

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Возбуждение полицией дел об административных правонарушениях**

Выполнил:
студент 172-ОС группы 5 курс
Цыкина Екатерина Антоновна

Научный руководитель:
доцент кафедры профессиональных дисциплин, кандидат юридических наук
Самиулина Яна Валерьевна

Рецензент:
и.о. начальника отделения ОУУП и ПДН ОП №1
подполковник полиции
Малкина Лилия Алексеевна

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите

Самиулина Я.В.

Дата защиты: 29.06.2022

Оценка 4 (хорошо)

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ: ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ	7
1.1. Понятие и содержание стадии возбуждения дела об административном правонарушении, ее место в административном производстве.....	7
1.2 Поводы и основания возбуждения полицией дела об административном правонарушении.....	20
ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ВОЗБУЖДЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	29
2.1. Должностные лица полиции, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.....	29
2.2. Административно-процессуальный порядок оформления решения о возбуждении дела.....	36
2.3. Правовые гарантии обеспечения законности на стадии принятия решения о возбуждении дела об административных правонарушениях	41
Заключение	50
Библиографический список	54
Приложения	60

Введение

Актуальность темы. На сегодняшний день отношения, регулируемые административным законодательством, являются одной из значимых сфер в жизни общества и государства. Своевременность возбуждения дела, а также его рассмотрение об административном правонарушении представляет собой одну из главенствующих задач производства по делам об административных правонарушениях, а также влияет на дальнейший ход событий развития административного процесса. О самом возбуждении дела следует говорить, как о некой самостоятельной части производства, со своими задачами, функциями и определенным кругом участников. На протяжении долгих лет наблюдается тенденция ужесточения административной ответственности, увеличения обременений и правоограничений у лиц, которые привлекаются к данному виду ответственности. В целом можно сказать, что административные правонарушения совершаются чаще остальных.

Стадия возбуждения дела об административном правонарушении имеет огромное значение в самом производстве дела об административном правонарушении. Она является базой для начала процесса реализации административной ответственности, так как занимает одно из главных мест в производстве. Возбуждение дела об административном правонарушении - это перечень процессуальных действий, которые нацелены на выявление факта, а также признаков административного правонарушения и отнесения дела по подведомственности. Рассматриваемая стадия связана с началом необходимых действий, которые нацелены на сбор доказательств, подтверждающих факт административного правонарушения лица либо наоборот, опровергающих.

Само производство по делам об административных правонарушениях владеет особой сложностью, потому что затрагиваются не только интересы

государства, но и всего общества. Административные правонарушения совершаются чаще других, невзирая на ужесточение законодательства.

Важность в том, что правовая природа возбуждения дела об административном правонарушении остаётся не полностью изученной и исследованной, поскольку данная стадия подвергалась изучению многих учёных без надлежащих законодательных норм.

Значимость данного аспекта как стадия возбуждения дела об административном правонарушении для последующего движения дела и в целом для административного процесса предопределило мной выбор соответствующей темы для исследования. Важно добавить, что стадия возбуждения дела об административном правонарушении является юридическим фактом, который влечет за собой определенные юридические последствия для лиц, участвующих в производстве по административному делу. Также необходимое важное место занимает на стадии возбуждения дела об административных правонарушениях это установление повода к возбуждению дела. Повод является определенным условием (обстоятельством), с появлением которого возбуждается дело об административном правонарушении. Конкретные элементы данной темы исследованы не в полном объеме, и впоследствии станут преодолены пробелы, в результате будут восполнены недочеты и разрешены надлежащие задачи.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе возбуждения полицией дел об административных правонарушениях.

Предметом исследования являются нормы административного законодательства, регулирующие процесс возбуждения дела об административных правонарушениях.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование понятия и содержания стадии возбуждения дела об административных

правонарушениях, поводов и основания для возбуждения дела, круг должностных лиц, уполномоченных составлять протокол, порядок оформления соответствующего протокола, а также выявление правовых гарантий обеспечения законности на стадии принятия решения о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Задачи исследования:

- дать понятие и содержание, определить место стадии возбуждения дела об административном правонарушении;
- изучить поводы и основания для возбуждения дела об административном правонарушении;
- рассмотреть какие лица уполномочены составлять протокол об административном правонарушении;
- выявить характеристику административно-процессуального порядка оформления решения о возбуждении дела;
- выделить правовые гарантии обеспечения законности на стадии принятия решения о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Теоретическая значимость и степень научной разработанности темы. Проблемные вопросы такой стадии как возбуждение полицией дел об административных правонарушениях, нашли свое отражение в трудах многих ученых-авторов. Наиболее важными выделяются труды таких ученых как: А.А. Алтунина, Д.Н. Бахрах, В.В. Дорохин, Б.Р. Зуев, А.С. Пиголкин, Н.Г. Салищева, А.И. Стахов, Е.А. Чабан, А.Ю. Якимов и другие.

При написании работы были использованы следующие **методы:**

- из ряда частнонаучных методов, в исследовании используется формально-юридический метод исследования, он помогает раскрыть содержание понятия стадии возбуждения дела об административном правонарушении;

– из группы общенаучных методов, был применен метод анализа, он способствовал исследованию практической части выпускной квалификационной работы

– метод классификации, был использован для распределения на группы и виды обстоятельств, с реализацией которых дело считается возбужденным, процессуальных форм стадии возбуждения дела и др.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ: ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

1.1. Понятие и содержание стадии возбуждения дела об административном правонарушении, ее место в административном производстве

Производству по делам об административных правонарушениях, как и различным другим производствам присущи определенные стадии. В юридической науке данное понятие «стадия производства» представляется в самых видах. Отличительной особенностью как и у любого другого понятия, термин «стадия» обладает определенными признаками. Выделяют самые главные из них, которые отграничивают их: индивидуальное процессуальное назначение; задачи, присущие только конкретной стадии; относительная независимость; осуществление разнообразных действий; отличительный круг участников; оформление процессуальных документов. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что стадия – это независимая часть производства, которая имеет свои конкретные задачи, принадлежащие ей на каком-либо этапе. Также, исходя из изученного, можно сформулировать свое определение «стадии» и сделать вывод о том, что стадия – это определенный этап производства перед которой поставлен круг вопросов, которые необходимо решить в конкретный промежуток времени. Решение соответствующих задач оформляется и фиксируется в процессуальном документе. После принятия каждого акта начинается новая стадия. Более подробно в этом пункте мы рассмотрим самую первую стадию, такую как возбуждение дела об административном правонарушении.

Вступивший с 1 июля 2002 года Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях считается одним кодифицированным актом, который определяет сущность производства по делам об административных правонарушениях. В соответствии с административным законодательством, первой и основной стадией производства по делам об административных правонарушениях является возбуждение дела. В самом

общем понимании «стадия» – это самостоятельная часть любого производства, имеющая свойственные ей задачи, только на данном этапе. Абсолютно на каждой стадии процесса рассматриваются разные, присущие ей, задачи. Выходит, первоначальной стадией производства по делу является стадия возбуждения дела, а задача, которой состоит в том, чтобы установить какие-либо фактические обстоятельства, имеющие значение для разрешения дела, их документирование и осуществить верную квалификацию правонарушения.

Рассматриваемая нами стадия означает принятие решения о возбуждении дела и начало действий, ориентированные на получение необходимых доказательств, подтверждающие или напротив, опровергающие совершение административного правонарушения. Этап возбуждения дела об административных правонарушениях – это начальная, главенствующая стадия административного производства, которая содержит в себе конкретные действия. Это формирование факта административного правонарушения, сбор доказательств по делу, процессуальное оформление итогов расследования, составление должностным лицом протокола об административном правонарушении¹. Законодательство отдельно представляет эту стадию в отдельную главу КоАП РФ, согласно которой вводится процедура, имеющая значимость для определения события правонарушения, закрепления обстоятельств для дальнейшего рассмотрения дела. И действительно, ей отводится достаточно важное место в самом производстве, поскольку в дальнейшем зависит, в каком направлении будет двигаться дело.

Если обратиться к мнениям различных авторов, то можно сделать вывод о том, что выделяются определения разного вида данного понятия.

¹ Адмиралова И.А. Реализация полицией административно-правовых средств обеспечения прав граждан / И.А. Адмиралова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. – С. 296.

Например, у некоторых авторов данная стадия значится как «совокупность процессуальных действий, которые устанавливают определенных фактов административного правонарушения, их закрепление, подготовку необходимых материалов для последующего рассмотрения». А с точки зрения Н.Г. Салищевой и А.Ю. Якимова данная стадия представляет собой «комплекс процессуальных мероприятий, которые направлены на установление обстоятельств правонарушения, фиксация их и квалификация», также рассматривают данную стадию как «возбуждение дела об административном правонарушении»². Также по мнению такого автора как Б.Р. Зуев, представленная нами стадия строит из себя «совокупность процессуальных мероприятий, которые ориентированы на формирование обстоятельств правонарушения, фиксирование их и квалификация»³. Если проанализировать все приведенные понятия, то можно прийти к выводу, что они практически однообразны по смыслу. Исходя из этого, можно предложить свое собственное определение такого понятия как «стадия возбуждения дела» – стадия, занимающая первое место в производстве, решающая определенные задачи, необходимые для дальнейшего движения дела. Именно от нее зависит, наступит ли следующий этап административного производства, а именно стадия рассмотрения дела.

Можно сказать о том, что в юридической литературе рассматриваемая нами стадия возбуждения дела об административном правонарушении не закрепила за собой какого-то единственного четкого понятия. Предлагают называть ее абсолютно по-разному: «первичные процессуальные действия», «административное расследование», «первая стадия производства». Однако существующий анализ в юридической литературе и норм КоАП РФ

² Салищева Н.Г., Якимов А.Ю. Структура производства по делам об административных правонарушениях (стадии возбуждения дела и рассмотрения дела) // Административное право и процесс. – 2016. – №5. – С. 52.

³ Зуев Б.Р. Возбуждении дела об административном правонарушении: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., – 2014. – С. 57.

позволяет сделать вывод о том, большее количество ученых данную стадию принимают как «административное расследование» или «возбуждение дела» и представляют эту стадию в вариации подготовки или проверки к рассмотрению дела, в которой устанавливается факт совершенного правонарушения. Данное мнение не является однозначным, так как важное место имеет сам факт обнаружения правонарушения. В последующем это может быть и подготовка к рассмотрению дела, но соответственно сначала идет сам факт установления события, а также обнаружения повода и основания к возбуждению дела об административном правонарушении. Если у нас имеется повод к возбуждению дела, то возможна дальнейшая реализации всех элементов.

Стадию возбуждения дела об административном правонарушении можно проанализировать с нескольких нюансов. Первый – это стадия возбуждения дела об административном правонарушении как правовой институт. В теории права правовой институт определяется как система взаимосвязанных норм, которая регулирует определенную совокупность общественных отношений⁴. Правовой институт сам по себе является самостоятельным элементом отрасли права, который обладает только ему присущими чертами: регулируются независимые группы общественных отношений, существование нормативной обособленности (разделение на главы, разделы, части закона)⁵. Первый признак как правовой институт означает комплекс норм главы 28 КоАП РФ, которые регулируют самостоятельное объединение общественных отношений в процессе выявления и фиксирования административных правонарушений на начальном этапе производства. Второй признак демонстрируется нам, в

⁴ Сырых В.М. Теория государства и права. учебник / В. М. Сырых. – 6-е изд. – М.: Юстицинформ, 2012. – С. 165.

⁵ Пиголкин А.С. Теория государства и права: 4-е изд.; учебник для ВУЗов/под ред. А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев. 2022. – С. 156.

первую очередь, в законодательной и практической деятельности возбуждения дела об административных правонарушениях.

Вторая же позиция рассматривает стадию возбуждения дел об административных правонарушениях как некое процессуальное решение. Это говорится как раз таки о составлении протокола об административном правонарушении должностным лицом⁶. Третья позиция выражает себя в том, что возбуждение дела об административном правонарушении рассматривается как уже соответственно стадия как мы ее изначально и рассматривали.

Необходимо отметить, что главная роль рассматриваемой стадии присуща установлению самого события административного правонарушения, закреплению доказательств, определение круга лиц, в чью компетенцию входит рассмотрение данного дела и подготовка материалов для разрешения этого дела. Стадия возбуждения дела об административном правонарушении формирует требуемые условия с целью полного, своевременного рассмотрения дела⁷. На этой стадии принимается решение по многим вопросам, касающимся таких моментов как: может ли являться сообщение о правонарушении поводом к возбуждению дела; может ли данный источник информации содержать нужные сведения о событии административного правонарушения; имеются ли основания, которые исключают производство по данному делу; определяется норма по которой следует квалифицировать правонарушение; решается, есть ли сама необходимость административного расследования. С данной позицией следует согласиться, что данная стадия преследует много задач на первоначальном этапе. Но все-таки самые важные, как мы уже отметили ранее, это установление факта правонарушения; сбор и закрепление доказательств, необходимых для разрешения дела; подготовка

⁶ Братановский С. Н. Административное право: учебник. – М.: Директ-Медиа, 2013. – С. 203.

⁷ Административная деятельность ОВД: учебник / под ред. М.В. Костенникова. – М.: Юрайт, 2014. – С. 205.

соответствующих материалов. По отношению к этой стадии они считаются первоначальными.

Стадия возбуждения дела об административных правонарушениях ставит множество вопросов перед должностным лицом. Например, является ли полученная информация поводом для возбуждения дела; включены ли в соответствующую информацию данные о наличии самого события административного правонарушения; есть ли обстоятельства, исключающие производство по делу; под какую статью КоАП РФ подпадает данное правонарушение; нужно ли передавать данное дело по подведомственности.

Нужно подчеркнуть, что установление фактических обстоятельств дела включает в себя такие моменты: получение различных объяснений с лиц; назначение экспертного исследования и изучения; применение мер обеспечения производства по делу; доставление; задержание; изъятие вещей и документов; медицинское обследование на состояние алкогольного опьянения⁸. Данный перечень не является исчерпывающим.

Итоги результатов исследования оформляются протоколом об административном правонарушении, содержащим в себе формулирование данного правонарушения. Наиболее детально касательно составления протокола мы рассмотрим позже.

Завершающий этап в рассматриваемой стадии включает в себя направление материалов дела по подведомственности для его последующего рассмотрения. Данный этап является окончательным для этой стадии и решается вопрос о направлении соответствующих материалов по делу по подведомственности. Соответствующая подведомственность закреплена в главе 23 КоАП РФ. В самых общих чертах, подведомственность – это определение круга лиц, в чью компетенцию входит рассмотрение того или иного дела.

⁸ Бекетов О.И. Административная деятельность ОВД: учебник / О.И. Бекетов. – М.: Проспект, 2014. – С. 216.

Хотелось бы подчеркнуть, что на стадии возбуждения дела об административном правонарушении создается фактическая и доказательственная база по данному делу. От качества таковой деятельности уполномоченных субъектов на эту стадию возложен не только сам результат рассмотрения дела, но также и исполнение постановлений об административных правонарушениях. Конечно же, наиболее качественным в этой связи является результат рассмотрения дела и назначение соответствующего наказания.

Следует отметить, что возбуждать дела об административном правонарушении уполномочены должностные лица, которые обладают правом составлять протокол об административном правонарушении при наличии хотя бы одного из поводов и одного из оснований для возбуждения.

Начиная с момента возбуждения дела об административном правонарушении лица, которые участвуют в данном процессе, приобретают процессуальный статус. В качестве примера можно привести лицо в отношении, которого ведется производство по делу, а также свидетель, потерпевший.

Важно сказать, что само возбуждение административного дела представляет собой психический и волевой акт, предопределяющий принятие решение начать непосредственно расследование. Возбудив конкретное дело, уполномоченное должностное лицо начинает выполнение процессуальных действий, которые направлены на сбор доказательств, которые обосновывают вину лица или же наоборот.

В самом процессе расследования дела должностное лицо обязано установить фактические обстоятельства данного проступка. Они делятся на две группы. Первая группа включает в себя те обстоятельства, которые имеют непосредственное значение для решения наличия или отсутствия состава правонарушения. А вторую группу представляют обстоятельства, находящиеся за границами состава правонарушения, но имеющие ценность

для индивидуализации административной ответственности. Речь идет об установлении каких-либо обстоятельств, которые могут повлиять на вид и размер наказания.

Выяснение соответствующих фактических обстоятельств происходит самыми различными способами. Первый способ – это опрос. Для опроса вызываются абсолютно любые лица, которые располагают нужными сведениями, имеющими значение для дела. В качестве таких лиц могут быть вызваны: потерпевшие, свидетели, правонарушители и эксперты. Опрос является самым распространенным и действенным способом фиксации произошедших обстоятельств.

Дело считается возбужденным, когда:

1) составлен протокол осмотра места совершения административного правонарушения;

2) составлен первый протокол о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении вынесено определение о возбуждении дела.

3) составлен протокол об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

4) вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования.

Третий пункт включает в себя вынесение прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении. Право, дающее прокурору возбуждать дела об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц не только не нарушает законодательство, но и способствует наиболее эффективному прокурорскому реагированию. По мнению многих ученых-авторов, прокурор не должен участвовать в процессе привлечения лиц к административной ответственности. Возможность его

участия должна рассматриваться как использование полномочий компенсационного характера, а именно когда орган административной юрисдикции по каким-либо причинам не может возбудить дело. Также прокурор вправе проводить административное расследование⁹.

Рассматриваемый протокол об административном правонарушении включает в себя определенный вид информации, такую как: дату и время оформления протокола, должность и ФИО должностного лица, данные о нарушителе закона, сведения о свидетелях и потерпевших, обстоятельства дела, время и место нарушения, указание статьи КоАП РФ, устанавливающей определенную санкцию, письменное объяснение подозреваемого. Этот процессуальный документ фиксирует окончание административного расследования по делу, который составляется по всем правонарушениям, кроме случаев, предусмотренных законом. Список лиц, обладающих возможностью составлять соответствующий протокол об административном правонарушении, устанавливается уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ¹⁰.

В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении, при наличии соответствующих материалов или заявлений, которые указаны в п. 2 и 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ, уполномоченным лицом, рассмотревшим надлежащие материалы, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении¹¹. Важно добавить то, что само производство по делу об

⁹ О прокуратуре: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 июля 2021 г. №2202-1 [принят Государственной думой 24 февраля 1999 г. (в ред. от 01.07.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 июля 2021 г.

¹⁰ Чабан Е.А. Административно-юрисдикционное усмотрение на стадии возбуждения дела об административном правонарушении (часть 1) // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. – № 3 (37). – С. 116–117.

¹¹ Административная ответственность: учебное пособие. – Оренбург: Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018. – С. 98.

административном правонарушении не может быть начато, а если и начато, то подлежит прекращению при существовании хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие самого события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, а также недостижение лицом, совершившего правонарушение, возраста административной ответственности либо существующая невменяемость лица, совершившего незаконное деяние;
- 3) действия лица совершены при крайней необходимости;
- 4) появление акта амнистии, который устраняет применение административного наказания;
- 5) отмена закона, который устанавливает административную ответственность;
- 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- 7) смерть лица, совершившего административное правонарушение.

Если оттолкнуться от научных исследований различных ученых, поднимается вопрос о временных границах стадии возбуждения дела: расплывчат этот момент времени начала и окончания стадии возбуждения дела об административном правонарушении. Множество мнений сходится к тому, что стадия возбуждения дела начинается с обнаружения должностным лицом соответствующей информации о совершенном правонарушении. Хочется сделать акцент на том, что данная стадия наступает с отсутствием формирования какого-либо процессуального документа. Если обратиться к мнению В.В. Дорохина, можно сделать вывод о том, что не всегда возникает вероятность запротоколировать этот процесс обнаружения события правонарушения, оценки, которая получена в ходе наблюдения информации и принятия решения о возбуждении дела об

административном правонарушении. Так как все эти этапы проходят порой очень быстро¹². Напротив, Б.Р. Зуев определяет, что такой момент начала стадии закреплен в ч. ст. 28.1 КоАП РФ, а именно наступление упомянутых фактов может указывать на то, что дело возбуждено. По-нашему мнению, с последним высказываем можно согласиться.

По поводу окончания стадии возбуждения дела об административных правонарушениях бытует тоже множество разных мнений. Если обратить внимание на высказывание Д.Н. Бахраха а именно, каждая задача определенной стадии оформляется специальным процессуальным документом, который резюмирует итог деятельности¹³. Данная стадия возбуждения дела включает в себя составление процессуальных документов различного рода. В качестве таких документов выступают:

- 1) протокол осмотра места совершения правонарушения;
- 2) протокол о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении;
- 3) определение о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования.

Однако, эти упомянутые нами процессуальные документы, по-моему мнению, не считаются заканчивающими стадию возбуждения дела. По-моему мнению, окончание данной стадии, можно предполагать, наступает при обнаружении повода и основания. При обнаружении уже самого факта правонарушения возбуждается дело, при наличии соответствующего повода. Следом идет другая стадия – рассмотрение дела. Конечно же, данное мнение не может являться окончательным и исчерпывающим, так как в любом случае рассмотрение административных дел лежит в основном на судьях.

¹² Дорохин В.В. Понятие и содержание производства по делам об административных правонарушениях // Научный портал МВД России. – 2015. – С. 110.

¹³ Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах. – М.: Норма, 2015. – С. 613.

Акт, который завершает данную стадию следует считать направление протокола об административном правонарушении судьей¹⁴. Данное высказывание я поддерживаю, так как деятельность по возбуждению дела об административном правонарушении заканчивается ровно в тот момент, как направляется протокол судьей. Далее уже наступает следующий этап производства и следующая стадия, которая включает в себя выполнение круг других задач.

Ученые-юристы, а в частности А.И. Стахов выделяет такие способы окончания стадии возбуждения дела об административном правонарушении:

1) направление протокола в течение 3-х суток с этапа его формирования для рассмотрения дела судьей, должностному лицу, уполномоченному в соответствии с главой 22 КоАП РФ рассматривать соответствующее дело;

2) вынесения постановления в случае, когда протокол об административных правонарушениях не составляется;

3) вынесение постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении при наличии одного из обстоятельств, предусмотренных ст.24.5 КоАП РФ¹⁵.

Необходимо добавить, что данной стадии, а именно стадии возбуждения дела об административных правонарушениях присущи некоторые процессуальные формы:

1) упрощенная форма – происходит назначение административного наказания без составления протокола;

2) обычная форма – наоборот, составление протокола об административном правонарушении;

¹⁴ Нобель Н.А. Проблемы, возникающие у судей судов общей юрисдикции при подготовке к рассмотрению дел об административных правонарушениях. Актуальные проблемы российского права. – 2021. – № 16. – С. 33–34.

¹⁵ Стахов А.И. Административное право России: учебник и практикум для ВУЗов.; под ред. А.И. Стахова, П.И. Кононова. –3-е изд. перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – С. 198.

3) сложная форма – административное расследование.

Упрощенная форма возбуждения дела об административном правонарушении означает оформление административного наказания в виде предупреждения или штрафа без составления протокола об административном правонарушении, выносится постановление по делу об административном правонарушении¹⁶. Обычная форма включает в себя составление протокола незамедлительно после выявления факта правонарушения. Сложная форма, по-другому ее называют «особой», характеризуется тем, что административное расследование правонарушения проводится согласно месту его совершения. Срок административного расследования не может превышать 1 месяц¹⁷.

Стадия возбуждения дела об административных правонарушениях, как мы уже отмечали, видится нам основополагающей для всего дальнейшего производства по делу. Она образует именно базовую основу для всего дальнейшего рассмотрения и решения по делу. Следующие процессуальные действия и задачи совершаются и решаются только после первой стадии возбуждения дела. На данной стадии преследуется важнейшая цель для всего дальнейшего производства, имеющая важное значение в целом – административное преследование лица, совершившего правонарушение¹⁸. Стадия возбуждения дела создает специальные правоотношения между должностным лицом и лицом, в отношении которого ведется производство

¹⁶ Горовенко С. В. Процессуальные формы возбуждения дела об административном правонарушении / С. В. Горовенко // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 3 (37). – С. 51–52.

¹⁷ Алтунина А.А. К вопросу о выемке в стадии возбуждения уголовного дела // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменительной деятельности в Российской Федерации: материалы межвузовской научной студенческой конференции, посвященной 100 – летию Иркутского государственного университета. Иркутск., 2018. – С. 246–247.

¹⁸ Методические рекомендации для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам защиты прав несовершеннолетних/ сост.: Т.А. Ермолаева, Е.В. Ильгова, Е.В. Кобзева, А.А. Краснощеков, О.В. Лазарева, Т.А. Смагина; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». Саратов; ИП Коваль Ю.В., 2018. – С. 47.

по делу, а также обеспечивается объективное и быстрое разрешение административного дела.

1.2 Поводы и основания возбуждения полицией дела об административном правонарушении

Мы уже рассмотрели подробно стадию возбуждения дела об административных правонарушениях и выяснили, что данная стадия решает задачу в определении события административного правонарушения, закреплении обстоятельств дела, установления круга участников процесса, которые уполномочены рассматривать дело. Данная стадия имеет огромное значение для всего производства в целом. Следует отметить важную вещь, что для того чтобы представлялось возможным возбудить дело, непременно обязаны присутствовать основания и поводы к возбуждению дела. С тех пор как в КоАП РФ появились четкие структурированные задачи, а также стадии производства по делам об административных правонарушениях, на которых соответственно решаются те самые задачи, само производство стало близко к уголовному процессу. Оно также возбуждается при наличии повода и основания, а при отказе в возбуждении выносится соответствующее мотивированное определение. Повод позволяет начать само производство по делу, и означает побуждение к началу деятельности и вообще каких-либо процессуальных действий. Повод освещает в самом общем смысле юридический факт, который отражает объективную действительность, а также юридические последствия¹⁹. Если возникает этот самый повод,

¹⁹ Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2020. – Т. 6 (72). – № 2 – С. 98.

уполномоченный субъект обязан решить данный вопрос о возбуждении дела, так как возникает юридическая обязанность²⁰.

Конечно, как и в любом вопросе, вопрос об основаниях и поводах к возбуждению дела вызывает большое количество мнений. Ученые считают, что для того, чтобы возбудить дело весьма достаточно обладать информацией о правонарушении или же о возможности наличия признаков, которые могут указывать на совершение правонарушения лицом. В целом КоАП РФ впервые ввел понятие «повода» к возбуждению дела об административном правонарушении, которое нам представлено в ч.1 ст. 28.1 КоАП РФ, но при этом полностью не раскрывает его сущность. В литературе на этот счет приводится большое количество точек зрения. Во-первых, многие ученые признают поводом к возбуждению дела информацию о правонарушении, полученной из различных источников. Остальные же представляют повод как сам источник правонарушения. Можно согласиться с этим последним мнением, поскольку не всякая информация носит в себе подобный характер о совершении административного правонарушения, а только та, которая исходит от определенного источника. Можно сделать вывод о том, что сам по себе повод – это предусмотренный законом определенный источник, на основе которого уполномоченные органы получают соответствующую информацию об административном правонарушении. Также можно предложить и свой вариант данного понятия как «повод к возбуждению дела» – это определенные обстоятельства, перечисленные в КоАП РФ при наступлении которых дело считается возбужденным и возникает административная ответственность.

²⁰ Актуальные вопросы административного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях: материалы Региональной научно-практической студенческой конференции (26 ноября 2019 г., г. Пермь) / под науч. ред. А.С. Телегина, О.А. Ивановой, Н.В. Тиуновой; Пермский Государственный национальный исследовательский университет, 2020. – С. 52.

В административном законодательстве в ст.28.1 КоАП РФ закреплены данные поводы для возбуждения дела:

1) обнаружение должностными лицами, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также их других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, которые указывают на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

4) фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником, либо иным владельцем земельного участка, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

5) подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

Каждое составленное заявление об административном правонарушении должностного лица государственного органа или общественного объединения, иной организации должно быть сделано в письменной форме и обязательно подписано руководителем. К данному заявлению должны быть

прикреплены другие материалы, подтверждающие достоверность административного правонарушения.

Заявление физического лица о совершении административного правонарушения может быть как устным, так и письменным. Устное заявление непосредственно заносится в протокол, который подписывается заявителем и должностным лицом. Если составляется протокол устного заявления лица, то он должен включать в себя данные о заявителе. Соответствующий заявитель предупреждается об ответственности за заведомо ложное заявление, о чем ставится подпись такого лица. Письменное заявление составляется заявителем в соответствии с определенной формой.

Обнаружение и закрепление административного правонарушения в сфере дорожного движения, как и любая другая сфера, имеет свои отличительные особенности. Закон имеет особый порядок привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения при их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи²¹. Для того, чтобы разобраться более подробно рассмотрим что из себя представляет автоматический режим. Автоматический режим подразумевает работу технического средства в отсутствии каких-либо на него способностей человека, если это средство установлено в неподвижном положении или передвигающимся согласно подтвержденному маршруту транспортном средстве, реализовывает закрепление в зоне своего обзора всех административных правонарушений. Данные технические средства должны быть сертифицированы и применяться в соответствии с документами, которые регламентируют правила применения таковых средств. Если же

²¹ Никоноров Е.А., Сажнев Д.И. Проблемы возбуждения производства и проведения административного расследования по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения. Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 7. – С. 37.

фиксация административного правонарушения происходит без автоматического режима, то есть к примеру на телефон, видеорегиистратор, то в таком случае особый порядок привлечения к административной ответственности не предусматривается. Соответствующие материалы, заявления рассматриваются уполномоченными должностными лицами, естественно составляющими протоколы об административном правонарушении. В случае, если поступил отказ в возбуждении дела, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении²². Данное определение любое лицо имеет право обжаловать в соответствии с законом.

Также поводами для возбуждения дела об административном правонарушении являются:

- 1) заявления лиц, участвующих в деле о банкротстве;
- 2) заявления от органов управления должника, организации арбитражных управляющих;
- 3) принятие решения комиссией антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства РФ;
- 4) принятие решения антимонопольной комиссией, которой установлен факт нарушения порядка исполнения органом исполнительной власти, органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления или иным органом, выполняющим функции участия в предоставлении государственных услуг;
- 5) принятие соответствующего решения комиссией органа исполнительной власти, который осуществляет надзор в сфере оборонного заказа, если установлен факт нарушения законодательства РФ в конкретной сфере государственного оборонного заказа;

²² Щепалов С.Е. О дискреционных формах процессуальных действий судей при рассмотрении дел об административных правонарушениях // Российская газета. – 2017. – № 1. – С. 67.

б) получение акта от производственного охотничьего инспектора, если имеются признаки административного правонарушения, которое связано с нарушением закона в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов²³.

Основанием же для возбуждения дела об административном правонарушении считается сам факт совершения правонарушения, которое указывает на признаки административного правонарушения²⁴. Хочется сказать, что в отличие от ст. 140 УПК РФ, КоАП не содержит прямого указания на основания возбуждения дела об административном правонарушении²⁵. В науке административного права основания для возбуждения дела об административном правонарушении представляются в следующем виде: «данные, указывающие на наличие события административного правонарушения». При всем сказанном, многие ученые-юристы предлагают разделение оснований на две группы: процессуальные и материальные. Другие же наоборот, не допускают деления на подобные группы. Данную проблему связывают чаще всего с вопросом оснований возникновения административной ответственности. В науке приводится несколько оснований для возникновения данного вида ответственности: такими основаниями признают сам факт совершения административного правонарушения, присутствие признаков состава правонарушения, основание для наступления административной ответственности. И действительно, наиболее целостно данные основания отражают себя в совокупности с фактическими, юридическими и процессуальными основаниями. В связи с

²³ Общее административное право: учебник: в 2 ч. – ч.2: Административно – деликтное право (КоАП РФ). Административное судопроизводство (КАС РФ) / под ред. Ю.Н. Старилова; Воронежский государственный университет.–2-е изд., пересмотр. и доп. – Воронеж: издательский дом ВГУ, 2017. – С. 159.

²⁴ Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для ВУЗов / Н. Ф. Попова. – 5-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – С. 151.

²⁵ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 марта 2022 № 174-ФЗ [принят Государственной думой 22 ноября 2001 г. (в ред. от 25.03.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022г.

вышеизложенным, нам придется согласиться с высказыванием ученых-юристов и признать, что материальными основаниями возбуждения дела об административном правонарушении является сам факт совершения правонарушения (действия или бездействия). Процессуальными же основаниями является закрепление данного факта в форме окончательного решения о начале производства по данному делу.

Хочется сказать, что в отличие от ст. 140 УПК РФ, КоАП не содержит прямого указания на основания возбуждения дела об административном правонарушении. В административном законодательстве в ст.28.1 КоАП РФ говорится о том, что дело возбуждается только по одному из поводов, перечисленных в статье, и достаточных данных полагать, что противоправное деяние содержит признаки административного правонарушения. По рассматриваемому факту присутствует пробел в законодательстве и предлагается в ч.3 ст. 28.1 КоАП РФ внести некоторые корректировки, а именно дополнить: «Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении является наличие достаточных данных, которые указывают на событие административного правонарушения». По моему мнению закрепление данного понятия в данной статье было бы логичным и полным, так как в законодательстве имеется закрепление поводов к возбуждению дела, а выделение в отдельное понятие «основание для возбуждения дела» не предоставляется в законодательном акте.

Многие ученые-юристы считают некоторые формулировки поводов к возбуждению дела об административных правонарушениях ненадлежащими и ошибочными. Не совсем понятной представляется формулировка ч. 11 ст. 28.1 КоАП РФ, согласно которой поводом являются «заявления лиц, участвующих в деле о банкротстве и лиц, которые участвуют в арбитражном процессе по делу о банкротстве, органов управления должника...». Очевидным представляется то, что данные источники и так охватываются п.3 ч.1 ст.28.1 КоАП РФ. В представленном пункте статьи поводом к

возбуждению дела является сообщение и заявление любого физического и юридического лица, в том числе и тех, кто перечислен в п.11 ст.28.1 КоАП РФ. Существующие дефекты правового регулирования стадии возбуждения дела об административном правонарушении, по моему мнению, очевидны и представляются нам в неоправданно дублировании информации, которую уже охватывает данная норма.

Также в качестве примера некорректных формулировок хотелось бы обозначить о том, что КоАП РФ не дает возможности возбуждения дела об административном правонарушении с желания потерпевшей стороны. Производство по таким делам возбуждается при отсутствии заявления потерпевшего. Основанием для совершения первоначальных действий становится не просто информация, а непосредственное совершение данного правонарушения, за которое предусматривается административная ответственность.

Обобщая сказанное, хотелось бы сделать вывод о том, что для того чтобы возбудить дело об административном производстве, а также начать само производство дела важным является наличие или отсутствие повода и основания для возбуждения дела. В случае отсутствия одного из перечисленных поводов и оснований в КоАП РФ дело не подлежит возбуждению. Нами было отмечено, что в качестве заполнения пробела законодательства необходимо закрепить значение понятия «основания» для полного и объективного понимания законодательства. Это действительно можно считать как законодательный пробел, сравнивая на уровне с УК РФ.

Выводы по первой главе.

Резюмируя все вышесказанное, можно сказать, что стадия возбуждения дела об административном правонарушении имеет ценную роль для всего производства по делу, так как в последствии от нее зависит ход дальнейший действий и принятых решений, потому что на этой стадии решаются такие вопросы как: виновно ли лицо в совершении административного

правонарушения. Данная стадия, как и любая другая, включает в себя свои признаки и задачи, свойственные только этой стадии. Мы сделали вывод о том, что данный этап возбуждения дела- это стадия, которая располагается на первом месте во всем производстве по административным делам, содержащая себя процессуальные действия по установлению факта совершения административного правонарушения, а также сбор и закрепление доказательств по делу. Для того чтобы дело об административном правонарушении было возбуждено, необходимо наличие одного из поводов перечисленных в ст. 28.1 КоАП РФ, данный перечень является исчерпывающим. Поводом для возбуждения дела являются источники, из которых уполномоченные лица получают необходимую информацию о административном правонарушении. Нами было установлено, что на законодательном уровне необходимо закрепить понятие «основания» для возбуждения дела об административном правонарушении на уровне с поводами к возбуждению дела. По-нашему мнению, это было бы логично и корректно. Помимо этого, были замечены и другие пробелы в законодательстве, которые следовало бы подкорректировать.

ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ВОЗБУЖДЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

2.1. Должностные лица полиции, уполномоченные составлять

протоколы об административных правонарушениях

Хочется начать с того, что регулирует данное направление Кодекс об административных правонарушениях российской Федерации, в частности 23 глава данного федерального закона.

Отметим, что протоколы об административных правонарушениях, имеют право составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти и их территориальные структурные единицы. Также данную функцию выполняют, следующие органы:

- 1) состав избирательной комиссии, члены комиссии референдума;
- 2) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) счетная палата РФ и члены контрольно-счетных органов субъектов РФ;
- 4) должностные лица государственных внебюджетных фондов;
- 5) сотрудники (руководство и заместители) уголовно-исполнительной системы;
- 6) сотрудники государственных учреждений относящихся к федеральному органу исполнительной власти, которые выполняют функцию по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию обращения драгоценных металлов и камней;
- 7) сотрудники ведомственной охраны, а также военизированные и сторожевые организации, подведомственные подразделению РосГвардии
- 8) должностные лица, которые обеспечивают федеральный государственный лесной надзор, на основании лесного законодательства;
- 9) должностные лица, которые обеспечивают федеральный государственный пожарный надзор;
- 10) инспектора, обеспечивающие и контролирующие область охраны окружающей среды.

Эти категории должностных лиц имеют в своих ежедневных функциональных обязанностях задачу по составлению протоколов по административным правонарушениям²⁶.

Основным нормативно правовым актом определяющим перечень таких категорий сотрудников подразделений ОВД является, Приказ МВД России 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное содержание». В группу таких сотрудников акт относит²⁷:

1) состав центрального аппарата МВД России, это: министр, начальник департамента, помощник министра, главный инспектор, сотрудники, наделенные специальным званием полиции;

2) в частности оперуполномоченные сотрудники по особо важным делам, должностные лица подразделений организации охраны общественного порядка в «общественных местах» при проведении массовых мероприятий;

3) сотрудники службы участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних;

4) должностные лица подразделений по организации применения административных норм права;

5) руководство дежурной части, сотрудники, входящие в состав отдела дознания;

²⁶ Швецов А.В., Султанов К.А. К вопросу о финансовом обеспечении передаваемых полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации. Вестник экономической безопасности. – 2019. – №5 – С. 63.

²⁷ О должностных лицах системы министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное содержание: приказ МВД России с изменениями и дополнениями на 27.08.2021 г. [принят МВД России 30 августа 2017 г. № 685] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 августа 2021 г.

- б) сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ (далее - ГИБДД);
- 7) должностные лица подразделений организации осуществления административного надзора;
- 8) должностные лица миграционного отдела;
- 9) должностные лица оперативных подразделений;
- 10) начальство временного приемника для иностранных граждан и для граждан подвергнутых административному аресту;
- 11) руководство районных отделов полиции;
- 12) сотрудники патрульно-постовой службы полиции (далее - ППС);
- 13) сотрудники строевых подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

Теперь необходимо более подробно разобрать теоретические составляющие комиссии по делам несовершеннолетних, так как мы проходим преддипломную практику в данной службе. Рассмотрим на ее примере стадии административного производства и подразделения ПДН.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН), является специальным субъектом административного производства²⁸. Ее формирование государство относит к ведению федеративных единиц РФ, а также пункт 4, части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ определяет правовое положение данного института и статья 11 ФЗ № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»²⁹. Но отметим, что КДН имеет право на рассмотрение дел об административных правонарушениях этот факт закреплен в частях 1, 2

²⁸ Чепрасов Ю.В. Особенности возбуждения дел об административном правонарушении несовершеннолетними // Процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних. – 2020. – № 9. – С. 93.

²⁹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 29 апреля 2020 г. № 147-ФЗ [принят Государственной думой 21 мая 1999 г. (в ред. от 24.04.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 апреля 2020 г.

статьи 22.1 КоАП РФ, по следующим статьям: 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями и законными представителями условий по содержанию и воспитанию несовершеннолетних граждан); 5.36 КоАП РФ (нарушение сроков о предоставлении сведений о несовершеннолетних лиц); 6.10 и 6.23 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего лица в употребление спиртных напитков и табака); а также 20.22 КоАП РФ (нахождение в общественном месте в алкогольном, наркотическом опьянении), примером последнего вида протокола, мы указали в Приложении 1.

При составлении протокола об административном правонарушении, возможны следующие не соответствия: составление протокола лицом, не имеющим на это законного основания, далее имеет существенные недостатки в не заполнении обязательных составляющих полей³⁰. Для устранения определен срок не более трех дней. Бланк протокола с внесенными поправками снова отправляется судье для дальнейшего принятия решения.

Помимо этого КДН реализует следующие виды деятельности:

1) реализуют ряд полномочий в отношении родителей и законных представителей, примером такой деятельности восстановление прав несовершеннолетнего лица от физического воздействия и дискриминации от родителей и других субъектов;

2) реализация совместной деятельности с различными государственными органами, примером выступает сбор перечня документации для подготовки в суд о помещении несовершеннолетнего лица в учреждения учебно-воспитательного характера, это приюты временного содержания, детские дома и тому подобное;

³⁰ Об административных правонарушениях на территории Самарской области: закон самарской области текст с изменениями и дополнениями на 01 апреля 2022 г. № 115-ГД [принят Самарской Губернской Думой 23 октября 2007 г. (в ред. от 23.03.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 01 апреля 2022 г.

3) реализация координационных полномочий, проявляются в обнаружении и пресечении условий безнадзорности и беспризорности, а также обеспечение аналитической работы предоставление отчетной информации в государственные и муниципальные органы РФ.

Теперь нам необходимо перейти к рассмотрению перечня должностных лиц органов внутренних дел, которые наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях, которые зафиксированы статьей 20.6.1 КоАП РФ. К таковым относят следующие должностные и управляющие лица³¹:

1) министр РФ и его заместители по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям (далее - ЧС) и пожарному надзору, а также руководители пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы и руководство территориальных подразделений;

2) руководство МЧС России и их заместители и другие должностные лица территориальных органов федеративных единиц Российской Федерации;

3) руководитель структурного подразделения центрального аппарата Министерства промышленной торговли России, уполномоченного лица на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

4) руководство и должностные лица подразделения Росгвардии, а именно: директор Федеральной службы войск, главнокомандующий и его заместители, а также начальники территориальных и структурных подразделений и их заместители, командиры соединений, воинских частей, военные ВУЗы для подготовки войск национальной гвардии, их заместители, должностные лица Росгвардии, ее территориальных органов,

³¹ О перечне должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях: распоряжение правительства РФ [принят Правительством РФ 12 апреля 2020 г. № 975-Р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 апреля 2020 г.

уполномоченные на осуществление государственного надзора; а также должностные лица отрядов мобильных особого назначения и их заместители;

1) старшие офицеры отделов организации охраны важных государственных объектов управлений Восточного и Южного округов войск национальной гвардии;

2) начальники отраслевого обеспечения войск Росгвардии: обеспечения санитарно-эпидемиологического, медико-профилактического, санитарное, медицинское, инженерно-техническое направление, охрана важных объектов, ветеринарное, тыловое, пожарный надзор, автомобильная инспектирование и их заместители;

3) должностные лица органов ведомственной охраны и их заместители;

4) председатели комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности государственной атомной энергии «Росатом» и ее организаций и их заместители и должностные лица профессиональных аварийно-спасательных формирований;

5) руководители профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, которые созданы органами исполнительной власти федеративных единиц РФ;

6) руководители подразделений противопожарных служб субъектов РФ, и должностные лица их замещающие;

7) руководители созданных при органах местного самоуправления органов (далее - ОМС), специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, и также замещающие их лица;

8) руководители профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, которые созданы ОМС и замещающими лицами.

Мы рассмотрели данную группу правонарушений, так как в связи с последними событиями, это пандемия из-за коронавирусной инфекции,

практически был введен временный режим ограничений по постановлению губернатора Самарской области Д.И. Азаров от 02 марта 2022 г. № 258 «О комплексе мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID -19) на территории Самарской области». За последнее два года, начиная с 2020 года, работа подразделений полиции направлена на контроль соблюдения гражданами режима установленного губернатором Самарской области. В результате были введены некие ограничения, такие как: запрещение проведения каких-либо массовых мероприятий, где подразумевается большое скопление граждан³². Нарушения закрепленных ограничений, входят в состав преступных деяний, попадающих под административную ответственность, поэтому все категории подразделений полиции, имеющих право на реализацию составления протокола об административном правонарушении регулируют, данную деятельность³³.

Также в данном направлении существует проблема в назначении и определении сотрудников выполняющих функцию составления протоколов, именно в отношении несовершеннолетних граждан. Как говорилось выше, большую часть административных правонарушений, в отношении подростков и сами подростками, составляет Комиссия по делам несовершеннолетних, но после прохождения практики, мы обратили внимание на то, что данная функция реализовывается сотрудниками ПДН, но в их основном ведомственном акте в Приказе МВД России № 845 «Об

³² О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон текст с изменениями и дополнениями на 06 июля 2016 г. № 6-ФЗ [принят Государственной думой 26 апреля 2001 г. (в ред. от 03.07.2016)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 06 июля 2016 г.

³³ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции № 2 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30 апреля 2020 г.) // Официальный сайт. Консультант плюс 2022. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online/cgi?req=doc&base=LAW&n=134> (дата обращения: 27.03.2022).

утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» этот аспект не закреплен, и не определена, форма отчетности и контроля данного направления, что в свою очередь может повлечь за собой не качественное выполнение данной функции.

2.2. Административно-процессуальный порядок оформления решения о возбуждении дела

Функция реализации стадии возбуждения дела об административном правонарушении заключается в форме фиксации, уполномоченными на то лицами, факта совершения преступного деяния и закрепления этого события в протоколе. Далее происходит процесс установления фактов, событий и обстоятельств, а также документирование этих фактов, в форме опроса свидетелей, потерпевших и лица совершившего правонарушение.

Выполнение административно-процессуального порядка оформления стадии возбуждения дела об административном правонарушении, осуществляется, как говорилось выше, должностными лицами, попадающими под административную юрисдикцию, что позволяет выполнять следующие действия:

- 1) установка факта совершения административного деяния;
- 2) далее осуществляется фиксирование данного факта в бланке протокола об административном правонарушении;
- 3) следующим самым важным этапом, является определение круга доказательств, которые являются допустимыми по статье 74 УПК РФ;
- 4) и завершающей стадией в данном порядке, является определение подведомственности, чтобы рассматривать дело по существу, и если оно не подходит к определенному подразделению направить его к подходящему.

На основании вышеуказанного порядка, происходит предварительная квалификация, которая определяет дальнейшее направление на последующей стадии расследование. Важным условием перед заполнением формы протокола, является верная правовая оценка произошедшего события, поэтому необходимо всесторонне и без пристрастия оценить обстановку, чтобы верно определить объект применения административных санкций, таких как штраф и так далее.

Основные положения, составляющие основу порядка оформления решения о возбуждении дела об административном правонарушении, закреплены Кодексом об административных правонарушениях. В статье 28.1 закреплены основные поводы для возбуждения дела об административном правонарушении³⁴.

Согласно Конституции РФ, все стадии административного делопроизводства по административным правонарушениям, находится в ведении субъектов Российской Федерации, они имеют право определять рамки подведомственности³⁵.

Любое решение о возбуждении дела принимается только теми должностными лицами, которые входят в перечень закрепленного положениями КоАП РФ. Выше нами были перечислены данные лица.

Отметим, что дело считается возбужденным, если вынесено одного из пяти следующих решений:

- 1) первый протокол о применении мер обеспечения производства по делу об административном производстве;

³⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 19 апреля 2022 № 42-ФЗ [принят Государственной думой 20 декабря 2001 г. (в ред. от 16.04.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 апреля 2022 г.

³⁵ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04 июля 2020 г. № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 01.07.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2) после заполнения формы протокола осмотра места совершения преступного деяния;

3) протокол или постановление, составленного прокурором;

4) вынесение постановления по делу об административном правонарушении, в пределах осуществления усеченного производства;

5) вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, если нужно провести расследования.

Эти пять видов решений по делу являются неким предрасположением для проведения дальнейших этапов административного делопроизводства, но в некоторых случаях, в проведении следующего этапа может быть отказано, за наличием недочетов в решениях, и в этом случае выносится определение об отказе в возбуждении дела. Во время выполнения практического плана-задания нами был составлен проект постановления об отказе в возбуждения дела об административном правонарушении, изучить его более подробно можно в Приложении 3. Личные данные лиц, составившего данную форму и на которого было составлено данное постановление были изменены³⁶, в связи с положением ФЗ «О персональных данных».

В данном случае постановление вынесено на основании отсутствия состава преступления п. 2 ч. 1 статьи 24 УПК РФ, так как в действиях несовершеннолетнего гражданина К. не выявлено противоправных действий, на основании проведенного судебно-медицинской экспертизе, для определения тяжести причинения вреда здоровью гражданина В., на которой было выявлено, что травма перелом кости носа, трехнедельной давности, что доказывает, что травма была нанесена не обвиняемым гражданином К.. На основе протокола экспертизы, и было вынесено итоговое решение.

³⁶ О персональных данных: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 07 июля 2021 № 331-ФЗ [принят Государственной Думой 08 июля 2006 г. (в ред. от 02.07.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 07 июля 2021г

Протокол о применении мер обеспечения производства, применяется в основном Вооруженными силами Российской Федерации, для этого Указом Президента РФ № 1495 от 10 ноября 2007 г., была разработана форма такого протокола³⁷

Статья 28.8 КоАП РФ регулирует особенности составления и дальнейшего направления его на следующие стадии административного делопроизводства. Составленное прокурором постановление направляется в следующие учреждения: это суд, в орган и другим должностным лицам имеющим право на рассмотрение дела об административном правонарушении.

Важно понимать какие данные должны быть включены в протокол, постановление и определение. Согласно статье 28.2 КоАП РФ, обязательно должны быть собраны следующие сведения: должность, ФИО, сотрудника составившего протокол, а также личные данные лица, в отношении которого возбуждается делопроизводство, а также данные свидетелей правонарушения и потерпевших, при условии, если таковые имеются. Информация о месте и времени совершения правонарушения. Описания самого происшествия, статья КоАП РФ, на которую было совершено посягательство, далее фиксируются объяснения самого лица, либо законного представителя.

Также важным условием, которое закреплено Конституцией РФ, является разъяснений прав и обязанностей всем участникам делопроизводства. Участники имеют право на ознакомление с протоколом и могут предъявить требование об исправлении ошибок и неточностей, если таковые присутствуют в протоколе.

³⁷ Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 24 декабря 2021 г. [принят Президентом РФ 10.11.2007 г. (в ред. от 24 декабря 2021 г.)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 24 декабря 2021г.

В исключительных случаях, когда лицо в отношении, которого ведется производство, не явилось в назначенный срок для ознакомления и подписания протокола, его копия направляется к нему в течение трех дней.

Далее протокол обязательно подписывается должностным лицом составляющим протокол, а также участниками, потерпевшим и свидетелями. Затем копия протокола передается, как потерпевшему, так и лицам, в отношении которых было возбуждено административное дело.

Важно отметить, что если протокол заполнен, неправомочным на это лицом, а также при наличии недостатков в заполнении постановления, для исправления дается трехдневный срок, а материалы должны возвращаться в течение суток. Прокурор имеет право на возбуждение административных правонарушений по следующим статьям: глава 5 КоАП РФ (5.1, 5.21, 5.63.1 и другие), из главы 7 (7.24, 7.31, 7.35), а также 13.27, 13.28, 14.13, 14.25, 19.9, 19.28, 20.28, 20.29 и другие. Прокурор правомочен возбудить административное делопроизводство практически о любом административном правонарушении, если на это будет необходимость.

Важность и необходимость более широкого и конкретного закрепления порядка принятия решения на стадии возбуждения административного правонарушения, объясняется разграничением именно на этой стадии производства, определяется под какую ответственность, уголовную или административную ответственность попадает совершенное преступное деяние.

Также немаловажным моментом является, то, что быстрое и своевременное возбуждение дела, способствует и можно сказать гарантирует раскрытие правонарушения и способствует более полному и максимальному сбору вещественных доказательств. Этот факт также влияет на своевременное покрытие ущерба, также защиты прав участников административного делопроизводства.

2.3. Правовые гарантии обеспечения законности на стадии принятия решения о возбуждении дела об административных правонарушениях

Правовые гарантии обеспечения законности на стадии принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, частично обеспечивает подразделение «Уполномоченного по правам человека в самарской области», оно есть в каждом субъекте Российской Федерации. В специальном докладе Уполномоченного, был представлен отчет³⁸, о решении вопроса заявителя по поводу нарушения процедуры задержания и составления протокола по ч.1 статье 20.1 КоАП РФ, в отношении гражданина Б.. Это произошло на набережной реки Волга, сотрудники патрульного наряда, задержали гражданина с применением специальных средств, а именно наручников и был доставлен на спуск Маяковского, также сотрудники патруля не представились, а на просьбу, гражданина Б. ответили достаточно агрессивно и сказали: «Что все написано в протоколе!», при прочтении протокола личные данные были указаны не полностью и написаны неразборчиво. Это также отметили другие участники производства, при прочтении и ознакомления с протоколом. Далее прокуратурой, была проведена проверка по обеспечению законности данной ситуации, и было выяснено, что в протоколе также отсутствовала отметка о разъяснении прав правонарушителю и очевидцам, также выяснилось, что копия протокола не была вручена. Сотрудника составившего протокол уволили по результату служебной проверки, так как он недобросовестно исполнял свои служебные обязанности.

³⁸ Отчет Уполномоченного по правам человека в Самарской области за 2021 год // Официальный сайт. Уполномоченный по правам человека по самарской области. 2021. Режим доступа: URL: <https://ombudsman63.ru/index.php?id=236&uid=9990> (дата обращения: 11.04.2022).

Эта ситуация, показывает нам самые распространенные недочеты, которые совершаются сотрудниками имеющими право на составление протокола об административном правонарушении.

При выполнении задания из группы специальных вопросов, нами совместно с руководителем от профильной организации, был составлен проект протокола об административном правонарушении по части 1 статьи 20.20 «Потребление алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах». КоАП РФ гражданин К. совершил преступное деяние находясь в общественном месте в алкогольном опьянении и продолжал распивать напиток «ЕРЕЗ» в стеклянной таре, как выяснилось при экспертизе в напитке содержится 5 % этилового спирта, он входит в перечень запрещенных напитков п.7 Федерального закона № 171³⁹ . Рассмотреть протокол более подробно можно в Приложении 3.

Обратим внимание на то что, есть некоторые недочеты в составлении протокола, в строке, где указываются данные о лице составившего протокол, здесь отсутствует информация о звании и не указан регистрационный номер протокола. Отметим, что такого рода недочеты, достаточно часто встречаются в административном делопроизводстве, наличие ошибок может повлечь признание протокола недействительным.

При рассмотрении административного законодательства, регулирующего данное направление, основными актами которого выступает КоАП РФ и ФЗ «О полиции», во время рассмотрения, нами были выявлены

³⁹ О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 29 марта 2022 г. № 171-ФЗ ФЗ [принят Государственной Думой 22 ноября 1995 г. (в ред. от 26.03.2022 г.)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 марта 2022 г

некоторые несовершенства, которые регулируют решения на стадии возбуждения дела, рассмотрим их более подробно⁴⁰:

1) одной из самых глобальных проблем, касаясь принятия решения о возбуждении дела, является предоставление такого права перечню лиц из статьи 28.3 как принятие решения «на усмотрение» по тому, или иному делу об административном правонарушении, смеем предположить, что возникает это из-за недостаточности закрепления всевозможных практических ситуаций, а также отсутствием опыта в работе с правонарушениями совершенными несовершеннолетними лицами;

2) не закреплённость должностных лиц, имеющих право на составление протокола об административном правонарушении в главе 25 КоАП РФ в разделе «участники административного производства», что не уравнивает процессуальное положение и не даёт некоторых преимуществ;

Вышеуказанные проблемы в основном определяют гарантированность стадии возбуждения дела об административном правонарушении для граждан старше 18 лет, отметим также, что в данном направлении большое количество научных разработок, и законодательство достаточно «подковано», КоАП РФ претерпел большие изменения с момента принятия его Государственной думой, практически ежемесячно вносятся поправки в положения определяющих, административное делопроизводство.

А вот правовое закрепление направления административного делопроизводства в отношении несовершеннолетних граждан, остается направлением, требующим внимания от законодателя. Так несовершеннолетние являются специфичным субъектом административного делопроизводства, за счет применения к ним мер административной

⁴⁰ О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2021 г. № 3-ФЗ [принят Государственной думой 28 января 2011 г. (в ред. от 21.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2021 г.

ответственности, в большей части они являются воспитательными и носят профилактический характер⁴¹.

Также необходимо урегулировать и закреплять порядок административного производства в отношении несовершеннолетних граждан, так как за последнее время все больше внимания уделяется профилактике и пресечению такого рода преступных деяний среди подростков.

Обратимся к статистике за 2021 год о состоянии оперативной обстановке в стране, по данным МВД России, предоставленными пресс-секретарем Ириной Волк, стоит отметить, что темп совершения административных правонарушений несовершеннолетними в целом по стране снизился на 15,6%. категорией правонарушения нахождения в состоянии алкогольного опьянения, на 8,3% в наркотическом опьянении на 5%. Такой результат можно объяснить эффективной организацией профилактической и воспитательной деятельности, таких подразделений как, служба участковых уполномоченных полиции и служба по делам несовершеннолетних, практически большая часть рабочего времени, отдается на выполнение и проведение профилактических мероприятий. Для урегулирования института профилактики принят отдельный федеральный законодательный акт⁴². А вот административное производство в отношении, подростков не закреплена конкретным актом, а частично регулируется рядом ведомственных федеральных и законов субъекта РФ (в нашем случае

⁴¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам о несовершеннолетних ОВД РФ: Приказ МВД России с изменениями и дополнениями на 31.12.2018 [принят МВД России 15 октября 2013 № 845] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 31 декабря 2018 г.

⁴² МВД России публикует данные о состоянии преступности по итогам 2021 года [Электронный ресурс] // МВД России. Статистические данные офиц. сайт. 2022 г. – Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/action/otcheti/otchetiyhastkovix> (дата обращения: 30.03.2022).

Самарской областью). Отсюда вытекает проблема отсутствия комплексного и сборного подхода в структурировании регулирующих положений, данного направления в нормативной базе. В КоАП РФ, эта категория регулируется в нескольких разделах.

Так как это направления имеет ряд особенностей в осуществления административного производства:

1) отличие целей и степени ограничений (смягчения в силу возраста) административного наказания;

2) невозможность применения некоторых видов наказания, из – за противоречия (не достижения совершеннолетия);

3) административное производство по статье 20.22 КоАП РФ, может быть определено не только в отношении несовершеннолетними, а также в отношении его родителей, а если таковые отсутствуют, то в отношении законных представителей;

4) одной из самых важных особенностей является некое разделение по подследственности, производство осуществляется КДН в отношении подростков в возрастной группе от 16 до 18 лет.

Что касается последней отличительной особенности, по нашему мнению, это является неправильным, так как такое распределение обязанностей, может повлиять на уровень эффективности и скорости реализации и принятия дальнейшего решения по данному вопросу.

После проведения анализа законодательства, которое регулируют и гарантируют правовое обеспечение данного производства, нами был выявлен перечень проблемных вопросов, которые мешают эффективной реализации и принятием решений на стадии возбуждения дела об административном правонарушении. Для повышения эффективности и снижения затраченного времени на этап возбуждения дела, нами был разработан ряд рекомендаций:

1) закрепить определенный административно-правовой порядок, реализации стадии возбуждения дела об административном правонарушении,

нарушение которого будет признавать дело ошибочным, и становиться невозможным переход к следующей стадии, а также предлагаем убрать формулировку из статьи 28.3 КоАП РФ «на усмотрение», тогда мы сможем исключить нарушения прав граждан в данном производстве;

2) наделить перечень должностных лиц, обладающих правом составления протоколов об административном правонарушении, правовым статусом участников административного процесса, чтобы наделить их определенными правовыми характеристиками, а также уравнивать обе стороны делопроизводства, внести в данную статью 25.11. подпункт 1 КоАП РФ;

3) добавить в Приказ МВД России № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», функцию по составлению протоколов на всех несовершеннолетних граждан, а не только на отдельную возрастную группу, так как КДН, и так загружен ежедневной работой по контролю, выявлению нарушения условий проживания и воспитания, поэтому предлагаем оставить у комиссии только возможность составления, по четырем направлениям (о нарушениях условий), а все остальные правонарушения передать к введению ПДН;

4) также внести в Инструкцию формы отчетности перед руководителем территориального органа РФ о выполнении административного производства, так как данный нормативно-правовой акт, в большей мере регулирует профилактику;

5) и основной рекомендацией от нас выступает структуризация всех статей в КоАП РФ, которые регулируют административное производство в отношении несовершеннолетних граждан, тем самым позволит облегчить отсылки на данный федеральный закон и облегчит пользования им подростками и их родителей и законных представителей для ознакомления с возможными последствиями, от совершения правонарушений.

И в завершении хотелось бы отметить, что осуществление административного производства в отношении несовершеннолетних их родителей и законных представителей, достаточно сложный и неоднозначный процесс. Так как они носят определенный правовой статус и положение в обществе. В связи с этим стадия возбуждения и делопроизводство в целом, должно осуществляться в индивидуальном и мягком подходе, чтобы не оказать влияния на тонкую психику несовершеннолетних.

Выводы по второй главе.

Одной из основных задач во второй главе, стала задача определения перечня уполномоченных должностных составлять протоколы об административных правонарушениях, а также при необходимости осуществлять процесс административного содержания. В этот перечень можно отнести: состав центрального аппарата МВД России, должностные лица, обеспечивающие охрану общественного порядка в «общественных местах» при проведении массовых мероприятий; сотрудники служб УУП и ПДН; должностные лица подразделений по организации применения административных норм права; руководство дежурной части; сотрудники отдела дознания; сотрудники ГИБДД; сотрудники административного надзора; должностные лица миграционного отдела; должностные лица оперативных подразделений; начальство временного приемника для иностранных граждан и для граждан подвергнутых административному аресту; руководство территориальных районных отделов полиции; сотрудники ППС; сотрудники охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

Далее нами был определен порядок принятия решения на стадии возбуждения дела об административном правонарушении, в этот порядок входят следующие основные этапы: установка факта совершения преступного деяния; фиксация деяния в бланке протокола об

административном правонарушении; определяется перечень допустимых доказательств; определение подведомственности.

Отметим, что дело считается возбужденным, только в случае вынесения одного из пяти решений это: первый протокол о применении мер обеспечения производства по делу об административном производстве; форма протокола осмотра места совершения преступного деяния; протокол или постановление, составленных прокурором; вынесение постановления по делу об административном правонарушении, в пределах осуществления усеченного производства; определение о возбуждении дела об административном правонарушении, если нужно провести расследования.

При определении правовых гарантий стадии возбуждения дела, нами был выявлен перечень проблемных вопросов при производстве этого процесса, в основном они касаются правового закрепления в положениях КоАП РФ. Отсутствия отдельного структурированного раздела, который будет регулировать административное производство. А также отсутствие в ведомственном акте ПДН, закрепления направления составления протоколов об административном правонарушении.

Заключение

Стоит отметить, что выбранная тема исследования остается достаточно актуальной, так как административное производство занимает большую часть в ежедневной деятельности структурных подразделений полиции и других служб, уполномоченных составлять протоколы об административном правонарушении.

Также мы выявили, что стадия возбуждения дела об административном правонарушении является ядром и основой для начала процесса административного делопроизводства, так как она является первой в общепринятом порядке производства. Сущность стадии возбуждения дела об административном правонарушении, заключается в комплексе реализации определенных процессуальных действий, которые направлены на выявление факта, а также признаков административного правонарушения.

Нами было установлено, что вышеуказанный процесс является достаточно сложным и многослойным, потому что в реализации его на практике, не только затрагиваются интересы государства, но и всего общества. Главные задачи, которые возникают на стадии возбуждения дела об административном правонарушении это в первую очередь: установление факта события правонарушения, сбор и закрепление необходимых доказательств по делу, а также подготовка материалов для дальнейшего его рассмотрения.

Проанализировав ситуацию, нами было изучено, что для того чтобы дело об административном правонарушении было возбуждено, необходимо наличие одного из поводов перечисленных в статье 28.1 КоАП РФ, данный перечень является исчерпывающим. Поводом для возбуждения дела являются источники, из которых уполномоченные лица получают необходимую информацию об административном правонарушении. В самом

общем смысле это обстоятельства, при наличии которых возбуждается административное дело.

Перечень условий немедленного прекращения административного производства это: отсутствие факта совершения административного правонарушения; отсутствие состава, а также не достижение возраста административной ответственности; невменяемость лица; действия при крайней необходимости; акт амнистии; изменения и отмена в законе; сроки давности привлечения к административной ответственности; смерть лица, совершившего правонарушение.

Отметим, что дело считается возбужденным, только в случае вынесения одного из пяти решений это: первый протокол о применении мер обеспечения производства по делу об административном производстве; форма протокола осмотра места совершения преступного деяния; протокол или постановление, составленных прокурором; вынесение постановления по делу об административном правонарушении, в пределах осуществления усеченного производства; определение о возбуждении дела об административном правонарушении, если нужно провести расследование.

При раскрытии и выявлении задач второй главы нашего исследования, мы выделили ряд недочетов, которые мешают более быстрому и эффективному административному делопроизводству: отсутствие отдельного раздела в КоАП РФ, регулирующего административное производство в отношении несовершеннолетних лиц, более конкретное закрепление порядка стадии возбуждения, без усмотрения лица, составляющего протокол; отсутствие в Инструкции № 845, задачи составления протоколов об административном правонарушении.

Для повышения эффективности и снижения затраченного времени на этап возбуждения дела, нами был разработан ряд рекомендаций:

- 1) закрепить определенный административно-правовой порядок, реализации стадии возбуждения дела об административном правонарушении,

нарушение которого будет признавать дело ошибочным, и становится невозможным переход к следующей стадии,

2) предлагаем внести изменения в формулировку из статьи 28.3 КоАП РФ «на усмотрение», тогда мы сможем исключить нарушения прав граждан (участников) в данном производстве;

3) наделить перечень должностных лиц, обладающих правом составления протоколов об административном правонарушении, правовым статусом участников административного процесса, чтобы наделить их определенными правовыми характеристиками, а также уравнивать обе стороны делопроизводства, внести в данную статью 25.11. подпункт 1 КоАП РФ;

4) добавить в Приказ МВД России № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», функцию по составлению протоколов на всех несовершеннолетних граждан, а не только на отдельную возрастную группу, так как КДН, и так загружен ежедневной работой по контролю, выявлению нарушения условий проживания и воспитания, поэтому предлагаем оставить у комиссии только возможность составления, по четырем направлениям (о нарушениях условий), а все остальные правонарушения передать к введению ПДН;

5) также внести в Инструкцию формы отчетности перед руководителем территориального органа РФ о выполнении административного производства, так как данный нормативно-правовой акт, в большей мере регулирует профилактику;

6) и основной рекомендацией от нас выступает структуризация всех статей в КоАП РФ, которые регулируют административное производство в отношении несовершеннолетних граждан, тем самым позволит облегчить отсылки на данный федеральный закон и облегчит пользования им подростками и их родителей и законных представителей для ознакомления с возможными последствиями, от совершения правонарушений.

Надеемся, что разработанные нами рекомендации, смогут повысить уровень правовых гарантий на данном этапе административного делопроизводства.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04 июля 2020 г. № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 01.07.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон текст с изменениями и дополнениями на 06 июля 2016 г. № 6-ФЗ [принят Государственной думой 26 апреля 2001 г. (в ред. от 03.07.2016)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 06 июля 2016 г.

3. О прокуратуре: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 июля 2021 г. №2202-1 [принят Государственной думой 24 февраля 1999 г. (в ред. от 01.07.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 июля 2021 г.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 19 апреля 2022 г. № 42-ФЗ [принят Государственной думой 20 декабря 2001 г. (в ред. от 16.04.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 апреля 2022 г.

5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 марта 2022 № 174-ФЗ [принят Государственной думой 22 ноября 2001 г. (в ред. от 25.03.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022 г.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 29 апреля 2020 г. № 147-ФЗ [принят Государственной думой 21 мая 1999 г. (в ред. от 24.04.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 апреля 2020 г.

7. О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2021 г. № 3-ФЗ [принят Государственной думой 28 января 2011 г. (в ред. от 21.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2021 г.

8. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 29 марта 2022 г. № 171-ФЗ [принят Государственной думой 22 ноября 1995 г. (в ред. от 26.03.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 марта 2022 г.

9. О персональных данных: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 07 июля 2021 № 331-ФЗ [принят Государственной думой 08 июля 2006 г. (в ред. от 02.07.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 07 июля 2021 г

10. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 24 декабря 2021 г. [принят Президентом РФ 10.11.2007 г. (в ред. от 24 декабря 2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 24 декабря 2021 г.

11. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам о несовершеннолетних ОВД РФ: Приказ МВД России с изменениями и дополнениями на 31.12.2018 [принят МВД России 15 октября 2013 № 845] // Официальный интернет-портал правовой

информации (www.pravo.gov.ru) 31 декабря 2018 г.

12. О должностных лицах системы министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное содержание: приказ МВД России с изменениями и дополнениями на 27.08.2021 г. [принят МВД России 30 августа 2017 г. № 685] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 августа 2021 г.

13. О перечне должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях: распоряжение правительства РФ [принят Правительством РФ 12 апреля 2020 г. № 975-Р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 апреля 2020 г.

14. Об административных правонарушениях на территории Самарской области: закон самарской области текст с изменениями и дополнениями на 01 апреля 2022 г. № 115-ГД [принят Самарской Губернской думой 23 октября 2007 г. (в ред. от 23.03.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 01 апреля 2022 г.

Научные, учебные, справочные издания

15. Административная деятельность ОВД: учебник / под ред. М.В. Костенникова. – М.: Юрайт, 2014. – 389 с.

16. Административная ответственность: учебное пособие. – Оренбург: Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018. – 134 с.

17. Адмиралова И.А. Реализация полицией административно-правовых средств обеспечения прав граждан / И.А. Адмиралова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. – 351 с.

18. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах. – М.: Норма, 2015. – 816 с.

19. Бекетов О.И. Административная деятельность ОВД: учебник / О.И. Бекетов. – М.: Проспект, 2014. – 426 с.

20. Братановский С. Н. Административное право: учебник. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 853 с.

21. Актуальные вопросы административного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях: материалы Региональной научно-практической студенческой конференции (26 ноября 2019 г., г. Пермь) / под науч. ред. А.С. Телегина, О.А. Ивановой, Н.В. Тиуновой; Пермский Государственный национальный исследовательский университет. 2020. – 78 с.

22. Алтунина А.А. К вопросу о выемке в стадии возбуждения уголовного дела // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменительной деятельности в Российской Федерации: материалы межвузовской научной студенческой конференции, посвященной 100 – летию Иркутского государственного университета. Иркутск., 2018. – 539 с.

23. Методические рекомендации для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам защиты прав несовершеннолетних/ сост.: Т.А. Ермолаева, Е.В. Ильгова, Е.В. Кобзева, А.А. Краснощеков, О.В. Лазарева, Т.А. Смагина; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». Саратов; ИП Коваль Ю.В., 2018. – 68 с.

24. Общее административное право: учебник: в 2 ч. – ч.2: Административно – деликтное право (КоАП РФ). Административное судопроизводство (КАС РФ) / под ред. Ю.Н. Старилова; Воронежский государственный университет. – 2-е изд., пересмотр. и доп. – Воронеж: издательский дом ВГУ, 2017. – 822 с.

25. Пиголкин А.С. Теория государства и права: 4-е изд; учебник для ВУЗов / под ред. А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев. 2022. – 309 с.

26. Стахов А.И. Административное право России: учебник и практикум для ВУЗов.; под ред. А.И. Стахова, П.И. Кононова. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 484 с.

27. Сырых В. М. Теория государства и права. учебник / В. М. Сырых. – 6-е изд. – М.: Юстицинформ, 2012. – 704 с.

28. Попова Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для ВУЗов / Н. Ф. Попова. – 5-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – 333 с.

Материалы периодической печати

29. Горovenko С. В. Процессуальные формы возбуждения дела об административном правонарушении / С. В. Горovenko // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 3 (37). – С. 57.

30. Дорохин В.В. Понятие и содержание производства по делам об административных правонарушениях // Научный портал МВД России. – 2015. – С. 278.

31. Никоноров Е.А., Сажнев Д.И. Проблемы возбуждения производства и проведения административного расследования по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения. Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 7. – С. 45.

32. Нобель Н.А. Проблемы, возникающие у судей судов общей юрисдикции при подготовке к рассмотрению дел об административных правонарушениях. Актуальные проблемы российского права. – 2021. – № 16. – С. 33–34.

33. Салищева Н.Г., Якимов А.Ю. Структура производства по делам об административных правонарушениях (стадии возбуждения дела и

рассмотрения дела) // Административное право и процесс. – 2016. – №5. – С. 71.

34. Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2020. – Т. 6 (72). – № 2. – С. 123.

35. Чабан Е.А. Административно-юрисдикционное усмотрение на стадии возбуждения дела об административном правонарушении (часть 1) // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2017. – № 3. – С. 116 – 117.

36. Чепрасов Ю.В. Особенности возбуждения дел об административном правонарушении несовершеннолетними // Процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних. – 2020. – № 9. – С. 175.

37. Швецов А.В., Султанов К.А. К вопросу о финансовом обеспечении передаваемых полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации. Вестник экономической безопасности. – 2019. – №5. – С. 89.

38. Щепалов С.Е. О дискреционных формах процессуальных действий судей при рассмотрении дел об административных правонарушениях // Российская газета. – 2017. – № 1. – С. 85.

Диссертации и авторефераты

39. Зуев Б.Р. Возбуждение дела об административном правонарушении: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., – 2014. – 187 с.

Электронные ресурсы

40. Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции № 2 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30 апреля 2020 г.) // Официальный сайт. Консультант плюс 2022. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online/cgi?req=doc&base=LAW&n=134> (дата обращения: 27.03.2022).

41. Отчет Уполномоченного по правам человека в Самарской области за 2021 год // Официальный сайт. Уполномоченный по правам человека по самарской области. 2021. Режим доступа: URL: <https://ombudsman63.ru/index.php?id=236&uid=9990> (дата обращения: 11.04.2022).

42. МВД России публикует данные о состоянии преступности по итогам 2021 года [Электронный ресурс] // МВД России. Статистические данные офиц. сайт. 2022. – Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/action/otcheti/otchetiychastkovix> (дата обращения: 30.03.2022).

**Копия протокола об административном правонарушении,
совершенного несовершеннолетним лицом по части 1 статьи 20.22 КоАП
РФ⁴³**

КОПИЯ ПРОТОКОЛА 20 №		рег. №
об административном правонарушении		
« 12 » 05 2022 г.		г. Самара
Инспектор ААН ОП № 1 УУФД России по г. Самаре с. лейтенант Шандуров		
Сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении		
<small>(Фамилия, имя, отчество, должность, гражданство, юридическое лицо)</small>		
Фамилия (наименование ЮЛ)	Имя	Отчество
Дата рож. (ГТММЧ)	Место рождения (для ИП, ЮЛ - ИНН)	
Место жительства гражданина или место нахождения ИП, ЮЛ	район проживания	населенный пункт
Место регистрации гражданина, ИП, ЮЛ	гос-во	населенный пункт
Гражданство: иностран. гр-н - 1, лицо без гр-ва - 2, гр-н России - 3	Цель въезда	Предприятие, учреждение
СВЕДЕНИЯ О РАБОТЕ гражданина или представителя ИП, ЮЛ	Представитель ИП, ЮЛ (Ф.И.О.)	По документу (вид, дата, №)
Семейное положение: <i>не женат</i>	На иждивении:	
Зарплата или другие доходы в месяц:	Существо административного правонарушения:	
часть, статья КоАП РФ	часть, статья Закона С/о	Дата совершения (ГТММЧ)
МЕСТО СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	район совершения	населенный пункт
Отметка о доставлении в порядке ст. 27.2 КоАП РФ	Дата, время, место доставления	Должность, звание, Ф.И.О. доставившего сотрудника

12.05.2022 г. 18:57 г. Шандуров Н.Г. нарушил в общественном месте, а именно: г. Самара ул. пр. Кирова, д. 145 магазин "СРЕЗ" скармливал собаке отходы от мяса с содержанием животного жира 5%, чем нарушил п. 7 ст. 16 ФЗ №111

⁴³ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 Управления МВД России по г. Самаре / Цыкина Е.А.(неопубликованный акт).

Способ поступления информации:	непосредственное обнаружение - 1, сообщение, заявление - 2, поступившие материалы из других органов - 3	1	1
Вид нарушителя:	физлицо - 1, юрлицо - 2, несовершеннолетний - 3, должностное лицо - 4, индивидуальный предприниматель - 5	3	1
Документ, удостоверяющий личность:	<u>паспорт</u> серия <u>36 19</u> № <u>124261</u> <small>(укажите документ)</small>		
Кем выдан, дата выдачи	<u>ГУ МВД по Самарской области выдан 10.10.2019</u>		
Проверку по АСБ произвел:	<u>Макиров С.С.</u> <small>(фамилия, инициалы, полность)</small>	<u>СН</u>	дата
Факт совершения правонарушения подтверждают свидетели и потерпевшие, которым разъяснены права, обязанности и ответственность, предусмотренные статьями 17.9, 24.2, 25.2, 25.6, 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статья 51 Конституции Российской Федерации			
1. <u>Вашинцев Ренат Антонович</u> <small>(Ф.И.О. полностью)</small>		2. <u>Ворожова Ольга Михайловна</u> <small>(Ф.И.О. полностью)</small>	
прож. <u>г. Самара, ул. Комсомольская,</u> <u>д. 130, кв. 50</u>		прож. <u>г. Самара, ул. Ворожова,</u> <u>д. 100, кв. 10</u>	
подпись <u>[подпись]</u>		подпись <u>[подпись]</u>	
Мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.3, 25.4, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статья 51 Конституции Российской Федерации			
Русским языком <u>высказался</u> <small>(да/нет, не владею)</small>		в услугах переводчика <u>не пользовался</u> <small>(да/нет, не нуждается)</small>	
		<u>Кожанов</u> <small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small>	
Объяснения и замечания лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, (законного представителя ЮЛ) по содержанию протокола: <u>однакож, согласен</u>			
		<u>Кожанов</u>	
Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законный представитель физического или юридического лица) извещен о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении: <u>(нужное подчеркнуть)</u> заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимальной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручения адресату			
		<small>(реквизиты извещения, дата получения извещения)</small>	
О рассмотрении дела об административном правонарушении в <u>суд</u> <small>(полномочие органа)</small>			
по адресу: <u>г. Самара, ул. Луговойская, д. 29</u>			
в каб. № _____ в _____ ч. _____ мин. _____ года извещен(а).		_____ года извещен(а).	
<small>(подпись потерпевшего)</small>		<u>Кожанов</u> <small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small>	
С протоколом ознакомлен, копию протокола получил(а)		<u>Кожанов</u> <small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small>	
<small>(подпись потерпевшего)</small>		<small>(подпись потерпевшего)</small>	
Подпись составителя протокола <u>[подпись]</u>			

Копия заключения о постановке несовершеннолетнего на профилактический учет в ПДН и заведении учетно-профилактической карточки⁴⁴

Приложение № 17
к Инструкции по организации
деятельности подразделений
по делам несовершеннолетних
органов внутренних дел
Российской Федерации

УТВЕРЖДАЮ

Начальник ОП.1 УМВД России по г. Самаре
(наименование территориального органа МВД России)
Н.В. Сидорова
(специальное звание, фамилия, инициалы)
«09» 09 2010 г. (подпись)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о постановке несовершеннолетнего
на профилактический учет в ПДН и заведении учетно-профилактической карточки

в отношении Кривошапки Марии Владимировны
(Ф.И.О. несовершеннолетнего)
проживающего по адресу: Самара ул. Деметриева 44-А

УСТАНОВИЛ:

в отношении Кривошапки Марии Владимировны
(указывается информация о совершенных правонарушениях (антиобщественных действиях),
иных обстоятельствах, послуживших основанием постановки на учет)

наим образом, Кривошапки Марии Владимировны
(Ф.И.О. несовершеннолетнего)

за совершение деяния, предусмотренного пунктом 49.1.3.
(указывается соответствующий пункт)

Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних
органов внутренних дел Российской Федерации.

в связи с изложенным, считаю целесообразным Кривошапки Марии Владимировны
(Ф.И.О. несовершеннолетнего, родителя, иного законного представителя)

поставить на профилактический учет в ПДН ОП.1 УМВД России по г. Самаре
(наименование территориального органа МВД России)

и заведением учетно-профилактической карточки.

Начальник ПДН ОП.1 УМВД России по г. Самаре
(специальное звание, фамилия, инициалы)
Сидорова Н.В.
(подпись должностного лица)
«09» 09 2010 г.

Начальник ПДН ОП.1 УМВД России по г. Самаре
(специальное звание, фамилия, инициалы)
Сидорова Н.В.
(подпись должностного лица)
«09» 09 2010 г.

⁴⁴ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 Управления МВД России по г. Самаре / Цыкина Е.А.(неопубликованный акт)

ЛИСТ

указаний, замечаний, рекомендаций руководителя территориального ОВД на районном уровне (его заместителя), проверяющего организацию профилактической работы с подучетным несовершеннолетним со стороны сотрудников ПДН ОВД по его перевоспитанию (даются не реже 1 раза в полугодие в соответствии с п. 48 Инструкции)

25.02.2020 Проверено ведение УПК.
 Проведено собеседование ИИ по факту совершения
 при правонарушении, работе работу УЧР и ОУР,
 работе работы психологического центра "Сильный" с
 подростком.

Начальник ОП-1

И.Б. Чумаев

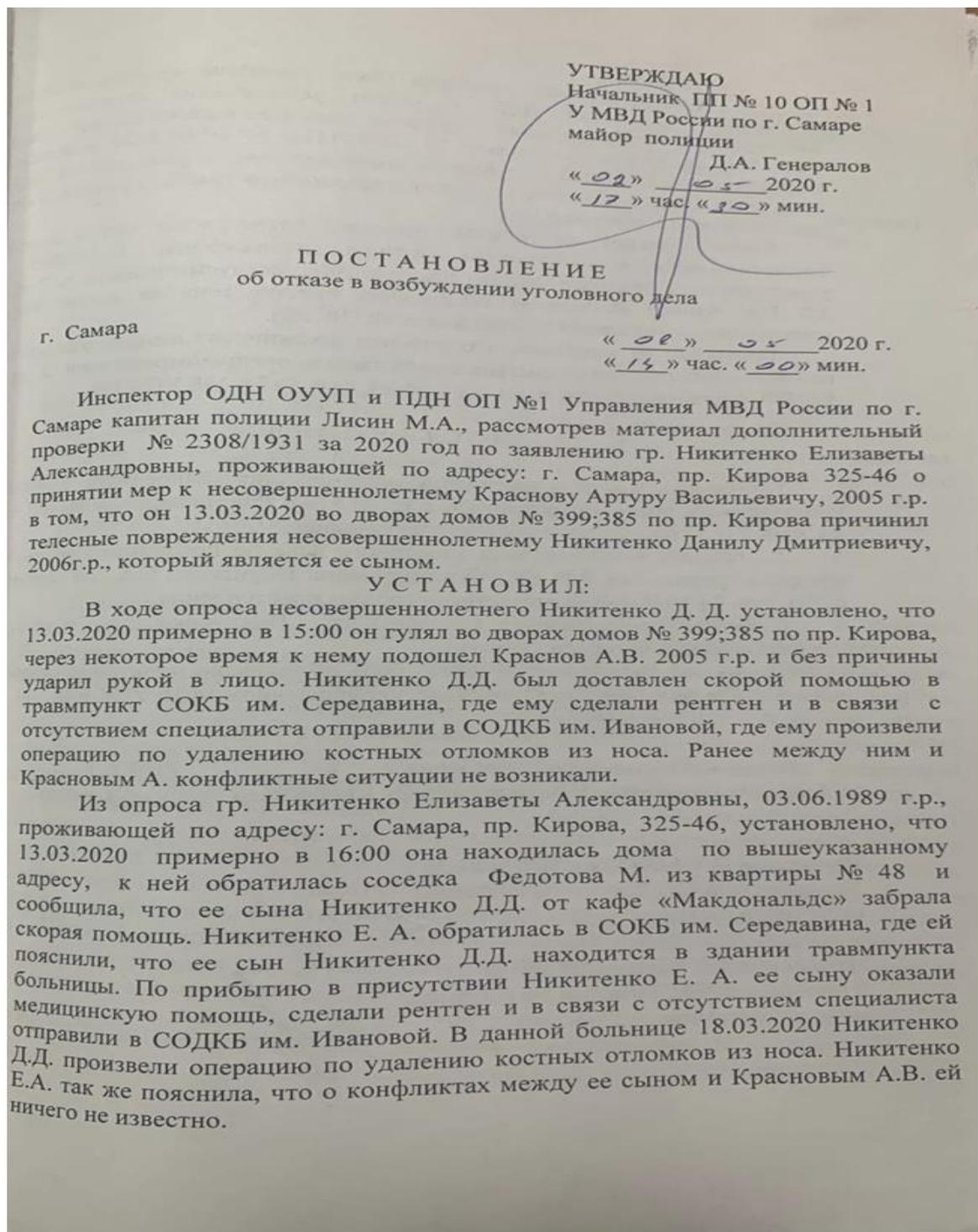
И.И. Савельева

- вопрос ИИ и зам. ИИ при поста-
- новке детки, детки более пол-
- ноги
- направите ИИ в центр детекста
- работе ОУР, УЧР

Начальник ОП-1

16.08.2020

И.Б. Чумаев

Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела⁴⁵

⁴⁵ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 Управления МВД России по г. Самаре / Цыкина Е.А.(неопубликованный акт)

В ходе проведения проверки была назначена судебно-медицинская экспертиза Никитенко Д.Д., с целью установления степени тяжести причиненного вреда здоровью и принятия законного и обоснованного решения. Согласно заключению эксперта № 04-8э/1116 от 07.04.2020 повреждение перелом носовых костей по признаку кратковременного расстройства здоровья сроком не более 3-х недель от момента причинения травмы причинило легкий вред здоровью Никитенко Д.Д.

Таким образом, материалом проверки установлено, что в действии несовершеннолетнего Краснова Артура Васильевича, 13.11.2005 г. усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 115 УК РФ, однако на момент совершения преступления не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности (16 лет).

Принимая во внимание, что имеются достаточные данные, указывающие на отсутствие признаков состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 115 УК РФ, и руководствуясь п.2 ч.1 ст. 24, ст. 144, 145 и 148 УПК РФ.

ПОСТАНОВИЛ

1. Отказать в возбуждении уголовного дела по сообщению о совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 115 УК РФ, по основаниям п.2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием состава преступления.

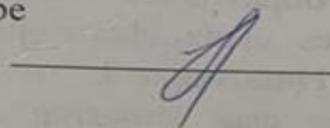
2. Отказать в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 306 УК РФ в отношении Никитенко Е.А., по основаниям п. 2 ч.1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием состава преступления.

3. Копию постановления направить гр. Никитенко Е.А., и прокурору Кировского района города Самара.

Настоящее постановление может быть обжаловано прокурору Кировского района г. Самара либо в суд в порядке, установленном гл.16 УПК РФ.

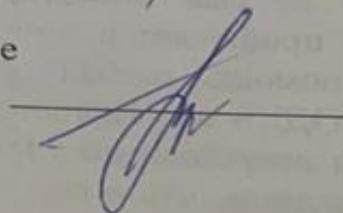
Копия настоящего постановления « » 2020 г. в ч. направлена Никитенко Е.А., и прокурору Кировского района г. Самара.

Инспектор ОДН ОУУП и ПДН ОП № 1
Управления МВД России по г. Самаре
капитан полиции



М.А.

Начальник ОУУП и ПДН ОП № 1
Управления МВД России по г. Самаре
майор полиции



И.В. По