

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Правовое положение участковых уполномоченных полиции**

Выполнил:
студент 172-ОС группы 5 курса
Шашкова Влада Олеговна

Научный руководитель:
старший преподаватель кафедры
профессиональных дисциплин
Самарский юридический институт
ФСИН России
Гришин Олег Анатольевич

Рецензент:
и.о. начальника ОУУП и ПДН ОП
№1 УМВД России по г. Самаре
подполковник полиции
Малкина Лилия Алексеевна

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите

допущена 

Дата защиты: 29.06.2022

Оценка 4 (хорошо)

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПОЛОЖЕНИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ.....	8
1.1 Понятие, задачи и функции участкового уполномоченного полиции.....	8
1.2 Правовой статус участкового уполномоченного полиции	23
ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ.....	34
2.1 Анализ, оценка и планирование работы участкового уполномоченного полиции.....	34
2.2 Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции по обеспечению общественного порядка.....	45
Заключение.....	54
Библиографический список	58
Приложения	66

Введение

Актуальность темы. Актуальность выпускной квалификационной работы, заключается, прежде всего, в увеличении ряда полномочий и функциональных задач у службы участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Российской Федерации (далее – РФ)¹. Правовое положение территориальных УУП позволяет принимать непосредственное участие в следующих мероприятиях: в установлении местонахождения граждан, которые прибыли на территорию РФ из мест, где сложилась, достаточно неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, в первую очередь это связано с распространением COVID-19. А также оказывать помощь представителям Российскому потребителскому надзору, в частности в проведении мероприятий по контролю за соблюдением указанными лицами установленных карантинных ограничений. Еще одной задачей, в которой принимает участие служба УУП является выявление и привлечение к ответственности лиц, нарушивших установленные карантинные ограничения, закрепленные постановлением Губернатора Самарской области. Далее участие в охране общественного порядка на улицах и в иных общественных местах, в том числе в местах дислокации наблюдательных пунктов и лечебных учреждений².

Отметим, что роль института участковых уполномоченных полиции в системе органов внутренних дел (далее – ОВД) РФ, достаточно велика, ведь именно они обеспечивают общественный порядок и безопасность граждан на административном участке. Этому способствует прямое взаимодействие с

¹ Кокорев А.Н. Деятельность российских органов внутренних дел в период распространения коронавируса (COVID-19) и проблемы, возникающие при ее реализации. //Вестник экономической безопасности. – 2021.– №1. – С.7.

² Меры по предупреждению новой коронавирусной инфекции [Электронный ресурс] // МВД России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 2022 – Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/covid19-%D0%BC%D0%B2%D0%B4> (дата обращения: 24.01.2022).

населением и местными органами государственной власти. Участковый выступает связующим звеном во взаимоотношениях между человеком и правоохранительными органами.

Стоит отметить, что территориальные подразделения УУП являются одними из самых объемных по кадровому составу, а также они являются неким показателем результативности всего ведомства, в большей степени их итоги работы показывают положение Министерства Внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) в системе государственных органов. Можно с точностью отметить, что участковый уполномоченный, это самый публичный полицейский, который в силу своих профессиональных обязанностей контактирует с населением, нередко даже по вопросам личного характера.

Правовое положение участкового уполномоченного полиции, подчеркивается статусом особого субъекта правоохранительной деятельности, он способствует совершенствованию правовых основ деятельности участкового полиции, а также условий реализации его прав и обязанностей с учетом современной криминогенной обстановки на участке.

Обратиться за помощью к участковому, в настоящее время может любой гражданин, связаться стало проще благодаря, разработанному мобильному приложению «Мобильное приложение МВД России», все актуальные контактные данные о службе участковых можно уточнить в нем. Этот момент стал решающим в увеличении количества обращения граждан, такая ситуация подтверждается официальными статистическими данными. Так согласно сайту «Главное управление МВД России по Самарской области», было рассмотрено 123 тысяч заявлений, сообщений и обращений граждан³.

Но даже введение новых цифровых сервисов, таких как электронная система «Ваш участковый» и введение ежедневного электронного журнала,

³ Оперативная обстановка в Самарской области за 2021 год [Электронный ресурс] // МВД России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 2022 – Режим доступа: <https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/Strukturaru> / (дата обращения: 17.01.2022).

остается высокий уровень загруженности из-за бумажной работы и сложившейся обстановкой в стране. Отсюда вытекает проблема необходимости оптимизации их деятельности и уточнение некоторых полномочий по конкретным направлениям деятельности. Как и в ряде регионов РФ, в Самарской области, сохраняется острая нехватка кадров в службе участковых, а в некоторых сельских поселениях участковый имеет в ведении даже несколько административных участков. Такая ситуация сказывается на эффективности административной деятельности УУП.

Необходимость данного исследования подтверждается непосредственной близостью УУП к населению, так как именно этот аспект позволяет предпринимать профилактические и предупреждающие мероприятия и тем самым обеспечить должный уровень общественной безопасности и правопорядка на закрепленной территории, а при необходимости осуществляет взаимодействие с различными подразделениями ОВД, ярким примером исполнения данной задачи выступает помощь обеспечении режима самоизоляции во время распространения коронавирусной инфекции. Соблюдение данного режима контролируется как патрульно-постовой службы полиции, так и участковыми уполномоченными полиции, практически реализовать общественный порядок в этом направлении удастся лишь при совместной работе и, конечно же, благодаря ежедневному обходу контролю административного участка.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения общественного порядка участковым уполномоченным полиции на закрепленном участке.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства и ведомственные нормативные акты, закрепляющие направления деятельности участкового уполномоченного полиции.

Целью исследования является теоретическое изучение содержания правового положения, а также анализ, оценка и планирование работы участкового уполномоченного полиции в ведомственном законодательстве.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- изучить теоретические аспекты правового положения участкового уполномоченного полиции;

- раскрыть содержание правового статуса участкового уполномоченного полиции;

- проанализировать процесс планирования и оценки результатов ежедневной работы участкового уполномоченного полиции;

- раскрыть состав административно-правовой деятельности участкового уполномоченного полиции по обеспечению общественного порядка.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- из группы философских методов, нами был применен диалектический метод, для раскрытия содержания правового статуса участкового уполномоченного полиции;

- из ряда частно - научных методов, неоднократно в работе обращались к статистическому методу, для проведения анализа результатов деятельности участкового уполномоченного полиции за отчетный период;

- из вида частно - правовых методов, нашел применение в исследовании формально - юридический, он позволяет широко изучить правовое положение службы участковых уполномоченных полиции.

В исследовании используется комплекс методов, выбор которых обусловлен, прежде всего, спецификой объекта и предмета выпускной квалификационной работы, а также поставленными целями и задачами.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Исследованием проблем, касающихся правового положения участкового уполномоченного полиции и деятельности службы УУП по обеспечению общественного порядка на закрепленной территории, занимались многие отечественные юристы – административисты, такие как:

А.И. Алексеев, И.Л. Бачило, И.И. Веремеенко, А.В. Губанова, Ф.Е. Колонтаевский, и другие.

А также основу выпускной квалификационной работы составляют: Кодекс об административных правонарушениях, приказ МВД России № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Структура выпускной квалификационной работы определена целью и задачами исследования, она включает: введение, две главы, четыре параграфа, заключение, библиографический список и приложения.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПОЛОЖЕНИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

1.1 Понятие, задачи и функции участкового уполномоченного полиции

Практически на всем протяжении развития Российского государства служба участковых уполномоченных занимала и продолжает занимать одну из главных позиций в системе ОВД. Исторически такая должность как участковый, имела место быть, в разные временные рамки, историческим прародителем сотрудников участковой службы стали, следующие должности это: квартальный надзиратель, урядник, старший полицейский, участковый надзиратель и участковый инспектор.

Отметим, что для более больших поселков, которые получили даже статус города и имели в штате квартального надзирателя, тогда же было сформировано первое ведомство, так называемое «министерство внутренних дел». Основным функционалом данной организации на тот момент стало, осуществления наблюдения за порядком в уездах, поселениях и городах. Также в функционал входило контролирование своевременного включения освещения улиц и режима работы торговых лавок, которые находились в пределах городских образований.

Современная история подразделения началась после принятия в 1993 году Указа Президента РФ «О полиции общественной безопасности (местной полиции) в Российской Федерации», должность участкового инспектора ввели в штат местной полиции. Далее федеральным законом РФ от 29 декабря 2000 года № 163 ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона РФ «О полиции», было принято решение о замене названия должности «участковый инспектор полиции» на следующее название это «участковый уполномоченный полиции», данная должность до сих пор активно

используется в федеральных законах и ведомственных приказах. Данные сотрудники на всех этапах развития участкового пункта являются главным связующим звеном во взаимодействии граждан с полицией. И выступают главным гарантом защиты прав и свобод граждан от преступных деяний по месту жительства населения. Сейчас, участковый уполномоченный является ярким представителем от правоохранительных органов в обеспечении общественной безопасности, а также в выполнении ежедневных функциональных задач по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке части территории, обслуживаемой ОВД⁴.

Можно сказать, что на данный момент служба участковых уполномоченных полиции, является обновленной, претерпевшей серьезную реорганизацию система подразделений в структуре ОВД, со своими маленькими недоработками и все-таки, с возможностью широких перспектив. Не так давно, законодателем и руководством МВД России, была поставлена задача по повышению и продвижению роли участкового уполномоченного полиции в борьбе с преступностью.

Чтобы перейти непосредственно к сущности правовой категории, рассмотрим УУП со стороны сотрудника ОВД. Участковый уполномоченный, выступает ярким представителем современной полиции общественной безопасности, который выполняет возложенные на него задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке части территории (участка), обслуживаемой районным органом внутренних дел⁵.

Теперь рассмотрим установленное законодателем, понятие «участковый уполномоченного полиции», под ним понимают, должностное

⁴ Попов Л.Л. Административное право: учебник / Л.Л. Попов. – М.: Норма, 2014. – С.190.

⁵ Лесовик И.В. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений / И.В. Лесовик // Инновационная наука. – 2016. – № 8. – С. 44 – 45.

лицо правоохранительных органов Российской Федерации, которое осуществляет служебную деятельность, направленную на защиту прав и свобод граждан, проживающих на административном участке, а также лиц, которые пострадали от преступных деяний на закрепленной территории⁶».

Деятельность участкового уполномоченного полиции, регулирует целый ряд нормативно-правовых актов, они непосредственно определяют круг обязанностей сотрудника участковой службы. Главным актом выступает Конституция Российской Федерации (далее – КРФ), частично определяет пределы служебной деятельности⁷. Федеральный закон Российской Федерации «О полиции», а также определяются некоторые аспекты федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и ведомственными приказами Министерства внутренних дел Российской Федерации. Ежедневно в реализации функциональных задач и обязанностей УУП, отсылается к приказу МВД России № 205 от 29 марта 2019 года «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». Именно его разделы по ступенчато раскрывают должностную инструкцию деятельности участкового.⁸

Отметим, что, прежде всего, каждый сотрудник подразделения участковых уполномоченных полиции должен знать положения КРФ,

⁶Административная деятельность ОВД: учебник/ под ред. М.В. Костенникова. – М.: Юрайт, 2014. – С. 95.

⁷ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04 июля 2020 г. № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 01.07.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

⁸ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России [принят 29 марта 2019 г. № 205] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2019 г.

поскольку именно она в нашей стране имеет высшую юридическую силу и осуществляет прямое воздействие и применяется на всей территории РФ. Как известно, все законы и другие нормативно - правовые акты, которые принимаются в РФ, не должны противоречить КРФ. Каждый сотрудник правоохранительных органов в целом, и сотрудник службы УУП в частности, должен знать о закрепленных в КРФ правах и свободах человека и гражданина. Потому что человек, его права и свободы провозглашаются в РФ высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина признаются одной из главных обязанностей нашего государства.

А вот для практической реализации конституционных и федеральных актов в системе государственных органов исполнительной власти в РФ, которые регулируют защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и противоправных деяний, полиция наделена широким функционалом, рассмотрим их более подробно. Эти направления деятельности полиции закреплены в статье 2 Федерального Закона «О полиции», в их состав входят⁹: деятельность по защите субъектов преступлений и правонарушений от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; розыск лиц; административное делопроизводство и исполнение административных наказаний; обеспечение общественного порядка в местах, в местах большого скопления людей; в случаях острой необходимости обеспечение безопасности дорожного движения; контрольная деятельность (контроль за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия и в области

⁹ О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2021 № 3-ФЗ [принят Государственной Думой 28 января 2011 г. (в ред. от 21.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2021 г.

частной детективной (сыскной) и охранной деятельности); охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе; государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Направления деятельности участкового уполномоченного полиции, о которых мы говорили выше, а именно первый десяток задач, в большей степени определяет основной рабочий распорядок дня службы УУП.

Помимо Приказа МВД России № 205, деятельность данного подразделения определяет федеральный закон «О полиции», он также частично формирует и укомплектовывает функционал.

В первую очередь он определяет принципы, которых придерживаются не только сотрудники службы УУП, но и всей структуры органов внутренних дел. Также в нем расписан основной круг обязанностей, прав и других, необходимых для эффективной службы положений.

Также в данном акте зафиксированы правовые и социальные гарантии защиты сотрудников полиции и закреплены основные статьи финансирования и материально-технического обеспечения полиции в целом и участковой службы в частности¹⁰.

Теперь рассмотрим основные направления работы участковых уполномоченных полиции, которые урегулированы ведомственным приказом № 205 МВД России, к ним относят:

- предупреждение противоправных действий;
- пресечение административных правонарушений и преступлений в пределах закрепленного участка;
- проведение профилактических мер для снижения количества преступных деяний, среди поднадзорных граждан;

¹⁰ Дмитриев Ю.Я. Административное право Российской Федерации: учебник / Ю.Я. Дмитриев. – М.: Приор, 2014. – С. 123.

- разъяснительная работа с людьми, состоящими на профилактическом учете;
- осуществления функции административного надзора;
- проверка условий хранения оружия среди жителей на территории участка, данная функция частично делегирована подразделению РосГвардии;
- ежедневный прием граждан в отведенное для этой функции время, но стоит отметить в период введения ограничений, прием граждан вводится дистанционно можно, оставить свою проблему в электронной системе «Ваш участковый», а также на сайте субъекта МВД;
- рассмотрение обращений граждан, проживающих на административном участке¹¹.

Теперь хотелось бы рассмотреть, входящие в ежедневный функционал задач участковой службы более подробно, и некоторые особенные права, к примеру, пользование служебным оружием, это зафиксировано федеральным законом «Об оружии» итак¹²:

- главным направлением в работе УУП выступает проведение общих и индивидуальных профилактических мероприятий. В состав профилактики включается перечень инструментов, который может применяться только на определенные категории граждан, это в первую очередь необходимо для своевременного пресечения и профилактики рецидивных случаев совершения административных правонарушений и преступлений. Такой вид данного профилактического инструмента, как общая профилактическая работа осуществляется на практике с помощью подготовки и выступления с лекционными материалами на базе государственных общеобразовательных

¹¹ Герасимова Е.В. Проблемы соблюдения законности при рассмотрении участковыми уполномоченными полиции обращений граждан/ Е.В. Герасимова // Символ науки. – 2016. – № 12.– С. 139.

¹² Об оружии: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 марта 2022 г. №150-ФЗ [принят Государственной думой 13 ноября 1996 г. (в ред. от 25.02.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 01 марта 2022 г.

учреждений и других социально значимых организаций, находящихся на участке, например колледжа, торговые центры и другие.

А такой вид профилактики как индивидуальная работа, подразумевает под собой личностный подход, делает ставку на воздействие, в отношении определенного лица основываясь на его особенности как человека, совершившего конкретное преступное деяние¹³. Обеспечение данного направления происходит неразрывно со следующими задачами: такие категории граждан необходимо сначала выявить при поквартирном подходе, например. Далее ведется учетная работа, заполняются профилактические карты и личные дела на подконтрольные категории граждан, и только потом составляется примерный план, которому в дальнейшем должны придерживаться;

- вторым не менее глобальным и достаточно широким направлением обеспечение общественного порядка. Общественный порядок, можно определить, как некий комплекс отношений, которые возникают в результате соблюдения гражданами установленных требований и общепринятых социальных норм, в данную группу можно отнести: нормы права, нормы морали¹⁴. Так как именно они определяют рамки поведения людей в общественных местах, как для реализации личной безопасности населения страны, так, и для защиты правовых интересов. Участковый в данном случае, выступает, как некий гарант правопорядка, и является в первую очередь фигурой, без которой, просто невозможно наведения общественного порядка на вверенной территории, будь это, достаточно заселенный участок, обычно в городах наблюдается перенаселение или наоборот маленький участок в

¹³ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 04 октября 2019 г. № 64-ФЗ [принят Государственной думой 25 марта 2011 г. (в ред. от 01.10.2019)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 октября 2019 г.

¹⁴ Пискунов С.А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: виды, особенности и нормативно-правовые аспекты / С.А. Пискунов // Общество и право. – 2015. – № 4. – С. 12 – 13.

сельских поселениях ¹⁵. Также УУП обязан не только обеспечивать общественный порядок, но и выполнять функции управленца.

Отметим, что такая категория, как правопорядок включает в себя систему отношений, которая складывается при соблюдении и выполнении за документированных норм права всеми субъектами, которые определяют рамки поведения населения в общественных местах. Зачастую происходит это для обеспечения безопасности личности, общественной безопасности, прав и законных интересов граждан. УУП также непосредственно, является как исполнителем, так и организатором достойного общественного порядка на территориально закреплённом участке.

Методы охраны, которыми УУП обеспечивает данное направление достаточно разнообразные и многоуровневые, так к следующему уровню можно отнести ¹⁶: контрольную деятельность, а конкретно соблюдение гражданами и должностными лицами правил регистрационной системы, а также соблюдения иностранными гражданами и лицами, без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию РФ; контроль и осмотр жилого фонда в случае и других различных местонахождений граждан, но при условии, что есть точная проверенная информация, что там возможно проживают граждане, которые совершили преступное деяние; соблюдение законодательства о частной детективной и охранной деятельности; проверка объектов лицензионно-разрешительной системы не реже одного раза в квартал с составлением акта проверки, а граждан, имеющих огнестрельное оружие и боеприпасы к нему, не реже одного раза в год, данная функция, реализуется совместно с подразделением РосГвардии; не реже одного раза в год,

¹⁵ Зырянов С.М. Административный надзор полиции и полицейский надзор: соотношение правовых категорий // Журнал российского права. – 2012. – № 2. – С. 99.

¹⁶ О внесении изменений в Порядок организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел РФ, утверждённый приказом МВД России: приказ МВД России от 14 января 2020 г. № 8 (от 5 мая 2018) № 275. (в ред. от 18 февраля 2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 февраля 2020 г.

проверка лиц состоящих на службе в подразделении частного и охранного направления, и контроль за условиями хранения огнестрельного оружия и специальных средств, а также в службах безопасности предприятий¹⁷; оказание содействия в осуществлении привода в учреждения здравоохранения по их представлениям, с разрешения прокурора, в отношении лиц уклоняющихся от явки по вызову, а также лиц больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, венерическими заболеваниями, зараженных вирусом иммунодефицита человека (далее – ВИЧ);

- в-третьих, это направление деятельности по расследованию совершенных преступных деяний. Такой вид деятельности может осуществляться участковым, только в определенных законодательно закрепленных ситуациях. Итак, если УУП обнаружил на своей территории преступление, по которому предварительное следствие не является обязательным, то он может самостоятельно провести поэтапный процесс, закрепленный уголовно-процессуальным кодексом (далее – УПК РФ). При острой необходимости и нахождения в отдаленных районах участковый имеет право провести ряд неотложных мероприятий.

Также имеет право на проведение некоторых следственных и оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ), которые будут направлены в большей мере на установление и закрепление следов преступного деяния и других особо важных обстоятельств, которые имеют значение как для производства по уголовным делам, так и в административном делопроизводстве.

¹⁷ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями от 05 апреля 2022 г. № 226-ФЗ [принят Государственной Думой 13 ноября 1996 г. (в ред. от 01.04.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2022 г.

При необходимости проведения предварительного производства отделом следствия, участковый в данном случае оказывает содействие в следующих этапах это в первую очередь¹⁸:

–организация и установка видимого ограничения и охраны места происшествия;

–проведение работы по поиску свидетелей и очевидцев преступления, и даже в случае острой необходимости оказывать всевозможную помощь потерпевшим гражданам;

–установить лицо и провести задержание гражданина, на которое указывает часть улик и вещественные доказательства в совершении данного преступления;

–если было совершено преступное деяние по статье хищение, УУП должен найти и изъять украденное имущество, а также организовать процесс поиска и сбора орудий преступления и других важных вещественных доказательств;

–также участковый в праве, провести ряд неотложных следственных действий по установлению и закреплению следов преступления. Так как они имеют, достаточное значение для дальнейшего расследования.

Взаимодействие с общественностью, данное направление деятельности, необходимо участковому уполномоченному полиции, в первую очередь, для облегчения и ускорения в решении своих функциональных задач, как раз такой в обстановке участие населения и общественности является главным. Проявляется это в постоянном потоке информации о происходящем на участке, из местных средств массовой информации, а также социальных сетей, собрания жителей административной территории, для прослушивания ежегодного отчета УУП перед жителями.

¹⁸ Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д.Путилина. . – 2020. – №4. – С. 35 – 36.

Чтобы более подробно раскрыть вопрос основного должностного функционала УУП, обратимся к составу «Наставления» в котором закреплены ежедневные обязанности, для более эффективного выполнения поставленных перед ним задач, участковый обязан¹⁹:

– знать и соблюдать установленные государством в виде созданных нормативно-правовых актов требования, которые непосредственно регулируют деятельность участковой службы;

– владеть умением подходящего и более эффективного применения форм и способов профилактического направления в предотвращении совершения как новых, так и повторных преступных действий;

– должен в совершенстве, владеть процессом неотложного делопроизводства, а также умение осуществления поэтапного административного производства;

– должен быть в курсе об оперативной обстановке на закрепленной территории, а именно о количестве единиц кадрового состава, о всех социально значимых объектах участка, а также предприятий и организаций;

– владеть данными о маршруте патрулирования нарядов ППС районного отдела полиции²⁰, а также о местонахождении нарядов вневедомственной охраны полиции и экипажей ГИБДД;

– владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых и фармакологических организаций, где возможна продажа без рецепта веществ, относящихся к группе «Б»;

– принимать участие в оглашении инструкции, в начале рабочего дня, а конкретно перед началом процесса обеспечения охраны общественного порядка и безопасности на закрепленной территории.

¹⁹ Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции. – М.: ИНФРА-М, 2021. – С.126 – 127.

²⁰ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: Приказ МВД России с изменениями и дополнениями на 30 ноября 2021 [принят 15 апреля 2014 № 345. (в ред. от 26.11.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 ноября 2021 г.

Согласно вышеуказанному Наставлению, определенного Приказом МВД России № 205, сотрудник службы УУП вступая на должность, приобретает ряд специальных обязанностей, которыми он обеспечивает нормальное функционирования участка:

1) участковый принимает заявления, сообщения и обращения граждан, а также другую информацию о всевозможных преступных деяниях, и должен передавать полученные данные в дежурную часть МВД и фиксировать данную информацию в журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений;

2) также участковый обязан проверять реальность заявлений и сообщений о преступлениях от граждан участка о различных преступных деяниях;

3) информировать в заявители о ходе рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, проверку по которым осуществляет УУП, в сроки, установленные уголовно-процессуальным законодательством РФ;

4) информировать в пределах компетенции соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций, о произошедшем нарушении прав граждан, которые требуют от УУП пресечения правонарушений;

5) при получении сведений о совершении преступления и административного правонарушения, должен сообщить о них в дежурную часть МВД России, прибыть как можно быстрее на место совершения преступления и происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать и сохранять следы административного правонарушения, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы, УУП должен сохранить следы преступления неизменными;

б) незамедлительно докладывать оперативному дежурному при обнаружении лиц, пострадавших от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев и в случае необходимости оказывать первую помощь;

7) выявлять в пределах компетенции причины преступлений и административных правонарушений, а также условий, которые способствуют их совершению, и докладывать об этом факте руководителю ОВД о необходимости внесения руководителям и должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений по принятию мер по их устранению;

8) обязаны своевременно выделять граждан, которые могут совершить преступное деяние и проводить предупредительную работу с помощью профилактических инструментов;

9) сотрудники службы обязаны осуществлять взаимодействие с населением участка, а также со специальными организациями, примером такого содействия выступает введение направления работы общественного совета по субъектам РФ и проведения совместных акций с объединениями, выступающими за защиту определенной категории;

10) участвовать во время возникновения чрезвычайных ситуациях (далее - ЧС) в реализации неотложных мероприятиях, так основной функционал уходит на второй план, начинается общая работа всех подразделений, таких как: пожарная служба, МЧС России и т.д. участковый по возможности участвует в эвакуации населения;

11) контролирует исполнение судебного решения в виде постановления, при условии поручения от начальника ОВД, следователя, органа дознания при задержании лиц, в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

12) осуществляет деятельность по пресечению преступных деяний в формах определенных ФЗ «О полиции»;

13) оказывать содействие сотрудникам структурных единиц органов внутренних дел, это подразделения патрульно-постовой службы, ГИБДД, подразделения по делам несовершеннолетних;

14) участвовать в обеспечении контроля в отношении лиц, входящих в перечень ФЗ от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», а также реализация контролирующей функции над лицами с психическим расстройством, наркотической и алкогольной зависимостями, которые стоят на учетах в специализированных медицинских учреждениях. И выявлять такие категории граждан, которые употребляют запрещенные вещества;

15) участковый в праве, осуществлять изъятие поддельной документации, выявленной во время проверки, а также предметы перевозятся и переносятся без специального разрешения. При таком изъятии обязательно должен составляться протокол об административном правонарушении, и обязательно вручаются копии участникам преступных деяний;

16) при возможности на обходе участка, выявлять организованные наркотические притоны и притоны с проституцией, должен передавать информацию в районный отдел полиции;

17) участвовать в пределах компетенции в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

18) участвовать в пределах компетенции в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием;

19) участвовать в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством;

20) при реализации поквартирного обхода, должны выявлять нарушение условий проживания и жестокого нарушения к несовершеннолетним гражданам и своевременно предоставлять данную информацию в ПДН, для вынесения решения по данному вопросу;

21) реализовывать ряд новых обязанностей на замещаемой должности в соответствии с их должностным регламентом.

После рассмотрения подробного функционала участкового уполномоченного полиции, мы можем выделить некоторые отличительные особенности работы УУП от деятельности сотрудников других подразделений органов внутренних дел, к таким отличительным чертам относят²¹:

-комплексность и многофункциональность, проявляется в схожести задач полиции и ежедневно выполняющихся сотрудником участковой службы, практически все направления деятельности ОВД, реализует служба УУП;

-при отсутствии в территориальном ОВД того или иного подразделения их обязанности и весь объем работы выполняется участковыми уполномоченными;

-при отсутствии в ОВД должностей инспекторов лицензионно-разрешительной системы их обязанности, как правило, возлагаются на участковых уполномоченных;

-профилактические мероприятия по предотвращению совершения преступлений и правонарушений, осуществляется с помощью взаимодействия с другими подразделениями правоохранительных органов и негосударственными объединениями.

²¹ Белов С.В, Старостин А.А., Филиппов О.Ю., Яценко Ж.Д. Алгоритм действий сотрудника полиции при неповиновении его законному распоряжению или требованию в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствованию исполнению им служебных обязанностей // Актуальные проблемы правоприменительной деятельности органов внутренних дел: сб. науч. тр. Омск, 2018. – С. 231.

Нами выше было сказано, что участковый уполномоченный полиции сочетает в своей деятельности задачи и функции практически всех подразделений полиции. Данный аспект подразумевает знание ведомственных нормативно-правовых актов, которые регламентируют конкретные сферы деятельности, к примеру, в следующих областях: профилактика правонарушений, контроль за соблюдением гражданами правил паспортно-регистрационной системы, обеспечение административного надзора и профилактического учета.

1.2 Правовой статус участкового уполномоченного полиции

Так в чем же заключается сущность административно-правового статуса УУП, конечно данное понятие сложное и многоуровневое. УУП при вступлении в должность уже имеет статус гражданина РФ, и тем самым наделяется так называемым общим статусом.

А при поступлении на службу в подразделение МВД России обременяется специальным правовым статусом, он включает в себя совокупность определенных прав и обязанностей, закрепленных как должностной инструкцией, так и ведомственным приказом № 205.

Нередко, конкретизируют и дополняют общие права и обязанности, которые могут быть применимы к любому гражданину нашей страны, этот дополняется специфическими чертами служебного, семейного ведомственного и структурного законодательства.

Обратимся, к мнению юриста - административиста Холманского В.И. в своей научной работе определяет сущность понятия административного статуса личности в направлении обеспечения общественного порядка, выступает как одна из сторон административно-правового статуса личности в целом. А уже он в свою очередь выступает одной из составляющих частей

правового статуса личности²²». Здесь мы можем наблюдать, достаточно длинную и сложную цепочку определения категории правового статуса.

Теперь обратимся к мнению научного деятеля Д. Н. Бахраха, он имеет совсем противоположную точку зрения в своих трудах он закрепил следующее мнение, оно касается разнообразия формирования административно-правового статуса. Главной особенностью является существование различных специальных административно-правовых статусов в зависимости от вида деятельности и затрагиваемых правовых субъектов, примерами этого направления выступают, население территории с особым административным режимом, а также члены общественных объединений и так далее.²³».

А большинство авторов склоняется к мнению, о запутанности административно-правового статуса государственных органов и должностных лиц. В юридической литературе нередко можно увидеть, как сложное сплетение многоуровневых правовых связей МВД РФ со следующими правовыми категориями, это в первую очередь государство в целом, а также частные структурные элементы, а также с другими видами субъектов права. В связи с этим исследование правового статуса участкового уполномоченного полиции будем раскрывать, как многогранное юридическое понятие.

Хочется начать со статуса участкового уполномоченного полиции на закрепленном участке, как элемента системы должностных лиц органов внутренних дел и в следствие, обретает специальный, административно-правовой статус УУП, он и является завершающим звеном в системе вышеуказанного понятия. В процессе приобретения правового статуса,

²² Холманский В.И. Проблемы правового организационного характера, возникающие в работе участковых уполномоченных полиции по исполнению федерального законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / В.И. Холманский // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 3. – С. 89 – 90.

²³Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах. – М.: Норма, 2015. – С. 345.

начинается все на этапе – гражданин. Далее при вступлении в должность и выходе в учреждение и тому подобное – этап должностное лицо. В случае поступления на службу в различные подразделения ОВД, обретает статус – сотрудник ОВД. При получении специального звания, статус – сотрудник полиции, а конкретно, сотрудник полиции общественной безопасности, отвечает за охрану общественного порядка. Сотрудник полиции, который поступил на службу в конкретный район субъекта. Примером приобретения такого статуса, является поступление на службу в советский, кировский район города Самара, в этом случае правовой статус, звучит как «сотрудник территориального органа полиции». Примерно, такой же процесс приобретения правовых статусов получают и сотрудники участковой службы, последнее два этапа рассмотренных выше. При закреплении административного участка за сотрудником подразделения УУП, в этом случае он обретает статус «участковый уполномоченный полиции».

Административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции, отличает одна особенность, и она заключается в праве владения общими юридическими статусами различных субъектов права, и может включать в себя их характерные и специальные черты²⁴. Теоретическая конструкция состава, общее назначение и ряд свойственных специфических особенностей, относят к группе характерных.

Выше мы уже обращались к главам федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 года, теперь рассмотрим разделы, которые закрепляют основные положения об организации работы УУП и определяет его функциональные задачи. Разделы данного ФЗ, складывают правовой статус участкового уполномоченного полиции из нескольких составляющих, в него входят: обязанности, права, уровни компетенции и пределы ответственности. В некоторых случаях статус, может быть определен подзаконными

²⁴ Таджикибов В.Р. Административно-юрисдикционный процесс и его реализация в деятельности полиции / В.Р. Таджикибов // Журнал российского права. – 2016. – № 5. – С. 78 – 79.

правовыми актами, примером выступают ведомственные приказы. Рассматриваемый нормативный правовой акт, это правовая основа прохождения государственной службы в полиции, а нормы, которые он содержит и регламентирует можно применить к любому сотруднику полиции независимо, от места прохождения службы и занимаемой должности²⁵.

Стоит отметить, что правовой статус обязывает и разрешает участковому, иметь при себе ряд предметов, он зафиксирован приказом МВД России № 205, в данный ряд входят: служебное удостоверение; нагрудный знак и специальный жетон с личным номером; огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами; кобура с протиркой и страховочным ремешком; средство ограничения подвижности; средство связи; свисток; служебный портфель или папка; бланки документов (протоколы для административных правонарушений, опроса, допроса и т.д.)²⁶, необходимых для оформления результатов деятельности; рабочая тетрадь, сейчас заменена на электронный журнал, что в свою очередь увеличивает эффективность работы УУП; иные специальные и технические средства, применяется это в случаях острой служебной необходимости. Также УУП в строгом порядке, должен нести службу в форменной одежде подразделения МВД России. Но возможно исключение по указанию начальника территориального органа МВД России или его заместителя - начальника полиции, участковый может нести службу без форменной одежды, если это необходимо для расследования.

Особенным в рассмотрении вопроса правового статуса участкового уполномоченного полиции, является то, что, ответственным за охрану общественного порядка и состояние общественной безопасности на своем территориально-административном участке, является в первую очередь

²⁵ Бекетов О.И. Административная деятельность ОВД: учебник / О.И. Бекетов. – М.: Проспект, 2014. – С. 52.

²⁶ Гришаков А.Г. Анализ проекта нормативного правового акта, регламентирующего деятельность участковых уполномоченных полиции // Служба участковых уполномоченных полиции: вчера, сегодня, завтра... (к 95-летию образования): сбор. Тезисов, докладов и выступлений / под ред. С.К. Бурякова. Барнаул: Барнаульский юрид.инт-т МВД России, 2018. – С. 167.

участковый. Также он является представителем администрации, потому что, практически все направления административно-юрисдикционной деятельности полиции, реализует сотрудник службы участковых²⁷.

Немало важной особенностью правового статуса УУП является, разрешение на использование различных оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ), этот момент закреплен статьей 6 Федерального закона от 12 августа 1995 № 144-ФЗ в состав данных ОРМ входят, следующие мероприятия²⁸ : это наведение справок, наблюдение или обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств. Но стоит обратить внимание, на то, что участковый уполномоченный полиции не входит в состав оперативных подразделений, выполняет он данные виды деятельности косвенно в связи с закрепленным ежедневным функционалом. Так обследование зданий он реализует во время поквартирного обхода, а наблюдение и наведение вовремя осуществление приема граждан в назначенные для этого дни.

Теперь перейдем к рассмотрению некоторых особенностей специального правового статуса закреплены главой 6 ФЗ «О полиции». В неё включены современные требования к сотрудникам полиции в целом и к сотрудникам УУП в частности: содержание общего понятия сотрудника полиции, состав специальных званий, перечень условий прохождения им федеральной государственной службы; права и обязанности, а также ответственность сотрудника полиции, в частности права сотрудников полиции в объединение в ассоциации; положения, связанные с

²⁷ Кратюк Д.А. К вопросу правового статуса участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации / Д.А. Кратюк // Законность. – 2015. – № 12. – С. 67 – 68.

²⁸ Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2022 г. № 144-ФЗ [принят Государственной думой от 12 августа 1995 г. (в ред. 01.04.2022 г.)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2022 г.

ограничениями и обременениями в связи со службой в ОВД, гарантии правовой защиты сотрудников и взаимодействие с другими подразделениями ОВД, путем использования дополнительных обязанностей.

Отметим, что не весь перечень полномочий сотрудника участкового, отражен в административно - правовом статусе сотрудника полиции. Так как часть должностных полномочий включаются в индивидуальные инструкции каждого сотрудника. Некоторые обязанности находят свое отражение в приказах МВД России, которые распространяются на личный состав ОВД. Наличие статуса участкового уполномоченного полиции, обременяет сотрудника на приобретение и разработку ряда психологических качеств, с помощью них УУП сможет работать более эффективно²⁹.

На основании вышесказанного, мы можем сделать вывод, что правовой статус УУП делится на несколько уровней³⁰:

- во-первых, это общегражданский статус УУП, как гражданина РФ;
- во-вторых, правовой статус УУП как специфического субъекта права, который характеризуется посредством таких категорий, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус». Данное понятие определяется возможностью субъекта права действовать в рамках определенного круга правоотношений³¹. Такой специальной правосубъектностью обладают районные ОВД, сотрудники полиции в пределах административных и организационных правоотношений. Такой вид правосубъектности характеризует целый ряд юридических требований к лицу, который желает поступить на службу в полицию.

²⁹Кравченко А.И. Психология и педагогика [Электронный ресурс]: учебник / А.И. Кравченко. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 400 с. – (Высшее образование).– Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=394126> (ЭБС Znanium).

³⁰ Супонина Е.А. Проблемные вопросы в организации деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора / Е.А. Супонина // Юридическая техника. – 2016. – № 1. – С. 24 – 25.

³¹ Дрозд, А.О. Понятие и сущность административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по делам об административных правонарушениях / А.О. Дрозд // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 1. – С. 68 – 69.

Специальный правовой статус позволяет УУП, иметь целый перечень социальных гарантий, которые позволяют структуре сократить кадровый дефицит, так как конкретно в участковой службе имеются такие проблемы. В соответствии со статьями 6-11 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ, к таким гарантиям относят³²: единовременные денежные социальные выплаты; предоставление жилого помещения в собственность; предоставление жилого помещения жилищного фонда РФ по договору социального найма; медицинское обеспечение санаторно-курортное лечение.

Отметим, что перечень социальных гарантий сотрудников УУП закреплены главой 8 ФЗ «О полиции», некоторые пункты и статьи. Дают отсылку к другим нормативно-правовым актам. В части 2 статьи 2 Федерального закона № 342-ФЗ сказано, что правоотношения, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел³³, регулируются Федеральным законом, а трудовые отношения соответственно Трудовым кодексом РФ. Итак, все указанные выше Федеральные законы позволяют говорить о том, что правовой статус сотрудника полиции, является самостоятельным правовым институтом, который регулируется комплексом нормативно-правовых актов.

Приобрести правовой статус сотрудника участковой службы, может только гражданин, который соответствует следующим требованиям: достижение гражданином возраста в пределах от 18 до 35 лет, и как исключение обучение в ведомственных, здесь возможен возраст и до 18 лет, но при наличии законченного среднего образования; наличие деловых,

³² О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями 10 января 2022 [принят Государственной думой 19 июля 2011 № 247-ФЗ (в ред. от 30.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 10 января 2022 г.

³³ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 10 января 2022 № 279-ФЗ [принят Государственной думой 7 июля 2004 г. (в ред. от 30.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 10 января 2022 г.

личных и нравственных качеств; также должный уровень состояния здоровья, которое позволяет выполнять служебные обязанности; наличие документа, подтверждающего уровень образования (диплом) об образовании, как говорилось выше не ниже среднего.

В действующем законодательстве достаточно конкретно определено, что служба в подразделениях органов внутренних дел является разновидностью федеральной государственной службы. Данный факт наделяет статус сотрудника ОВД, дополнительными ограничениями и полномочиями³⁴:

1) кадровый состав полиции, в первую очередь заботится и представляет интересы государства перед населением закрепленного участка;

2) уровень статуса характеризуется должностью, на которую вступил сотрудник, а также звание оказывает влияние, увеличивая круг разрешенных полномочий

3) важным аспектом выступает премирование сотрудников за добросовестное и своевременное выполнение обязанностей на административной территории.

Существует еще одна разновидность, статуса сотрудника органов внутренних дел, заключается во включении в перечень государственных служащих сотрудников службы, это определено ФЗ-№19 «О государственной гражданской службе» службе». Основываясь на данном акте, можно сделать вывод, что вступить на должность в ОВД, может только человек, который имеет российское гражданство, а также необходимо специальное звание, закрепленное федеральным законодательством. Вступить на службу в ОВД имеют право со званиями категорий младшего, среднего и начальствующего состава.

Требования, которые были рассмотрены нами выше, предъявляются ко всем кандидатам претендующих на службу в полиции в целом, и конкретно в

³⁴ Административная деятельность ОВД: учебник / под ред. М.В. Костенникова. – М.: Юрайт, 2014. – С. 178.

службе УУП, определяются параметром, а именно высоким уровнем заинтересованности общества РФ в более эффективной работе ОВД. Также перечень требований определяется серьезным подходом в выполнении полномочий сотрудников ОВД, стоит отметить, что они очень часто определяются правоотношениями и заинтересованности в защите законных интересов граждан.

Очень часто, сотрудники структурных подразделений ОВД, сталкиваются с различными ситуациями, которые определяются высоким уровнем ответственности в построении плана поведения, включающего в себя средства и методы их решения. А в заключении правильный выбор при принятии решении определенной задачи, напрямую зависит от уровня профессионализма сотрудника ОВД, но и от имеющихся нравственных и личных качеств определенного сотрудника³⁵. Ведь именно они, помогают сотруднику полиции, реально оценить возникшую ситуацию, в этом проявляется специальный правовой статус сотрудников структурных подразделений.

Следует отметить, сотрудникам ОВД, предоставляется, такой вид правомочий, как применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия подразумевает, что при наступлении определенной ситуации, которая указана в российском законодательстве, в таких случаях сотрудник полиции может применять вышеуказанные полномочия и причинить преступнику телесные повреждения различной тяжести³⁶. В крайнем случае, возможен даже летальный исход. В связи с этим, отметим, что существует моральная и юридическая ответственность личного состава ОВД, именно в таких ситуациях достаточна, велика роль такой

³⁵ О мерах по недопущению фактов фальсификации материалов об административных правонарушениях: указание МВД России от 16 апреля 2015 г. № 1/316 // Собрание законодательства РФ. – 2015.– № 8. – Ст. 234.

³⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 марта 2022 г. № 77-ФЗ: [принят Государственной умой 24 мая 1996 г. (в ред. от 25.03.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022 г.

ответственности³⁷. Все вышеуказанные моменты, являются предпосылками, тщательного профессионального отбора на службу в ОВД, лиц, которые обладают высокими нравственными, деловыми, физическими и иными качествами³⁸.

В завершении, стоит отметить, что основной особенностью правового статуса участкового уполномоченного полиции является разносторонность и многозадачность. Это необходимо для решения поставленных задач, а для решения некоторых проблем, приходится заниматься практически всеми видами деятельности, которые выполняются районным ОВД, к такой деятельности. В соответствии со статьей 234 приказа МВД от 18 мая 2018 выделяют следующие виды: организационная, профилактическая, административно-надзорная, административно-процессуальная, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная. Иногда используются и другие виды правоохранительной деятельности.

Выше, в характеристике правового статуса, мы указали, что одной из особенностей правового статуса УУП административного участка, является характер его деятельности, он и помогает правильно выстроить профилактическую работу. Немало важным, является эффективное применение служебных качеств, таких как, например, дисциплина, соблюдение сроков и выполнения каждодневного плана.

Вывод по первой главе.

Хочется отметить, что правовое положение участкового уполномоченного полиции, достаточно равносторонний вопрос, так как касается определения круга полномочий сотрудника в различных служебных ситуациях. В большей мере на данное направление оказывает влияние ведомственное законодательство, а конкретно его несовершенство, не четкое

³⁷ Зырянов И.В. Предупреждение участковым уполномоченным полиции преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения / И.В. Зырянов // Концепт. – 2015. – № 4. – С. 22 – 23.

³⁸Братановский, С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Проспект, 2014. – С. 99.

закрепление функциональных задач, а также отсутствие в должностной инструкции сотрудников службы обозначение некоторых важных процессов деятельности.

Неразрывной частью правового положения выступает правовой статус сотрудника службы УУП. Так как сотрудники подразделения поступают на службу в территориальный орган полиции, и тем самым приобретают, еще один статусный уровень, это сотрудник участковой службы определенного районного (например, кировского), а далее накладывается уже закрепление определенного номерного участка. Сотрудник при вступлении на участок принимает всю документацию, численность населения, подучётные журналы, профилактические карты и многое другое.

Правовое положение наделяет рядом прав и обязанностей перед государством и населением участкового уполномоченного полиции, основные функции направлены на профилактику, и защиту граждан от преступных посягательств, а также их имущество, собственность и их здоровье и жизнь. Что делает службу участкового достаточно рискованной, так как за день приходится встречаться с различными ситуациями, требующими от сотрудников службы отваги и большого профессионального опыта. Так как участковый является первой инстанцией, куда обращаются граждане для решения вопроса о нарушении их прав.

Реализуя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России, участковый осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию ОВД. Отметим, что успешное обеспечение охраны общественного порядка и борьба с преступностью зависит от тесного сотрудничества с УУП, которые работают на соседних административных участках.

Хочется отметить, что поставленные задачи обусловленные целью данного исследования, раскрыты достаточно широко, а также были выявлены некие проблемные моменты.

ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

2.1 Анализ, оценка и планирование работы участкового уполномоченного полиции

Хочется начать с того, что ежедневные задачи, которые решает служба участковых уполномоченных полиции в целом и каждый отдельный участковый на закрепленном административном участке, достаточно разнообразны и зачастую, приходится решать так называемых «текущих» дел, в связи с этим основные функции закрепленные Приказом МВД России № 205, выполняются не в полной мере.

На данный момент такое положение дел находится на самом пике, так как в связи с последними событиями «Специальной операцией на Украине», в Россию прибыло уже больше 800 тысяч человек количество беженцев, а конкретно в самарскую область по данным на середину апреля около 2 тысяч³⁹.

Естественно, вновь прибывшие граждане, по месту временного пребывания закрепляются за административным участком, тем самым увеличивается количество потенциальных лиц, находящихся под административным надзором, а также лиц, состоящих на профилактическом учете и так далее. Многие участки сейчас в большей степени заняты постановкой на учеты беженцев, внесения в СООП «Участковый», заведением профилактических карт и тому подобное. Такая обстановка не позволяет в полной мере обеспечивать общественный порядок и безопасность гражданам, проживающим на административном участке.

И вот данный момент, как никогда важным аспектом в работе службы участковых остается периодический анализ и планирование ежедневной

³⁹ Украинские беженцы в России [Электронный ресурс] // Редакция «Российской газеты». Статистические данные: офиц. сайт. 13.04.2022 – Режим доступа: <https://rg.ru/index.php?id=236&uid=9990> (дата обращения: 15.04.2022).

функциональной деятельности, именно четкое следование намеченному плану поможет правильно распределить нагрузку при решении поставленных задач.

Итак, анализ в основном осуществляется по одним и тем же параметрам отчета за определенный период времени это: день, неделя, месяц, квартал и год. Отметим, что ежедневно отчет происходит в устной форме на утренней планерке, на которой также устно ставятся задачи на день, тем самым немного корректируя ранее составленный план на месяц. Отчет в основном составляется по ряду параметров: количество граждан проживающих на участке, количество социально значимых объектов, торговых объектов, территория обслуживания, количество совершенных правонарушений и преступлений и по каким статьям, количество лиц состоящих на профилактическом учете, освобожденных из мест лишения свободы и имеющие непогашенную судимость, условно-досрочно освобожденные из мест лишения свободы, осужденные за совершения преступления, которым назначено наказание не связанное с лишением свободы условно, владельцы гражданского и наградного оружия. А так количество рассмотрений заявлений и обращений граждан и количество возбужденных и отказанных в возбуждении уголовных дел.

Такой процесс как анализ, производится на основании полученных от рядовых сотрудников службы рапортов и такого документа как «Карточка учета административных протоколов» её бланк можно увидеть в приложении 5, они помогают собрать информацию для проведения анализа и в дальнейшем составления плана на основании качественной и количественной информации. Он включает в себя следующие информативные поля⁴⁰:

- строка личные данные должностного лица;
- столбец «порядковый номер протокола»;
- столбец «дата составления протокола»;

⁴⁰ Мелехин А.В. Административное право: учебник/ А.В. Мелехин. – М.: Норма, 2015. – С. 217.

- столбец «номер протокола»;
- столбец «статья КоАП РФ»;
- столбец «ФИО нарушителя»;
- столбец «дата получения протокола и подпись получившего протокол».

Все эти данные позволяют подводить итоги за определенный отчетный период, который может быть запрошен руководителем подразделения. Эта карточка необходима именно для ведения учета административных преступных деяний, а для ведения учета совершенных преступлений и профилактических мероприятий подается ежедневный рапорт.

Мы можем отнести вышеуказанные категории к количественной разновидности критериев оценки, так как именно по «цифрам» сможем понять эффективность работы. Но не стоит забывать о качественных характеристиках работы УУП, которые также смогут показать нам полный анализ рассматриваемого подразделения ОВД. К качественным критериям оценки стоит отнести следующие параметры⁴¹:

1. состояние оперативной обстановки;
2. уровень доверия населения к участковому уполномоченному полиции;
3. время обработки заявлений и обращений граждан участковым уполномоченным полиции.

Выше нами были рассмотрены основные направления качественных параметров, каждый аспект, можно подразделить на более подробные частичные показатели. Также стоит отметить, чтобы осуществить оценку используются опросы в форме анкеты как в бумажном формате так в электронном на официальном сайте МВД России субъекта РФ.

⁴¹ Южаков В.Н., Добролюбова Е.И., Покида А.Н., Зыбуновская Н.В. Реформа контрольно-надзорной деятельности государства: оценка с позиции граждан // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2019. – № 3. – С. 19.

Обратим внимание на второй вид показателей это, мнение граждан о деятельности сотрудников участковой службы. Существует проблема в способе получения такого рода информации. Так как анкета находится на сайте МВД России, не все граждане проинформированы об этом, и там нужно совершить несколько действий, чтобы найти ее. Для этого необходимо расширить ее местонахождение.

Немало важным моментом является то, что деятельность по анализу и планированию обеспечивают подразделения, выполняющие функции по организации службы участковых полиции территориальных органов МВД России на региональном уровне, функция по проведению аналитической работы звучит следующим образом: проводит анализ и составляет прогноз состояния общественного порядка, а также структуру и динамику правонарушений по месту жительства граждан, также разрабатывают перечень мер по укреплению общественного порядка на участке.⁴² Это закреплено вторым разделом Наставления по организации службы УУП. Из этого следует одна из самых актуальных проблемных вопросов, это проблема различие субъекта проведения таких процессов как, анализ и планирование, от субъекта исполнения оперативной, профилактической работы на участке. Тем самым иногда результаты анализа могут быть искажены, так как субъект этого процесса не окружен и не бывает в этой среде, поэтому составленный план по результатам аналитической работы не принесет должных результатов.

Теперь перейдем к более подробному рассмотрению организации процесса планирования в деятельности службы участковых уполномоченных полиции. Также стоит отметить, что план должен утверждаться начальником полиции. А содержание и очередность составляемого плана рознятся в зависимости от оперативной обстановки на участке, за прошедший отчетный

⁴² Основные подходы к определению понятия «Формы несения службы участковым уполномоченным полиции» / Заброда Д.Г.// Юрист-Правоведь, – 2021. – № 4. – С. 15 – 16.

период. Важным условием, которое необходимо учитывать при составлении плана является: актуальность, конкретность и выполняемость. Составления отчета об исполнении плана за день, возможно, как в конце рабочего дня так в начале следующего рабочего дня. Хотя второй вариант более эффективным можно считать, так как возможно еще учесть информацию, собранную на ночном дежурстве и уже составлять план с учетом полученной информации. Например, своевременно провести оперативные мероприятия и принять соответствующие меры по пресечению преступного деяния.

Процесс планирования как любая деятельность, имеет свой предмет, в данном случае им выступает, управление служебным временем.

Также хотелось бы отметить, что существуют основные правила составления планов, которые нельзя не учесть при составлении ежедневного плана участкового. К ним относят следующие моменты⁴³:

-во-первых, это конкретность плана проявляется в закреплении главных направлений деятельности УУП, а также должно содержаться реальные условия по борьбе с преступностью, немало важным моментом является ясность четкость и выполняемость поставленных задач;

- во-вторых, временной запас проявляется в постановке таких задач и мероприятий, которые возможно выполнить в течение рабочего дня, но стоит учитывать динамичность изменения оперативной обстановке на участке, именно с учетом этой обстановки, необходимо составлять план, хотя зачастую деятельность на заданный временной промежуток замещается так называемой «текучкой», это работа по обращениям граждан;

-в-третьих, это внешняя форма выражения плана, она проявляется в обозначении в шапке плана графического изображения и реквизитов, а также может иметь вид таблицы со следующими графами (порядковый номер мероприятия, название, сроки исполнения, лица-исполнители и отметка о

⁴³ Самохин Р.В. Планирование работы, как основной элемент повышения эффективности деятельности УУП // Вестник экономической безопасности. – 2018. – № 1. – С. 170.

выполнении), а также обязательно в справке к таблице указываются место и время исполнения и форма реализации;

- в четвертых, привязанность плана к определенному месту и времени и комплексность плана, каждая задача плана определяет конкретное место нахождения участкового на участке, как днем, так и в некоторых случаях даже ночью, к мероприятиям вечернего и ночного периода можно отнести: поквартирный обход поднадзорных лиц, разъяснительная работа с населением, также проводится вечером, когда все уже пришли с работы. А вот деятельность по обеспечению общественного порядка, в основном в дневное время осуществляется, так как именно в рабочие часы проводится обход организаций и учреждений, чтобы предпринимать своевременные меры предупреждения и пресечения;

- в пятых, это комплексность плана, проявляется она в обширном закреплении мероприятий по всем функциональным направлениям ежедневной деятельности участкового уполномоченного полиции, отметим, что нельзя проводить работу только по исключительным мероприятиям (1-2 задачи), и также если очевидно, что по какому то из направлений нет развития, то разрешается отложить его и вернуться к нему позже.

Выше нами были рассмотрены основные законодательные теоретические особенности такого процесса как планирование в деятельности УУП. Также были выделены основные правила, которых необходимо придерживаться при составлении плана.

В ежедневный план сотрудника службы обычно должны включаться следующие действия (это примерное содержание), в отличие от предыдущего нормативного правового акта, регулирующего деятельность участковой службы, являлся Приказ МВД России № 1166⁴⁴:

⁴⁴ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России текст с изменениями и дополнениями на 08 сентября 2016 г. [принят МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (в ред. от 08.09.2016)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 08 сентября 2016 г. (утратил силу).

- проведение ежедневного инструктажа и планерки;
- сбор и поиск доказательств по ранее возбужденным уголовным делам либо совершенным административным правонарушениям;
- работа с обращениями, жалобами и заявлениями граждан;
- проверка поднадзорных лиц и граждан, состоящих на профилактическом учете, обычно проверка осуществляется по месту регистрации граждан;
- обход административного участка, зачастую не больше 5 квартир.

Такой процесс как оценка деятельности участковой службы складывается из ряда показателей, к таким критериям относят⁴⁵:

- оперативная обстановка закрепленной территории, а также предпринятые меры по уменьшению уровня криминогенной ситуации, по следующим направлениям: предупреждение и пресечение преступных деяний, по выявлению и раскрытию, индивидуальная профилактическая работа и деятельность по профилактическому обходу, а также по устранению причин в административной деятельности влияющих на совершение правонарушений и последней параметром в данном направлении является привлечение населения участка к внештатному взаимодействию;

- общественное мнение,⁴⁶ граждан (населения) о ежедневно выполняемой деятельности службы УУП, на основе проведенного опроса, материал в СМИ и по записям книги пожелания;

- проведения разбирательств по обращениям жителей участка, как напрямую в приемный день, так, и в электронном виде на сайте МВД по самарской области в специальном окне для обращений граждан, сюда же стоит отнести количество повторных жалоб по одному и тому же вопросу,

⁴⁵ Антонов Н.И., Бирюков В.В. Актуальные вопросы организации приема граждан участковыми уполномоченными полиции // Академическая мысль. – 2021.–№3. – С.40.

⁴⁶ Мониторинг общественного мнения о деятельности полиции [Электронный ресурс] // Всероссийский центр изучения общественного мнения. Статистические данные: офиц. сайт. 13.03.2022 – Режим доступа: [https:// doi.org/10.14515/monitoring](https://doi.org/10.14515/monitoring) (дата обращения: 02.04.2022).

применение незаконных действий при решении этих жалоб, служебная дисциплина в отчетном периоде и в завершении к этой группе показателей относят уровень организации взаимодействия сотрудниками ОВД с общественными организациями и простыми гражданами.

Именно эти вышеуказанные критерии помогают в полной мере провести оценку деятельности рассматриваемой службы настолько подробно, чтобы по итоговым выводам спланировать дальнейшие действия сотрудника УУП.

В процессе выполнения индивидуального плана задания преддипломной практики под контролем руководителя нам удалось, рассмотреть такие процессы как анализ, планирование и оценка «на местах».

В соответствии с должностным регламентом стажера по должности участкового уполномоченного полиции УМВД России пункта полиции №10 ОП № 1 сотрудника К., ознакомиться с ней можно в приложении 1, нами было отмечено, что отчетную информацию предоставляют в форме «Рапорта о проделанной работе за истекшие сутки» бланк-образец можно увидеть в приложении 2. И именно на основании ежедневных рапортов сотрудников участкового пункта начальнику УУП, складывается общая картина оперативной, криминогенной обстановки на закрепленном административном участке. Рапорт сотрудника службы УУП включает в себя следующую информацию: количество переданных материалов в ОД, СУ; количество вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела; количество вынесенных постановлений о списании СНД; количество заключений по буквенным заявлениям; виды проведенных профилактических мероприятий и количество проверенных лиц хранящих огнестрельного оружия.

Мы обратили внимание на то, что рапорт не содержит следующей информации: отсутствует такое мероприятие как поквартирный обход участка, а по Приказу МВД России № 205, ежедневно сотрудниками

рассматриваемой службы, должна выполняться данная функция, но в рапорте участкового уполномоченного полиции ее нет.

Еще хотелось бы обратить внимание, на момент отсутствия строки с предложениями для составления плана о дальнейшей работе руководству от рядового сотрудника службы, ведь лучше него особенности участка никто не сможет определить.

Также осуществляет и отвечает за составление ежедневных планов начальник участковой службы, но не всегда это является удобным и эффективным. Так как именно участковый и старший участковый полиции, работают на участке непосредственно с населением и организациями социального обеспечения находящимся на закрепленной территории, но составить план задач не может, так как эта функция отсутствует в его должностных обязанностях.

Также во время прохождения преддипломной практики, мы занимались изучением профильного законодательства, регулирующего анализ, планирование и оценку административно-юрисдикционной деятельности участкового, нами был выявлен ряд недоработок и моментов, требующих более углубленного изучения и регулирования от правительства РФ и министерства внутренних дел. К таковым моментам можно отнести следующие вопросы:

- обратили внимание на проблему несвоевременного внесения в СООП «Участковый» вновь прибывших беженцев с Украины в город Самару, конкретно на территорию участка, зачастую это происходит из - за загруженности и нехватки кадров в данной службе;

- в ведомственном приказе МВД, а конкретно в «Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», достаточно узко и не конкретно закреплен процесс организации выполнения основных функций и задач сотрудника службы участковой службы, а также процесс планирования практически не урегулирован процесс планирования;

- отсутствие разграничения организации планирования, для конкретных областей и по месту нахождения участкового пункта (сельское поселение, город и отдаленные районы), а также нами было отмечено невыполнение задачи по планированию, закрепленной ведомственным приказом № 205, в письменном виде утвержденной руководителем службы, на практике в участковом пункте осуществляется эта деятельность в устном формате;

Для повышения уровня эффективности работы службы участковых уполномоченных полиции, мы предлагаем внести ряд корректировок, к ним можно отнести следующие мероприятия:

- для решения проблемы несвоевременного внесения «беженцев», состоящих на прошлом месте жительства на административном и профилактическом учетах, необходимо внести упрощенный вариант постановки, в связи с отсутствием у вновь прибывших лиц без гражданства, индивидуальной профилактической карты, так как сотрудник в силу высокой загруженности, не может своевременно и полностью восстановить данные. Для этого мы предлагаем внести дополнить должностной регламент сотрудников службы, следующей обязанностью «ввести профилактический учет в отношении такой категории граждан, как беженцы в упрощенном формате»;

- также предлагаем закрепить данное направление в Приказе МВД России № 205 в Приложение 1 в «Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» в пункт 9.4, добавить подпункт 9.4.1;

- добавить в приложение МВД России, которое доступно для скачивания на всех платформах (App Store и Google Play), такой раздел как «Пройти опрос». Так как не каждый гражданин готов заходить на сайт, а в приложение является более доступным для граждан, тем самым мы сможем расширить аудиторию опрашиваемых лиц, чтобы результаты исследования были достоверными. Выводы данного опроса, являются составляющей

частью такого процесса, как анализ без такого рода показателей он будет неинформативным;

- добавить в должностную инструкцию следующих сотрудников: «участковый» и «старший участковый полиции» пункт, который будет звучать следующим образом: принимать участие в составлении плана совместно с начальником службы;

- добавить пункт в «Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», которая будет включать в себя: информацию о смене субъекта осуществляющего деятельность по составлению плана, а также о закреплении пошаговой инструкции составления плана для участкового, служащего в сельской местности, так как специфика определяется тем, что у сотрудник участковой службы является представителем органов местного самоуправления, при условии, если таковые отсутствуют в населенном пункте;

- мы предлагаем дополнить ежедневный рапорт двумя позициями, в первую очередь это: пункт «рекомендованные мероприятия» по планированию, для повышения эффективности работы службы и добавить обход по жилым объектам не менее 5-6 домов и квартир в день;

- мы предлагаем внести «функцию по составлению ежедневного плана работ» в Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (Приказ МВД России № 205) для усиления контроля подразделения, так данное направление нередко выполняется формально в устном формате и не всегда;

Вышеуказанные нами рекомендации, смогут упростить и в какой - то степени повысить эффективность по таким направлениям деятельности службы участковых уполномоченных полиции как: анализ, планирование и оценка. Более подробное законодательное закрепление поможет снизить

недоработки в работе этих правовых категорий. Надеемся, что на данные разработки обратят внимание юристы-административисты.

2.2 Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции по обеспечению общественного порядка

Стоит отметить, что функциональные должностные обязанности, регулируется и закреплены следующими федеральными и ведомственными актами: Федеральным законом № 342 от 30.11. 2011 г. «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты внутренних дел Российской Федерации» и с приказом МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание». Также Правительством РФ была разработана долгосрочная программа с изменениями на 11 сентября 2021 года № 345 «Об утверждении программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности⁴⁷»». В данном акте собраны основные направления работы не только деятельность подразделений ОВД, но и других структур, таких как: ДПС, ППСП и так далее. Также отметим, что их деятельность неразрывно связана между собой и без четкого взаимодействия не будет должного уровня эффективности, и по отдельности они не смогут обеспечить общественный порядок для жизнедеятельности граждан нашей страны.

⁴⁷ О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: Постановление Правительства Российской Федерации с изменениями и дополнениями на [принят Правительством Российской Федерации 15 апреля 2014 № 345. (в ред. от 26.11.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 30 ноября 2021г.

Программа будет реализовываться до 2024 года, мы предполагаем, что в современных реалиях её действие продлят. Основной целью данной программы остается повышение качества обеспечения общественного порядка и безопасности, а также создание условий для эффективного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Теперь перейдем к рассмотрению выборки обязанностей участкового уполномоченного полиции на основании должностной инструкции, касающихся обеспечения общественного порядка на участке:

- п. 20-23 должностного регламента, это ежедневный профилактический обход закрепленной территории, по выявлению противоправных деяний и пресечения факта нарушения прохождения административного надзора и совершения антиобщественных действий, и разъяснение лицам о последствиях, совершаемых правонарушения;

- п. 39 участие в мероприятиях по противодействию терроризму, экстремизму и незаконной миграции, так как это направление является актуальным и достаточным новым направлением в приказе МВД России № 1166, который утратил силу, после создания приказа № 205, регулирующий деятельность участковой службы, такую функцию в себя не включал, хотя участковому легче выявить и способствовать выявлению такого рода правонарушителей;

- п. 52 участковый обязан принимать участие в индивидуальной профилактической работе с лицами больными наркоманией и алкоголизмом, так как такие граждане в общественном месте могут создавать угрозу нарушать спокойствие граждан, по результатам отчета за 1 квартал 2022 года на участковом участке №10, было выявлено большое количество административных правонарушений ознакомиться с анализом оперативной обстановки можно в приложении 3.

Из всего перечня функциональных обязанностей сотрудника участковой службы является обеспечение общественного порядка и безопасности, чтобы построить эффективную работу по данному

направлению необходимо выполнить ряд мероприятий. Участковый уполномоченный полиции выступает главной фигурой в организации процесса охраны общественного порядка, на закрепленной за ним территорией.

Чтобы правильно построить работу всех взаимодействующих подразделений по данному направлению, участковый ежедневно проводит патрулирование, а также проводит инструктаж по формам и методикам работы на участке. Также сотрудники службы реализуют контролирующие и координирующие функции для всех участвующих и причастных к охране правопорядка на районе обслуживания.

Участковый обязан ежедневно докладывать руководству и сотруднику дежурной части об изменении оперативной обстановки и в некоторых случаях предлагает усилить патрулирование более криминальных общественных мест службой ППСП на своем участке, так как именно участковый знаком с такими местами.

В соответствии с ведомственными актами МВД РФ, для обеспечения должного уровня общественного порядка и безопасности в городах и в других населенных пунктах внедрено в практику взаимодействие ППСП со старшими участковыми уполномоченными полиции.

Отметим, что мероприятия по охране общественного порядка реализуются также с помощью общей предупредительной деятельностью инспектора службы УУП, к этому виду деятельности можно отнести следующий способ работы, это проведение лекций и профилактических бесед с поднадзорными и лицами, стоящими на профилактическом учете, а также во время ежегодного отчета перед населением участка. Но с 2020 года после введения карантинных мер, общее собрание граждан временно не проводилось. Данный отчет выкладывали на платформе официального сайта МВД России по самарской области.

Во время реализации такого направления деятельности по охране общественного порядка нам совместно с руководителем практики, удалось

присутствовать во время составления протокола и даже составить проект протокола от 14 апреля 2022 г., посягающего на собственность по ч. 1 статье 7.27 рассмотреть его можно в приложение 4., что частично нарушает правопорядок в стране. Гражданин В. (личные данные изменены в соответствии с федеральным законом о персональных данных⁴⁸) в ТРЦ «ЭльРио» в гипер-маркете «Лента», похитил форель общей стоимостью на 400 рублей. При составлении нами было обнаружено несколько технических ошибок при оформлении бланка протокола, основным недочетом является, не заполнение строки с личными данными должностного лица, который выписывал протокол, что автоматически делает его недействительным. Отметим, что сотрудникам службы необходимо уделять внимание данному направлению, зачастую причиной этого выступает загруженность участкового, помимо своих линейных обязанностей, дополнительными, поступающих от руководства районного отдела полиции.

Для того чтобы выделить основные направления работы участковых уполномоченных полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности, необходимо снова обратить внимание на приложение 3, это «Аналитическая справка по организации деятельности участковых уполномоченных полиции отдела полиции № 1 (кировский район) за 1 квартал 2022 года». Нас интересует 5 раздел данной справки — это «Выявление и раскрытие преступлений» собранные статистические данные показывают, что сотрудниками службы УУП выявлено 149 преступлений, рост по сравнению с прошлым отчетным периодом составил 20,2 %. Также участковые приняли участие в раскрытии 108 преступлений совместно с другими подразделениями ОВД, тоже в данном аспекте произошел рост на 7,4%. Результаты работы УУП по административной практике всего

⁴⁸ О персональных данных: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 07 июля 2021 № 331-ФЗ [принят Государственной Думой 08 июля 2006 г. (в ред. от 02.07.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 07 июля 2021г.

административных протоколов за рассматриваемый период составило 809 штук, рост составил 8,4%. Это количество протоколов подразделяется по предмету посягательства: это сфера по охране собственности – 15 протоколов (по статьям 7.1 и 7.27 КоАП РФ), сфере санитарного благополучия населения – 94 протокола (по статьям 6.9 и 6.9.1 КоАП РФ), сфера предпринимательской деятельности – 96 протоколов (по статье 14.1 КоАП РФ), против порядка управления было составлено 220 протоколов (большая часть правонарушений совершены по статьям 19.16 и 19.24 КоАП РФ), а в сфере охраны общественного порядка, составлено 270 протоколов (по статьям 20.2, 20.20 и 20.25 КоАП РФ). На основании этих данных мы можем отметить необходимость совершенствования работы по обеспечения порядка управления и общественного порядка и безопасности, они занимают лидирующие позиции, что создает угрозу правопорядка для населения закрепленных административных участков.

Для улучшения данной оперативной обстановке на административной территории, необходимо уделять большое внимание пресечению и профилактики преступлений и правонарушений вышеуказанному направлению, в рассматриваемой службе проводится большое количество мероприятий профилактической направленности, но в основном большее количество рабочего времени отдается индивидуальной профилактической деятельности. Этот вид работы ведется в отношении 6108 лиц, разделяются по следующим категориям: административный надзор 259 граждан, ФПН – 162 человека, условно осужденных – 549 лиц, ранее судимых – 135 человек, лиц больных алкоголизмом - 0, лиц больных наркоманией – 23 человека, 4-граждан совершивших семейно-бытовые правонарушения, 239 – несовершеннолетних граждан, 0 – лиц с психическим расстройствами, 5 – граждан объявленных в розыск, 47 – человек пропавших без вести, рассмотреть с данной статистикой можно ознакомиться в приложении 6. В справке отмечается, что все граждане своевременно внесены в сервис СООП

«Участковый», но массовое увеличение подопечных на участке, замедляет реализацию данного процесса.

На основании рассматриваемой аналитической и статистической информации, мы можем сделать выводы о несовершенствах в работе участковых уполномоченных полиции, а также предложим пару рекомендаций, по улучшению оперативно обстановки на участке. К таковым моментам можно отнести следующие проблемные вопросы:

1. по статистическим данным, зафиксированным в приложении 6, можно сделать вывод, что самыми наиболее часто совершаемыми преступными деяниями являются правонарушения, посягающие на порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность. На основании этого можно сделать вывод, что существует проблема несостоятельности актуального ведомственного законодательства в урегулировании процесса предупреждения такого рода преступных деяний, совершаемых жителями административного участка. В частности нехватка кадрового состава, вследствие, чего просто невозможно в полной мере проводить профилактическую работу своевременно и в полном объеме. Для решения и улучшения этого вопроса, предлагаем в Приказ МВД России № 205, добавить статью закрепляющую, увеличение сотрудников участковой службы на заданное количество жителей, чтобы ежедневные обходы участка, охватывали максимальный периметр территории, а также после отмены ограничений в связи с пандемией по коронавирусной инфекции, проводить профилактические лекции на собраниях граждан, так как в данный момент они пока не проводятся;

2. деятельность службы УУП ориентирована большей мере на индивидуальную профилактическую работу с населением участка, но для предупреждения совершения противоправных действий общая профилактика, могла бы принести больше результатов, так как в первом случае работа ведется с лицами, которые уже минимум один раз совершили преступное деяние, а мероприятиями, относящимися к общей

профилактической работе это (лекции, беседы, сход граждан), можно пояснить о гражданам возможные последствия и наказания за данный вид правонарушений.

И в завершении хочется отметить важность такого рабочего процесса как обеспечения общественного порядка именно в деятельности участковых уполномоченных полиции, так как именно они работают с населением напрямую, и первым пунктом, куда обращаются граждане это конечно участковый при возникающих проблемах различного характера. А вот уже данная служба передает сигнал в дежурную часть и в конкретные структурные единицы ОВД.

Вывод по второй главе.

Во второй главе данного исследования нами были проанализированы основные процессы, без которых невозможно нормальное и эффективное существование участковой службы полиции, к этим процессам относят, анализ, планирование и оценка. Они являются платформой в механизме организации работы, как ОВД, так и службы УУП. Актуальность их применения выражается в обеспечении повышения так называемой «производительности» по закрепленным количественным и качественным показателям, которые частично определены в Приказе № 205.

Без данных видов деятельности подразделения УУП, невозможно построение эффективной работы по всем направлениям деятельности. Так как именно эти механизмы классифицируют работу и упорядочивают служебное время с наибольшей пользой для общества, по реализации функции обеспечения общественного порядка.

Во время рассмотрения административной деятельности подразделения был выявлены, некоторые проблемные моменты: это отсутствие в ведомственных актах, закрепления процесса организации выполнения основных функций и задач сотрудника службы участковой службы, а также процесс планирования практически не урегулирован и отсутствует разграничение организации процесса планирования по специальным

условиям нахождения участка. И глобальная проблема, остается актуальной, и по сей день это касается многих подразделений ОВД не укомплектованность кадрового состава. А также основным проблемным вопросом, всплывающим на протяжении всей работы, остается несовершенство ведомственного законодательства, а также большое количество во внутренней документации службы, в большинстве своем это должностной регламент.

Вернемся к вопросу раскрытия основных направлений административной деятельности участкового уполномоченного полиции, с помощью которых обеспечивается общественный порядок и безопасность на закрепленной территории. Это направление в большей степени реализуется с помощью вверенных полномочий, инструментом выступает правоохранительная функция, которая проявляется в предупреждении и пресечении административных правонарушений и преступлений.

Для совершенствования данного направления работы УУП, считаем более разумным, сделать акцент на общую профилактическую работу, для захвата большего круга профилактируемых и поднадзорных лиц. Так как количество таких категорий граждан достаточно значительной и на индивидуальную работу уходит больше служебного времени. Создание мини-групп из таких граждан по принципу схожести причины постановки на учет и административный надзор.

Стоит отметить, что служба участковых уполномоченных полиции выступает главным субъектом реализации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, среди подразделений органов внутренних дел. Сотрудники службы в полной мере должны владеть криминогенной обстановкой на закрепленном участке, более часто совершать обход участка. Чтобы общаться с населением участка и своевременно получать ту или иную информацию о преступных деяниях. А также проводить дополнительную профилактическую работу поднадзорными

лицами и лицами, состоящими на профилактическом учете. Все это, по нашему мнению, может улучшить данное направление деятельности участкового.

Заключение

Подводя итоги исследования, стоит обратить внимание на актуальность и злободневность выбранной темы, так как от правового положения участкового уполномоченного полиции во многом зависит безопасность граждан, проживающих на закрепленном участке. Служба участковых является государственным инструментом по охране общественного порядка и защите граждан от преступных посягательств эти направления являются предназначением данной службы.

Теперь перейдем непосредственно к выводам, во-первых, при рассмотрении основ правового положения участкового уполномоченного полиции, стоит обратить внимание, что существует некий дефицит комплексного исследования новых форм деятельности службы УУП. К неурегулированным направлениям можно отнести введение электронной системы документооборота, а также расширения профилактических методов, они требуют новых разработок, так как многие составляющие элементы вызывают вопросы при применении их на практике.

УУП вправе осуществлять на территории административного участка профилактику правонарушений в определенных формах профилактического воздействия; вносить представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения; реализация административного и профилактического надзора.

Правое положение на данный момент позволяет определить вектор направления всей деятельности участкового, это расширение и совершенствование предупредительной деятельности. С помощью повышения качества исполнения служебных обязанностей и своевременного использования предоставленных государством полномочий.

Приказ МВД России № 205, регулирует ежедневную деятельность и определяет правовое положение участковых уполномоченных полиции на закрепленном административном участке. Но, судя по содержанию данного

приказа правовое положение участкового определяется исполнением функциональной деятельности, закрепленной этим актом.

Во - вторых, в исследовании большое внимание было уделено определению основополагающих аспектов правового статуса участкового уполномоченного полиции, нами было определено, что статус определяется статусом правоохранительного органа, он предполагает наличие сразу трех важных признака, это права, обязанности и гарантии. Также сотрудник УУП, является представителем органов внутренних дел. А главной особенностью правового статуса участкового уполномоченного полиции является закрепление в нормативных правовых актах на уровне субъектов Российской Федерации.

Участковый уполномоченный полиции является сотрудником ОВД, который реализовывает ряд обязанностей закрепленных должностной инструкцией сотрудников службы на должностях среднего или старшего начальствующего состава.

В - третьих, нами был проведен анализ реализации процесса планирования в деятельности службы. Без данного механизма реализация эффективной работы на закрепленном участке, практически невозможна. Процесс планирования, является неотъемлемой и составной частью нормальной организации труда и для обеспечения эффективного распоряжения служебным временем сотрудников службы. Основной проблемой в этом направлении выступает отсутствие законодательного закрепления процесса планирования в деятельности участкового и закрепления за ним составления данного плана в «Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке».

А также процесс оценки результатов деятельности подразделения, он осуществляется на основе перечня качественных и количественных показателей, примером получения таких данных, является ежегодный отчет участкового уполномоченного полиции перед населением (приложение 2).

Процесс оценки неразрывно связан с анализом, так как что для одного процесса, что для другого используются одни и те же данные о результатах деятельности участкового уполномоченного полиции. Важную роль в сборе информации по критериям играет система СООП «Участковый», так именно в ней можно быстро получить данные за определенный временной период. Но стоит отметить, что переход на электронный документооборот до сих пор сталкивается с несовершенствами в законодательном урегулировании.

В - четвертых, нами был раскрыт состав административно-правовой деятельности, направленной на обеспечение общественного порядка на закрепленной территории, а также определены проблемные аспекты в реализации данного направления. К таким проблемным вопросам можно отнести следующие недочеты:

- увеличения жителей на закрепленном участке в связи с нынешней обстановки, вследствие чего снижается уровень выполнения других должностных обязанностей;

- при составлении нами было обнаружено несколько технических ошибок при оформлении бланка протокола, основным недочетом является, не заполнение строки с личными данными должностного лица, который выписывал протокол, что автоматически делает его недействительным;

- отсутствие в ежедневном Рапорте УУП ежедневного поквартирного обхода, что противоречит Приказу МВД России № 205;

- нецелесообразность нахождения функции составления ежедневного плана в должностном регламенте только начальника службы УУП, из этого факта не всегда она выполняется в полной мере;

- повышенный уровень совершения административных правонарушений, посягающих на порядок управления, общественный и порядок, и безопасность на закрепленном участке;

- также общей проблемой для всей структуры выступает нехватка кадрового состава, высокий уровень загруженности УУП на участке, и

низкий уровень привлекательности службы в этом подразделении, для молодых сотрудников она является не привлекательной.

Для совершенствования и решения проблем, предлагаем внести следующие изменения:

1. внести в Приказ № 205 добавить «приложение № 8», в котором, будет указана форма учетно-профилактической карты по упрощенному варианту, применять ее можно только в отношении переселенцев и беженцев, также добавить статью «Увеличение сотрудников участковой службы на заданное количество жителей», после отмены ограничений, связанных с пандемией, проводить профилактические лекции на собраниях граждан;

2. в приложение «МВД России», добавить раздел «Пройти опрос» для расширения круга опрашиваемых граждан, это необходимо для более точного и эффективного анализа;

3. внести изменения в должностную инструкцию участкового и старшего участкового полиции, а именно добавить обязанность: «Принимать участие в составлении плана совместно с начальником службы», также внести в «Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» пункт под номером 22.6 внести функцию реализации процесса сотрудниками планирования. А также внести особый подход в составлении плана для отдаленных и сельских участковых уполномоченных полиции;

4. в ежедневный рапорт УУП добавить: пункт «рекомендованные мероприятия» по планированию, для повышения эффективности работы службы;

5. ввести в деятельность службы УУП большее количество мероприятий, которые относятся к общей профилактической работе: лекций, бесед и схода граждан, таким способом можно охватить большую часть населения участка о возможных последствиях и наказаниях, за преступные деяния посягающих на общественный порядок и безопасность.

Служба участковых реализует функцию по обеспечению правопорядка на территории закрепленного участка и более тщательно контролирует, и патрулирует совместно со службой ППСП более значимые общественные места. Также данная структурная единица ОВД является главным инструментом по реализации пресечения и обеспечения преступных деяний, нарушающих общественный порядок и безопасность граждан, проживающих на административном участке.

Правовое положение службы участковых уполномоченных полиции, позволяет реализовать большую часть полномочий ОВД, из-за приближенности к населению и является более информированным о криминогенной обстановки на участке, что позволяет ему принимать более эффективные и своевременные оперативные решения.

Общими направлениями совершенствования и улучшения функционирования службы УУП, выступает установление более доверительных связей с жителями участка, как некоего фундамента по обеспечению общественного порядка. А также усиление их роли в реализации и защиты интересов граждан, проживающих на территории участка. А также немало важным направлением считается формирование и укрепление профессиональных и подготовленных сотрудников службы и повышения имиджа, авторитета наличия специального правового статуса участкового уполномоченного полиции.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04 июля 2020 г. № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 01.07.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 марта 2022 г. № 77-ФЗ: [принят Государственной думой 24 мая 1996 г. (в ред. от 25.03.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022 г.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 19 апреля 2022 г. № 195-ФЗ [принят Государственной думой 20 декабря 2001 г. (в ред. от 16.04.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 апреля 2022 г.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 марта 2022 г. № 174-ФЗ [принят Государственной думой 22 ноября 2001 г. (в ред. от 25.03.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022 г.

5. О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2021 № 3-ФЗ [принят Государственной думой 28 января 2011 г. (в ред. от 21.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2021 г.

6. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2022 г. №144-ФЗ [принят Государственной думой от 12 августа 1995 г. (в ред. 01.04.2022 г.)]// Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05

апреля 2022 г.

7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 04 октября 2019 г. № 64-ФЗ [принят Государственной думой 25 марта 2011 г. (в ред. от 01.10.2019)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 октября 2019 г.

8. Об оружии: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 марта 2022 г. №150-ФЗ [принят Государственной думой 13 ноября 1996 г. (в ред. от 25.02.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 01 марта 2022 г.

9. О персональных данных: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 07 июля 2021 № 331-ФЗ [принят Государственной Думой 08 июля 2006 г. (в ред. от 02.07.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 07 июля 2021г.

10. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями 10 января 2022 [принят Государственной Думой 19 июля 2011 № 247-ФЗ (в ред. от 30.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 10 января 2022 г.

11. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями от 05 апреля 2022 г. № 226-ФЗ [принят Государственной Думой 13 ноября 1996 г. (в ред. от 01.04.2022)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2022 г.

12. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 10 января 2022 № 279-ФЗ [принят Государственной думой 7 июля 2004 г. (в ред. от 30.12.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 10 января 2022 г.

13. О внесении изменений в Порядок организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел РФ, утвержденный приказом МВД России: приказ МВД России от 14 января 2020 г. № 8 (от 5 мая 2018) № 275. (в ред. от 18 февраля 2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 февраля 2020 г.

14. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России [принят 29 марта 2019 г. № 205] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2019 г.

15. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: Приказ МВД России с изменениями и дополнениями на 30 ноября 2021 [принят 15 апреля 2014 № 345. (в ред. от 26.11.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 ноября 2021 г.

16. О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: Постановление Правительства Российской Федерации с изменениями и дополнениями на [принят Правительством Российской Федерации 15 апреля 2014 № 345. (в ред. от 26.11.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 30 ноября 2021г.

17. О мерах по недопущению фактов фальсификации материалов об административных правонарушениях: указание МВД России от 16 апреля 2015 г. № 1/316 // Собрание законодательства РФ. – 2015.– № 8. – Ст. 2456.

18. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России текст с изменениями и дополнениями на 08 сентября 2016 г. [принят МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (в ред. от 08.09.2016)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 08 сентября 2016 г. (утратил силу).

Научные, учебные, справочные издания

19. Административная деятельность ОВД: учебник / под ред. В.Я. Кикотя. – М.: Юнити, 2014. – 400 с.
20. Административная деятельность ОВД: учебник / под ред. М.В. Костенникова. – М.: Юрайт, 2014. – 389 с.
21. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах. – М.: Норма, 2015. – 816 с.
22. Бекетов О.И. Административная деятельность ОВД: учебник / О.И. Бекетов. – М.: Проспект, 2014. – 426 с.
23. Белов С.В., Старостин А.А., Филиппов О.Ю., Яценко Ж.Д. Алгоритм действий сотрудника полиции при неповиновении его законному распоряжению или требованию в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствованию исполнению им служебных обязанностей // Актуальные проблемы правоприменительной деятельности органов внутренних дел: сб. науч. тр. Омск, 2018. – 236 с.
24. Братановский С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Проспект, 2014. – 536 с.
25. Гришаков А.Г. Анализ проекта нормативного правового акта, регламентирующего деятельность участковых уполномоченных полиции // Служба участковых уполномоченных полиции: вчера, сегодня, завтра... (к 95-летию образования): сбор. Тезисов, докладов и выступлений / под ред. С.К. Бурякова. Барнаул: Барнаульский юрид.инт-т МВД России, 2018. – 235 с.
26. Дмитриев Ю.Я. Административное право Российской Федерации: учебник / Ю.Я. Дмитриев. – М.: Приор, 2014. – 384 с.
27. Джемелинский В.И. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции / В.И. Джемелинский // Правоохранительная деятельность: история и современность, 2016. – 365 с.

28. Кокорев А.Н. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие / А.Н. Кокорев. – М.: Проспект, 2013. – 278 с.

29. Конин Н.М. Административное право: учебник / Н.М. Конин. – М.: Статут, 2015. – 436 с.

30. Лапина М.А. Административное право: учебник / М.А. Лапина. – М.: Проспект, 2014. – 394 с.

31. Мелехин А.В. Административное право: учебник / А.В. Мелехин. – М.: Норма, 2015. – 409 с.

32. Попов Л.Л. Административное право: учебник / Л.Л. Попов. – М.: Норма, 2014. – 752 с.

33. Чепрасов М.Н. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в сельской местности: монография // М.Н. Чепрасов. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2012. – 89 с.

Материалы периодической печати

34. Антонов Н.И., Бирюков В.В. Актуальные вопросы организации приема граждан участковыми уполномоченными полиции // Академическая мысль. – 2021.–№3. – С.40.

35. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д.Путилина. . – 2020. – №4. – С. 35– 36.

36. Дрозд А.О. Понятие и сущность административно - юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по делам об административных правонарушениях / А.О. Дрозд // Вестник Санкт - Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 1. – С. 125 – 126.

37. Зырянов С.М. Административный надзор полиции и полицейский надзор: соотношение правовых категорий // Журнал российского права. – 2012. – № 2. – С. 99.

38. Зырянов И.В. Предупреждение участковым уполномоченным полиции преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения / И.В. Зырянов // Концепт. – 2015. – № 4. – С. 22 – 23.

39. Кокорев А.Н. Деятельность российских органов внутренних дел в период распространения коронавируса (COVID-19) и проблемы, возникающие при ее реализации. // Вестник экономической безопасности. – 2021.–№1.– С.7.

40. Кратюк Д.А. К вопросу о правовом статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации / Д.А. Кратюк // Законность. – 2015. – № 12. – С. 67 – 68.

41. Кучмезов Р.Н. Особенности осуществления производства по делам об административных правонарушениях участковым уполномоченным полиции в курортном регионе / Р.Н. Кучмезов // Административное право и административный процесс. – 2016. – № 2. – С. 90 – 91.

42. Лесовик И.В. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений / И.В. Лесовик // Инновационная наука. – 2016. – № 8. – С. 44 – 45.

43. Пискунов С.А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: виды, особенности и нормативно-правовые аспекты / С.А. Пискунов // Общество и право. – 2015. – № 4. – С. 12 – 13.

44. Самохин Р.В. Планирование работы, как основной элемент повышения эффективности деятельности УУП // Вестник экономической безопасности. – 2018. – № 1. – С. 170.

45. Супонина Е.А. Проблемные вопросы в организации деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению

административного надзора / Е.А. Супонина // Юридическая техника. – 2016. – № 1. – С. 24 – 25.

46. Таджибов В.Р. Административно-юрисдикционный процесс и его реализация в деятельности полиции / В.Р. Таджибов // Журнал российского права. – 2016. – № 5. – С. 78 – 79.

47. Холманский В.И. Проблемы правового и организационного характера, возникающие в работе участковых уполномоченных полиции по исполнению федерального законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / В.И. Холманский // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 3. – С. 89 – 90.

48. Шевцов А.В. Актуальные проблемы осуществления участковыми уполномоченными полиции производства по делам об административных правонарушениях / А.В. Шевцов // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2015. – № 7. – С. 54 – 55.

49. Южаков В.Н., Добролюбова Е.И., Покида А.Н., Зыбуновская Н.В. Реформа контрольно-надзорной деятельности государства: оценка с позиции граждан // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2019. – № 3. – С. 19.

50. Основные подходы к определению понятия «Формы несения службы участковым уполномоченным полиции» / Заброта Д.Г. // Юристъ-Правоведъ. – 2021. – № 4. – С. 15–16.

Электронные ресурсы

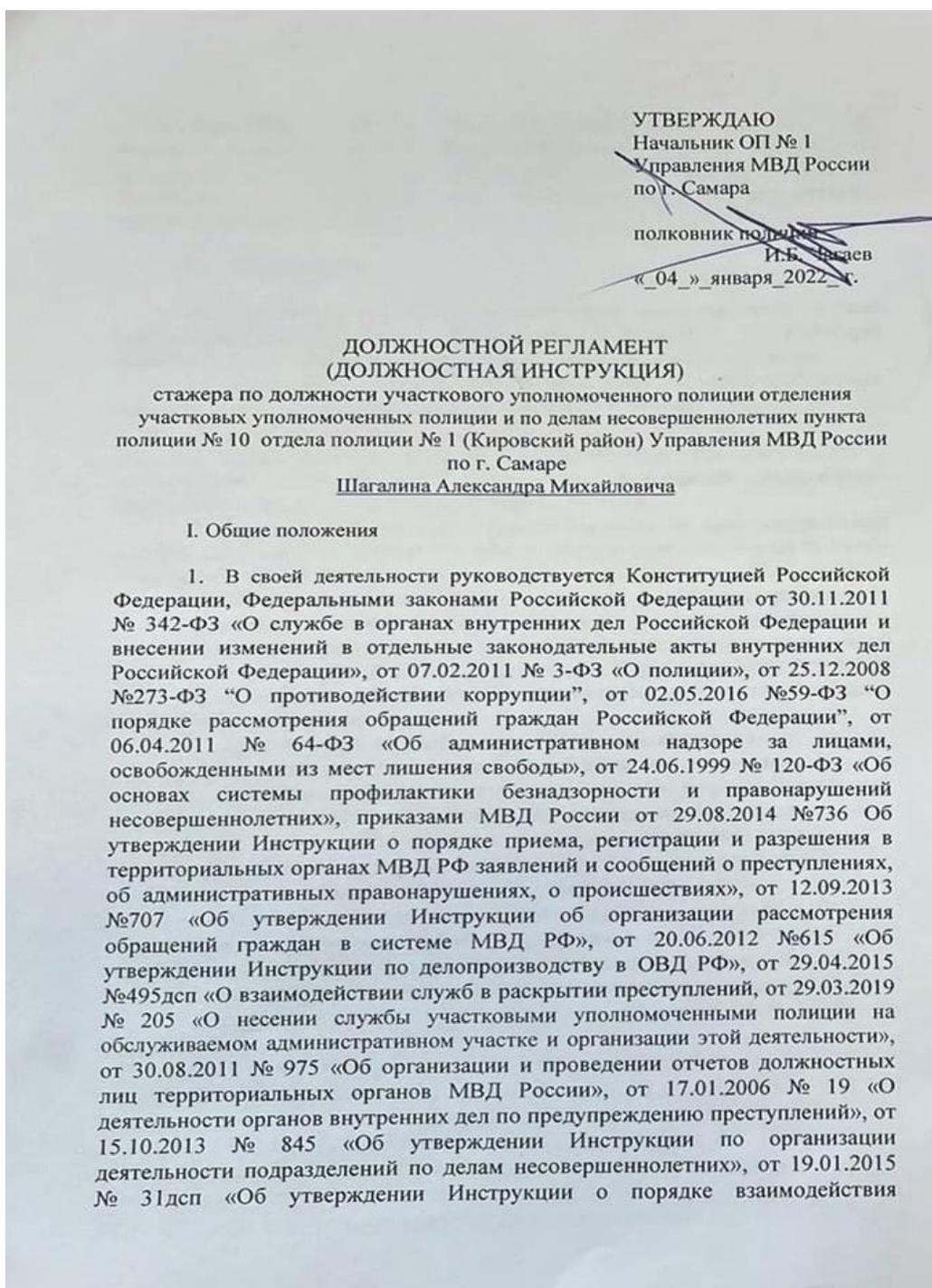
51. Меры по предупреждению новой коронавирусной инфекции [Электронный ресурс] // МВД России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 2022 – Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/covid19-%D0%BC%D0%B2%D0%B4> (дата обращения: 24.01.2022).

52. Мониторинг общественного мнения о деятельности полиции

[Электронный ресурс] // Всероссийский центр изучения общественного мнения. Статистические данные: офиц. сайт. 13.03.2022 – Режим доступа: [https:// doi.org/10.14515/monitoring](https://doi.org/10.14515/monitoring) (дата обращения: 02.04.2022).

53. Украинские беженцы в России [Электронный ресурс] // Редакция «Российской газеты». Статистические данные: офиц. сайт. 13.04.2022 – Режим доступа: <https://rg.ru/index.php?id=236&uid=9990> (дата обращения: 15.04.2022).

**Выписка из должностной инструкции стажера по должности
участкового уполномоченного полиции⁴⁹**



⁴⁹Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП №1 Управления МВД России по г. Самаре / Шашковой В.О. (неопубликованный акт)

Бланк ежедневного рапорта о проделанной работе⁵⁰

Начальнику ОП № 0
Управления МВД
России по г. Самаре

полковнику полиции
И.И. Иванову

Рапорт
о проделанной работе за истекшие сутки

Докладываю Вам, что 01.03.2022 с 10:00 до 19:00 проведена следующая работа:

Передано материалов

ОД
СУ
Администрация Кировского района :
КУСП № 0000

Вынесено постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела: 2
КУСП № 0000:0000
Вынесено заключений о списании СНД: 2
КУСП № 0000:0000
Вынесено заключений по буквенным заявлениям:

Осуществлена профилактическая беседа с ИП. Ивановой Ивановой Ивановой о действиях при обнаружении фальшивых купюр денежных средств.

Проверено лиц осуществляющих хранение гражданского огнестрельного оружия:

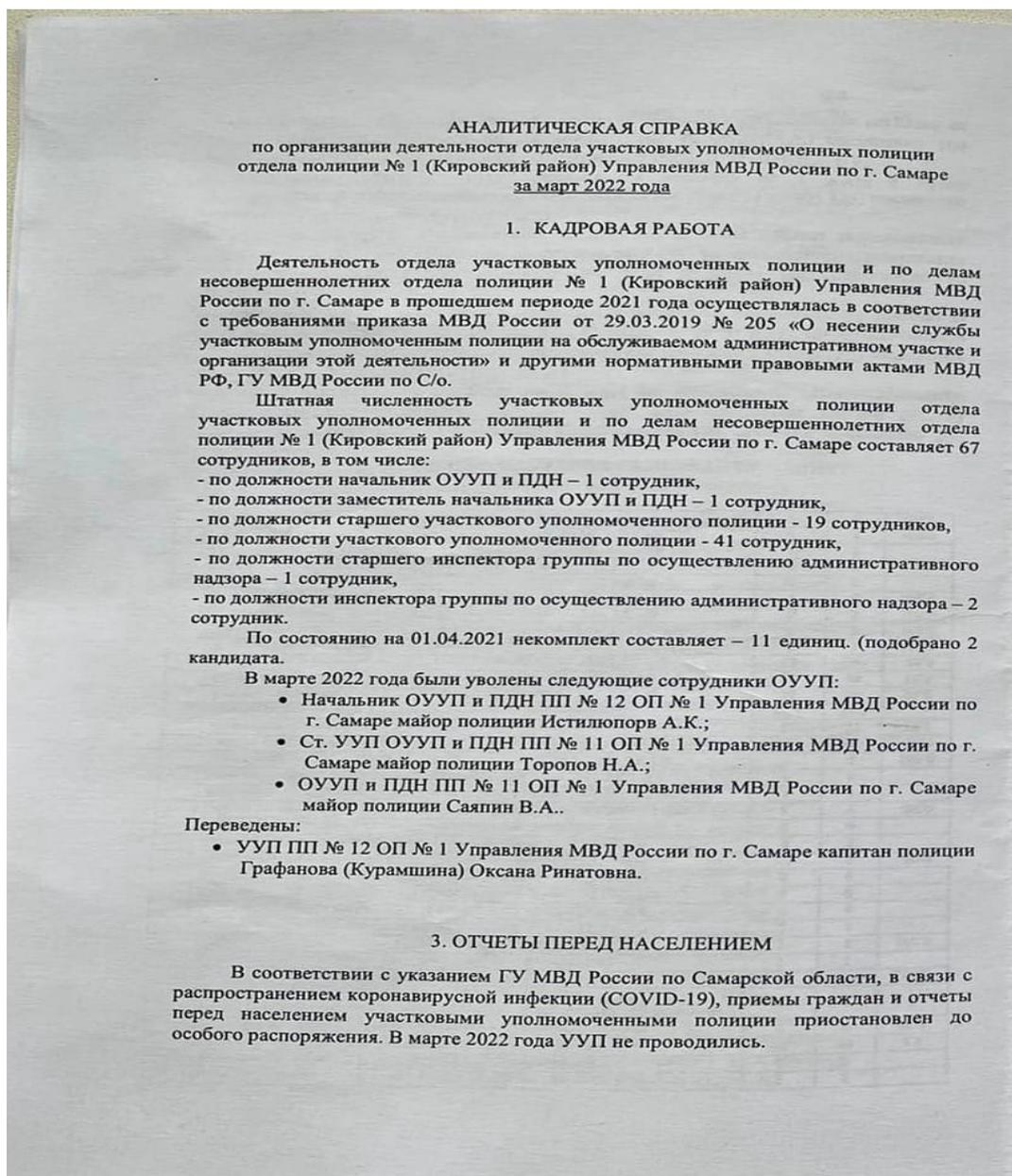
УУП ПП № 0 ОП № 0
У МВД России по г. Самара
младший лейтенант полиции

Иванов И.И.

⁵⁰ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП №1 Управления МВД России по г. Самаре / Шашковой В.О. (неопубликованный акт).

**Выписка из аналитической справки по организации деятельности
отдела участковых уполномоченных полиции отдела полиции №1
(Кировский район) Управления МВД России по г. Самаре за март 2022**

г. 51



⁵¹ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП №1 Управления МВД России по г. Самаре / Шашковой В.О. (неопубликованный акт).

Всего расследовано УУП тяжких и особо тяжких преступлений	5	5	
Всего расследовано УУП преступлений средней тяжести	5	5	
Всего расследовано УУП преступлений компетенции дознания	95	99	4,2
Всего расследовано УУП преступлений компетенции следствия	5	9	80,0
Всего расследовано УУП преступлений компетенции следственного комитета	2	2	
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 105 УК РФ	0	1	100,0
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 111 УК РФ	1	1	
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 112 УК РФ	1	2	100,0
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 115 УК РФ	2	2	
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 116 УК РФ	0	0	
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 116.1 УК РФ	0	0	
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 117 УК РФ	0	0	
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 119 УК РФ	10	9	-10,0
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 213 УК РФ	0	0	
Количество расследовано УУП преступлений, связанных с НОО	0	0	
Общее количество расследовано УУП преступлений категории НОН	5	1	-80,0
Количество расследовано УУП преступлений по ч. 1 ст. 228 УК РФ	1	1	
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 166 УК РФ	0	0	
Количество расследованных УУП преступлений по ст. 167 УК РФ	0	1	100,0
Общее количество расследованных преступлений против собственности	265	228	-14,0
Количество расследовано УУП преступлений против собственности	73	87	19,2
Доля расследованных УУП от общего числа преступлений	27,5	38,2	
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 158 УК РФ	36	54	50,0
Количество расследовано УУП преступлений по ч. 1 ст. 158 УК РФ	75	85	13,3
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 158.1 УК РФ	32	26	-18,8
Количество расследовано УУП преступлений по ч. 2 ст. 158 УК РФ	0	2	100,0
Количество расследовано УУП преступлений по ч. 3 ст. 158 УК РФ	0	2	100,0
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 159 УК РФ	1	3	200,0
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 161 УК РФ	4	2	-50,0
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 162 УК РФ	0	0	
Количество расследовано УУП преступлений по ст. 163 УК РФ	0	0	
Количество расследованных УУП преступлений по ст. 314.1 УК РФ	2	2	
Количество расследованных УУП преступлений по ст. 322.2 УК РФ	4	2	-50,0
Количество расследовано УУП иных преступлений	2	1	-50,0

6. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

За март 2022 года участковыми уполномоченными полиции составлено 809 административных протоколов (АППГ – 746, рост составляет на 8,4 %, -63 протокола). Ежемесячная нагрузка на 1 УУП по выявленным правонарушениям составляет 4,4 % протокола (АППГ- 4,1%).

В сфере санитарного благополучия населения (по главе 6 КоАП РФ) составлено 94 протокола (АППГ – 77). Ежемесячная нагрузка на 1 УУП по составленным протоколам в сфере санитарного благополучия населения составляет 0,5 протокола (АППГ – 0,4).

В сфере охраны собственности (по главе 7 КоАП РФ) составлено 15 протоколов (АППГ – 45, снижение составляет 66,6 %, - 30 протоколов). Ежемесячная нагрузка на 1 УУП по составленным протоколам в сфере охраны собственности составляет 0,08 протокола (АППГ – 0,2).

В сфере предпринимательской деятельности (по главе 14 КоАП РФ) составлено 96 протоколов (АППГ – 121). Ежемесячная нагрузка на 1 УУП в сфере предпринимательской деятельности составляет 0,5 протокола (АППГ – 0,6).

В сфере миграционной политики (по главе 18 КоАП РФ) составлено 106 протоколов (АППГ – 19, составляет 457,8 %, 87 протоколов). Ежемесячная нагрузка на

