

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки  
Кафедра профессиональных дисциплин

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**Тема: Соблюдение прав человека и гражданина в деятельности  
органов внутренних дел**

Выполнил:  
Студент 161-3С группы 6 курса  
**Рябова Татьяна Викторовна**

Научный руководитель:  
доцент кафедры профессиональных  
дисциплин, кандидат юридических наук,  
**Самиулина Яна Валерьевна**

Рецензент:  
Начальник ОП №1 УМВД России  
по городу Самаре  
подполковник полиции  
**Телков Антон Павлович**

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите

*допущена* 

Дата защиты: 10.06.2022

Оценка 4 (хорошо)

Самара  
2022

## Оглавление

Приложения.....	522
Введение .....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИНЦИПА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	6
1.1. Соблюдение прав человека и гражданина как принцип правового государства .....	6
1.2. Место и роль органов внутренних дел в государственном механизме обеспечения прав и свобод личности .....	13
1.3. Законность в деятельности сотрудников органов внутренних дел как средство соблюдения прав и свобод человека и гражданина .....	19
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА СОБЛЮДЕНИЯ И УВАЖЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ .....	27
2.1. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, как основополагающий принцип деятельности сотрудников органов внутренних дел .....	27
2.2. Ограничение правового статуса человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов: практические аспекты.....	32
Заключение .....	41
Библиографический список .....	45
Приложения.....	52

## **Введение**

Права человека и гражданина достаточно хорошо отражены в российском законодательстве, и, в частности, в Конституции Российской Федерации. Права человека гарантируются каждому на территории России, будь то гражданин Российской Федерации, иностранец или лицо без гражданства.

**Актуальность темы выпускной квалификационной работы** обосновывается необходимостью реальной реализации прав и свобод человека органами внутренних дел в целях повышения результативности всей системы гарантий по соответствующим критериям. Проблема реализации прав и свобод граждан существует в связи с отсутствием в настоящее время действенного механизма их обеспечения, поэтому необходимо изучение нормативно-правовых актов, регулирующих права и свободы граждан, их содержания и юридически значимых действий, составляющих суть обеспечения прав и свобод граждан, а также правовой культуры и правосознания граждан и работников правоохранительных органов, чтобы сформировать рекомендации по изменению сложившейся ситуации.

Органы внутренних дел занимают центральное место в правоохранительной системе, являясь одним из главных субъектов охраны и защиты прав и свобод личности.

Практика последних лет показала, что органы внутренних дел неэффективно обеспечивают права и свободы российских граждан, в основном по ряду объективных и субъективных причин. Возникающие здесь трудности оказывают существенное влияние на общее функционирование системы обеспечения прав и свобод человека и, соответственно, еще больше ухудшают ситуацию с правами и свободами человека в России.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод гражданина.

**Предметом** исследования является правовые нормы, регулирующие отношения, связанные с обеспечением конституционных прав граждан.

Основной **целью** данной работы является изучение понятия и реализации механизма обеспечения прав и свобод граждан, которые определяются Конституцией РФ, иными актами, и определении роли и места органов внутренних дел в рассматриваемом механизме.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие **задачи**:

- рассмотреть соблюдение прав человека и гражданина как принцип правового государства;
- определить главные закономерности, обуславливающие значительную роль и место органов внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод гражданина;
- рассмотреть специфику деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, а также проследить взаимосвязь с принципами их реализации и защиты;
- выявить основные недостатки законодательного регулирования механизма реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в правоохранительной деятельности;
- исследовать практические проблемы ограничения правового статуса человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов.

**Методологической и теоретической основой** исследования является диалектический подход к рассмотрению социальных процессов и явлений. В исследовании широко использовались исторический, системный, логический, сравнительный, структурно-функциональный методы исследования, кроме того, применялись методы конкретно-социологических исследований (наблюдение, опрос, изучение и анализ документов).

Тематика прав и свобод личности, их гарантий, реализации рассматривалась в общей теории права и на отраслевом уровне в работах таких ученых, как А. И. Адмираловой, А. В. Гусевой, М. В. Доцкевич, О. А. Дрозд, Н. Ю. Колчевской, А. В. Коркиной, В. П. Рябцевой, М. М. Соболевой и у многих других

**Нормативную базу** исследования составили: Конституция РФ, законодательные акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения прав и свобод гражданина, а также правовые акты органов государственной власти и управления и нормативные акты МВД России.

**Научная новизна** исследования определяется новым подходом к наиболее актуальным и общезначимым аспектам темы с учетом современных реалий.

**Теоретическая значимость исследования.** Разработанные автором теоретические положения и выводы развивают и дополняют учение о принципах деятельности органов внутренних дел, частную теорию обеспечения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении деятельности органами внутренних дел, а также расширяют и уточняют понятийно-категориальный аппарат науки.

**Структура исследования.** Исследование состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИНЦИПА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1. Соблюдение прав человека и гражданина как принцип правового государства

Создание условия для реализации гражданами гарантированных им прав и свобод, а также обеспечение их соблюдения является обязанностью государства. Права, свободы и обязанности человека и гражданина определяют смысл и содержание деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также деятельность общественных объединений и должностных лиц. Запрещаются любые формы ограничения прав человека по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности<sup>1</sup>.

Организация процесса реализации прав и свобод может осуществляться множеством доступных способов, например, напрямую, т.е. путем издание правовых актов, закрепляющих основные гарантии.

Обеспечение защиты основных прав и свобод осуществляется через уполномоченные государственные органы и их должностные лица.

В настоящее время законодатель, государственно-правовая доктрина, судебная практика не выработали единое мнение относительно понятия

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

«правовое государство», в связи с чем общая картина правового государства в Российской Федерации выглядит неоднозначно.

Так, одни авторы говорят о правовом государстве как политической системе, характеризующейся двумя важными чертами: с одной стороны, правительство, возглавляемое легитимной властью, избранной народом; с другой стороны, независимая судебная власть, гарантирующая защиту прав граждан и их свобод.

По своим концептуальным основам понятие правового государства родственно понятию законности и справедливости, в ходе которых право стало обычным как некое воплощение моральных принципов. Базовая идея о том, что верховенство закона предполагает соблюдение прав человека, также является элементом концепции правового государства в России, хотя между ними нет четких границ. Верховенство закона является опорой государственности, суверенитета, независимости и демократии, а также важным элементом любой политической системы, направленной на обеспечение свободы и прав человека в соответствии с международными договорами, ратифицированными соответствующей страной, и соответствующими положениями ее внутреннего законам и постановлениям или в соответствии с другими согласованными на международном уровне стандартами, принципами и ценностями. Верховенство права составляет один из основных элементов правовой культуры и основу судебного развития государства. Это также является частью концепции «народной демократии» – идеи о том, что демократическое управление должно быть правилом, а не исключением. Однако верховенство закона не означает автоматически демократию, даже если демократия подразумевает верховенство закона.

Правоведы считают, что правовое государство – это государство, правовая система которого предусматривает следующее: защита всех граждан от произвольных нарушений их прав; защита личности от неправомерных действий государственных органов, в том числе при

реализации ими своих должностных полномочий; соблюдение государственными служащими определенных правил поведения по отношению к другим лицам; соблюдение надлежащей правовой процедуры в судопроизводстве.

Все существующие точки зрения выделяют одну общую черту правового государства, а именно, наличие единственной системы гарантий.

Гарантии являются составляющей частью правового статуса личности, а, следовательно, немыслимы вне правового государства. Концепция гарантии впервые была описана как то, что «представляет собой позитивное обязательство со стороны государства и обеспечивает защиту её гражданам». В этом смысле государство обязано нести ответственность за защиту определенных ценностей, которые само же и гарантирует.

Сложившееся в конституционной науке мнение о разделении гарантий правового государства на экономические, социальные, политические, юридические и идеологические, считаем наиболее удачным.

Так, политические гарантии задают направление государственной политики и создают условия для ее реализации. В свою очередь, экономические гарантии направлены на создание достойной жизни, удовлетворения потребностей человека и гражданина в существующей правовой системе. Для реализации экономических гарантий, Конституция РФ, например, выделяет главным образом частную, государственную и иные формы собственности<sup>2</sup>.

Основной целью развития экономических гарантий является обеспечение прав граждан, гарантирующих их социальную защищенность и благополучие из разных сторон жизни и в различных сферах деятельности: экономической (занятость, образование, здравоохранение), социальной (жилье, социальная помощь, пенсии, защита детей) и культурной. Экономические гарантии отражают уровень экономического развития

---

<sup>2</sup> Хазов Е. Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – С. 94.

страны, поскольку включают программы финансовой поддержки и гарантированного минимального дохода, но они также охватывают неденежные льготы, такие как страхование, медицинское обслуживание или гарантии занятости, а также финансовую поддержку жилья (льготные ипотеки и пр.)<sup>3</sup>.

Нормы морали, устоявшиеся правила поведения, ценности общества составляют основу идеологических гарантий<sup>4</sup>. Они являются гарантией свободы совести и слова и права отличаться от других, не подвергаясь за это преследованию или дискриминации. Это понятие «свободы» предполагает нормативные рамки, гарантирующие существование порядка, который позволит каждому жить в соответствии со своими убеждениями и ценностями и не заставит его изменить их. Это ещё раз напоминает нам о том, что, во-первых, все люди имеют собственные базовые ценности; во-вторых, эти ценности универсальны и никто не может быть осужден за них. Эти ценности уходят своими корнями в традиции национальной истории, что особенно актуально в федеративном государстве<sup>5</sup>.

Центральное место занимают правовые гарантии<sup>6</sup>. Это связано с тем, что такие гарантии являются частью необходимой правовой базы для создания современного общества, основанного на верховенстве права, развития эффективной и плюралистической системы правосудия, а также укрепления мира и безопасности внутри страны.

---

<sup>3</sup> Зиборов О. В. Нормативная основа деятельности ОВД в особых условиях // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 2. – С. 82–85.

<sup>4</sup> Там же. – С. 84.

<sup>5</sup> Бутылин В. Н. Государственноправовой механизм охраны конституционных прав и свобод граждан: монография. – Челябинск: Челяб. юрид. Ин-т МВД России, 2001. – С. 112 -113.

<sup>6</sup> Кубышко В. Л. Совершенствование психологической работы в системе морально–психологического обеспечения оперативно–служебной деятельности личного состава органов внутренних дел // Национальный психологический журнал. – 2017. – № 4(29). – С. 95–103.

Согласно распространенному мнению, следует различать гарантии прав и свобод, их реализацию и их защиту, поскольку это родственные, но всегда разные понятия<sup>7</sup>.

Мы поддерживаем данную точку зрения, поскольку считаем, что гарантированность прав и свобод человека и гражданина — это в первую очередь создание возможностей для реализации этих прав и свобод со стороны государства, тогда защита этих прав и свобод вытекает из адекватной реализации этой возможности. Следует отметить, что гарантии защиты прав и свобод со стороны государства дают человеку чувство надежности и стабильности, а главное защищенности, что способствует реализации гражданами своего потенциала во всех сферах жизни, а это в свою очередь влияет на развитие государства в целом, на укрепление его экономической, социальной и политической сферы.

Под осуществлением прав и свобод человека и гражданина понимается их реализация, а в конечном итоге удовлетворение потребностей и интересов в процессе реализации этих прав. Деятельность, служащая реализации этих прав и свобод, должна соответствовать закону, то есть обладатель прав или свобод должен знать пределы содержания, способ осуществления и другие необходимые условия, предусмотренные законом.

В связи с этим следует иметь в виду, что для обеспечения возможности реализации прав и свобод гражданина они регулируются системой правовых норм и институтов, к которым относятся конституция, законы, подзаконные, обычаи и судебные решения<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Подмарев А. А. Ограничение прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения в Российской Федерации // Изв. Сарат. ун-та. Нов. сер. Сер.: Экономика. Управление. Право. – 2018. – № 1. – С. 96–100.

<sup>8</sup> Морозова А. Н., Белобрагина Н. А. К вопросу о понятии и некоторых элементах конституционно-правового механизма защиты культурных прав и свобод человека и гражданина // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2013. – С. 140–155.

Права человека и гражданина принято рассматривать через призму понятий «охрана», «защита», «обеспечение», «гарантии» прав и свобод и т. д, поскольку в теории зачастую между ними происходит путаница<sup>9</sup>.

На наш взгляд, эти определения не следует смешивать, поскольку каждое из них подразумевает определенное состояние прав и свобод в тот или иной период.

Защита означает, что лицам гарантируется равный правовой статус перед законом; их право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность охраняются законом, в частности, от лишения свободы без надлежащей правовой процедуры (основная концепция прав человека). Другими словами, все люди пользуются равной степенью защиты в соответствии с верховенством закона<sup>10</sup>.

Н.И. Матузову разделял понятия охрана и защита, обосновывая это разным периодом их возникновения и функциональным назначением. Так, автор утверждал, что охраняются права и свободы постоянно, а необходимость их защиты появляется только тогда, когда они нарушаются<sup>11</sup>.

На наш взгляд, обозначение «защиты» прав и свобод человека и гражданина как частной формы их охраны позволяет сосредоточить внимание на действии режима правовой охраны в конкретных случаях нарушения или злоупотребления объектами правовой охраны.

Однако, тот факт, что эта защита существует, не означает, что она всегда будет эффективной или действенной; она может быть неэффективной из-за административных или процедурных недостатков, или неэффективной

---

<sup>9</sup> Мордовец А. С. Социально-юридический механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – Саратов, 1996. – С. 89.

<sup>10</sup> Ижаев О. А. Конституционно-правовые основы судебной защиты социально-экономических прав человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2017. – С. 17.

<sup>11</sup> Матузов Н. И. Правовая система и личность. – Саратов, 1972. – С. 130–131.

из-за отсутствия достаточных ресурсов для борьбы с правонарушениями или злоупотреблением правами<sup>12</sup>.

Следует отметить, что принцип уважения прав человека остается основополагающим принципом правового государства. Это также означает, что его можно рассматривать как самостоятельную неотъемлемую часть системы ценностей; с другой стороны, оно не зависит от какой-либо конкретной формы правления или системы законодательства, а существует независимо от этих элементов и защищается ими.

Концепция защиты подразумевает дополнительную задачу: существование адекватных методов и механизмов, обеспечивающих, чтобы все те, кто является или может стать жертвой нарушения их прав, получали эффективную правовую помощь. Это реализуется, например, путем гарантирования доступа к правосудию.

Охрана прав и свобод человека и гражданина со стороны государства и уполномоченных на то государственных органов и их должностных лиц, предполагает наличие конкретных специальных средств, обеспечивающих и гарантирующих функционирование и защиту принципа уважения прав и свобод. Наличие таких защитных мер свидетельствует о наличии заинтересованности государства в обеспечении прав граждан вообще и их личных прав в частности.

В целом правовая природа системы защиты определяется особенностями ее содержания и формы, характером правового акта, определяющего наличие заинтересованности государства в рассматриваемом вопросе и действенность инструмента в процессе защиты.

Правовой механизм, обеспечивающий охрану рассматриваемого принципа включает в себя гарантированные государством стимулирующие и ограничивающие средства, направленные на уважительное отношение к правам человека, при этом позволяющие носителям прав беспрепятственно

---

<sup>12</sup> Колобова Т. В. Административно-правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Воронеж, 2021. – С. 97.

пользоваться определенным социальным благом в рамках правомочий дозволительного характера, составляющих содержание субъективных прав, которые в свою очередь являются не только возможностью, но и обязанностью и ответственностью<sup>13</sup>.

Правовое государство отвечает непосредственно перед гражданами за обеспечение их прав. Произвол власти недопустим, все органы действуют в рамках своих полномочий и строго в рамках закона.

Конституционно-правовые основы обеспечения прав и свобод человека и гражданина в правовом государстве существуют при условии наличия правовых гарантий их охраны и защиты. Гарантии являются неотъемлемой составной частью правовой системы государства, которая обеспечивает необходимые условия для реализации прав человека и защиты их реализации на всех уровнях государственной деятельности.

Следует отметить, что для правового государства характерны нормы, содержащие определения прав и свобод, которые подкрепляются гарантиями, при этом необходим действенный государственно-правовой механизм охраны и защиты таких прав и свобод, позволяющий применять существующие правовые и организационные процедуры для эффективной реализации гарантированных государством основных прав и свобод. Последние, в свою очередь, обеспечиваются системой государственного управления, обеспечивающей реализацию прав и свобод со стороны всех органов государства, в том числе административных, и исполнение судебных решений, а также эффективной системой правовой помощи, обеспечивающей доступ к правосудию.

## 1.2. Место и роль органов внутренних дел в государственном механизме обеспечения прав и свобод личности

---

<sup>13</sup> Мордовец А. С. Уважение как универсальный принцип прав человека и гражданина. – М., 2010. – С. 132.

Правовое государство в лице уполномоченных государственных органов власти и должностных лиц гарантирует признание, соблюдение и защиту прав и свобод личности. Основное место в конституционно-правовом механизме обеспечения правопорядка, конституционных прав и свобод граждан и безопасности государства отведено органам внутренних дел<sup>14</sup>, в связи с чем, весьма значимы фундаментальные исследования государственно-правовых и организационных аспектов функционирования органов внутренних дел как субъекта правоохранительной деятельности, а также выявление их и места в обеспечении прав и свобод личности<sup>15</sup>.

В настоящее время органы внутренних дел Российской Федерации являются одним из приоритетных звеньев правоохранительной системы Российской Федерации.

Правовую основу деятельности органов внутренних дел составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>16</sup> (далее – Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел»), Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>17</sup> (далее – Федеральный закон «О полиции»), а также нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства и иные акты федеральных органов исполнительной власти и внутриведомственные акты силовых структур.

Предметом регулирования указанных выше законодательных актов является статус органов внутренних дел в системе органов государственной

---

<sup>14</sup> Васильев Ф. П. Правовое положение полиции МВД России. – М., 2014. – С. 258–268.

<sup>15</sup> Барбин В. В., Гончаров И. В., Киричёк Е. В., Корабельникова Ю. Л., Мартынов А. Н., Матанцев Д. А., Стёпкин Е. Обеспечение законности, соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел. – М.: Академия управления МВД России, 2019. – С. 3.

<sup>16</sup> Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

<sup>17</sup> Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

власти, принципы их деятельности, права и обязанности, а также допустимые формы и способы обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Конституция напрямую не закрепляет правовой статус органов внутренних дел, однако косвенно указывает<sup>18</sup>.

Так, согласно главе 6 действующей Конституции, органы внутренних дел относятся к исполнительной ветви власти, а их деятельность находится в исключительном ведении России, кроме того, органы внутренних дел осуществляют свою деятельность независимо от других органов государственной власти и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону. При этом согласно ст. 71, 72, 77, 78 Конституции РФ защита прав и свобод личности находится как в исключительном ведении Российской Федерации, так и в совместном ведении России и субъектов. Это указывает на возможность осуществления совместной деятельности органов внутренних дел с исполнительной властью регионов России<sup>19</sup>. В этих целях, например, предусмотрено создание территориальных органов МВД РФ, что позволяет наиболее эффективно реализовывать полномочия в области защиты и охраны основных прав и свобод.

Кроме того, Конституция РФ также содержит основные принципы деятельности органов внутренних дел, которые определяют их основное направление деятельности: принцип законности, приоритет прав и свобод личности и пр.

На органы внутренних дел со стороны государства возлагается непростая задача – соблюдение баланса между обеспечением прав и свобод граждан и безопасности государства.

---

<sup>18</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

<sup>19</sup> Демидов М. В. Исполнительная власть субъекта Российской Федерации: конституционно-правовой аспект ее статуса // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 1. – С. 62–67.

Невозможно переоценить роль органов внутренних дел, которая определяется объемом и содержанием их компетенции в отношении обеспечения прав и свобод человека и гражданина на территории государства.

Деятельность органов внутренних дел включает в себя работу по многим направлениям, таким как, административная деятельность, оперативно-розыскная деятельность, предварительное расследование выявленных преступлений и правонарушений, их профилактика и предупреждение и многое другое.

Как мы уже указывали выше, права и свободы человека являются высшей ценностью в современном правовом государстве, поэтому не секрет, что политика такого государства направлена на обеспечение защитой всех лиц, находящихся на его территории. В данном случае, обоснованно любое лицо имеет право требовать восстановления своих нарушенных прав. В целях восстановления справедливости Конституция предусматривает возможность обращаться лично или через своего законного представителя в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также в суды, за защитой нарушенных прав.

Органы внутренних дел участвуют в формировании и поддержании правопорядка внутри государства, поскольку играют роль одного из главных защитников прав и свобод человека и гражданина, по сути, охрана прав и свобод можно считать их основной задачей.

Уровень свободы общества определяется наличием конституционных норм, закрепляющих основные права и устанавливающие основы правового положения личности. Ряд известных философов и политических теоретиков предлагают различные интерпретации термина «свобода», связывая его с содержанием политического или профессионального правомочия<sup>20</sup>. Так, современные авторы считают, что свобода – это способность человека делать

---

<sup>20</sup> Демидов М. В. Парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод личности // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 27–29.

выбор. Некоторые определения также включают право на свободу мысли, совести, религии и т. д.; другие определяют его как отсутствие произвольного вмешательства со стороны государственных органов.

Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел исключительная, поскольку в ходе осуществления её исполнения правоохранительные органы имеют право использовать технические средства для сбора данных и прослушивания сообщений на основании решения суда, в целях расследования и задержания преступников, выявления и предупреждения преступлений, а также защиты национальной безопасности, территориальной целостности и других государственных интересов, что в свою очередь безусловно противоречит гарантированной государством личной неприкосновенности и свободе<sup>21</sup>.

При осуществлении указанной выше деятельности органы внутренних дел действуют в рамках закона, это обязательное требование, которое ограничивает органы от произвольного вмешательства в частную жизнь. В случае, если действиями сотрудников органов внутренних дел были нарушены права граждан, последние вправе обратиться за восстановлением справедливости.

Бесспорным является тот факт, что весьма наглядно место органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека и гражданина определяется через органы полиции, поскольку основной деятельность данной структуры является охрана общественного порядка, личной и общественной безопасности. Кроме того, органы полиции наиболее доступный способ восстановления нарушенных прав. В случае, когда в отношении лица совершаются противоправные действия, в 8 случая из 10, лицо обращается в полицию за защитой и восстановлением нарушенных прав.

Наиболее объемным направлением деятельности органов полиции является их административная деятельность, поскольку, поддерживая

---

<sup>21</sup> Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

правопорядок, полиция гарантирует безопасность реализации гражданами своих прав и свобод, гарантированных Конституцией государства.

В настоящее время в российском законодательстве закреплен ряд положений, направленных на обеспечение безопасности граждан, в том числе и путем ограничения прав и свобод граждан. Последние изменения, внесенные в Федеральный закон «О полиции» тому подтверждение, поскольку законодатель обозначил возможность легального применения правоограничительных мер в отношении нарушителей. Так, например, закон уточняет право полиции оцеплять митинги и блокировать местность, в случае массовых беспорядков. В границах такого оцепления полиция вправе осматривать лиц и их личные вещи, а также транспортные средства. Кроме того, полиция вправе ограничивать право на передвижение в рамках оцепления, т.е. вправе не впускать на оцепленную территорию или не выпускать из нее до снятия оцепления. При этом максимальный и минимальный размер территории, которая подлежит оцеплению в законе не уточняет, следовательно, органы полиции самостоятельно определяют рабочий периметр.

В связи с тем, что правовое воспитание в общеобразовательных учреждениях в настоящее время осуществляется недостаточно эффективно, особую актуальность приобретают правовые мероприятия, проводимые в рамках правового просвещения, в частности правовые викторины, конкурсы, олимпиады, акции и пр., направленные на повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан.

Таким образом, органы внутренних дел занимают центральное место в механизме обеспечения прав и свобод граждан, поскольку в современном обществе проблемы, связанные с обеспечением конституционных прав и свобод личности не теряют своей актуальности.

Роль органов внутренних дел нельзя переоценить, поскольку определяется через ряд выработанных и устоявшихся форм деятельности, и представляет собой динамичную сторону механизма конституционно-

правового обеспечения. Место органов внутренних дел определяется через статическую сторону, т.е. права и обязанности, компетенцию и пр. Вместе с тем, следует отметить, что если права и обязанности органов внутренних дел определяются их общей целью – защита и охрана прав и свобод, то компетенция органов внутренних дел определяется индивидуальными положениями конкретных органов.

Особое место в обеспечении прав и свобод граждан органами внутренних дел отведено их предупредительной деятельности, поскольку своевременное реагирование на нарушения позволяют во многих случаях устраниить причины нарушений прав.

Кроме того, органы внутренних дел в ходе своей деятельности реализуют свою первостепенную задачу, а именно, обеспечение правопорядка и общественной безопасности, поскольку правовое государство во многом определяется в том числе через состояние правопорядка и результативность его обеспечения органами публичной власти в целом.

Указанное выше в совокупности свидетельствует о фактическом статусе органов внутренних дел как центрального субъекта защиты прав и свобод, что в свою очередь говорит о потребности предъявления к сотрудникам таких органов повышенных нравственных требований.

### 1.3. Законность в деятельности сотрудников органов внутренних дел как средство соблюдения прав и свобод человека и гражданина

Попытки дать определение категории законности предпринимались значительное количество раз, поэтому не вдаваясь в дискуссию относительно правильности того или иного подхода, мы выделили три её основных варианта, которые встречаются наиболее часто: законность как принцип

деятельности государства, его органов и отдельных граждан; как метод государственного управления обществом и как режим общественно-политической жизни.

На наш взгляд, наиболее удачным подходом является определение законности как принципа деятельности государства, его органов и отдельных граждан. Проанализировав правовую основу деятельности органов внутренних дел, можно выявить одну общую черту, что в основе их деятельности лежит принцип законности.

Именно законность показывает уровень развития демократии, уровень защиты и охраны основных прав и свобод, уровень безопасности государства. Вопрос о законности той или иной меры возникает в связи с ее конституционностью, а значит, этот вопрос может быть решен посредством судебной практики, т. е. путем толкования и применения конституционных норм в конкретных случаях.

Существующие нормативные акты, ведомственные инструкции и положения ориентируют сотрудников органов внутренних дел на соблюдение принципа законности в своей деятельности.

Одно из центральных мест в системе правоохранительных органов Российской Федерации занимают органы внутренних дел, поскольку их деятельность напрямую направлена на укрепление законности<sup>22</sup>.

На принципе законности завязана вся деятельность органов внутренних дел, от его состояния зависит эффективность решения многих задач, главным образом направленных на охрану общественного порядка, обеспечения безопасности общества, государства и личности, их здорового функционирования и развития. Государство стремится контролировать состояние законности в деятельности органов внутренних дел и их сотрудников, поскольку данная ситуация в настоящее время далека от идеала. Подтверждение этому жалобы со стороны граждан на незаконные

---

<sup>22</sup> Машекуашева М. Х. Терроризм как угроза национальной безопасности. – Краснодарский университет МВД России, 2012. – С. 107–112.

действия или бездействия сотрудников внутренних дел. По данным МВД России в первом квартале 2022 года в адрес Министерства поступило порядка 20 тысяч жалоб в отношении сотрудников структурных подразделений ведомства, их них по вопросам недостатков в работе органов внутренних дел 15 303 жалобы<sup>23</sup>. На наш взгляд, это слишком большой показатель и органы внутренних дел должны стремиться к минимизации вообще какого-либо нарушения и ограничений с в отношении граждан, поскольку их приоритетная задача – это защита и охрана прав и свобод.

При этом нельзя не отметить существенный сдвиг в оценке деятельности сотрудников органов внутренних дел гражданами. При последнем опросе, проводимом ВЦИОМ, 16% россиян сталкивались с незаконными действиями или бездействием со стороны сотрудников полиции, при этом ранее эта цифра была ровна 34%<sup>24</sup>.

По нашему мнению, в настоящее время, существующая ситуация с соблюдением законности сотрудниками органов внутренних дел не может быть улучшена без разработки универсального механизма обеспечения прав и свобод личности.

Для того чтобы понять какой именно механизм в конституционно-правовом обеспечении прав и свобод личности, будет работать в нашей стране, необходимо определить место и роль в нем системы гарантий, то есть тех средств, которые способствуют правовой реализации, защите и охране прав и свобод граждан.

Механизм обеспечения прав и свобод гражданина представляет собой сложную целостную систему, и обусловлен рядом универсальных принципов, которые положены в основу деятельности органов государственной власти, в том числе, органов внутренних дел.

---

<sup>23</sup> Обзоры обращений в МВД России системы // МВД России. Главная. Статистические данные [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://clck.ru/qFHjR> (дата обращения: 03.04.2022).

<sup>24</sup> Эксперт рассказал, что формирует отношение граждан к полиции. // РИА Новости [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://ria.ru/20191108/1560731141.html> (дата обращения: 12.05.2022).

Органы государственной власти в процессе создания условиях реализации прав и свобод граждан выполняют свои особые задачи, тем самым запуская работу системы более высокого порядка, а именно – правовой системы государства.

Данный механизм тесно связан с механизмом правового регулирования, поэтому наряду с другими составляющими для наиболее полного его функционирования необходимо создание наиболее благоприятного режима, т.е. высокий уровень экономической жизни общества, его политического развития и др.

Чтобы определить уровень законности в деятельности органов внутренних дел, необходимо обратить внимание на соблюдение ими основных прав и свобод, закрепленных национальным законодательством. Иными словами, законность отражает демократическое состояние общества<sup>25</sup>.

Состояние законности в государстве безусловно отражает все происходящие в нем события и перемены, всю без исключения правовую жизнь общества, социальную, духовную<sup>26</sup>.

Если рассматривать законность в деятельности органов внутренних дел подробнее, то стоит начать с определения. Принцип законности в таком случае определяется как способ работы органов внутренних дел и их сотрудников, заключающийся в неукоснительном соблюдении ими Конституции Российской Федерации и законов, поскольку от того, насколько точно должностные лица исполняют закон, зависит уровень защиты прав и свобод в государстве.

Согласно внутренним положениям силовых структур, руководители подразделений органов внутренних дел несут персональную ответственность за состояния законности, поэтому должны быть заинтересован в укреплении дисциплины среди личного состава. Строгая дисциплина способствует

---

<sup>25</sup> Кудрявцев В. Н. Право, как элемент культуры. – М., 1990. – С. 249.

<sup>26</sup> Демидов В.В. Законность в современном российском государстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н-Новгород, 2004. – С. 3.

понижению уровня правонарушений среди сотрудников, а, следовательно, и повышению доверия со стороны граждан. Кроме того, личный опыт граждан в общении с сотрудниками внутренних дел формирует их уровень доверия к последним.

Пренебрежительное отношение к закону со стороны сотрудников внутренних дел приводит к негативным последствиям в виде нарушения основных прав и свобод, что недопустимо в современном демократическом государстве. На фоне несоблюдения сотрудниками органов внутренних дел предписанных норм и правил, создается атмосфера беззакония, которая провоцирует страх и неуверенность граждан, а они в свою очередь трансформируются в правовой нигилизм и недоверие ко всей власти в целом.

Осуществление правоохранительной деятельности строго в соответствии с нормами закона является основным критериями оценки работы органов внутренних дел. При этом закон допускает отклонение от установленных норм в исключительных случаях. Каждый из этих случаев известен, имеет строго определенные рамки.

Законодательное выражение законности как базового принципа деятельности органов внутренних дел заключается в следующем: 1) полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом; 2) всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, предусмотренным федеральным законом; 3) запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий; 4) в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей запрещается ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства; 5) применение мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации

прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом; 6) МВД России обеспечивает контроль законности решений и действий должностных лиц полиции. Эти правила прописаны в Федеральном законе «О полиции», однако являются базисными при определении законности и в отношении других органов внутренних дел.

Практическую реализацию законности обеспечивают юридические гарантии.

Традиционно в литературе выделяют общие и специальные гарантии.

Общие гарантии предусматривают наличие всех необходимых условий и средств, обеспечивающих применение права, а не только некоторых из них.

Специальные гарантии в свою очередь подразумевают наличие специальных средств для обеспечения применения закона<sup>27</sup>, в том числе, создание специальных условий деятельности органов внутренних дел, способствующих строгому соблюдению правил.

На уровень законности влияет в том числе сложившаяся правовая культура. В этом смысле можно сказать, что в современном обществе в целом и в органах внутренних дел в частности сформировалась культура законности, которая способствует повышению эффективности деятельности органов внутренних дел. Одним из факторов, влияющих на уровень законности, является уровень правовой культуры населения, которая включает в себя не только знание и понимание законов, но и правовое сознание, правосознание, правовую культуру<sup>28</sup>.

Именно поэтому в органах внутренних дел уделяется особое внимание вопросам культуры и этики сотрудников. С этой целью в подразделениях внутренних дел проводятся мероприятия, направленные на формирование у личного состава культуры общения, поведения и взаимоотношений в служебной среде.

---

<sup>27</sup> Вахрамеева Л. Н. Административно-правовой механизм охраны и защиты абсолютных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2021. – С. 111–132.

<sup>28</sup> Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

Исходя из сказанного, приходим к выводу, что исследуемое понятие законности в деятельности сотрудников органов внутренних дел имеет ряд характерных отличительных особенностей и зависит от множества внешних факторов, таких как, наличие гарантий обеспечения прав и свобод, дисциплина сотрудников органов внутренних дел, их правовая культура и тд.

Для поддержания принципа законности на высоком уровне необходима активная и содержательная работа со стороны сотрудников органов внутренних дел. Кроме того, необходимо акцентировать внимание на роли руководителей органов, для которых поддержание законности в работе подчиненных представляет одну из главных задач деятельности, суть руководящей роли.

При комплексном применении всех имеющихся организационно-управленческих средств удастся обеспечить положительный результат в укреплении законности, и как следствие, повысить эффективности работы органов внутренних дел.

### **Выводы по первой главе.**

В данной главе мы рассмотрели и проанализировали теоретические основы принципа обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел, что позволяет нам сделать следующие выводы.

Органы внутренних дел призваны служить интересам общества, поэтому в своей деятельности руководствуются принципами законности, справедливости, уважения и соблюдения прав и свобод личности и др. Для обеспечения беспристрастности и нейтральности, а значит, законности, профессионализма и отсутствия произвола в процессе принятия решений эти органы должны быть независимыми в использовании ресурсов для решения конкретных задач, что, на наш взгляд, в настоящее время в полной мере не реализуется. Чтобы гарантировать эффективность системы и предотвратить возможное злоупотребление властью, необходимо повысить прозрачность

процедур и предоставить больше информации о решениях, принимаемых органами внутренних дел.

Следует отметить, что общественное доверие выступает ключевым элементом определения места и роли органов внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод личности. В связи с осуществлением своей деятельности органами внутренних дел в непосредственном контакте с гражданами, в настоящее время они занимают центральное место и ведущую роль в обеспечении соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Однако актуальным остается вопрос об эффективности способов и средств, применяемых для обеспечения конституционных прав и свобод личности, как высшей ценности суверенного государства.

Все указанные в настоящем параграфе положения могут способствовать укреплению законности в деятельности органов внутренних дел, а главное, могут сделать её полезной, содержательной и практически действенной.

## **ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА СОБЛЮДЕНИЯ И УВАЖЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

2.1. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, как основополагающий принцип деятельности сотрудников органов внутренних дел

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Обязанность по обеспечению охраны прав и свобод граждан Российской Федерации возложена на органы внутренних дел.

Возможность реализации своих прав и свобод гражданами говорит о высоком правовом развитии такого общества. Кроме того, государственная деятельность в таком обществе полностью сосредоточена на соблюдении прав и свобод человека и его интересов. В том числе правоохранительная деятельность органов внутренних дел, поскольку они созданы с целью служить правам человека<sup>29</sup>.

Принцип уважения прав и свобод человека и гражданина базируется на международных и национальных требованиях и подразумевает высоконравственное отношение органов и их должностных лиц к людям. В государстве, где уважаются права, ценность представляет каждая отдельная личность.

---

<sup>29</sup> Параносенков П. М. Соблюдение прав и свобод человека как основополагающий принцип деятельности полиции Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2014. – № 8. – С. 57.

Данный принцип носит приоритетный характер по отношению к отраслевым принципам.

Взаимодействуя с гражданами, сотрудники органов внутренних дел обеспечивают соблюдение их прав и законных интересов, предупреждают правонарушения, а также содействуют укреплению правопорядка и законности. Сотрудники органов внутренних дел должны быть готовы к использованию своих возможностей для защиты законных прав и интересов граждан, в том числе при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Принцип уважения прав человека и гражданина требует от органов внутренних дел обеспечения законности и правопорядка, соблюдения прав и свобод граждан, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Однако, это лишь в теории, на практике же принцип, согласно которому государство гарантирует всем гражданам свободу, безопасность и неприкосновенность личности, реализован лишь частично, поскольку не соблюдаются другие права, гарантированные Конституцией РФ.

Уважение прав и свобод человека и гражданина влечет значительное уменьшение их защиты и строится прежде всего на почтительном к ним отношении со стороны государства, когда устанавливается их безусловный приоритет над другими ценностями и предоставляется возможность их беспрепятственной реализации. При этом следует отметить, что эта концепция реализуема только при условии взаимного уважения между органами внутренних дел и гражданами.

В настоящее время в органах внутренних дел осуществляется активная работа по укреплению правопорядка, законности и защите прав и свобод граждан. Результатом многолетнего опыта органов внутренних дел стала новая, партнерская концепция, в соответствии с которой, сотрудники полиции интегрированы в общество и являются его частью, ближайшим к народу инструментом государственной власти<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> Ахметшин Р. А. К вопросу о принципах деятельности полиции по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите // Деятельность органов

В Федеральном законе «О полиции» принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина представлен в виде алгоритма поведения сотрудника полиции при обращении к гражданину (ч. 4 ст. 5), при обращении гражданина к сотруднику полиции (ч. 5 ст. 5), а также при осуществлении задержания (ч. 3 ст. 14).

Российское государство за всю историю своего существования объединяло на своей территории большое количество народов, а, следовательно, принимала их традиции и культурные особенности. Сегодня, при формировании правовой среды учитываются особенности всех национальностей, этнических и иных социальных групп. Сотрудник органов внутренних дел при выполнении должностных обязанностей должен демонстрировать уважительное отношение к национальным традициям, а также учитывать культурные и иные особенности. Эти отношения тоже выстраиваются на основании уважения.

Согласно концепции уважения человеческого достоинства, государство обязано обеспечить возможность реализовывать гражданами свои права на должном уровне, без дискриминации.

Вопрос уважения в деятельности органов внутренних дел освещен нами не зря, поскольку сотрудники правоохранительных органов совершают в среднем 1% от всех преступлений в стране. Наиболее распространенными нарушениями являются: применение силы; физическое или моральное принуждение; обман; незаконное задержание; пытки и жестокое обращение; отказ в доступе к юридической помощи; отказы в предоставлении информации и пр.

По выявленным фактам, в 2021 году уровень преступности в России достиг примерно 1,37 тыс. правонарушений на каждые 100 тыс. населения,

силовики совершили порядка 9 тысяч из расследованных преступлений – это около 1,07%<sup>31</sup>.

Общественное мнение является важнейшим показателем уровня доверия граждан к правоохранительным органам, а также уровня их информированности о деятельности полиции. Следует отметить, что в эту статистику входят также нарушения прав и свобод граждан со стороны сотрудников внутренних дел. Так, например, за 2020-2021 год, около 3 000 человек абсолютно необоснованно, без соответствующего документального оформления, задерживались и доставлялись сотрудниками полиции в отделение. Свыше 5 000 человек содержались там с нарушением установленных законом сроков. В истекшем году выявлено более 300 случаев, когда правоохранительные органы производили обыск без каких-либо обоснований и санкций. Кроме того, вопрос защиты прав граждан от незаконных обысков и выемок уже давно является предметом общественного обсуждения, особенно в части нарушений этих прав спецподразделениями МВД.

Чаще всего нарушение принципа уважения и соблюдения прав и свобод личности происходит в деятельности правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Полагаем, что это связано с особым составом участников незаконного сбыта и неэффективностью ведомственного контроля в отношении сотрудников органов внутренних дел.

Органы внутренних дел обладают значительной силой и средствами, позволяющими им оперативно устранять негативные моменты, ограничивающие права и свободы граждан. Однако, оставаясь наиболее приближенными к народу и имея властные полномочия, имеют достаточно оснований для нарушения и незаконного ограничения прав и свобод граждан.

На протяжении длительного времени нарушение принципа уважения прав и свобод человека и гражданина является частым поводом для

---

<sup>31</sup> Статистика преступности. // Статистические данные МВД России [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://clk.ru/qFEXC> (дата обращения 12.05.2022).

обращения в Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ). Проанализировав существующую по настоящему вопросу практику, можно сделать вывод, что суд толкует принцип уважения прав человека широко, и как правило, данный принцип не выступает самостоятельным объектом. Так, Суд вынося решения по данной категории дел, как правило предостерегает государство от незаконного вмешательства в частную и семейную жизнь граждан, недопущение дискриминации<sup>32</sup>. Таким образом, ЕСПЧ рассматривает настоящий принцип главным образом в вопросах охраны и защиты права на частную жизнь, которая рассматриваются как высшая ценность морально-этического характера.

Мы поддерживаем тезис широкого толкования принципа уважения прав и свобод человека и гражданина, поскольку считаем, что уважение не может быть однозначным требованием, потому что это сложная конструкция, и при её определении принимаются во внимание ряд факторов.

Выразительную форму принципа уважения прав и свобод человека и гражданина получил в виде гарантий.

В качестве гарантии уважения прав и свобод человека и гражданина законодатель устанавливает запрет на применение пыток и насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения. Эти же положения содержаться в целом ряде международных актов, соглашение и договоров, которые являются в том числе и частью правовой системы России, а, следовательно, признаются и гарантируются на её территории.

В настоящее время существующие гарантии уважения прав и свобод человека и гражданина сотрудниками органов внутренних дел недостаточно проработаны. Нередко гарантии содержатся только в подзаконных актах, внутренних положениях ведомств и тд<sup>33</sup>.

---

<sup>32</sup> Костылева Е. Д. Применение Конституционным Судом РФ и Европейским судом по правам человека принципа равноправия при оценке правомерности ограничений конституционных прав и свобод в решениях // Современный юрист. – 2020. – № 3(32). – С. 77–89.

<sup>33</sup> Обыденова Т. В. Основная задача органов внутренних дел – обеспечение прав и свобод человека // Право. Экономика. Безопасность. – 2017. – № 3. – С. 177–178.

Исходя из вышесказанного, можно сделать следующий вывод.

Уважительное отношение к правам и свободам человека и гражданина является важнейшим принципом деятельности сотрудников полиции. Для неуклонного соблюдения и уважения прав и свобод человека, и гражданина в своей работе, сотрудники органов внутренних дел должны обладать высокой правовой культурой и иметь правовое сознание.

У сотрудников должна быть четкая убежденность в обязательности соблюдения прав и свобод человека. В частности, уважение не может сводиться только к соблюдению прав и свобод каждого человека, так как речь идёт о соблюдении прав и свобод всего общества. Принцип уважения прав человека и гражданина может быть применён только к тем правам и свободам, которые не противоречат интересам общества, государства и человека.

Кроме того, в настоящее время, поступательное развитие общества обязывает власть и общество находить точки соприкосновения в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, в связи с чем, следует сделать особый акцент на взаимодействии правоохранительных органов и институтов гражданского общества по вопросам борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения национальной безопасности. Мы выступаем за то, чтобы принцип уважения прав человека и гражданина не был абстрактным, а учитывал специфику конкретного общества.

## 2.2. Ограничение правового статуса человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов: практические аспекты

На сегодняшний день, в соответствии с Конституцией РФ, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и

защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Права и свободы не могут быть ограничены иначе как в порядке, установленном законом в определенных случаях, на основании ст. ст. 55, 56 Конституции РФ.

Ограничения в первую очередь направлены на борьбу с возникающими угрозами, носят как правило временный характер и направлены на снижение рисков возникновения антигосударственных и антиконституционных проявлений в обществе.

Вопрос об ограничении правового статуса человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов в настоящее время стоит наиболее остро, поскольку из всех государственных служащих именно силовые структуры наиболее часто выступают субъектами ограничений прав человека, и наиболее близко взаимодействуют с народом<sup>34</sup>. Ограничение прав человека в правоохранительной деятельности может быть обусловлено, во-первых, тем, что правоохранительные органы являются частью системы государственной власти, а, во-вторых, тем обстоятельством, что в их деятельности могут присутствовать элементы, которые не соответствуют принципам и нормам международного права и Конституции Российской Федерации.

Для предотвращения злоупотреблений властью, в качестве сдерживающего механизма, законодатель конкретизировал пределы ограничения прав и свобод человека, через призму совокупности прав и обязанностей сотрудников правоохранительных органов. Так, например, в соответствии со ст. 5 Федерального закона «О полиции» ограничение прав и свобод граждан должно быть прекращено при достижении законной цели или выяснения невозможности, или отсутствия необходимости достижения

---

<sup>34</sup> Бялт В. С. Теория государства и права. – М.: Юрайт, 2017. – С.37.

данной цели через ограничения прав и свобод человека<sup>35</sup>. Это связано с многолетней историей человечества. Право обрекать людей на смерть зачастую обосновывалось тем, что интересы определенной группы людей ценней человеческих жизней.

Таким образом, правомерное ограничение прав человека имеет место быть тогда, когда государство, в лице своих органов и должностных лиц, имеет цель предотвратить произвольное обращение с правами индивида. Кроме того, в качестве гарантии Конституция РФ предусматривает возможность ограничения правового статуса личности исключительно нормативным актом, имеющим юридическую силу не ниже федерального закона. Это исключает произвольное ограничение прав и свобод граждан со стороны государственных органов.

Сотрудники правоохранительных органов в случае принятия решения об ограничении прав должны действовать беспристрастно, а также не должны придерживаться каких-либо политических взглядов. В данном случае следует пояснить, что закон в целом не запрещает сотрудникам правоохранительных органов придерживаться каких-либо конкретных политических взглядов, однако проявление они не должны влиять на их профессиональную деятельность<sup>36</sup>. Этот принцип исходит из того, что деятельность сотрудников правоохранительных органов в демократическом государстве должна быть аполитичной как по отношению к государству, так и его гражданам<sup>37</sup>.

При рассмотрении ограничений правового статуса личности органами внутренних дел, интересным представляется анализ ст. 31 Конституции РФ,

<sup>35</sup> Бажуков С. А. Пределы конституционно–правовых ограничений основных прав и свобод человека и гражданина // Актуальные вопросы образования и науки. – 2018. – № 1 (63). – С. 7–10.

<sup>36</sup> Белов А. П. Обеспечение органами внутренних дел конституционных прав человека // Правовое обеспечение политической и общественной деятельности: сборник научных трудов по материалам I Международной научно–практической конференции. – 2017. – С. 11–18.

<sup>37</sup> Бутузова Е. А. Ограничения прав и свобод человека и граждан в деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации // Современные гуманитарные исследования. – 2017. – № 2 (75). – С. 105–108.

и практики применения Федерального закона от 19.06.2004 №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании»<sup>38</sup>. Согласно действующим нормам, гражданам России предоставлено право собираться мирно и без оружия. Однако в связи с многочисленными злоупотреблениями этим правом в ряде стран, российские законы запрещают проводить массовые акции, если они предварительно не были согласованы с властями. Кроме того, в настоящее время, в Государственной Думе РФ на рассмотрении находятся поправки, которые запрещают проведение митингов вблизи органов государственной власти.

Большинство теоретиков права придерживаются мнения, что понятия «права человека» и «права гражданина» при возникновении вопроса их ограничения, следует толковать по-разному, поскольку говорят об ограничении прав граждан, мы всегда имеем ввиду ограничение тех прав, которые реализуются ими исключительно в процессе деятельности государственной власти<sup>39</sup>.

В рамках института административного принуждения органы внутренних дел наделены правовыми средствами законного ограничения прав личности<sup>40</sup>.

Природу административно-правового ограничения прав предлагаем рассмотреть на такой социальной группе, как несовершеннолетние правонарушители, поскольку ограничения прав данной категории лиц, заключается в возможности применения сотрудниками органов внутренних дел приемов и средств ограничения прав и свобод в целях предупреждения или выявления правонарушений, а также предупреждения наступления иных общественно опасных последствий и обеспечения административно-процессуального порядка реализации правовых отношений. Кроме того, возраст становления индивидуальности и формирования независимости от семьи, зачастую таит в себе скрытую опасность, в виде проявления

<sup>38</sup> Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

<sup>39</sup> Политика: толковый словарь: русско-английский. – М., 2001. – С. 119.

<sup>40</sup> Каплунов А. И. Административно-процессуальное право. – М., 2017. – С. 84–85.

преступного поведения.

Деятельность органов и учреждений уполномоченных проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними регулирует Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>41</sup>. Центральное место в плане исследуемых мер ограничения прав несовершеннолетних правонарушителей занимают подразделения по делам несовершеннолетних (далее – ПДН), центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и иные подразделения ОВД.

В случае наличия в действиях несовершеннолетнего признаков состава преступления, полиция вправе доставлять несовершеннолетних в спецподразделения, для оформления задержания, передачи несовершеннолетнего сотруднику ПДН и последующей его постановки на учет. В настоящее время механизм действий сотрудников отложен. Набор разрешенных средств и способов реализации полномочий полиции в области предотвращения правонарушений со стороны несовершеннолетних получил свое детальное закрепление в ведомственных актах, что на наш взгляд не совсем отвечает требованиям законности, поскольку делает эту сферу не такой прозрачной, а значит, может допускать злоупотребления и превышения полномочий.

В течение последних нескольких лет органы полиции всё чаще прибегают к административно-правовому ограничению прав несовершеннолетних правонарушителей. В России, в 2021 году число несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, составило 313 113 человек. В 2020 году таких несовершеннолетних было 286 211 человек.

По состоянию на декабрь 2021 года на профилактическом учете в ПДН в Самарской области состоит 4 500 несовершеннолетних.

---

<sup>41</sup> Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

Статистика несовершеннолетних, состоявших на учете в ОУУП и ПДН ОП №1 УМВД России по г. Самаре за период с 2019 – 2021 гг. имеет плавающую динамику в зависимости от возраста правонарушителей. Однако в целом, за весь исследуемый период имеет плавный рост (Приложение №1).

В целях осуществления полномочий по координации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ОУУП и ПДН ОП №1 УМВД России по г. Самаре используются различные формы профилактической работы: организация и проведение расширенных заседаний комиссии, комплексных профилактических операций, профилактических мероприятий для несовершеннолетних и семей, состоящих на учёте в комиссиях, участие работников, обеспечивающих деятельность комиссий, в совещаниях директоров и заместителей директоров образовательных организаций, семинарах для социальных педагогов, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, родительских собраниях, изучение деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, заслушивание на заседаниях комиссий должностных лиц по направлениям деятельности, внесение представлений (Приложение №2).

На наш взгляд, сдерживанию роста правонарушений среди несовершеннолетних способствует в том числе применение органами внутренних дел законных инструментов правоограничений, в виде доступных способов и средств, направленных на прекращение правонарушения. Например, ведение разъяснительных бесед, правового просвещения, пропаганды правового сознания и пр.

Таким образом, российское государство признает и гарантирует права и свободы, а также создает условия для их реализации путем закрепления юридических гарантий, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, однако предусматривает возможность их

ограничения в целях защиты от внешних и внутренних угроз обществу и личности. Ограничения допускаются исключительно в строгом соответствии нормам права, т.е. ограничения должны быть законными, и не должны преследовать цель причинения каких-либо физических, психологических или иных страданий. При этом следует отметить, что не все права могут быть ограничены (например, право на жизнь), а только те, ограничение которых предусмотрено ст. 55 и 56 Конституции РФ (например, право собственности, свобода слова и пр.). При этом ограничения допускаются только в случае принятия специального нормативного акта, по юридической силе не ниже федерального закона, что исключает возможность злоупотребления.

Органы внутренних дел и их должностные лица являются главным субъектом реализации конституционно-правового режима ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Права сотрудников правоохранительных органов детально регламентируются федеральным законодательством, которое устанавливает пределы применения физической силы, оружия и специальных средств защиты на период действия ограничительных мер.

В целях предотвращения произвола в деятельности государственных органов на период действия ограничительных мер предусмотрены государственный контроль, общественный контроль, судебный контроль и надзор, прокурорский надзор<sup>42</sup>.

### **Выводы по второй главе.**

Согласно действующему законодательству государственная власть организует и осуществляет политику, направленную на обеспечение правопорядка, общественной безопасности и социальной стабильности страны. Кроме того, она обеспечивает защиту и охрану прав и свобод граждан, в том числе от незаконных действий или бездействий органов государственной власти.

---

<sup>42</sup> Одина Н. В. Соблюдение прав и свобод человека в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Государственная служба и кадры. – 2018. – № 2. – С. 51–54.

Правоохранительными органами принимаются меры по предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений и иных правонарушений. Соблюдение и уважение прав и свобод человека, и гражданина, как основополагающий принцип деятельности правоохранительных органов основан не только на нормах Конституции РФ, но имеют и международно-правовую основу.

Принцип соблюдения и уважения прав личности носит приоритетный характер по отношению к иным отраслевым принципам деятельности органов внутренних дел.

Законодательством определены правовые основы организации и деятельности органов внутренних дел, определены их полномочия, права и обязанности, а также содержится широкий сектор доступных форм и методов осуществления ими правоохранительной деятельности с учетом необходимости соблюдения и уважения конституционных прав и свобод человека и гражданина. Вместе с тем, следует отметить, что в процессе осуществления своей деятельности органы внутренних дел вправе эти права ограничивать в строгом соответствии с законом и при соблюдении установленной процедуры.

Использование того или иного метода при выполнении определенных законом функций зависит от характера задач, решаемых органами внутренних дел в указанный период, в строгом соответствии с требованиями нормативных правовых актов и во взаимодействии с другими органами и должностными лицами правоохранительной системы государства.

Каждый сотрудник органов внутренних дел должен строить свою деятельность по принципу служения обществу, профессионального выполнения поставленных перед ним задач, решения проблем населения, которое нуждается в помощи. Именно этот принцип проходит красной нитью в международных нормативных актах, регулирующих порядок осуществления правоохранительных функций.

Принципы деятельности органов внутренних дел должны сформировать такой уровень поддержания правового порядка в стране, где каждый человек может чувствовать себя в безопасности, что будет способствовать достижению цели функционирования конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

## Заключение

Настоящая выпускная квалификационная работа посвящена исследованию вопроса обеспечения принципа уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел. Исследование содержит в себе подробный анализ теоретических основ и практических особенностей указанной сфере. По итогам работы была достигнута цель и решены поставленные во введении к настоящей работе задачи.

Глава первая «Теоретико-правовые аспекты принципа соблюдения прав человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» состоит из двух параграфов.

Первый параграф выпускной квалификационной работы посвящен вопросу соблюдения прав человека и гражданина как принципу правового государства. Обобщив изученный материал, нами сделан вывод, что в современных условиях формирования правового государства проблемам обеспечения прав и свобод уделяется недостаточно внимания.

Второй параграф посвящен рассмотрению места и роли органов внутренних дел в государственном механизме обеспечения прав и свобод личности. Органы внутренних дел как ключевое звено системы органов государственной власти в процессе обеспечения прав и свобод гражданина несут основную нагрузку. Поэтому в результате исследования мы пришли к выводу, что органы внутренних дел занимают центральное место в государственном механизме обеспечения прав и свобод личности, поскольку при осуществлении своей деятельности находятся в непосредственном контакте с населением страны, а, следовательно, вовлечены в процесс обеспечения прав и свобод наиболее полно.

Роль органов внутренних дел заключается не только в поддержании общественного порядка, но и в защите жизни и имущества людей, в том числе в предотвращении преступности и терроризма.

В третьем параграфе рассматривая деятельность правоохранительных органов по обеспечению прав и свобод граждан мы приходим к выводу что она непосредственным образом связана с деятельностью по обеспечению и соблюдению принципа законности. Принцип законности предполагает неукоснительное соблюдение действующих норм и правил всеми органами государственной власти и их сотрудниками. Не допускается издание противоречащих Конституции РФ нормативно-правовых актов ведомственных подразделений.

Вторая глава выпускной квалификационной работы посвящена организационно-правовым основам реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел.

Для того, чтобы у человека не было никакого страха, необходимо поддерживать уважение его прав и прилагать все усилия к тому, чтобы эти права были защищены законом, и чтобы они не нарушались без обоснования или законной санкции.

Конституция РФ закрепляет возможность ограничения правового статуса личности, однако лишь в той мере, в какой это необходимо в целях сохранения мира в обществе и безопасности государства.

Ограничения могут быть временными или постоянными, распространяться на всей территорию страны, или на определенную местность, но вне независимости от их действия по времени и в пространстве, ограничения допустимы лишь при наличии законной цели. Произвол со стороны органов государственной власти не допускается, поэтому любые ограничения должны быть нормативно закреплен и обоснованы.

Кроме того, в настоящей главе нами были обобщены и проанализированы результаты эмпирического исследования, в том числе были выполнены практические задания к работе, а их результаты отражены в тексте исследования в виде приложений.

Особое внимание уделено административно-правовым ограничениям прав личности на примере несовершеннолетних правонарушителей. Во время прохождения преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по г. Самаре в качестве слушателя присутствовала при проведении индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Профилактическая работа проводилась в отношении несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и совершивших иные правонарушения, повлекшее применение меры административного взыскания.

На наш взгляд, причины нарушения принципа соблюдения и уважения прав личности обусловлены прежде всего несовершенством действующего законодательства, а также отсутствием должного ведомственного контроля за деятельностью сотрудников правоохранительных органов.

В результате проведенной работы нами сформулированы практические предложения по совершенствованию деятельности органов внутренних дел, что позволит проводить более четкую политику в отношении обеспечения прав личности, а также повысит эффективность всего изучаемого механизма.

В настоящее время необходимо совершенствование правовой базы, закрепляющей правовые аспекты принципа соблюдения прав человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел. Так, например, при анализе действующего законодательства, было выявлено, что в настоящее время гарантии уважительного отношения к правам и свободам человека и гражданина недостаточно нормативно проработаны. Нередко гарантии содержатся только в ведомственных актах. Целесообразным будет прописать в Законе, регулирующем деятельность органов внутренних дел специального раздела, который следовало бы назвать «Гарантии уважения прав и свобод

человека и гражданина в деятельности сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации». Кроме того, более четкого нормативного закрепления требует перечень функций сотрудников органов внутренних дел.

## **Библиографический список**

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01 июля 2020 № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 04.07.2020.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17 декабря 1979 г.) // Советская юстиция. – 1991. – № 17. – С. 22.

4. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ [принят 05 июля 1995] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ [принят 22 ноября 2001] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 34. – Ст. 3534.

6. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ [принят 12 апреля 2006] // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

7. О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ [принят 28 января 2011] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ [принят 17

ноября 2011] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (часть I). – Ст. 7020.

9. О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляют Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам: указ Президента РФ от 04 августа 2006г. № 842 [принят 4 августа 2006] // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 32. – Ст. 3539.

10. О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 24 декабря 2009г. № 1468 [принят 24 декабря 2009] (ред. от 01.03.2011г.) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 52 (1 ч.). – Ст. 6536.

11. О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка: указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 [принят 11 декабря 2010] // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6656.

12. Об утверждении перечня категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите: постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 900 [принят 11 декабря 2004] // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 2. – Ст. 158.

13. Об организации исполнения Соглашения «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан»: распоряжение Генеральной прокуратуры РФ от 14 января 1999 г. № 6/7р // Сборник основных организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ. – 2004. – Том 1.

14. Об утверждении Положения об Экспертном совете МВД России по вопросам нормотворческой работы: приказ МВД РФ от 27 ноября 2001 г. № 1038 // Официальный интернет-портал правовой информации

([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 27.11.2019.

15. Об организации проведения внеочередной аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 22 марта 2011 года № 135 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 11.04.2017.

16. Об утверждении Административного регламента системы Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок: приказ МВД РФ от 12 декабря 2011 г. № 1221 // Российская газета. – № 73. – 2012 (утратил силу).

17. Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 3 июля 2012 г. № 663 // Российская газета. – № 200. – 2012 (утратил силу).

18. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД РФ от 1 марта 2012 г. № 140 // Российская газета. – № 174. – 2012 (утратил силу).

### **Научные, учебные, справочные издания**

19. Альбов А.П. Теория государства и права в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник и практикум для среднего профессионального образования / под ред. А. П. Альбова, С. В. Николюкина. – М.: Юрайт, 2021. – 134 с.

20. Арестова Е. Н. Предварительное следствие в органах внутренних дел. Взаимодействие следователя с участниками уголовного судопроизводства: учебник и практикум для вузов / Е. Н. Арестова, А. С. Есина, П. В. Фадеев. – М.: Юрайт, 2018. – 159 с.
21. Барбин В. В., Гончаров И. В., Киричёк Е. В., Корабельникова Ю. Л., Мартынов А. Н., Матанцев Д. А., Стёпкин Е. Обеспечение законности, соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебное пособие. Барбин В. В. и др. – М.: Академия управления МВД России, 2019. – 108 с.
22. Бялт В. С. Теория государства и права: учебное пособие для вузов. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2017. – 212 с.
23. Ванюшин Я. Л. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие для вузов / Я. Л. Ванюшин, И. Н. Ванюшина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019. – 267 с.
24. Есина А. С. Дознание в органах внутренних дел: учебник и практикум для среднего профессионального образования / А. С. Есина, Е. Н. Арестова, О. Е. Жамкова. – 2-е изд. – М.: Юрайт, 2020. – 170 с.
25. Зубач А. В. Административное право: учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.]; под ред. А. В. Зубача. – М.: Юрайт, 2021. – 530 с.
26. Костенников М. В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие для вузов / М. В. Костенников, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. – М.: Юрайт, 2020. – 142 с.
27. Петражицкий Л. И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности в 2 ч. Часть 1 / Л. И. Петражицкий. – М.: Юрайт, 2022. – 237 с.
28. Поляков М. П. Правоохранительные органы: учебник и практикум для вузов / М. П. Поляков [и др.]; под ред. М. П. Полякова. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 362 с.
29. Предупреждение коррупции в органах внутренних дел и

- формирование антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел / С. В. Иванцов, О. Н. Иvasюк, А. Б. Кирюхин [и др.]. – М.: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В. Я. Кикотя, 2019. – 192 с.
30. Стахов А. И. Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.]; под ред. А. И. Стахова, П. И. Кононова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – 484 с.
31. Талынев В. Е. Профессиональная этика и служебный этикет в полиции России: учебное пособие для среднего профессионального образования / В. Е. Талынев. – 2-е изд. – М.: Юрайт, 2019. – 153 с.
32. Шмаков А. В. Экономическая теория права: учебник и практикум для вузов / А. В. Шмаков, Н. С. Епифанова. – 3-е изд. – М.: Юрайт, 2022. – 446 с.
33. Якушев В. А. Правовое регулирование института наград в полиции России: учебное пособие для вузов / В. А. Якушев. – М.: Юрайт, 2020. – 99 с.

### **Материалы периодической печати**

34. Алиев Х. О., Юсупкадиева С. Н. Защита прав и свобод человека и гражданина как одно из приоритетных направлений прокурорского надзора / Х. О. Алиев, С.Н. Юсупкадиева // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 1. – С. 37.
35. Бажуков С. А. Пределы конституционно-правовых ограничений основных прав и свобод человека и гражданина / С. А. Бажуков // Актуальные вопросы образования и науки. – 2018. – № 1 (63). – С. 7–10.
36. Белов А. П. Обеспечение органами внутренних дел конституционных прав человека // Правовое обеспечение политической и общественной деятельности: сборник научных трудов по материалам I

Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 11–18.

37. Бутузова Е. А. Ограничения прав и свобод человека и граждан в деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации / Е. А. Бутузова // Современные гуманитарные исследования. – 2017. – № 2 (75). – С. 105–108.

38. Демидов М. В. Исполнительная власть субъекта Российской Федерации: конституционно-правовой аспект ее статуса / М. В. Демидов // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 1. – С. 62–67.

39. Елесина И. Г. Совершенствование деятельности дознавателей органов внутренних дел в условиях реформирования структуры органов внутренних дел / И. Г. Елесина // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований: материалы региональной научно-практической конференции (Санкт-Петербург 06 декабря 2019 г) / составители А.А. Сарсенова, Э.Х. Мамедов. – СПб. Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2020. – С. 313–315.

40. Жигуленков М. В. Проблемы определения места правоохранительной функции в теории функций государства / М. В. Жигуленков // Государство и право. – 2017. – № 3. – С. 97–100.

41. Зиборов О. В. Нормативная основа деятельности ОВД в особых условиях / О. В. Зиборов, И. С. Павличев // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 2. – С. 82–85.

42. Колемачкина Е. А. Защита прав и свобод человека как основополагающий принцип в деятельности полиции Российской Федерации / Е. А. Колемачкина // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. – 2016. – № 2(24). – С. 93–97.

43. Кубышко В. Л. Совершенствование психологической работы в системе морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности личного состава органов внутренних дел / В. Л. Кубышко // Национальный психологический журнал. – 2017. – № 4 (29). – С. 95–103.

44. Кулдышев А. Ш. Понятие правового статуса органов внутренних

дел Кыргызской Республики / А. Ш. Кулдышев, Б. А. Жусупов // Евразийское Научное Объединение. – 2018. – № 10-2 (44). – С. 153–155.

45. Мещерин А. И. К вопросу об институте гласного содействия в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел / А. И. Мещерин, Ю. А. Лапунова // Вестник СевКавГТИ. – 2016. – № 2 (25). – С. 115–117.

46. Нежданова А. С. Ограничение прав и свобод человека в конституционной теории и практике / А. С. Нежданова // Молодой ученый. – 2019. – № 37 (275). – С. 42–44.

47. Николаев А. Г. Субъекты органов внутренних дел и решаемые ими задачи в сфере охраны собственности / А. Г. Николаев // Тенденции развития науки и образования. – 2017. – № 26–3. – С. 47–54.

48. Обыденова Т. В. Основная задача органов внутренних дел - обеспечение прав и свобод человека / Т. В. Обыденова // Право. Экономика. Безопасность. – 2017. – № 3. – С. 177–178.

49. Подмарев А. А. Ограничение прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения в Российской Федерации / А. А. Подмарев // Изв. Сарат. ун-та. Нов. сер. Сер.: Экономика. Управление. Право. – 2018. – № 1. – С. 96–100.

50. Рябинин Н. А. Особенности понимания и осуществления самозащиты трудовых прав сотрудниками органов внутренних органов внутренних дел Российской Федерации / Н. А. Рябинин // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XXV международной научно-практической конференции. В 2-х частях (Красноярск 07–08 апреля 2022 г) / отв. ред. Д. В. Ким. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД РФ, 2022. – С. 69-70.

51. Юдин И. А. Воспитание сотрудников органов внутренних дел в условиях глобализации и информатизации / И. А. Юдин // Аллея науки. – 2021. – Т. 1. – № 6 (57). – С. 620–623.

**Диссертации и авторефераты**

52. Вахрамеева Л. Н. Административно-правовой механизм охраны и защиты абсолютных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2021 – 22 с.

53. Ижаев О. А. Конституционно-правовые основы судебной защиты социально-экономических прав человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2017 – 25 с.

54. Колобова Т. В. Административно-правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Воронеж, 2021 – 26 с.

**Материалы юридической практики**

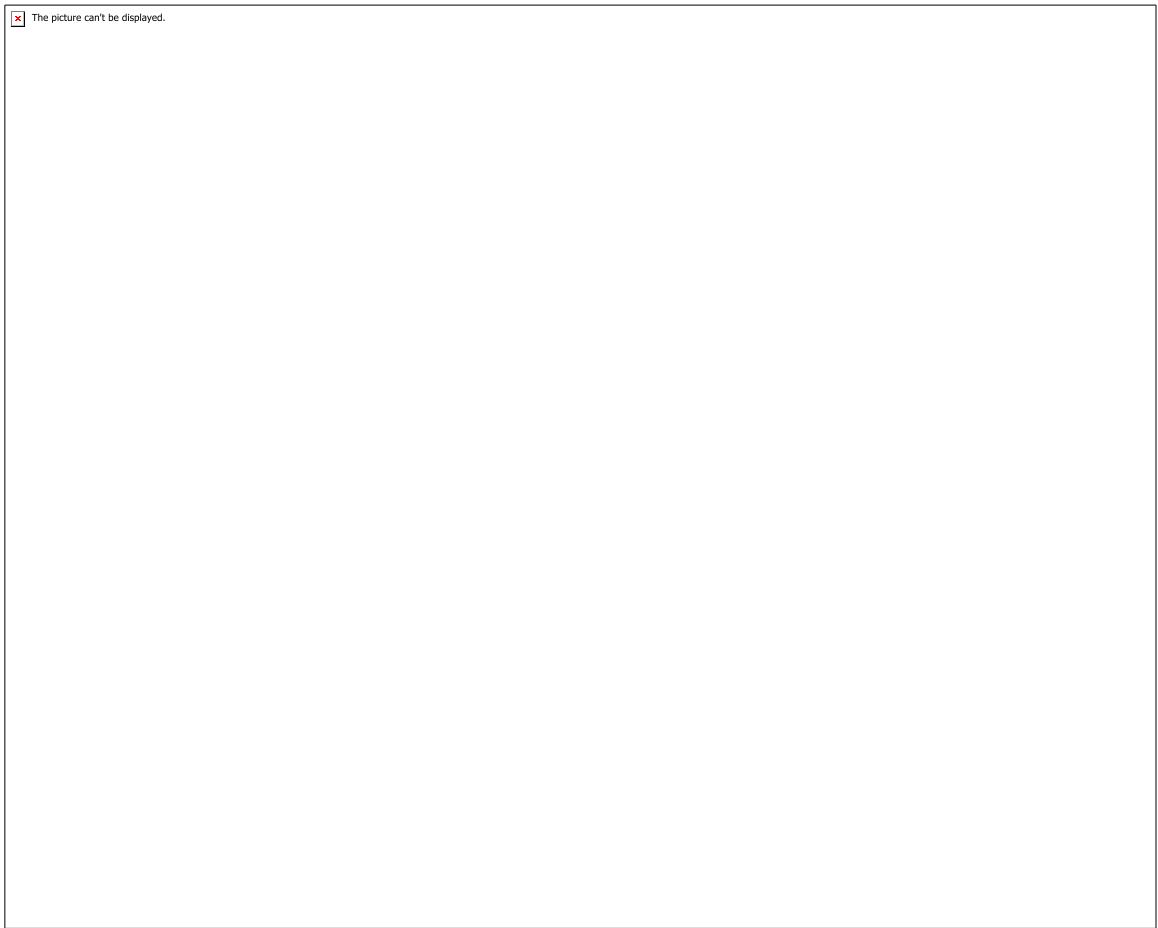
55. Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре / Т. В. Рябова (неопубликованный акт).

**Число несовершеннолетних, состоявших на учете в ОУУП и ПДН ОП**  
**№1 УМВД России по г. Самаре за период с 2019 – 2021 гг<sup>43</sup>.**

	Всего человек	2019		2020		2021	
		Удельный вес в общем числе лиц, состоящих на учете, в %	Всего человек	Удельный вес в общем числе лиц, состоящих на учете, в %	Всего человек	Удельный вес в общем числе лиц, состоящих на учете, в %	Всего человек
Число несовершеннолетних, состоящих на учете в возрасте 14-15 лет	34	29%	47	51%	42	45%	
Число несовершеннолетних, состоящих на учете в возрасте 16-18 лет	53	71%	46	49%	64	55%	
Всего несовершеннолетних, состоящих на учете	87	100%	93	100%	106	100%	

<sup>43</sup> Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре / Т.В. Рябовой (неопубликованный акт).

**Общие сведения о деятельности УМВД России по городу Самаре  
ОУУП и ПДН ОП №1 УМВД России по г. Самаре<sup>44</sup>**



Из общего количества рассмотренных подразделением по делам несовершеннолетних материалов за период 2019 - 2021 гг. – 619; 324 – дела об административных правонарушениях.

К административной ответственности привлечено 286 человек. Из них: 95 несовершеннолетних, 176 родитель (законный представитель), 15 иных лиц.

Вынесено 226 постановлений о назначении наказания в виде штрафа на сумму 419250 рублей.

---

<sup>44</sup> Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре / Т. В. Рябова (неопубликованный акт).