудника и за каким конкретным работником данного органа он закрепляется.

Внештатные сотрудники работают под руководством работников полиции, выполняя их поручения. Непосредственную работу с внештатными сотрудниками осуществляют руководители, оперативный и начальствующий состав подразделений и служб охраны общественного порядка уголовного розыска, Госинспекции по безопасности дорожного движения, участковые инспектора полиции.

Результаты работы внештатного сотрудника, его личные и деловые качества систематически, но не реже одного раза в год анализируются работником полиции, за которым он закреплён, и докладываются рапортом с выводом о целесообразности дальнейшего использования в качестве внештатного сотрудника руководителю соответствующего органа, службы, подразделения<sup>35</sup>.

Правовой статус внештатного сотрудника полиции определён нормативным актом МВД России. Им же регулируются вопросы организации работы внештатных сотрудников.

Вопросы привлечения граждан к охране общественного порядка в качестве внештатных сотрудников полиции регулируются также

---

<sup>34</sup>Дмитриев А.М. Адвокатура России в схемах: учебное пособие / А.М. Дмитриев. - М.: Проспект, 2019. - С. 111.

<sup>35</sup>Волков А.М. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А.М. Волков. - М.: Издательство Юрайт, 2020. - С. 132.

нормативными и иными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Однако, стоит учитывать тот факт, что желание граждан осуществлять помощь полиции снижается в зависимости от социально-экономической ситуации. Заработная плата у внештатных сотрудников приближена к минимальному размеру оплаты труда, что не сопоставимо с выполняемой по сложности работе.

Важнейшим условием эффективности работы по охране правопорядка, предупреждению и пресечению правонарушений является организация взаимодействия органов внутренних дел и общественных формирований, участвующих в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Взаимодействие предполагает согласование целей и объединение усилий органов внутренних дел и общественных формирований для совместного решения задач в сфере общественного порядка и общественной безопасности. Необходимость взаимодействия обусловлена множественностью организационных форм участия граждан в охране правопорядка, а также известной обособленностью общественных формирований.

## 2.2. Виды и основные направления деятельности негосударственных правоохранительных формирований, обеспечивающих реализацию общественного порядка на правовом уровне

К негосударственным организациям, осуществляющим правоохранительную деятельность, можно отнести, например:

- адвокатура;
- нотариат;
- институт медиации.

Однако среди ученых существует спорная точка зрения, которая заключается в том, что адвокатура и нотариат могут быть, как государственными, так и частными.

К государственным организациям можно отнести, например, Палата адвокатов Самарской области (ПАСО).

Негосударственными организациями являются такие, которые создаются частными лицами, например адвокатский кабинет. Адвокаты и нотариусы могут осуществлять свою деятельность по назначению или по соглашению.

Основная функция вышеуказанных формирований заключается в защите прав, свобод и интересов на всех стадиях гражданского и уголовного судопроизводства. Так, например, адвокат по уголовному делу вправе участвовать с начала стадии возбуждения уголовного дела. Его основная задача заключается в юридическом сопровождении подозреваемого или обвиняемого, его юридическая консультация, а также защита от незаконного и необоснованного осуждения.

Важная роль в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина принадлежит такому субъекту, как Уполномоченный по правам человека.

О необходимости формирования и развития института Уполномоченного по правам человека отмечено в Декларации прав и свобод человека и гражданина.

На основании положений данного документа 26 февраля 1997 года был принят Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»<sup>36</sup>. В данном законодательном акте четко регламентировано правовое положение вышеуказанного субъекта, его полномочия и обязанности, а также права.

Основная деятельность Уполномоченного по правам человека заключается в реализации права на защиту законных интересов граждан.

---

<sup>36</sup>Бегичев А.В. Нотариат: учебное пособие / А.В. Бегичев. - М.: Проспект, 2019. - С. 144.

Так, например, при наличии правонарушения, потерпевшая сторона вправе написать вышеуказанному субъекту жалобу на действия или бездействия компетентных государственных органов, а также на нарушение их прав. В свою очередь Уполномоченный по правам человека обязан проконсультировать данных лиц.

В качестве еще одного негосударственного института в системе защиты прав и свобод человека и гражданина можно выделить - неправительственные правозащитные организации. Деятельность данных организаций основывается на нормах действующего законодательства, и в первую очередь на нормах Конституции РФ.

Основными законами, регулирующими деятельность правозащитных организаций, являются:

- ФЗ от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ;
- ФЗ 12 января 1996 г. № 7-ФЗ<sup>37</sup>.

Негосударственные правозащитные организации осуществляют свою деятельность на добровольных началах. Это означает, что они играют важную роль в сфере соблюдения прав человека.

Деятельность таких организаций не должна пресекаться государством. Все участники вышеуказанных организаций при осуществлении защиты прав граждан руководствуются уставами, которые утверждены данной организацией.

Основное назначение вышеуказанных организаций заключается в повышении эффективности обеспечения, защиты и восстановления прав. При этом спектр деятельности таких организаций широк: от систематического сбора данных о нарушениях прав человека до подготовки необходимого законопроекта или поправок к действующему законодательству, организации митингов, пикетов, работы с СМИ, просветительской работой, приема

---

<sup>37</sup>Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12.12.1993] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

населения, консультирования т.д. В целом они имеют ряд общих функций, в частности это:

- выражение запросов граждан;
- поощрение свободы выражения мнения;
- вовлечение общественности в демократические процессы;
- защита прав человека.

Главная особенность неправительственных правозащитных организаций - создание на добровольной основе, то есть, по инициативе отдельных или группы граждан, без участия государственных органов и носят некоммерческий характер, их бюджет формируется из взносов членов организации, пожертвований и других источников<sup>38</sup>.

Независимость источников финансирования правозащитных организаций позволяет им осуществлять деятельность в области защиты прав человека, свободную от влияния властных структур.

При этом правозащитники могут и даже должны взаимодействовать с представителями органов государственной власти в целях достижения своих уставных задач, т.к. от них порой зависит принятие политически значимых решений.

Проводя характеристику правозащитной деятельности в Российской Федерации, представляется целесообразным обратить внимание на то, что в настоящее время наблюдаются тенденции надления вопросов обеспечения охраны прав, свобод и законных интересов граждан в нашей стране, приоритетным характером в деятельности государства, а также проводимых в настоящее время и планируемых в будущем политико-правовых реформ.

В этой связи, представляется целесообразным провести подробный анализ механизма обеспечения защиты прав и свобод граждан со стороны профессиональных адвокатов.

---

<sup>38</sup>Агапов А.Б. Административное право: учебное пособие / А.Б. Агапов. – М.: Издательство Юрайт, 2020. - С. 361.



Как было отмечено выше, действительная защита прав и свобод человека в нашей стране, в настоящее время признается одной из неотъемлемых задач государства, установленной на самом высоком нормативно-правовом уровне. При этом важная роль в практической реализации названной задачи принадлежит адвокатам<sup>39</sup>.

Тем не менее, анализ действующего законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре позволяет сделать вывод об отсутствии легального определения механизма осуществления прав и свобод граждан в процессе адвокатской деятельности.

Исходя из вышперечисленного, можно сделать вывод о том, что механизм адвокатской защиты прав и свобод – это целостная совокупность методов, способов и средств, установленных действующим внутригосударственным и международным законодательством, используемых профессиональными субъектами правозащитной адвокатской деятельности для целей обеспечения действительной реализации принадлежащих человеку прав и свобод, а равно для целей их восстановления и защиты в случае возникновения такой необходимости.

Иными словами, можно говорить о том, что соответствующий механизм одновременно представляет:

- систему приемов, методов и средств;
- соответствие элементов обозначенной системы требованиям действующего национального и международного права;
- наличие профессиональных субъектов правозащитной адвокатской деятельности – адвокатов;
- система поддающихся и нуждающихся в защите прав и свобод человека и гражданина.

---

<sup>39</sup>Об общественных объединениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 января 2020 № 82-ФЗ: [принят Государственной думой от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 32. – Ст. 4492.

Точка зрения о том, что адвокатуре в лице всей совокупности лиц, осуществляющих профессиональную деятельность в сфере оказания юридической помощи, принадлежит важная роль в защите прав и свобод человека и гражданина в нашей стране, является общепризнанной.

Адвокатуре присуща значительная социальная направленность, которая проявляется, в том числе в том, что рассматриваемый институт по праву признается посредником между государством и гражданским обществом.

Адвокатская деятельность является одним из социальных институтов, посредством использования ресурсов которого, государство обеспечивает практическую реализацию воспринятых на себя социальных обязанностей. Например, адвокатура помогает обеспечивать гражданам, в установленных законом случаях, квалифицированную юридическую помощь, что, в свою очередь, выступает конституционной обязанностью государства<sup>40</sup>.

Адвокатура, будучи элементом гражданского общества, выступает также одним из необходимых регуляторов, обеспечивающих поступательное развитие и движение вперед всей системы гражданского общества.

Таким образом, адвокатура играет огромную роль в системе защиты прав и свобод человека и гражданина, она является неотъемлемой частью правозащитной деятельности и юрисдикционной защиты.

Так, эффективное выполнение правозащитных функций возможно лишь при условии создания максимально приближенных организационных условий их функционирования, чего российскому государству необходимо достичь в кратчайшие сроки.

### **Выводы по второй главе**

---

<sup>40</sup>О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 января 2020 № 272-ФЗ: [принят Государственной думой от 22 декабря 2008 г. № 272-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 32. – Ст. 4492.

Таким образом, подводя итог по всему вышесказанному, мы пришли к выводу о том, что к общественным формированиям относятся различные негосударственные правоохранительные органы, которые подразделяются на определенные группы.

Так, например, к общественным формированиям, осуществляющим охрану общественного порядка, а также охрану прав граждан, научная литература относит:

- добровольные народные дружины (ДНД);
- товарищеские суды;
- общественные пункты охраны правопорядка;
- внештатные сотрудники полиции.

К общественным формированиям, осуществляющим защиту прав, свобод и интересов граждан следует относить:

- нотариат;
- адвокатура;
- третейские суды.

Такое разделение обусловлено, по нашему мнению, спецификой видимой деятельности. Если первая группа выполняет деятельность, которую видно наяву, то вторая группа разделения выполняет свою деятельность на бумаге.

Именно во второй главе мы рассмотрели две группы разделения негосударственных правоохранительных формирований. В частности, мы выделили возникшие проблемы правового регулирования и возможные пути их решения.

Следует отметить, что деятельность вышеуказанных формирований сводится лишь к оказанию содействия государственным органам. В настоящее время данные формирования осуществляют свою деятельность на основании норм действующего законодательства. Однако, как и все данные правовые акты требуют своего усовершенствования.

Проводя характеристику правозащитной деятельности в Российской Федерации, представляется целесообразным обратить внимание на то, что в настоящее время наблюдаются тенденции надления вопросов обеспечения охраны прав, свобод и законных интересов граждан в нашей стране, приоритетным характером в деятельности государства, а также проводимых в настоящее время и планируемых в будущем политико-правовых реформ.

В этой связи, представляется целесообразным провести подробный анализ механизма обеспечения защиты прав и свобод граждан со стороны профессиональных адвокатов.

## Заключение

Таким образом, подводя итог по всему вышесказанному, мы пришли следующим выводам:

В настоящее время правоохранительная система включает в себя следующие органы:

- Полиция РФ;
- Прокуратура РФ;
- Следственный комитет РФ;
- Федеральная служба безопасности;
- Негосударственные правоохранительные формирования.

Негосударственные правоохранительные формирования представляют собой - предприятия и организации, которые осуществляют правоохранительную функцию, действуя при этом на возмездной договорной основе. Данные образования осуществляют негосударственную правоохранительную деятельность.

Негосударственная правоохранительная деятельность представляет собой – деятельность негосударственных формирований, направленная на защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц.

В настоящее время в Российской Федерации негосударственную правоохранительную деятельность осуществляют такие негосударственные правоохранительные формирования, как:

- негосударственные правоохранительные формирования, чья деятельность направлена на обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- негосударственные правоохранительные формирования, чья деятельность направлена на защиту прав, свобод и законных интересов граждан.

К первой группе следует относить такие формирования, как: частные детективные и охранные агентства, ДНД, общественные пункты охраны, товарищеские суды.

Ко второй группе следует относить: адвокатура, третейские суды, нотариат, негосударственные экспертные учреждения, институт Уполномоченного по правам человека, общественные правоохранительные объединения.

Деятельность вышеуказанных формирований основывается на нормах действующего законодательства.

К общественным формированиям относятся различные негосударственные правоохранительные органы, которые подразделяются на определенные группы.

Так, например, к общественным формированиям, осуществляющим охрану общественного порядка, а также охрану прав граждан, научная литература относит:

- добровольные народные дружины (ДНД);
- товарищеские суды;
- общественные пунктам охраны правопорядка;
- внештатные сотрудники полиции.

К общественным формированиям, осуществляющим защиту прав, свобод и интересов граждан следует относить:

- нотариат;
- адвокатура;
- третейские суды.

Такое разделение обусловлено, по нашему мнению, спецификой видимой деятельности. Если первая группа выполняет деятельность, которую видно наяву, то вторая группа разделения выполняет свою деятельность на бумаге.

Именно во второй главе мы рассмотрели две группы разделения негосударственных правоохранительных формирований. В частности, мы

выделили возникшие проблемы правового регулирования и возможные пути их решения.

Следует отметить, что деятельность вышеуказанных формирований сводится лишь к оказанию содействия государственным органам. В настоящее время данные формирования осуществляют свою деятельность на основании норм действующего законодательства. Однако, как и все данные правовые акты требуют своего усовершенствования.

## Библиографический список

### Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12.12.1993] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 31. - Ст. 4398.
2. Об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 января 2022 г. № 195-ФЗ [принят Государственной думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2022 . - № 1. - Ст. 432.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 февраля 2022 г. № 138-ФЗ [принят Государственной думой от 14 ноября 2001 г. № 138-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2022 . - № 1. - Ст. 432.
4. О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 января 2020 № 3-ФЗ: [принят Государственной думой от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 32. - Ст. 4492.
5. Об общественных объединениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 января 2020 № 82-ФЗ: [принят Государственной думой от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 32. - Ст. 4492.
6. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 января 2020 № 63-ФЗ: [принят Государственной думой от 31 мая 2002 г. № 82-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 32. - Ст. 4492.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 января 2020



№ 272-ФЗ: [принят Государственной думой от 22 декабря 2008 г. № 272-ФЗ]  
// Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 32. - Ст. 4492.

8. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 12 января 2020 № 272-ФЗ: [принят Государственной думой от 13 марта 1992 г. № 2487-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2020. № 32. - Ст. 4492.

## **Научная и учебная литература**

### **Научные, учебные, справочные издания**

9. Агапов А.Б. Административное право: учебное пособие / А.Б. Агапов. – М.: Издательство Юрайт, 2020. - 424 с.

10. Алексеев И.А. Административное право: учебное пособие / Алексеев И.А., Свистунов А.А., Станкевич Г.В., Белявский Д.С., Слюсарева Т.Г., Трофимов М.С., Хабибулина О.В., Цапко М.И., Шишкина О.Е. - М.: Проспект, 2018. - 312 с.

11. Алехин А.П. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. - М.: Проспект, 2019. - 608 с.

12. Борисов А.Н., Лагвилава Р.П. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21–ФЗ (постатейный) / А.Н. Борисов, Р.П. Лагвилава. - М.: Юстицинформ, 2018. - 544 с.

13. Авдонкин В.С., Бобренев В.А., Диордиева О.Н. Правоохранительные и судебные органы России: учебное пособие / Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина, О.Н. Диордиева. - М.: Издательство Юрайт, 2020. - 424 с.

14. Бегичев А.В. Нотариат: учебное пособие / А.В. Бегичев. - М.: Проспект, 2019. - 288 с.

15. Божьев В.П., Гаврилов Б.Я. Правоохранительные и судебные органы: учебное пособие / В.П. Божьев, Б.Я. Гаврилов. - М.: Юрайт, 2019. - 296 с.
16. Волков А.М. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А.М. Волков. - М.: Издательство Юрайт, 2020. - 457 с.
17. Головка Л.В., Брусницын Л.В., Ветрова Г.Н. Судостроительство и правоохранительные органы: учебное пособие / Л.В. Головкова, Л.В. Брусницын, Г.Н. Ветрова. - М.: Городец, 2020. - 768 с.
18. Григорьева Т.А., Ткаченко Е.В., Фомичева Р.В., Щербакова Л.Г. Нотариат в Российской Федерации: учебное пособие / Т.А. Григорьев, Е.В. Ткаченко, Р.В. Фомичева, Л.Г. Щербакова. - М.: Проспект, 2019. - 431 с.
19. Гриненко А.В. Адвокатура в Российской Федерации: учебное пособие / А.В. Гриненко. - М.: Проспект, 2021. - 248 с.
20. Дмитриев А.М. Адвокатура России в схемах: учебное пособие / А.М. Дмитриев. - М.: Проспект, 2019. - 123 с.
21. Лиховицкая Е.П. Судостроительство и правоохранительные органы: учебное пособие / Е.П. Лиховицкая. - М.: Проспект, 2019. - 224 с.
22. Маслеев А.Г., Бердюгина О.Г., Грибакина Э.Н. Профессиональная этика в правоохранительных органах: учебное пособие / А.Г. Маслеев, О.Г. Бердюгина, Э.Н. Грибакина. - М.: Юстиция, 2020. - 144 с.
23. Миронов А.Н. Нотариат: учебное пособие / А.Н. Миронов. - М.: Инфра-М, 2019. - 196 с.
24. Орлов Ю.К. Судостроительство и правоохранительные органы: учебное пособие / Ю.К. Орлов. - М.: Проспект, 2020. - 336 с.
25. Пилипенко Ю.С. Адвокатура: учебное пособие / Ю.С. Пилипенко. - М.: Проспект, 2021. - 360 с.
26. Попова Н.Ф. Основы управления в правоохранительных органах: учебное пособие / Н.Ф. Попова. - М.: Юрайт, 2017. - 288 с.

27. Смоленский М.Б. Адвокатура в России: учебное пособие / М.Б. Смоленский. - М.: КноРус, 2020. - 321 с.
28. Смыкалин А.С. Адвокатура в Российской Федерации: учебное пособие / А.С. Смыкалин. - М.: Проспект, 2021. - 320 с.
29. Спасович В.Д. Судебные речи: учебное пособие / В.Д. Спасович. - М.: Издательство Юрайт, 2019. - 403 с.

### **Материалы периодической печати**

30. Алешукина С.А. К вопросу об унификации законодательства о третейских судах в свете разработки нового процессуального кодекса / С.А. Алешукина // Вестник Тверского государственного университета. - 2018. - № 2. - С. - 67-71.
31. Андреева В.В. К вопросу об основаниях отмены решений третейских судов / В.В. Андреева // Арбитражный и гражданский процесс. - 2019. - № 6. - С. 23-28.
32. Бодрова О.А. Реформа третейского законодательства / О.А. Бодрова // ЭЖ-Юрист. - 2019. - № 11. - С. 8.
33. Бражников В.А. Многообразие в условиях ограничений / В.А. Бражников // ЭЖ-Юрист. - 2020. - № 4. - С. 4.
34. Бычков А.Б. Новая жизнь третейских судов / А.Б. Бычков // Новая бухгалтерия. - 2021. - № 7. - С. 132-144.
35. Гохштейн М.Л. Споры о недвижимости и третейский суд / М.Л. Гохштейн // Имущественные отношения в Российской Федерации. - 2019. - № 5. - С. 84-89.
36. Демин И.В. Сущность и содержание понятий «безопасность», «общественная безопасность» и «национальная безопасность» / И.В. Демин // Вестник Екатеринбургского института. - 2019. - № 1. - С. - 29.

37. Москаленко И.В. Место и роль нотариата в реализации норм гражданского (частного) права / И.В. Москаленко // Современное право. - 2021. - № 6. - С. 43-45.

38. Николаева Т.Г., Елагина Е.В., Шашанина Е.М. Некоторые вопросы производства судебной экспертизы негосударственными экспертными учреждениями или лицами, не являющимися государственными экспертами / Т.Г. Николаева, Е.В. Елагина, Е.М. Шашанина // Криминалисть. - 2011. - № 1. - С. 77-81.

### **Материалы юридической практики**

39. Материалы преддипломной практики в УУП О МВД России по г. Новокуйбышевску / Храмов Н.А. (неопубликованный акт).

### **Электронные ресурсы**

40. Статистика лиц, подвергнутых административному наказанию [Электронный ресурс] // ГУ МВД России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 11.02.2022 – Режим доступа: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 01.03.2022).

41. Статистика лиц, подвергнутых административному наказанию [Электронный ресурс] МВД России по г. Боготольск. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 11.02.2022 – Режим доступа: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 01.03.2022).