

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Меры административного принуждения в отношении
несовершеннолетних: правовое регулирование и правоприменение**

Выполнил:

студент 171-ОС группы 5 курса

Шестакова Екатерина Юрьевна

Научный руководитель:

доцент кафедры профессиональных
дисциплин кандидат юридических наук,
доцент

Китаева Алина Владимировна

Рецензент:

Начальник отдела ОП №3

УМВД России по городу Самаре

полковник полиции

Урюпин Дмитрий Алексеевич

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите

допущена 

Дата защиты: 28.06.2022

Оценка 4 (хорошо)

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ ПРИНУЖДЕНИЯ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ, ЕГО ВИДЫ	7
1.1. Понятие и особенности административного принуждения.....	7
1.2. Понятие, виды и содержание мер административного принуждения, применяемых к несовершеннолетним	18
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	26
2.1. Административно-правовые меры принуждения, применяемые к несовершеннолетним	26
2.2. Административно-правовые меры принуждения, применяемые к законным представителям несовершеннолетних	37
2.3. Проблемы применения отдельных мер административного принуждения к несовершеннолетним и их законным представителям.....	41
Заключение	48
Библиографический список	52
Приложения	58

Введение

Актуальность темы. На сегодняшний день в научных кругах среди исследователей бурно обсуждается тема применения мер административного принуждения. Особо остро вопросы касаются применения данных мер по отношению к несовершеннолетним и их законным представителям.

За всю историю существования Российской Федерации защита прав и законных интересов несовершеннолетних лиц являлась одним из приоритетных направлений деятельности Российской Федерации. Права несовершеннолетних граждан регулируются основным законом нашего государства – Конституцией РФ, а также иными нормативно-правовыми актами. Вышеуказанное утверждение подтверждает, вступивший в законную силу 29.05.2017 года Указ Президента РФ № 240. Данный Указ имеет наименование - «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». В Указе речь идет о временном промежутке, начиная с 2018 по 2027 год. Согласно положениям данного акта, на сегодняшний день в России основным фактором, побуждающим несовершеннолетних граждан на совершение административных правонарушений и преступлений, является – неблагополучие семей, отсутствие нормальных условий для жизни и воспитания, а также ненадлежащий уровень контроля со стороны уполномоченных на то государственных органов и законных представителей. Вместе с этим в правовом акте указана статистика по приросту количества преступных деяний, совершаемых несовершеннолетними гражданами.

Законные интересы несовершеннолетних граждан, а также их права регулируются наравне с совершеннолетними гражданами. Права таких граждан регулируются Конституцией РФ. Однако на практике нередки случаи нарушения конституционных прав граждан в силу несовершенства законодателя.

Для того, чтобы снизить риски становления будущего поколения преступным, государством предпринимаются различные методы по

осуществлению защиты несовершеннолетних граждан, а также обеспечении их законных интересов. Государство заинтересовано в том, чтобы несовершеннолетние лица адекватно воспринимали окружающий мир, воспитывались в духе законопослушного поведения, а также соблюдали моральные принципы. Конечно, большая роль в данном вопросе отводится к законным представителям (родителям), а также учреждениям, в которых происходит воспитание и обучение несовершеннолетних лиц. Однако законодатель не должен останавливаться на достигнутых результатах, он должен систематично реформировать юридические нормы, где имеется упоминание об несовершеннолетних гражданах, поскольку они способны оказать большое воздействие на несовершеннолетнюю преступность. Анализ действующей правовой системы в вышеуказанной сфере позволяет прийти к выводу о том, что она не совершенна. Основными недостатками является наличие пробелов в праве, а также юридических коллизий. Подобное обстоятельство приводит к различным неясностям и трудностям, возникающим в правоприменительной практике должностных лиц правоохранительных органов.

Согласно статистике, приведенной на официальном сайте ГУ МВД России по Самарской области, количество несовершеннолетних граждан, причастных к совершению административных правонарушений пошло на спад. Так, за 2020 год количество несовершеннолетних граждан составляло - 547, а в 2021 году - 447¹ (Приложение 1). Однако, на сегодняшний день в правоприменительной практике остаются неразрешенными проблемы в сфере применения мер административного принуждения в отношении несовершеннолетних, а также их законных представителей.

На сегодняшний день на законодательном уровне до сих пор не предприняты попытки по правовому урегулированию института административной ответственности несовершеннолетних граждан и их

¹Статистика лиц, подвергнутых административному наказанию [Электронный ресурс] // ГУ МВД России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 11.02.2022–Режим доступа: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 01.03.2022).

законных представителей. В качестве основной проблемы, имеющей значение для административной практики является – отсутствие в действующем КоАП РФ четко-закрепленного понятия «административное принуждение», что ведет к неправильному толкованию норм права, а также трудностям в правоприменительной практике. Вместе с этим в законе имеются и другие проблемы, которые негативно сказываются на законных интересах и правах несовершеннолетних лиц, а также их законных представителях.

Выбранная нами тема определяет научную и практическую актуальность данного исследования.

Целью исследования является - изучение системы мер административного принуждения к несовершеннолетним правонарушителям.

Чтобы достигнуть цели необходимо решить следующие **задачи**:

- определить понятие и особенности административного принуждения;
- проанализировать понятие, виды и содержание мер административного принуждения, применяемых к несовершеннолетним;
- выявить административно-правовые меры принуждения, применяемые к несовершеннолетним;
- указать на административно-правовые меры принуждения, применяемые к законным представителям несовершеннолетних;
- исследовать проблемы применения отдельных мер административного принуждения к несовершеннолетним и их законным представителям.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся при применении мер административного принуждения к несовершеннолетним.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, документы, правовые источники уголовно-процессуального законодательства России дореволюционного и советского периода, юридическая литература по исследуемым вопросам.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные методы познания, которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта, частно-научные, которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия и специальные методы: статистический, сравнительно-правовой, анализ, синтез, а также анализ документов.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Проблемы правового регулирования мер административного принуждения по отношению к несовершеннолетним нашли отражение в работах А. Адес, А.Х. Абашидзе, С. Алатас, Ю.М. Антонян, Д. Байлей, К. Блисс, М.В. Костенников, Д.Д. Шалягин, М.Ф. Владимирского-Буданова, О.Е. Кутафина, В.М. Лебедева, Г.Ю. Семигина.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ ПРИНУЖДЕНИЯ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ, ЕГО ВИДЫ

1.1. Понятие и особенности административного принуждения

С момента своего образования до сегодняшнего дня КоАП РФ неоднократно подвергался реформированию. Несмотря на то, что имеются положительные нововведения, в научных трудах остается дискуссионной проблема, касающаяся наличия расхождений в мнениях исследователей о понятии «административное принуждение». По нашему мнению, данные вопросы в целях исключения неправильности толкования норм права сотрудниками правоохранительных органов, должны быть разрешены и урегулированы законодателем.

Вместе с этим в КоАП РФ не имеется четкого закреплённого определения понятия «административное принуждение». Данное обстоятельство оказывает негативное влияние на правоприменительную деятельность должностных лиц, полномочных применять меры административного принуждения². По нашему мнению данное обстоятельство является пробелом в праве, которое требует незамедлительного разрешения.

Для того чтобы начать исследовать понятие «административное принуждение» изначально целесообразней определиться с тем, что представляет собой понятие «государственное принуждение», поскольку некоторые ученые считают, что административное принуждение является видом государственного принуждения. В настоящее время в научных кругах ведутся бурные дискуссии по поводу понятия «государственное принуждение». Анализируя различные труды ученых можно увидеть отсутствие единства в подходах исследователей к данному понятию.

²Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 марта 2022г.

Обращаясь к трудам различных ученых, можно увидеть, что понятие «государственное принуждение» рассматривается ими, как метод государственного управления. Это означает, что за счет данного метода государство способно воздействовать на волю и поведение граждан, а также регулировать общественные отношения, возникающие между членами общества.

Соколов А.Ю. в своих исследованиях отмечал, что понятие «государственное принуждение» и «правовое принуждения» взаимосвязаны между собой. Однако автор утверждал, что они не тождественны, почему их и необходимо рассматривать как самостоятельные правовые явления³. По нашему мнению понятие «правовое принуждение» является более широким, чем понятие «государственное принуждение». Под правовым принуждением следует понимать – деятельность уполномоченных на то государственных органов по применению мер воздействия к различным лицам, нарушившим нормы закона. Цель такого принуждения заключается в урегулировании общественных отношений. Государственное же принуждение относится к деятельности правоохранительных органов, а правовое принуждение может относиться также и к иным органам. Вышесказанное является основным отличием, позволяющим различать вышеуказанные понятия.

По вышеуказанному поводу А.И. Козулин в своих исследованиях попытался разграничить вышеуказанные понятия. Под «государственным принуждением» автор понимал активную деятельность государства. Автор предполагал, что государства располагает всеми необходимыми средствами для поддержания порядка в стране, а также регулирования общественных отношений. Под понятием «правовое принуждение» исследователь предполагал понимать - проявление роли законодателя к должностным лицам государственных органов, уполномоченных осуществлять государственное принуждение. Иными словами, автор определял, что

³Фоменко О.В. Административная ответственность несовершеннолетних // Международный студенческий научный вестник. – 2018. – № 3-4. – С. 12.

правоохранительные органы при осуществлении возложенных на них полномочий правомочны использовать все необходимые и предусмотренные законом средства и методы для достижения поставленных задач. Так, например, при неявке лица по повестке, сотрудник полиции правомочен осуществить привод. Или же, например, при наличии основания полагать, что виновное в совершении преступления лицо, готово продолжить заниматься преступной деятельностью, сотрудник полиции вправе ходатайствовать через суд о применении к такому лицу меры пресечения в виде заключения под стражу. По нашему мнению данное утверждение является более верным и правильным.

Некоторые исследователи рассматривали понятие «государственное принуждение» в широком и узком смыслах.

В первом случае понятие «государственное принуждение» представляет собой – специальный метод, направленный на управление членами общества, а также различными сферами жизнедеятельности граждан. Как было сказано выше, государство в своем арсенале имеет все необходимые средства для реализации поставленных задач и доведения их до логического завершения.

Во втором случае понятие «государственное принуждение» представляет собой - осуществляемую на основании норм действующего законодательства деятельность специализированных государственных органов и должностных лиц, заключающуюся в реализации предусмотренных законодательством мер к лицам, нарушившим закон⁴. Смысл данного понятия заключается в том, что должностные лица правоохранительного органа уполномочены на осуществление различных средств реагирования на противоправную деятельность граждан.

Само по себе понятие «принуждение» означает – деятельность какого-либо субъекта, направленную на побуждение законными методами лица

⁴Терентьева В.А. Правовая природа помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа // Вестн. КемГУ. – 2017. – № 3. – Т. 1. – С. 32.

против его воли к совершению определенных действий. Например, человеку необходимо достигнуть какой-либо цели, и для этого, он использует различные методы, чтобы побудить лицо к совершению таких действий.

Как правило, основаниями для применения государственного принуждения являются:

- совершение субъектом правонарушения и (или) преступления. В данном случае речь идет уже о совершенном правонарушении. Суть государственного принуждения в подобных случаях сводится к недопущению продолжения противоправной деятельности или пресечению правонарушения. В качестве примера можно привести ситуацию, когда лицо совершил преступление или правонарушение, и для недопущения совершения повторных преступлений или правонарушений, к нему применяются меры пресечения.

- предупреждение совершения субъектом правонарушения и (или) преступления. В данной ситуации правонарушение еще не было совершено, но в целях недопущения противоправной деятельности может быть применено государственное принуждение. Так, например, при заболевании гражданином опасной болезнью (вирусов), для него могут быть введены ограничение по выходу из дома или больницы до момента выздоровления.

Государственное принуждение имеет определенную классификацию. Так, в зависимости от характера правовых норм государственное принуждение классифицируется на:

- Материальное принуждение.

Материальное принуждение – это такое принуждение, которое применяется на досудебных стадиях. Так, например, до возбуждения уголовного дела принуждение в виде применения меры пресечения в виде заключения под стражу.

- Процессуальное принуждение.

Процессуальное принуждение, это такое, которое применяется на судебных стадиях. Так, например, если на судебное заседание лицо, заранее

извещенное надлежащим образом не явилось, то в таком случае суд вправе осуществить привод данного лица.

Согласно учебной литературе, государственное принуждение делится на определенные виды. В зависимости от отрасли права, видами государственного принуждения являются:

- принуждение, применяемое в рамках гражданского права;
- принуждение, применяемое в рамках гражданско-процессуального права;
- принуждение, применяемое в рамках уголовного права;
- принуждение, применяемое в рамках уголовно-процессуального права;
- принуждение, применяемое в рамках административного права;
- принуждение, применяемое в рамках административно-процессуального права.

Таким образом, на основании всего вышесказанного, можно прийти к выводу, согласно которому, административное принуждение является одним из видов государственного принуждения⁵.

Следует отметить, что на сегодняшний день в правовой науке до конца не разрешены многие вопросы и не получили пристального внимания проблемы административного принуждения.

Из анализа научной литературы видно, что большой критике подвергается точка зрения, согласно которой, административное принуждение применяется только в случаях, предусмотренных законом. К таким случаям закон относит – совершение административного правонарушения и (или) совершение преступления.

Среди критиков можно выделить автора А.П. Ключниченко, который в своих исследованиях отмечал, что меры административного принуждения могут применяться только тогда, когда нет административного

⁵Сеньчура А.Я. Об эффективности наказаний несовершеннолетних // Молодой учёный. – 2019. – № 9. – С. 242.

правонарушения⁶. В качестве примера автор приводил факт введения карантина для гражданина. Вместе с этим А.П. Ключниченко полагал, что на сегодняшний день роль административного принуждения заметно сократилось. По нашему мнению данное автором утверждение является не совсем верным, поскольку административное принуждение может применяться органами государственной власти только в случаях, определенных законом.

Некоторые исследователи в качестве оснований для административного принуждения выделяют:

- Совершение лицом правонарушения и (или) преступления. В данном случае речь идет о таких ситуациях, когда гражданин совершает деяние, которое запрещено нормами закона. В подобных случаях, при необходимости, орган государственной власти уполномочен применять к правонарушителю меры административного принуждения.

- Наступление экстремальных социальных условий. Речь в данной ситуации идет о различных социальных явлениях, например, митинг. В целях недопущения развития ситуации в худшую сторону, уполномоченное на то лицо, вправе применять меры административного принуждения.

В трудах ученого Дворяк можно увидеть, что понятие «административное принуждение» представляет собой деятельность не только органов государственного управления и органов исполнительной власти. Данную деятельность могут осуществлять и негосударственные организации, а также суды. К негосударственным правоохранительным формированиям автор относил:

- адвокатуру;
- нотариат;
- институт медиации;
- частные детективные и охранные предприятия.

⁶Самигуллина Э.Ф. К проблеме административной ответственности несовершеннолетних / Э.Ф. Самигуллина // Научный альманах. – 2018. – № 8. – С. 1288.

По нашему мнению данное утверждение является не совсем правильным, поскольку административное принуждение осуществляется сотрудником полиции и является способом реализации государственной власти, о чем указано в законе. Взять, например, ситуацию, когда несовершеннолетний гражданин попадает на краже в магазине. В таком случае сотрудник охраны в соответствии с должностным регламентом, а также нормами законодательства, регулирующего его деятельность, обязан вызвать сотрудников полиции, и не допустить того, чтобы правонарушитель предпринял попытки к укрытию похищенного имущества или же не скрылся с места совершения правонарушения (преступления)⁷. В данной ситуации никакой не может быть речи об административном принуждении сотрудника охраны. Прибыв на место происшествия, сотрудник полиции осуществляет доставку несовершеннолетнего в территориальное подразделение МВД. Иными словами можно сказать, что административное принуждение правомочны осуществлять только уполномоченные на то различные правоохранительные органы. Для осуществления административного принуждения должностное лицо должно иметь специальные полномочия по осуществлению вышеуказанного вида принуждения. В качестве примера можно выделить сотрудников полиции.

Что касается такого формирования, как адвокатура, можно сказать, что адвокаты не имеют полномочий по осуществлению принудительной деятельности. Вместе с этим, основная функция адвокатуры заключается в представлении интересов своих клиентов на всех стадиях того или иного производства, а также защита их прав от необоснованного осуждения.

Частные детективные агентства также не имеют полномочий по принудительной деятельности. Их деятельность является - негосударственной правоохранительной деятельностью. В основном частный детектив собирает всю необходимую информацию о правонарушении или

⁷Репьев А.Г. Правовые запреты и ограничения в отношении несовершеннолетних, помещаемых в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа: от теории к практике // Алтайский юридический вестник. – 2020. – № 2. – С. 5.

преступлении, после чего передает ее в соответствующий правоохранительный орган.

Таким образом, можно сказать, что негосударственные правоохранительные органы не правомочны применять административное принуждение к правонарушителям. Их основная функция – охранительная и правозащитная.

Следует отметить, что административное принуждение может быть применено не только к физическому, но и к юридическому лицу. В отличие от иных видов принуждения, административное принуждение характеризуется упрощенным порядком. Смысл данного выражения заключается в том, что решение об административном принуждении применяется без предварительной оценки суда, то есть, решение суда не требуется. Перед применением административного принуждения уполномоченное на то должностное лицо выносит соответствующий документ, на основании которого применяет административное принуждение. Решения суда для этого не требуется.

По своему характеру административное принуждение менее значительно, чем, например, принуждение в уголовном процессе. Так, меры уголовно-правового воздействия, применяемые к подозреваемому, обвиняемому или подсудимому более суровы и «вредны», чем меры административного воздействия. Меры административного принуждения в основном направлены на краткосрочное ограничение прав граждан.

Среди наиболее «суровых» мер административного воздействия можно выделить:

- применение физической силы;
- применение огнестрельного оружия;
- применение специальных средств⁸.

⁸Прокофьев К.Г. К вопросу об основаниях административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Социально-политические науки. – 2019. – Т. 9. – № 5. – С. 148.

Как правило, вышеуказанные меры применяются сотрудниками полиции, например, при задержании лица, совершившего административное правонарушение, а также в иных случаях, предусмотренных законом. В качестве примера можно привести ситуацию, когда по прибытии на место происшествия сотрудник полиции выдвигает правонарушителю законные требования о прекращении противоправной деятельности, однако правонарушитель не реагирует на них и продолжает противоправную деятельность, и более того, начинает оказывать сотруднику сопротивление. В таком случае сотрудник полиции имеет все полномочия по применению физической силы или специальных средств к правонарушителю. Сотрудник полиции может применить огнестрельное оружие только в специально предусмотренных Федеральным законом «О полиции» случаях. В основном применение огнестрельного оружия сотрудником полиции производится при погонях. Так, например, при погоне за правонарушителем сотрудники ГИБДД вправе применять огнестрельное оружие, открыв огонь по шинам колес автомобиля правонарушителя. В качестве других примеров можно указать на акты терроризма. В таких случаях, сотрудники полиции уполномоченные применять огнестрельное оружие. Так, например, 20 сентября 2021 года в г. Пермь в Пермском государственном университете для пресечения террористической деятельности Бекмансурова Тимура, сотрудник ДПС – Константин Калинин использовал табельное оружие и ранил преступника, в связи с чем, террористическая деятельность была пресечена.

Ко всему вышесказанному можно добавить, что административное принуждение регулируется только нормами административного законодательства.

Согласно точке зрения А.И. Каплунова, понятие административное принуждение представляет собой – применение уполномоченными на то должностными лицами мер административного воздействия к правонарушителям. Согласно мнению автора, целью таких мер являлось -

воспитание граждан в духе соблюдения законности, а также пресечение противоправной деятельности⁹.

Таким образом, проанализировав вышесказанное, можно выделить следующие характерные признаки административного принуждения:

- субъектами административного принуждения являются уполномоченные действующим законодательством должностные лица и органы государственной власти. Например, сотрудники полиции являются субъектами административного принуждения;

- административное принуждение заключается в физическом или психическом воздействии на волю, сознание и поведение правонарушителей, являющимися субъектами административно-правовых отношений. Это означает, что принуждение, как правило, заключается в ограничении свободы лица. Например, при доставлении в отдел полиции сотрудником полиции нарушителя, последний лишается возможности перемещаться по своему усмотрению. Подобное действие приносит дискомфорт человеку;

- административное принуждение применяется только на основании предусмотренных в законодательных актах оснований. Применение административного принуждения в других случаях запрещено.

- административное принуждение применяется для достижения определенных целей, а именно:

1) для предупреждения совершения административных правонарушений;

2) для того, чтобы предотвратить противоправную деятельность;

3) для формирования у правонарушителя законопослушного поведения.

Так, например, некоторые лица позволяют себе находиться в отделе полиции и некорректно общаться с сотрудниками полиции, а именно, применять при общении ненормативную жаргонную лексику, использовать ругательные матерные выражения. В таких случаях сотрудник полиции

⁹Прищепов Д.Д. Особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. – 2019. – № 10. – С. 57.

вправе составить протокол, согласно которому гражданин будет задержан и подлежать административной ответственности. Подобная мера реагирования будет способствовать воспитанию гражданина в плане уважения норм права.

4) для наказания лица, совершившего административное правонарушение.

Основанием для применения административного правонарушения является – наличие факта нарушения норм закона правонарушителем. В качестве примера можно привести случай, когда, например, сотрудник полиции выписывает лицу повестку о явке в назначенное время в определенное место. Повестка в таких случаях составляется в двух экземплярах. На повестках ставится печать соответствующего органа, подпись должностного лица и лица, которому выписывается повестка. Повестка составляется в двух экземплярах, один остается у сотрудника полиции, а другой экземпляр выдается лицу, которому выписана повестка. В случае неявки лица в указанное в повестке время и место, сотрудник полиции вправе применить к данному лицу привод, что является мерой административного принуждения.

На основании вышесказанного можно сказать, что административное принуждение это правоохранительная деятельность, осуществляемая уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти, выражающаяся в применении мер административного воздействия к правонарушителям¹⁰.

Стоит обратить внимание на существующие в науке две основные точки зрения по вопросу об административном принуждении.

Сторонникам первой точки зрения являлись - М.С. Студенкина, Д.Н. Бахрах. Данные ученые в своих трудах рассматривали «применение мер

¹⁰Попов В. И. К вопросу об административных принудительно-профилактических мерах // Административное право и процесс. – 2020. – № 4. – С. 24.

административного принуждения только в качестве реакции государства на совершенное правонарушение»¹¹.

Представителями второй точки зрения являлись - А.П. Алехин, А.П. Корнев. Авторы считали, что «административное принуждение можно применять к лицу и при отсутствии в его деянии противоправного поведения, но с целью обеспечения общественной безопасности и предупреждения противоправных деяний».

1.2. Понятие, виды и содержание мер административного принуждения, применяемых к несовершеннолетним

Согласно точке зрения И.В. Тарасова, меры административного принуждения представляют собой – предусмотренные законом действия сотрудников полиции, направленные на предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений.

В своих трудах А.В. Коркин отмечал, что меры административного принуждения это – определенные виды воздействия на физических и юридических лиц, являющимися нарушителями норм права. Данное воздействие применяют уполномоченные на то должностные лица и государственные органы. Автор утверждал, что такое воздействие заключается в том, что способно вызвать для правонарушителя последствия в виде ограничений физического, материального и психического ограничения.

На сегодняшний день существуют различные классификации мер административного принуждения. Подобные классификации позволяют отграничить данные меры административного принуждения от мер иных видов принуждения.

¹¹Пахомов Р.Н. К вопросу об административных наказаниях несовершеннолетних // Молодой ученый. – 2021. – № 26. – С. 202.

М.И. Еропкин в своих трудах определял следующую классификацию мер административного принуждения:

- 1) административные взыскания;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) административно-предупредительные меры.

Д.Н. Бахрахом в своих трудах к вышеуказанному списку добавлял отдельный, специальный вид мер административного принуждения - восстановительные меры¹².

Согласно мнению автора, основное предназначение восстановительных мер заключалось в возмещении причиненного ущерба. По нашему мнению данное утверждение автора является верным, поскольку, если поводить аналогию с нормами УПК РФ то, можно увидеть, что в их положениях имеется указание на такие меры, основная цель которых сводится к возмещению причинённого преступлением вреда.

Однако с вышеуказанными точками зрения И.И. Веремеенко был не согласен. Автор утверждал, что меры административного принуждения необходимо классифицировать на:

- 1) административно-процессуальные меры;
- 2) административно-правовые санкции.

В.В. Серегина, разделяла меры административного принуждения на следующие виды:

- 1) меры пресечения;
- 2) предупредительные меры;
- 3) правовосстановительные меры.

В зависимости от возраста лиц, к которым применяются меры административного принуждения, в научной литературе выделяют:

- 1) меры, применяемые в отношении совершеннолетних лиц;

¹²Малахова Н.В. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ответственность за их совершение // Правовая идея. – 2021. – № 7. – С. 1.

2) меры, применяемые в отношении лиц в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет;

3) меры, применяемые в отношении лиц в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет.

Однако в данном контексте возникает вопрос, заключающийся в отсутствии категории лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста. По нашему мнению, данное обстоятельство является упущением автора.

В настоящее время административным законодательством урегулированы меры административного пресечения, применяемые к несовершеннолетним гражданам¹³.

Среди вышеуказанных мер можно выделить, например, доставку в центр временного содержания несовершеннолетнего гражданина, который совершил административное правонарушение и (или) преступление. Следует сказать, что доставка может также осуществляться в территориальные органы МВД России. Субъектами, осуществляющими доставку, как правило, выступают сотрудники органов внутренних дел.

В качестве примера вышеуказанного обстоятельства можно указать на следующий пример из практики. 27.05.2022 несовершеннолетний Л.И. Иванов, путем обмана, похитил у Мельникова И.И. сотовый телефон марки «Samsung». По данному факту Мельников И.И. и его законный представитель Л.И. Петрова, обратились в отдел полиции с целью подачи заявления о совершенном преступлении. При опросе Мельникова И.И. инспектор по делам несовершеннолетних показала фотоизображение Иванова Л.И., которого Мельников И.И. узнал. После этого сотрудники ОУР было дано поручение по доставлению Иванова Л.И. в отдел полиции. При доставлении Иванова Л.И. и его опросе было установлено, что последний в вышеуказанный период времени путем обмана похитил сотовый телефон у Мельникова И.И.

¹³Лушникова В.А. Понятие и сущность административного принуждения // Актуальные проблемы права: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, декабрь 2016 г.). – 2021. – С. 49.

Отдельное внимание следует заострить на ограничениях, которые касаются применения мер административного принуждения к несовершеннолетним.

Так, например, согласно п. 1 ч. 1 ст. 23. ФЗ «О полиции», к несовершеннолетним запрещается применение сотрудниками полиции специальных средств. Однако и из этого правила имеется исключение, которое заключается в том, что в отношении несовершеннолетнего гражданина сотрудник полиции имеет право применить специальные средства в предусмотренных законом случаях. В качестве примера можно указать на случаи, когда несовершеннолетний оказывает вооруженное сопротивление.

В п. 5 ст. 23 вышеуказанного Федерального закона указано, что сотруднику полиции запрещается применение огнестрельного оружия в отношении несовершеннолетнего гражданина. Однако мы считаем, что данная правовая норма является не совсем точной. Согласно вышеуказанному пункту, для сотрудника полиции должен быть очевиден возраст несовершеннолетнего. Не совсем понятно, каким образом сотрудник полиции должен определить возраст несовершеннолетнего гражданина. В настоящее время многие несовершеннолетние на вид похожи на совершеннолетних граждан. Таким образом, целесообразней было бы оставить в вышеуказанном пункте только выражение «если возраст несовершеннолетнего известен сотруднику полиции».

К особенностям административного задержания несовершеннолетнего следует относить тот факт, что при каждом задержании сотрудник полиции, в силу ч. 8 ст. 14 вышеуказанного нормативно-правового акта обязан уведомлять законных представителей несовершеннолетнего гражданина¹⁴. Данное обстоятельство позволяет обеспечивать законные интересы несовершеннолетних лиц.

¹⁴Лобанов К.Н., Москаленко С.А. К вопросу об административной ответственности несовершеннолетних // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2019. – № 1. – С. 48.

Проанализировав действующий КоАП РФ, можно увидеть, что наказание представляет собой меру государственного принуждения, применяемую к правонарушителю. Целями административного наказания являются – предупреждение совершения правонарушений, воспитание в духе уважения закона.

Среди особенностей административного наказания несовершеннолетних граждан можно выделить следующее:

- как правило, рассмотрением административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними лицами является комиссия по делам несовершеннолетних;

- кроме несовершеннолетних, к юридической ответственности могут быть привлечены их законные представители;

- при назначении административного наказания несовершеннолетнему, его права ограничиваются в меньшем объеме, чем у совершеннолетних граждан;

- к несовершеннолетнему гражданину не может быть применен административный арест.

На основании всего вышесказанного, можно сделать вывод, что несовершеннолетний возраст правонарушителя является смягчающим обстоятельством.

Согласно точке зрения некоторых ученых, к мерам административного принуждения относится также – мера воспитательного воздействия.

Согласно нормам действующего КоАП РФ, к несовершеннолетним гражданам, совершившим административные правонарушения, могут быть применены следующие меры воспитательного воздействия:

- объявление выговора или строгого выговора;
- вынесение предупреждения;
- передача несовершеннолетнего под надзор законному представителю;
- установление обязанности для несовершеннолетнего принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему.

Проходя преддипломную практику в отделе полиции №3 УМВД России по г.Самара, мною была проанализирована одна из воспитательных мер воздействия в виде предупреждения в отношении несовершеннолетнего.

Предупреждение, являясь видом административного наказания, выносится в форме постановления уполномоченным на то должностным лицом органов внутренних дел.

01.03.2022 несовершеннолетний гражданин К., являющийся учеником 8 класса в ГБОУ СОШ № 3 находясь в образовательном учреждении, использовал во время перемены газовый распылитель. В результате данных действий никто не пострадал. Однако о данном инциденте узнал классный руководитель, который вызвал родителя несовершеннолетнего гражданина и инспектора по делам несовершеннолетних в образовательное учреждение для проведения профилактической беседы. По итогу разбирательства, инспектором ПДН было вынесено постановление о предупреждении родителя несовершеннолетнего К., поскольку последний ненадлежащим образом осуществлял родительский присмотр за несовершеннолетним (Приложение 2). У самого несовершеннолетнего К. был конфискован газовый распылитель.

Как указывалось нами выше, принудительная мера воспитательного воздействия является – мерой административного принуждения¹⁵. Основная цель принудительных мер воспитательного воздействия заключается в исправлении несовершеннолетнего правонарушителя, а также в предупреждении совершения им новых правонарушений и преступлений.

Среди мер административного принуждения можно выделить, например, вызов в полицию несовершеннолетнего с его родителями для дачи объяснению по поводу противоправного поведения несовершеннолетнего.

¹⁵Липинский Д.А. Функции административной ответственности // NB: Административное право и практика администрирования. – 2021. – № 3. – С. 63.

Среди других мер административного принуждения можно выделить, например, изъятие предметов и вещей, которые могут являться средством совершения различных правонарушений¹⁶.

Из анализа норм КоАП РФ видно что, в отношении несовершеннолетних субъектов могут быть применены следующие виды мер обеспечения:

- административное доставление;
- административное задержание;
- привод;
- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при несовершеннолетнем лице;
- досмотр транспортных средств (мотоцикла);
- изъятие вещей и документов;
- задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- арест товаров, транспортных средств, иных вещей;
- отстранение от управления транспортным средством;
- направление на медицинское освидетельствование.

Выводы по первой главе

Таким образом, подводя итог по всему вышесказанному, можно прийти к следующим выводам:

- 1) В действующем законодательстве отсутствует закрепления понятия «административно принуждение», что по нашему мнению оказывает негативное влияние на правоприменительную деятельность государственных органов и должностных лиц. По нашему мнению, было бы целесообразным в КоАП РФ закрепить следующее понятие: «Административное принуждение – вид государственного принуждения, выражающийся в применении к субъектам административно-правовых отношений мер административного

¹⁶Лакомова А.А. Профилактика девиантного поведения несовершеннолетних: межведомственное взаимодействие школы и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. – 2020. – № 3. – С. 31.

принуждения, в целях предупреждения и пресечения совершения административных правонарушений».

2) Основанием для применения административного правонарушения является – совершение лицом преступления или административного правонарушения.

3) К несовершеннолетним правонарушителям могут быть применены такие меры административного принуждения, как:

- меры административного принуждения;
- меры воспитательного воздействия;
- меры административного обеспечения;
- мера административного предупреждения.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1. Административно-правовые меры принуждения, применяемые к несовершеннолетним

Следует отметить, что к несовершеннолетним правонарушителям могут быть применены принудительные меры административного предупреждения, как общего характера, так и специального характера.

Согласно точке зрения Буториной Л.С. общие меры административного предупреждения могут быть применены ко всем субъектам административно-правовых отношений¹⁷.

Специальные принудительные меры административного предупреждения могут быть применены только к несовершеннолетним гражданам, совершившим административное правонарушение. В этом и состоит их отличие от общих мер административного принуждения.

В Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закреплены положения, согласно которым сотрудники полиции уполномочены доставлять несовершеннолетних правонарушителей, а также безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних граждан в территориальные органы внутренних дел.

Как правило, доставка, как принудительная мера административного предупреждения необходима для того, чтобы:

- установить обстоятельства совершенного правонарушения;

¹⁷Колчина И.Н. Административная ответственность несовершеннолетних в контексте наказания // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. – 2019. – № 6. – С. 139.

- вести учет правонарушений, совершаемых несовершеннолетними гражданами. На практике такой учет формируется благодаря статистическим карточкам на несовершеннолетних граждан (Приложение 3).

Таким образом, можно сказать, что основная цель вышеуказанной меры заключается в недопущении развития антиобщественного поведения несовершеннолетнего лица.

Ограничение свободы правонарушителя в форме задержания, в свою очередь, призвано не допустить совершения новых противоправных деяний¹⁸.

К специальным административно-предупредительным мерам, применяемым только в отношении несовершеннолетних, можно отнести также - помещение несовершеннолетних с общественно опасным поведением в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Цель данной меры заключается в исправлении несовершеннолетнего, путем применения к нему мер воспитательного воздействия.

Следует отметить, что вышеуказанная мера применяется на определенных основаниях:

- наличие постановления суда в отношении несовершеннолетнего гражданина;
- если имеется приговор суда в отношении несовершеннолетнего, но он освобожден судом от наказания.

Согласно п. 3 ст. 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к специальным учебно-воспитательным учреждениям закрытого типа, о которых идет речь, относятся:

- 1) специальные общеобразовательные школы закрытого типа;
- 2) специальные профессиональные училища закрытого типа;

¹⁸Керамова С.Н., Капаров А.Б. Проблемы применения отдельных видов административных наказаний к несовершеннолетним // Вестник Дагестанского государственного университета. – 2018. – № 2. – С. 119.

3) специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа.

Нередко среди юристов можно услышать о том, что вышеуказанные учреждения относятся к органам уголовно-исполнительной системы. Однако в соответствии с нормами действующего законодательства можно смело утверждать, что данные учреждения относятся к системе образования¹⁹.

К несовершеннолетним правонарушителям могут быть применены такие принудительные меры административного принуждения, как меры пресечения.

К особой группе мер административного пресечения, в соответствии с положениями Федерального закона «О полиции», можно отнести:

- доставку несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел,

- доставку несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации²⁰.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» центры временного содержания (ЦВС) для несовершеннолетних правонарушителей являются одним из органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Как правило, при доставлении несовершеннолетнего в вышеуказанные учреждения обеспечивается содержание последнего. Основной целью такого содержания является пресечение преступной деятельности, а также

¹⁹Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24.04.2020 № 120-ФЗ: [принят Государственной думой от 24 июня 1999 № 120-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 марта 2022г.

²⁰О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 21.12.2022 № 3-ФЗ: [принят Государственной думой от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 16 апреля 2022г.

предупреждение совершения повторных правонарушений. В этих целях ЦВС осуществляю профилактическую работу с несовершеннолетними лицами.

Речь в данном случае идет о следующих категориях несовершеннолетних:

- совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность;

- совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если их личность не установлена, либо несовершеннолетний не имеет места жительства, места пребывания или не проживает на территории субъекта РФ.

Следует отметить, что вышеуказанный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Как правило, о помещении несовершеннолетних в ЦВС начальник органа дознания или его заместитель выносят мотивированное постановление. Данное постановление должно быть направлено в суд не позднее, чем за 24 часа до истечения срока нахождения несовершеннолетних в центрах временного содержания²¹.

Далее перейдем к анализу мер административного обеспечения.

Под мерами административного обеспечения, в соответствии с положениями административного законодательства, следует понимать - меры административно-принудительного характера, применяемые уполномоченными на то должностными лицами или органами государственной власти к несовершеннолетним лицам, в отношении которых осуществляется производство по административному делу. Данные меры применяются только при наличии административного правонарушения либо в момент его совершения, либо после его совершения. Суть данных мер

²¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28.03. 2022 г. № 195–ФЗ [принят Государственной думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022г.

заключается в обеспечении нормального хода производства по делам об административных правонарушениях.

Административное задержание несовершеннолетних представляет собой предусмотренное действующим законодательством процессуальное действие, заключающееся в кратковременном ограничении свободы несовершеннолетнего лица в целях его доставления в орган внутренних дел. Данная мера применяется в строгом соответствии с нормами главы 27 КоАП РФ, и в отношении несовершеннолетних имеет определенные особенности. О применении данной меры к несовершеннолетнему лицу в обязательном порядке уведомляются его родители.

Административное задержание применяется в целях:

- пресечения административного правонарушения;
- установления личности нарушителя;
- составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения;
- обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Согласно положениям Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в подразделения органов внутренних дел могут быть доставлены:

- Несовершеннолетние, совершившие правонарушение или антиобщественные действия.
- Безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние²².

Следует различать понятия «безнадзорный» и «беспризорный».

Безнадзорным является несовершеннолетнее лицо, за поведением которого отсутствует контроль вследствие неисполнения или ненадлежащего

²²Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на от 11 июня 2021 № 124-ФЗ: [принят Государственной думой от 24 июля 1998 № 120-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022г.

исполнения законными представителями обязанностей по его воспитанию, обучению и содержанию.

Беспризорным является - безнадзорный несовершеннолетний, не имеющий места жительства и (или) места пребывания²³.

Доставление, как правило, осуществляется сотрудниками органов внутренних дел в дежурные части территориальных отделов полиции.

Доставление лица, совершившего административное правонарушение, в служебное помещение осуществляется далеко не при каждом правонарушении, а лишь в тех случаях, когда протокол об административном правонарушении невозможно составить на месте выявления этого правонарушения. При этом важно уяснить, что доставление допускается только тогда, когда составление протокола об административном правонарушении обязательно.

В ст. 27.2 КоАП РФ не только подробно перечислены органы, должностные лица которые вправе осуществлять доставку, но и указано, в какие служебные помещения и в случае совершения каких правонарушений они могут это сделать. Так, например, доставка осуществляется должностными лицами территориальных органов внутренних дел (полиции) при выявлении административных правонарушений, дела о которых рассматривают данные органы²⁴.

К мерам административного обеспечения следует относить также личный досмотр.

Личный досмотр и досмотр вещей регламентируются положением ст. 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Положения данной нормы определяют, что личный

²³Кардашова И.Б. Об общественной безопасности // Административное право и процесс. – 2018. – № 2. – С.28.

²⁴Керамова С.Н., Капаров А.Б. Проблемы применения отдельных видов административных наказаний к несовершеннолетним // Вестник Дагестанского государственного университета. – 2018. – № 2. – С. 119.

досмотр, а также досмотр вещей, находящихся при физическом лице производится в целях:

- пресечения административного правонарушения;
- установления личности нарушителя;
- обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении;
- исполнения принятого по делу постановления.

Порядок осуществления личного досмотра, досмотра вещей и транспорта регламентируется статьями 27.7, 27.9 Кодекса об административных правонарушениях. В указанных статьях раскрывается основное содержание понятий «личный досмотр», «досмотр вещей».

Согласно положениям вышеуказанных норм, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице представляют собой – деятельность уполномоченного на то должностного лица, заключающуюся в обследовании вещей правонарушителя.

Основанием для осуществления данных административно-правовых мер является наличие достаточных данных полагать, что у физического лица или в его вещах находятся орудия, предметы и средства, имеющие значение для административного правонарушения.

Следует отметить, что действующее административное законодательство не имеет исчерпывающего перечня предметов, которые могут подлежать изъятию при личном досмотре. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, согласно нормам КоАП РФ должен проводиться в присутствии двух понятых²⁵.

В науке административного права имеется проблема, посвященная вопросам медицинского освидетельствования несовершеннолетних правонарушителей на состояние опьянения. Опьянение может быть, как алкогольным, так и наркотическим.

²⁵Канунникова Н.Г. К вопросу о правовых характеристиках объективной стороны мелкого хулиганства // Административное право и процесс. – 2019. – № 5. – С. 34.

Согласно ст. 27.12.1 КоАП лица, совершившие административные правонарушения, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Порядок направления несовершеннолетнего гражданина на медицинское освидетельствование урегулирован п. 8 ч. 5 ст. 27.12.1 КоАП РФ.

При направлении на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего на состояние опьянения, в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители. Исключения допускаются только в случае:

- если лицо страдает тяжелыми психическими расстройствами;
- в случае приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими восемнадцатилетнего возраста;
- при проведении судебно-медицинской экспертизы и (или) судебно-психиатрической экспертизы²⁶.

Привод осуществляется на основании определения о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела. Такое определение вправе вынести судья, а также должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении. Привод исполняется органом внутренних дел в порядке, установленном Министерством внутренних дел РФ²⁷.

Как правило, для осуществления привода лица выделяется сотрудник полиции. Сотрудник полиции обязан установить лицо, в отношении которого оно вынесено. Перед тем, как обеспечить привод, сотрудник полиции объявляет лицу определение о приводе. При этом от последнего отбирается

²⁶Ирлицин В.И., Сулова Г.Н. Проблемы применения мер административного принуждения к несовершеннолетним лицам и их законным представителям // Концепт. – 2021. – № 12. – С.13.

²⁷Занина Т.М., Нехорошева С.С. Совершенствование административно-правового статуса несовершеннолетних: проблемы и перспективы // Вестник Воронежского института МВД России. – 2019. – № 4. – С.13.

расписку. Лицо, которому объявлено определение о приводе, имеет права отказаться от подписи. В таком случае указываются мотивы такого отказа.

В некоторых случаях лицо, которому определяется постановление о приводе, ссылается на плохое состояние здоровья. В таком случае последний должен доказать должностному лицу, производящему привод, факт такого состояния здоровья и подтвердить его справкой о болезни.

Если у лица отсутствуют основания отказа от привода, то такому лицу сотрудник полиции объявляет сроки прибытия к месту вызова. Вместе с этим должностное лицо разъясняет о последствиях неявки без уважительных причин.

В противоположной ситуации, когда лицо согласно на привод, от него сотрудник полиции должен отобрать письменное обязательство о явке. Данное обязательство незамедлительно направляется судье либо должностному лицу, которое вынесло определение о приводе.²⁸ Если лицо отказывается от явки, то оно принудительно доставляется в орган внутренних дел или в суд сотрудником полиции.

Правила о приводе закреплены в нормах КоАП РФ. Согласно данным нормам, привод не может осуществляться в ночное время. Исключением являются случаи, не терпящие отлагательства.

При производстве привода несовершеннолетнего лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, в обязательном порядке уведомляются законные представители (родители) несовершеннолетнего лица.

В некоторых случаях, должностное лицо производящее привод, использует для этих целей работодателя с места работы лица, подлежащего приводу.

Следует отметить, что административное наказание является не только мерой административного принуждения. Одновременно с этим оно

²⁸Занина Т.М. О применении обязательных работ как вида административных наказаний к несовершеннолетним правонарушителям // Уголовно-процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних. – 2018. – № 1. – С. 43.

выступает санкцией за совершение правонарушения, предусмотренной нормами КоАП РФ.

Если говорить об административной ответственности несовершеннолетних граждан, то можно сказать, что она выражается в применении конкретных административных санкций к несовершеннолетнему лицу²⁹.

Современное законодательство содержит в себе положения, согласно которым к несовершеннолетним правонарушителям в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, применяются меры, предусмотренные Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Если говорить о подследственности, то к компетенции Комиссии по делам несовершеннолетних относится рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними гражданами.

Как правило, Комиссии по делам несовершеннолетних рассматривают дела об административных правонарушениях по месту жительства несовершеннолетнего лица.

По нашему мнению данное обстоятельство заключается в том, несовершеннолетние лица в соответствии с ведомственными приказами должны ставиться на учет, в связи с чем, происходит формирование статистических карточек на несовершеннолетнего лица, совершившее административное правонарушение. При этом, важным моментом при постановке на учет является место жительства несовершеннолетнего лица, а также его контактные данные. Более того, постановка несовершеннолетнего лица на учет, и занесение соответствующих карт в единую базу упрощает в будущем работу правоохранительным органам при совершении несовершеннолетним лицом нового правонарушения или преступления.

Согласно нормам КоАП РФ административное законодательство может быть наложено, как на несовершеннолетнего, так и на его законного

²⁹Демин И.В. Сущность и содержание понятий «безопасность», «общественная безопасность» и «национальная безопасность» // Вестник Екатеринбургского института. – 2019. – № 1. – С. 29.

представителя. При этом, срок наложения наказания может составлять до двух месяцев со дня совершения несовершеннолетним лицом административного правонарушения³⁰.

Из всего списка административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, только некоторые могут быть применены к несовершеннолетним. Так, например, наиболее частыми видами наказаний, применяемыми к несовершеннолетним являются:

- предупреждение;
- административный штраф.

В ходе прохождения преддипломной практики, проходившей в отделе полиции №3 УМВД России по г.Самара, рассмотрела такой пример, как применения к несовершеннолетнему лицу наказания в виде предупреждения.

15.03.2022 несовершеннолетний гражданин Иванов В.В., находясь в 18:30 в общественном месте, а именно, в магазине «Магнит», расположенном по адресу: г. Самара, ул. Ново-Садовая, словесно выразался грубой нецензурной бранью, держал руками за одежду гражданина Петрова М.И. Помимо этого гражданин Иванов В.В. провоцировал конфликт. По данному поводу сотрудником полиции Сидоровым Е.И. несовершеннолетнему гражданину Иванову В.В. делались неоднократные замечания, а также выносились законные требования о прекращении противоправных действий. Несмотря на законные требования сотрудника полиции гражданин Иванов В.В. продолжал осуществлять противоправную деятельность. В результате этого, гражданин Иванов В.В. был задержан и доставлен в отдел полиции для дальнейшего разбирательства, после чего был составлен протокол по ст. 20.1 КоАП РФ³¹.

³⁰Беженцев А.А. Административная ответственность несовершеннолетних: проблемы интерпретации и применения // Вопросы ювенальной юстиции. – 2022. – № 1. – С. 23.

³¹Материалы преддипломной практики в ОП № 3 УМВД России по г. Самаре / Шестакова Е.Ю. (неопубликованный акт).

Анализ правовых норм КоАП РФ показывает, что в законе не имеется специальных видов административных наказаний, применяемых только к несовершеннолетним. Однако, наказания, применяемые к таким лицам, имеют свои особенности.

Так, например, штраф, как вид наказания, может быть применен к несовершеннолетнему гражданину в случаях:

- наличия у несовершеннолетнего дохода, который он получает от выполнения трудовой деятельности или имущества, которое, например, было передано ему в порядке наследования.

- если у несовершеннолетнего не имеется самостоятельного дохода или имущество, которое может подлежать взысканию, то в таком случае, штраф накладывается на законных представителей несовершеннолетнего.

Согласно ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ к несовершеннолетним лицам не может быть применен административный арест. По нашему мнению положение данной нормы является разумным, поскольку несовершеннолетнее лицо может достигнуть своего исправления иными, более гуманными, и менее суровыми способами.

2.2. Административно-правовые меры принуждения, применяемые к законным представителям несовершеннолетних

Среди участников административного процесса имеются такие, которые несут юридическую ответственность за воспитание несовершеннолетним детей. Такими участниками являются законные представители.

Согласно положениям ч. 2 ст. 25.3 КоАП РФ законными представителями являются – родители, усыновители, попечители³². По нашему мнению политика законодательства, заключающаяся в том, что

³²Баранов А.Д., Дорофеева Ж.П., Меняйло Д.В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Философия права. – 2019. – № 4. – С. 80.

родитель должен нести ответственность за своего ребенка является разумной. Однако в практике возникают некоторые проблемы при применении норм права из-за отсутствия регламентации различных понятий, имеющих значение для рассмотрения административного правонарушения по существу.

Родители несут ответственность за совершение административных правонарушений, предусмотренных:

- ст. 5.35 КоАП РФ;
- 6.10 КоАП РФ;
- 20.22 КоАП³³.

Если обратиться к анализу законодательства Пермского края, то можно увидеть, что на его территории с 31 октября 2011 года действует Закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Основные положения данного законодательного акта закрепляют правила, направленные на запрет нахождения несовершеннолетних лиц в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (иных законных представителей).

Согласно законодательству Пермского края, ночным временем в период с первого мая по тридцатое сентября признается время с 23 часов до 6 часов. В период времени с первого октября по тридцатое апреля ночным временем признается время с 22 часов до 6 часов³⁴.

³³Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28.03. 2022 г. № 195–ФЗ [принят Государственной думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022г.

³⁴Об административных правонарушениях в Пермском крае: закон текст с изменениями и дополнениями на 27 января 2022 № 460-ПК: [принят Государственной думой от 06 апреля 2015 № 560-ПК] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 апреля 2022г.

Вышеуказанные положения означают, что ребенок не должен находиться в ночное время в общественных, а также в иных местах без сопровождения родителя, или иного родственника.

По нашему мнению, положения данного законодательного акта являются значительным и эффективным шагом по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних лиц на региональном уровне.

Следует отметить, что ранее принятый Федеральный Закон РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», не конкретизировал с достаточностью меры и механизмы, направленные на реализацию данного запрета³⁵.

По аналогии с вышеуказанным правовым актом в других регионах нашей страны принимаются законы, регулирующие запрет нахождения несовершеннолетних детей в ночное время в общественных местах. Так, например, на территории Московской области не допускается нахождение детей в местах, где осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

Согласно Закону Московской области № 148/2009-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» юридические лица или граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обязаны:

- не допускать нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, в случае осуществления своей деятельности в указанных местах;

- не допускать нахождения детей в ночное время без соответствующего сопровождения в общественных местах, в которых нахождение детей не допускается в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их

³⁵Арсланбекова А.З., Айдунбекова Н.Х. Особенности применения административной ответственности к несовершеннолетним правонарушителям // Юридический вестник ДГУ. – 2018. – № 4. – С. 65.

заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в случае осуществления своей деятельности в указанных местах.

В местах массового скопления людей должны быть расклеены объявления о том, что нахождение несовершеннолетнего ребенка без родителей не допускается.

Вместе со всем вышесказанным, ответственность за нахождение детей в общественных местах несет не только индивидуальный предприниматель, но и родитель несовершеннолетнего лица.

Так, например, Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» закрепляет положения об административной ответственности законных представителей за нарушение норм о запрете нахождения в общественных местах³⁶. Санкция, применяется к родителю в виде административного штрафа, который составляет от 1000 до 3000 рублей.

В иных городах, например, в Санкт-Петербурге Закон не устанавливает ответственность родителей, а перекидывает ее на индивидуальных предпринимателей и организации, которые допустили нахождение несовершеннолетних лиц в общественных местах.

Таким образом, можно увидеть, что в некоторых регионах нашей страны практикуется применение норм об административной ответственности законных представителей при нарушении несовершеннолетним норм действующего законодательства. Целесообразней было бы на федеральном уровне внести некоторые корректировки, которые обеспечили бы единый подход по регулированию ответственности за действия их детей.

³⁶Арсланбекова А.З. Проблемы применения административных наказаний к несовершеннолетним // Юридический вестник ДГУ. – 2019. – № 3. – С. 57.

2.3. Проблемы применения отдельных мер административного принуждения к несовершеннолетним и их законным представителям

В настоящее время проблема применения отдельных мер административного принуждения в отношении несовершеннолетних граждан, а также в отношении их законных представителей является весьма актуальной. Борьба с несовершеннолетней преступностью имеет большое значение для обеспечения законности на территории нашего государства.

Проанализировав действующее административное законодательство, можно увидеть, что во многих положениях имеются пробелы, связанные с применением к несовершеннолетним гражданам отдельных видов административных наказаний.

Из анализа мер воздействия, применяемых в отношении несовершеннолетних правонарушителей в рамках административного производства, можно сделать вывод, что к несовершеннолетним, как правило, применяются только:

- предупреждение;
- административный штраф.

В качестве особенности привлечения несовершеннолетнего к административной ответственности можно выделить - процессуальное сопровождение. Процессуально сопровождение заключается в том, что должностные лица не наделены полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях в отношении лиц в возрасте от 16 до 18 лет. Такой компетенцией обладают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также суды.

Согласно п. 5 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссиям предоставлено право применения мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены

законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации³⁷.

Согласно ст. 4.5 КоАП РФ, наложение административного наказания на несовершеннолетних или на их законных представителей, по общему правилу, возможно не позднее 2-х месяцев со дня совершения правонарушения, а при длящемся правонарушении – не позднее 2-х месяцев со дня его обнаружения.

Другой особенностью применения мер государственного принуждения к несовершеннолетним за совершение административных правонарушений является то, что, по общему правилу, лицо подлежит административной ответственности только по достижении шестнадцатилетнего возраста. К лицам, не достигшим 16-ти лет, возможно применение мер воспитательного характера, установленных в Указе Президиума ВС РСФСР от 3 июня 1967 г. «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних». Одновременно эти меры не считаются мерами административной ответственности, так как в КоАП РФ четко указывается, что привлечение лица к административной ответственности возможно только с 16-ти лет.

Следует отметить, что к несовершеннолетним нельзя применять такие же меры наказания, как и к взрослым правонарушителям.

Согласно точке зрения К.Н. Лобанова и С.А. Москаленко, «меры государственного принуждения в отношении несовершеннолетних в большей степени, чем административная ответственность взрослых правонарушителей, имеют морально-воспитательные цели, поэтому перевоспитание и исправление правонарушителей возможны и без применения мер административной ответственности»³⁸. Однако следует подчеркнуть, что меры наказания, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям, оказывают воспитательное воздействие только тогда,

³⁷Апарышев И. Алкоголь под особым контролем государства // ЭЖ-Юрист. – 2018. – № 29. – С.12.

³⁸Иванов Д.В. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / Д.В. Иванов. – М.: Университет «Синергия», –2021. – С.132.

когда они соответствуют требованиям действующего законодательства, отвечают принципам разумности, справедливости и не нарушают прав и законных интересов несовершеннолетних.

В качестве примера рассмотрим проблему применения наказания к несовершеннолетним за мелкое хулиганство. Надо сказать, что, как правило, мелкое хулиганство сопровождается употреблением алкогольных напитков и наркотических средств. Согласно ч. 1 ст. 20.1 КоАП мелкое хулиганство - это «нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества», влекущее административную ответственность, которой в соответствии со статьей 2.3 КоАП подлежат лица, достигшие 16-летнего возраста. Другими словами, особенностью применения наказания за мелкое хулиганство является то, что административная ответственность наступает только в том случае, если оно совершается в общественных местах и сопровождается или нецензурной бранью, или оскорбительным приставанием к гражданам, или повреждением чужого имущества. Например, выяснение отношений в общественном месте, распитие спиртных напитков в парке, порча имущества в кинотеатрах.

Надо обратить внимание на то, что это правонарушение влечет за собой довольно строгие меры административного наказания, в частности административный штраф или административный арест. В данной ситуации возникает вопрос: совершаются ли действия, подпадающие под определение мелкого хулиганства, лицами, не достигшими возраста административной ответственности? Как считают ученые, с которыми мы полностью солидарны, «в условиях современной действительности ответить на него можно только положительно».

Однако законом запрещено применять к лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, административный арест, что, несомненно, следует считать пробелом в законодательстве.

К тому же многие ученые, к примеру А.Я. Сеньчура, считают штраф самым мягким видом наказания в системе наказаний и к тому же малоэффективным³⁹.

Причина состоит в том, что штраф в качестве меры наказания может назначаться, если у несовершеннолетнего имеется самостоятельный заработок (или имущество). Однако, согласно действующему законодательству, назначение штрафа возможно и при отсутствии заработка или имущества у несовершеннолетнего. Если у несовершеннолетнего отсутствует самостоятельный заработок, административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей (статья 32.2 КоАП).

Хотелось бы обратить внимание на то, что, как известно, подростки в возрасте 14–16 лет часто не работают и не имеют самостоятельного заработка. В силу этого при совершении, к примеру, мелкого хулиганства штраф взыскивается с их родителей, к тому же его величина минимальна, поэтому подростки, в сущности, остаются безнаказанными и, как правило, продолжают вести себя по-прежнему.

Поэтому, с нашей точки зрения, переложение бремени наказания только на родителей недопустимо, так как, не ощутив на себе карательного и воспитательного воздействия правосудия, несовершеннолетний легко может совершить другое правонарушение, к примеру, мелкое хулиганство. То есть, в таком случае эффективность наказания сводится к нулю. Цели наказания при назначении штрафа достигаются только тогда, когда он оплачен правонарушителем лично⁴⁰.

Выход из данной ситуации видится в применении обязательных работ. Поэтому ряд ученых-административистов предлагают ввести в административное законодательство альтернативную замену для

³⁹Зубач А.В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А.В. Зубач. - М.: Издательство Юрайт, – 2020. – С. 364.

⁴⁰Деменкова Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г.Н. Деменкова. – М.: Проспект, – 2018. – С. 95.

несовершеннолетних такой мере административного взыскания, как штраф. Так, предполагается введение трехчасовой отработки несовершеннолетним на общественно-полезных работах, например на уборке общественных мест и благоустройстве территорий. Такого мнения придерживаются С.Ф. Мазурин и другие ученые, с которыми, по нашему мнению, следует согласиться. Введение обязательных работ требуется в связи с материальным положением лиц, не достигших 18-летнего возраста. Как правило, это лица из неблагополучных семей, не работающие и не учащиеся, в силу чего у них нет средств для погашения штрафов.

Как полагает А.А. Беженцев, «принятие вышеуказанных мер принудительного воздействия явилось бы действенным средством воспитания и уважительного отношения к труду несовершеннолетних».

Э.Ф. Самигуллина, считает, что «необходимо разработать и включить в КоАП РФ комплекс мер воздействия принудительно-воспитательного характера»⁴¹.

Среди проблем применения наказания к несовершеннолетним следует также отметить наличие противоречий, коллизий в российском административном законодательстве по вопросам привлечения к административной ответственности несовершеннолетних лиц за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача. По общим правилам, установленным российским административным законодательством, ответственность за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача наступает с 16-летнего возраста. Однако в ст. 20.22 КоАП РФ предусматривается административная ответственность родителей или лиц, их заменяющих, за данное неправомерное поведение несовершеннолетних лиц, не достигших 16-ти лет, в общественных местах.

⁴¹Гречина Л.А. Административное право РФ. Курс лекций: учебное пособие / Л.А. Гречина. – М.: РГ-Пресс, – 2019. – С. 121.

Еще одной важной проблемой нам представляется проблема освобождения несовершеннолетнего от административной ответственности. Кодекс об административных правонарушениях допускает освобождение от административной ответственности несовершеннолетних лиц с применением к ним мер воздействия, предусмотренных федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних (статья 2.3 КоАП).

Однако, как подчеркивает Д.А. Липинский, законодательство, касающееся защиты прав несовершеннолетних, не содержит мер такого воздействия, то есть, «КоАП РФ ссылается на нормы отрасли законодательства, которая фактически еще не сложилась»⁴². Такая неопределенность в регулировании ответственности несовершеннолетних отрицательно сказывается на эффективности применения наказания к несовершеннолетним.

Следует рассмотреть еще одну проблему, которая весьма актуальна для современной России, но административным законодательством Российской Федерации не урегулирована. Речь идет о производстве по делам об административных правонарушениях по факту вовлечения несовершеннолетних лиц в попрошайничество или их использования в этих целях. В КоАП РФ ответственности за данное правонарушение не предусмотрено. В связи с этим правоприменители вынуждены привлекать к ответственности родителей таких несовершеннолетних и лиц, их заменяющих, по другим статьям КоАП РФ, в частности по ст. 5.35 КоАП РФ. Предполагается, что это не совсем правильно с точки зрения правоприменительной практики и требует также внесения изменений в действующее административное законодательство России.

Немаловажной проблемой являются трудности, возникающие при применении должностными лицами административных наказаний за правонарушения, совершенные несовершеннолетними, являющимися

⁴²Алехин А.П. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. – М.: Проспект, – 2019. – С. 231.

иностранцами гражданами или лицами без гражданства. В КоАП РФ нет указания на то, где и какие комиссии по делам несовершеннолетних должны рассматривать дела об административных правонарушениях данных лиц, что приводит к безнаказанности правонарушителей.

Проблемой является также применение наказания за совершенные правонарушения к несовершеннолетним с отставанием в психическом развитии, не связанным с психическим расстройством, которое во время совершения административного право-нарушения не могло в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) или руководить ими. Думается, такое лицо надо освобождать от административной ответственности, что следует отразить в законодательстве.

Выводы по второй главе

Таким образом, проанализировав вышесказанное, можно отметить, что круг мер административного принуждения, применяемых к несовершеннолетним правонарушителям, а также их законным представителем весьма обширен и является исчерпывающим. Данные меры регулируются нормами административного законодательства, которые также определяют порядок их применения.

На сегодняшний день в административном законодательстве в сфере применения мер административного принуждения имеется ряд проблем, которые по нашему мнению необходимо урегулировать. Так, например, по нашему мнению необходимо дополнить соответствующие статьи КоАП, касающиеся применения обязательных работ по отношению к несовершеннолетним. Вместе с этим необходимо отрегулировать ответственность за вовлечение несовершеннолетних лиц в попрошайничество или их использование в этих целях, а также за непосредственное участие несовершеннолетних в попрошайничестве.

Заключение

На основании всего вышесказанного, можно прийти к выводу о том, что административное принуждение представляет собой – метод государственного управления. Иными словами, административное принуждение представляет собой деятельность уполномоченных на то государственных органов и должностных лиц, выражающаяся в применении к правонарушителям предусмотренных законом мер принуждения. Данные меры могут быть применены сотрудниками полиции. Применение и реализация мер должны происходить в строгом соответствии с законом.

В КоАП РФ закреплён конкретный перечень мер административного принуждения. Данные меры разнообразны, отличаются между собой по содержанию.

С помощью мер административного принуждения правоохранительные органы способны надлежащим образом обеспечить общественную безопасность населения нашей страны.

Административному принуждению свойственны определённые признаки, которые отграничивают его от иных видов принуждения. Такими признаками выступают:

- административное принуждение может быть осуществлено только в рамках административно-правовых отношений.

Данный признак означает, что они не могут быть применены в рамках уголовно-процессуальных и иных отношений;

- административное принуждение производится уполномоченным на то должностным лицом.

Как правило, административное принуждение производится сотрудниками полиции. Административное принуждение в отношении несовершеннолетних лиц производится Комиссией по делам несовершеннолетних;

- содержание административного принуждения заключается в психическом, физическом, воздействие на волю правонарушителя.

При применении мер административного принуждения, на определенное время право гражданина на перемещение ограничивается;

- административное принуждение регулируется нормами КоАП РФ. Данный признак означает, что административное принуждение предусмотрено только в нормах КоАП РФ.

Результат административного принуждения достигается за счет мер административного принуждения. Данные меры принуждения предусмотрены различными нормативно-правовыми актами. Основными из них выступают – КоАП РФ, ФЗ «О полиции».

Меры административного принуждения подразделяются на определенные виды:

- меры административного предупреждения;
- меры административного пресечения;
- меры административно-процессуального обеспечения;
- меры административной ответственности.

Что касается мер административного принуждения, применяемых к несовершеннолетним гражданам, то их можно разделить на следующие группы:

- Общие меры, это те, которые применяются в отношении всех граждан.

- Специальный меры, это те, которые могут быть применены только по отношению к несовершеннолетним гражданам.

На сегодняшний день в действующем законодательстве имеется неразрешенный вопрос, касающийся административного задержания. По нашему мнению данная проблема является пробелом в праве.

Согласно ст. 27.3 КоАП РФ административное задержание выступает принудительной мерой, ограничивающей свободу лица. Административное

принуждение может быть применено в исключительных случаях. Однако законодатель не дает разъяснения понятию «исключительные случаи».

По нашему мнению, целесообразнее закрепить в ст. 27.3 КоАП РФ следующее положение:

«Административное задержание применяется, если:

1. Лицо, совершившее правонарушение, не имеет документов, удостоверяющих личность;
2. Отказывается сообщить сведения о себе;
3. Игнорирует законное требование уполномоченного должностного лица о прекращении правонарушения,
4. Совершило правонарушение, за которое предусмотрено наказание в виде административного ареста, и есть достаточные основания полагать, что оно будет уклоняться от его исполнения».

Подобное нововведение позволит избежать ошибок, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов, а также повысит качество административного производства.

В качестве еще одного пробела в праве можно выделить тот факт, что в нормах КоАП РФ отсутствуют положения о сроках уведомления законных представителей несовершеннолетних граждан. Когда происходит административное задержание несовершеннолетнего, должностное лицо обязано уведомить об этом родителя несовершеннолетнего. В связи с этим, целесообразней было бы внести изменение, согласно которому, должностное лицо обязано уведомить законного представителя несовершеннолетнего в незамедлительное время, с момента доставления несовершеннолетнего лица в правоохранительный орган. Способ уведомления может быть различным. Уведомлять родители могут путем звонка, или смс-сообщения. Данное положение необходимо включить на законодательном уровне.

В качестве еще одной проблемы можно указать на недостаток положения о применении административного принуждения к несовершеннолетним. Так, например, сотрудник полиции при обнаружении

факта совершения несовершеннолетним правонарушения должен обеспечить принять соответствующие меры, но только в том случае, если ему будет известен возраст лица, или же ему будет понятно по виду лица о его возрасте. По нашему мнению данное обстоятельство является неверным, поскольку по виду человека сложно определить его возраст. В связи с этим, целесообразней было бы оставить только «если возраст несовершеннолетнего сотруднику известен».

По нашему мнению главная проблема заключается в разграничении понятий «государственное принуждение» и «административное принуждение».

Некоторые учёные исследователи склоняются к мнению о том, что административное принуждение является частью государственного принуждения. Другая группа ученых утверждает, что административное принуждение является совершенно другим понятием. По нашему мнению административное принуждение – это вид государственного принуждения, который заключается в применении сотрудниками правоохранительных органов мер принуждения, предусмотренных законодательством.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 марта 2022 г.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 25.03 2022 № 63-ФЗ [принят Государственной думой от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 апреля 2022 г.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: текст с изменениями и дополнениями на 28.03. 2022 г. № 195–ФЗ [принят Государственной думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 марта 2022 г.
4. О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 21.12. 2022 № 3-ФЗ [принят Государственной думой от 07 февраля 2011] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 16 апреля 2022 г.
5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24 апреля 2020 № 120-ФЗ: [принят Государственной думой от 24 июня 1999 № 120-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 марта 2022 г.
6. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на от 11 июня 2021 № 124-ФЗ [принят Государственной думой от 24 июля 1998 № 120-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 марта 2022 г.

7. Об административных правонарушениях в Пермском крае: закон текст с изменениями и дополнениями на 27 января 2022 № 460-ПК: [принят Государственной думой от 06 апреля 2015 № 560-ПК] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 апреля 2022 г.

Научные, учебные, справочные издания

8. Алехин А.П. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. – М.: Проспект, 2019. – 608 с.

9. Борисов А.Н., Лагвилава Р.П. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (постатейный) / А.Н. Борисов, Р.П. Лагвилава. – М.: Юстицинформ, 2018. – 544 с.

10. Волков А.М. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А.М. Волков. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 457 с.

11. Гречина Л.А. Административное право РФ. Курс лекций: учебное пособие / Л.А. Гречина. – М.: РГ-Пресс, 2019. – 112 с.

12. Деменкова Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Н.Г. Деменкова. – М.: Проспект, 2018. – 112 с.

13. Зубач А.В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А.В. Зубач. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 530 с.

14. Иванов Д.В. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / Д.В. Иванов. – М.: Университет «Синергия», 2021. – 300 с.

Материалы периодической печати

15. Апарышев И. Алкоголь под особым контролем государства / И. Апарышев // ЭЖ-Юрист. – 2018. – № 29. – С. 12.

16. Арсланбекова А.З. Проблемы применения административных наказаний к несовершеннолетним / А.З. Арсланбекова // Юридический вестник ДГУ. – 2019. – № 3. – С. 57-61.

17. Арсланбекова А.З., Айдунбекова Н.Х. Особенности применения административной ответственности к несовершеннолетним правонарушителям / А.З. Арсланбекова, Н.Х. Айдунбекова // Юридический вестник ДГУ. – 2018. – № 4. – С. 65-67.

18. Баранов А.Д., Дорофеева Ж.П., Меняйло Д.В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних / А.Д. Баранов, Ж.П. Дорофеева, Д.В. Меняйло // Философия права. – 2019. – № 4. – С. 80-83.

19. Беженцев А.А. Административная ответственность несовершеннолетних: проблемы интерпретации и применения / А.А. Беженцев // Вопросы ювенальной юстиции. – 2022. – № 1. – С. 23-24.

20. Демин И.В. Сущность и содержание понятий «безопасность», «общественная безопасность» и «национальная безопасность» / И.В. Демин // Вестник Екатеринбургского института. – 2019. – № 1. – С. 29.

21. Занина Т.М. О применении обязательных работ как вида административных наказаний к несовершеннолетним правонарушителям / Т.М. Занина // Уголовно-процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних. – 2018. – № 1. – С. 43-46.

22. Занина Т.М., Нехорошева С.С. Совершенствование административно-правового статуса несовершеннолетних: проблемы и перспективы / Т.М. Занина, С.С. Нехорошева // Вестник Воронежского института МВД России. – 2019. – № 4. – С. 13-18.

23. Ирлицин В.И., Сулова Г.Н. Проблемы применения мер административного принуждения к несовершеннолетним лицам и их законным представителям / В.И. Ирлицин, Г.Н. Сулова // Концепт. – 2021. – № 12. – С. 13-16

24. Канунникова Н.Г. К вопросу о правовых характеристиках объективной стороны мелкого хулиганства / Н.Г. Канунникова // Административное право и процесс. – 2019. – № 5. – С. 34-36.
25. Кардашова И.Б. Об общественной безопасности / И.Б. Кардашова // Административное право и процесс. – 2018. – № 2. – С. 28.
26. Керимова С.Н., Капаров А.Б. Проблемы применения отдельных видов административных наказаний к несовершеннолетним / С.Н. Керимова, А.Б. Капаров // Вестник Дагестанского государственного университета. – 2018. – № 2. – С. 119-126.
27. Колчина И.Н. Административная ответственность несовершеннолетних в контексте наказания / И.Н. Колчина // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. – 2019. – № 6. – С. 139-143.
28. Лакомова А.А. Профилактика девиантного поведения несовершеннолетних: межведомственное взаимодействие школы и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав / А.А. Лакомова // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. – 2020. – № 3. – С. 31-35.
29. Липинский Д.А. Функции административной ответственности / Д.А. Липинский // ВВ: Административное право и практика администрирования. – 2021. – № 3. – С. 63-93.
30. Лобанов К.Н., Москаленко С.А. К вопросу об административной ответственности несовершеннолетних / К.Н. Лобанов, С.А. Москаленко // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2019. – № 1. – С. 48-53.
31. Лушникова В.А. Понятие и сущность административного принуждения / В.А. Лушникова // Актуальные проблемы права: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, декабрь 2016 г.). – 2021. – С. 49-52.
32. Малахова Н.В. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ответственность за их совершение / Н.В. Малахова // Правовая идея. – 2021. – № 7. – С. 1-2.

33. Пахомов Р.Н. К вопросу об административных наказаниях несовершеннолетних / Р.Н. Пахомов // Молодой ученый. – 2021. – № 26. – С. 202-205.

34. Попов В.И. К вопросу об административных принудительно-профилактических мерах / В.И. Попов // Административное право и процесс. – 2020. – № 4. – С. 24-28.

35. Прищепов Д.Д. Особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности / Д.Д. Прищепов // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. – 2019. – № 10. – С. 57-62.

20. Прокофьев К.Г. К вопросу об основаниях административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность / К.Г. Прокофьев // Социально-политические науки. – 2019. – Т. 9. – № 5. – С. 148-151.

36. Репьев А.Г. Правовые запреты и ограничения в отношении несовершеннолетних, помещаемых в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа: от теории к практике / А.Г. Репьев // Алтайский юридический вестник. – 2020. – № 2. – С. 5-7.

37. Самигуллина Э.Ф. К проблеме административной ответственности несовершеннолетних / Э.Ф. Самигуллина // Научный альманах. – 2018. – № 8. – С. 1288-1293.

38. Сеньчура А.Я. Об эффективности наказаний несовершеннолетних / А.Я. Сеньчура // Молодой учёный. – 2019. – № 9. – С. 242-244.

39. Терентьева В.А. Правовая природа помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа / В.А. Терентьева // Вестн. КемГУ. – 2017. – № 3. – Т. 1. – С. 32-25.

40. Фоменко О.В. Административная ответственность несовершеннолетних / О.В. Фоменко // Международный студенческий научный вестник. – 2018. – № 3-4. – С. 12-14.

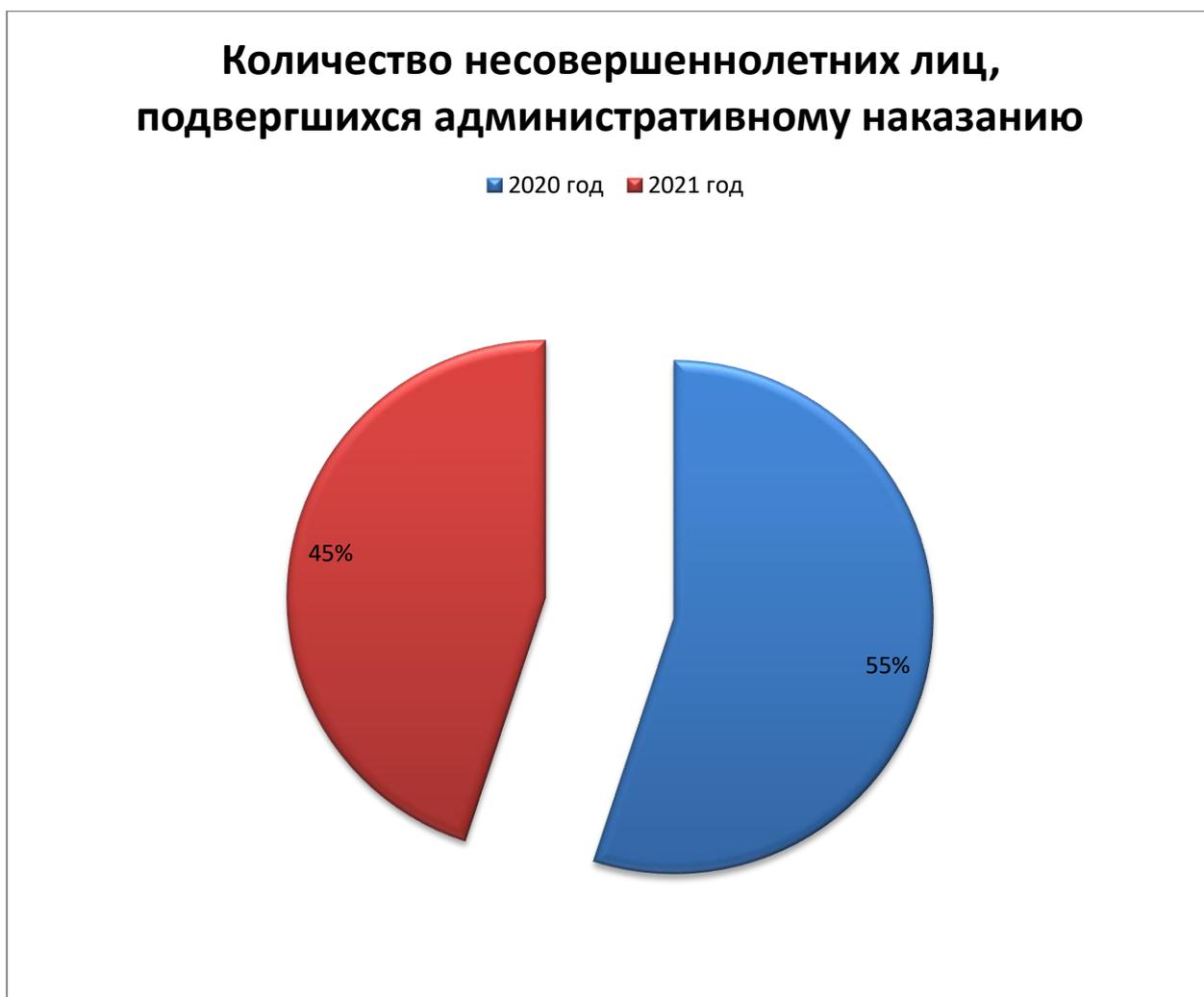
Материалы юридической практики

41. Материалы преддипломной практики в ОП № 3 УМВД России по г. Самаре / Шестакова Е.Ю. (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

42. Статистика лиц, подвергнутых административному наказанию [Электронный ресурс] // ГУ МВД России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 11.02.2022 – Режим доступа: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 01.03.2022).

**Данные о количестве несовершеннолетних лиц, подвергшихся
административному наказанию за 2020 – 2021 г.г.⁴³**



⁴³Материалы преддипломной практики в ОП № 3 УМВД России по г. Самаре / Шестакова Е.Ю. (неопубликованный акт).

Образец предупреждения⁴⁴**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

Мной, Инспектором ПДН О МВД России по Октябрьскому району г. Самара лейтенантом полиции Ивановым В.В.

(должность, специальное звание, фамилия,
инициалы сотрудника полиции)

"18" апреля 2022 г. вынесено предупреждение поднадзорному
Кирилову М.В.

(фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения)

освобожденному из мест лишения свободы "01" марта 2022 г.

Он ознакомлен с административными (временными) ограничениями своих прав и свобод, установленными в отношении него судом, а также обязанностями, предусмотренными **Федеральным законом** от 6 апреля 2011 г. N 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы".

Поднадзорный предупрежден о том, что административный надзор в отношении него может быть продлен судом в связи с:

1) его осуждением к наказанию, не связанному с изоляцией осужденного от общества, за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления;

2) его осуждением условно, либо с отсрочкой исполнения приговора, либо с отсрочкой отбывания наказания за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления;

3) применением меры уголовно-правового характера без изоляции от общества в связи с совершением им в период нахождения под административным надзором преступления;

4) совершением им в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) предусмотренных **частью 7 статьи 11.5, и (или) статьей 11.9, и (или) статьей 12.8, и (или) статьей 12.26** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также ему разъяснено положение **части 2 статьи 9** Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы", в соответствии с которым административный надзор может быть в отношении него прекращен досрочно по истечении не менее половины срока.

⁴⁴Материалы преддипломной практики в ОП № 3 УМВД России по г. Самаре / Шестакова Е.Ю. (неопубликованный акт).

Предупреждение объявил:

Иванов В.В.

(должность сотрудника полиции, осуществляющего административный надзор)

лейтенант полиции

(специальное звание) (подпись) (фамилия, инициалы сотрудника полиции)

"__" _____ 20__ г.

Предупреждение получил:

Кирилов М.В.

(подпись)

(фамилия, инициалы поднадзорного лица)

"__" _____ 20__ г.

**Образец учетно-профилактической карточки № 224 на
несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в
подразделении по делам несовершеннолетних⁴⁵**

УЧЕТНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ КАРТОЧКА № 224
на несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете
в подразделении по делам несовершеннолетних

1. Фамилия, имя, отчество Бобравкина Елена Владимировна

2. Дата и место рождения 12.04.2006 г.р.

3. Адрес места жительства и телефон Ул Советской Армии города Самары, 9-7, кв. 157. тел. 84951234567
(регистрация, фактическое проживание)

4. Место работы, учебы школа № 66 города Самары

5. Дата постановки на профилактический учет 26 февраля 2022 г.

6. Основание постановки на профилактический учет ч. 1. ст 20.28
(указать п.п. п. 49 Инструкции с расшифровкой основания постановки на профилактический учет)

7. Кем выявлен Инспектор ПДН ОВД по Советскому р-ну г. Самары лейтенант Петров А.И.
(указать наименование подразделения ОВД и Ф.И.О. сотрудника)

8. Должностные лица органа внутренних дел, осуществляющие работу с несовершеннолетним:
Сотрудник:
ПДН Петров А.И.
участковый уполномоченный полиции Лаутов К.И.
оперуполномоченный уголовного розыска Свиридов Н.К.

9. Дата снятия с профилактического учета 18 августа 2022 г.

10. Основание снятия с профилактического учета _____
(указать п.п. п. 62 Инструкции с расшифровкой основания снятия с профилактического учета)

Карточка составлена:
Инспектор ПДН Старший инспектор ПДН ОВД по Советскому р-ну города Самары капитан полиции Тавилова А.И.
(должность, специальное звание, Ф.И.О.)

1

⁴⁵Материалы преддипломной практики в ОП № 3 УМВД России по г. Самаре / Шестакова Е.Ю. (неопубликованный акт).

**Образец учетно-профилактической карточки № 224 на
несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в
подразделении по делам несовершеннолетних⁴⁶**

11. Паспорт 4612 № 12345678 ОВД по Самарской р-ну
Ирина Владимировна 25.10.2020
(серия, №, кем и когда выдан)

СВИДЕТЕЛЬСТВО О РОЖДЕНИИ (копия)

РОДИТЕЛИ:

Гражданин(ка) _____ Отец Бобровицкий Владимир
Викторович
Родился(лась) _____ гражданство РФ

Место рождения: _____ Мать Бобровицкая Екатерина
Олеговна
гражданство РФ

район _____ Место регистрации г. Самара
область, район _____ ул. Советской
республика _____ д. 157

о чем в книге регистрации актов о рождении
19(20) _____ года _____ месяца _____
произведена запись за № _____ М.П. Заведующий отделом (бюро)
записи актов гражданского
состояния - подпись
серия _____ № _____

12. Кличка отсутствует

13. Особые приметы шрам на левой руке

14. Наблюдается у психиатра, нарколога нет

15. Сведения о родителях (иных законных представителях):

МАТЬ (мачеха): Бобровицкая Екатерина Олеговна
не работает тел. 89263451917
(Ф.И.О., место работы, телефон)

ОТЕЦ (отчим): Бобровицкий Владимир Викторович
руководитель тел. 8916076177
(Ф.И.О., место работы, телефон)

Другие члены семьи _____

(брат, сестра, др. члены семьи, их Ф.И.О., год рождения, род занятий, вредные привычки и т.д.)

16. Характеристика семьи удовлетворительная, взаимоотношения
м/у членами семьи отрицательные.
(материальное положение, взаимоотношения
между членами семьи, наличие отрицательного воздействия на детей)

17. Семейно-бытовые условия санитарное состояние нормальное
условия для занятий и отдыха имеются
(состояние жилого помещения, имеются ли
условия для занятий и отдыха)

18. Досуг Матернест

2

⁴⁶Материалы преддипломной практики в ОП № 3 УМВД России по г. Самаре / Шестакова Е.Ю. (неопубликованный акт).

**Образец учетно-профилактической карточки № 223 на
несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в
подразделении по делам несовершеннолетних⁴⁸**

УЧЕТНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ КАРТОЧКА № 223
на родителя или иного законного представителя
несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете
в подразделении по делам несовершеннолетних

1. Фамилия, имя, отчество Бобровицкий Владимир Викторович

2. Дата и место рождения 26.08.1981г.

3. Адрес места жительства и телефон ул. Советской Армии перекресток
Самара, д. 7, кв. 157 тел. 8916 0756177
(регистрация, фактического проживания)

4. Семейное положение некат

5. Место работы разнорабочий
(для неработающих указывается причина и продолжительность)

6. Дата постановки на профилактический учет 28.08.2022г.

7. Основание постановки на профилактический учет ч. 1. ст. 5.35.
(указать пункт Инструкции по организации деятельности ПДН и основание постановки)

8. Кем выявлен Инспектор ПДН ОПД по советскому району г. Самара
капитан Петров А.Н.
(указать подразделение и Ф.И.О. сотрудника)

9. Должностные лица органа внутренних дел, осуществляющие работу:
сотрудник ПДН Петров А.Н.
участковый уполномоченный полиции Якутов К.М.
оперуполномоченный уголовного розыска Свердлов Н.К.

10. Дата снятия с профилактического учета 28.08.2023г.

11. Основание снятия с профилактического учета _____
(указать п.п. пункта 63 Инструкции по организации деятельности ПДН и основание снятия)

Карточка составлена:

Инспектор ПДН Старший инспектор ПДН по советскому району г. Самара капитан полиции Лаврова А.Н.
(должность, специальное звание, Ф.И.О.)

⁴⁸Материалы преддипломной практики в ОП № 3 УМВД России по г. Самаре / Шестакова Е.Ю. (неопубликованный акт).

**Образец учетно-профилактической карточки № 223 на
несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в
подразделении по делам несовершеннолетних⁴⁹**

12. Паспорт 46.12. № 12356793
(серия, №, кем и когда выдан)

13. Иные сведения о родителях или иных законных представителях

14. Дети: Богровская Елена Владимировна
(дата рождения, место учебы, иные сведения о детях,
имеющие значение для осуществления профилактической работы)
12.04.2006 г.р.

15. Характеристика семьи удовлетворительная, благополучная
(материальное положение, взаимоотношения
между членами семьи, степень отрицательного воздействия на детей)
и/у членами семьи отрицательная

16. Жилищно-бытовые условия санитарное состояние
(состояние жилого помещения,
имеются ли условия для занятий и отдыха детей)
нормальное условия для занятий и отдыха
имеются.

17. Сведения о принятии мер к родителям или иным законным представителям:

Дата совершения правонарушения	Принятые меры в отношении родителя (законного представителя)	Решение КДН и ЗП
<u>26.08.2022г.</u>	<u>Постановлена на прогн. учет.</u>	<u>ст. 8.35.</u>

⁴⁹Материалы преддипломной практики в ОП № 3 УМВД России по г. Самаре / Шестакова Е.Ю. (неопубликованный акт).

