

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Организация профилактической работы уполномоченными полицией на закреплённом за ними административном участке**

Выполнил:
студент 161-ЗС группы 6 курса
Ятманкин Сергей Сергеевич

Научный руководитель:
доцент кафедры профессиональных дисциплин, кандидат юридических наук
Самиулина Яна Валерьевна

Рецензент:
И.о. начальника ОП №2
УМВД России по городу Самара
полковник полиции
Нечаев Алексей Владимирович

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите

допущен

Дата защиты: 30.06.2022

Оценка 4/хорошо

Самара
2022

Оглавление

Введение	2
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В ПРОВЕДЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	6
1.1. Понятие, функции и направления деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке	7
1.2. Административные правоотношения, возникающие при осуществлении профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции	16
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ЗАКРЕПЛЕННОМ ЗА НИМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ	22
2.1. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка	23
2.2. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции	35
2.3. Направления совершенствования профилактической работы участкового уполномоченного полиции	41
Заключение	45
Библиографический список	49
Приложения	57

Введение

Актуальность темы. Служба участковых уполномоченных полиции в России ведет свое начало с первой четверти XVIII в. Устав благочиния, изданный в 1782 г., ввел деление российских городов на административно-полицейские части, с учреждением в каждой из них должности частного пристава, на которого была возложена функция обеспечения правопорядка на вверенной ему территории. Частному приставу подчинялись квартальные надзиратели. Последние, в свою очередь, руководили деятельностью квартальных поручиков. Именно на квартального надзирателя, являвшегося низшим чином полиции, было возложено исполнение тех функций, которые сегодня выполняет участковый уполномоченный полиции: принятие жалоб и заявлений граждан; наблюдение за общественным порядком; административный надзор за населением; осуществление ежедневного обхода околотка; предупреждение правонарушений; задержание подозреваемых в совершении правонарушений и преступлений в определенных случаях; наблюдение за исполнением обязанностей городскими околотка¹.

Таким образом, участковые изначально несли свою службу, исходя из территориального принципа работы на закрепленных за ними участках территории обслуживания. Этот принцип работы участковых сохраняется и сегодня.

И в настоящее время, в условиях реформирования системы российских правоохранительных органов, участковый продолжает оставаться основным полномочным представителем полиции на определенной территории, выполняющим при этом функции практически по всем направлениям деятельности ОВД: это и сбор материалов по уголовным и

¹ Лен К.В. История службы участковых полиции – Барнаул: Издательство: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2018. – С. 12.

административным делам, ежедневное общение с гражданами, решение самых разнообразных, каждый раз индивидуальных, житейских ситуаций, и постоянная профилактическая работа.

Под профилактикой следует понимать универсальное средство борьбы с противоправным поведением во всех его проявлениях, при помощи которого реализуется предупредительная защита членов общества от преступных посягательств². Важность профилактической работы невозможно переоценить. Общеизвестно, что лучше предупредить правонарушение, преступление, чем потом раскрывать уже совершенное, искать и судить виновных. Однако, как показал анализ практики, в настоящее время осуществляемая участковыми уполномоченными полиции профилактическая работа недостаточно эффективна. Как свидетельствуют данные статистики, в РФ за последние годы имеет место рост числа преступлений, совершенных гражданами, имеющими алкогольную и наркотическую зависимости, а также лицами, которые состоят на различных видах учета. Также негативно влияют на профилактическую деятельность участковых уполномоченных полиции организационные проблемы деятельности службы участковых, недостаток кадров, значительная перегруженность сотрудников и т.д.; правовая база профилактической работы участковых также нуждается в оптимизации. Вышеизложенное обуславливает актуальность данного исследования.

Объектом данного исследования является – общественные отношения, возникающие в процессе осуществления участковыми уполномоченными полиции профилактической деятельности.

Предметом исследования является – правовая база профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции; практика

² Струков В. А. О понятии «административная деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений» и его правовом содержании // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел (посвящается 25-летию кафедры административной деятельности органов внутренних дел). Материалы межвузовской научно-практической конференции. – 2018. – С. 185.

(информационное и организационное обеспечение) их деятельности по профилактике административных правонарушений и преступлений.

Цель данного исследования – проанализировать особенности и проблемы организации профилактической работы уполномоченными полиции на закреплённом за ними административном участке.

Задачи исследования:

1. рассмотреть понятие, функции и направления деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке;
2. исследовать административные правоотношения, возникающие при осуществлении профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции;
3. проанализировать административную деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка;
4. изучить специфику индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции
5. предложить направления совершенствования профилактической работы участкового уполномоченного полиции.

Методы исследования. К методам исследования, применяемым в работе, можно отнести исторический, описательный, аналитический, обобщения и синтеза. Помимо перечисленных методов, использовался формально-юридический метод.

Теоретическая база и степень научной разработанности темы.

В юридической науке имеет место значительное количество работ, посвященных анализу профилактической деятельности органов внутренних дел (А.И. Алексеев, Ю.М. Антонян, А.Э. Жалинский, И.И. Карпец, В.Н. Кудрявцев, Н.Ф. Кузнецова, А.Г. Лекарь, Н.П. Мышляев, Д.К. Нечевин, А.Б. Сахаров и др.). В то же время комплексных исследований специфики профилактической деятельности современных участковых уполномоченных полиции, с учетом всех реалий и изменений в законодательстве РФ в данной

сфере, в настоящее время нет.

Структура работы отражает логику достижения вышеуказанной цели и решения отмеченных задач и состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В ПРОВЕДЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

1.1. Понятие, функции и направления деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке

Участковый уполномоченный полиции (далее – УУП) – это должностное лицо полиции Российской Федерации, осуществляющее служебную деятельность, которая направлена на защиту прав граждан, проживающих на соответствующем административно-территориальном участке, а также граждан, пострадавших от преступных посягательств на указанной территории³.

Правовой основой, регламентирующей деятельность УУП, является Федеральный закон РФ «О полиции»⁴, а также Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – Приказ № 205)⁵. Данный приказ содержит «Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке

³ Кашкина Е. В., Хандогина А. В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: понятие, принципы, алгоритм – Домодедово: Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2021. – С. 23.

⁴ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции» // Российская газета. – 2011. – 8 февраля.

⁵ Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант».

(далее – Инструкция)» и «Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции (далее – Наставление)».

Участковый уполномоченный полиции назначается начальником районного органа МВД на определенный территориальный участок, определяемый на основании четко установленных нормативов численности населения. Границы такого участка устанавливаются начальником органа РФ на районном уровне исходя из численности населения, которое проживает на соответствующей территории.

Также в службе УУП назначают старшего участкового, который руководит деятельностью 2 УУП. В случае необходимости может также добавляться должность помощника участкового.

Организационное обеспечение деятельности участковых осуществляется отделами УУП и по делам несовершеннолетних.

УУП выполняет возложенные на него задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленном за ним в установленном порядке административном участке.

В указанном выше Наставлении прописаны основные направления деятельности УУП, которые включают:

1. защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств;
2. предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
3. выявление и раскрытие преступлений;
4. производство по делам об административных правонарушениях (Приложение 1).

Кроме того, УУП может выполнять ряд других функций, не входящих в его непосредственные обязанности. В частности, участковый может принимать участие:

1. в обеспечении правопорядка в общественных местах;

2. в розыске лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; лиц, пропавших без вести, в идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе; в идентификации неопознанных трупов;

3. в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием, а также уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства;

4. в контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

5. в обеспечении безопасности дорожного движения⁶.

Как видно, УУП в настоящее время выполняет значительное количество функций, для чего он наделяется соответствующим законодательством довольно широкими полномочиями.

В частности, УУП вправе требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений...» (ст. 13 ФЗ «О полиции»).

Следует заметить, что УУП в ряде случаев выполняют ряд обязанностей, которые не имеют прямого отношения к тем, которые он несет

⁶ Батыщева Е. В. Основные задачи и направление работы участкового уполномоченного полиции // Право. Нормотворчество. Закон. международная научно-практическая конференция. – 2018. – С. 35-36.

на закрепленном за ним участке. К таким обязанностям можно отнести следующие:

- осуществлять контроль по сообщениям и заявлениям об инцидентах, которые служат причиной наступления страхового случая, уведомлениям, заключающим в себе доказательства преступных деяний в области экологических и экономических деяний, по ДТП;
- на «чужом» участке выполнять функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;
- работать в следственно-оперативных группах, дежурных частях территориальных органов МВД РФ, группах немедленного реагирования, и при этом быть в запасе для того, чтобы осуществлять сопровождение задержанных, либо граждан, которые заключены под стражу, и защиту сотрудников МВД, обвиняемых, которые оказались на время в боксах, граждан, которые находятся под административным арестом⁷.

Деятельность УУП начинается с того, что он принимает отведенный ему административный участок, знакомится с гражданами, проживающими на данном участке, особое внимание при этом уделяя тем из них, которые находятся на различных видах учета.

В целом вся работа Служба УУП реализуется в следующих формах:

- профилактический обход своего административного участка;
- прием граждан и рассмотрение их заявок;
- индивидуальная работа по профилактике преступности с лицами, которые были поставлены на учет.

Из указанных форм несения службы УУП профилактический обход участка является основной формой.

После обхода участка и знакомства с его жителями УУП, как уже отмечалось выше, обязан особое внимание уделить тем гражданам, которые

⁷ Прибытко Ю. А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2016. – № 16-1. – С. 252.

по разным причинам стоят на профилактическом учете, осуществлять надзор за ними. С такими гражданами участковый обязан регулярно проводить беседы, опрашивать их родственников, соседей с целью выведать необходимую информацию. В случае необходимости в отношении подучетного элемента УУП могут применять меры административного принуждения.

Во 2 главе данной работы профилактическое направление деятельности УУП будет рассмотрено более подробно.

УУП также несет ответственность за выполнение возложенных на него обязанностей, указанных в разделе IV Наставления, перечень которых достаточно обширен. Ответственность УУП связана с оценкой его деятельности. Однако следует заметить, что в настоящее время в законодательстве РФ нет нормативно закрепленных методик, а также показателей оценки деятельности УУП на его административном участке. Во многом это обусловлено тем, что невозможно применять единые показатели для всех участковых, поскольку каждый участок и его жители уникальны, уникальна и работа УУП. Есть более «спокойные» участки, жители которых не нарушают закон и в целом не привлекают своими действиями внимание полиции. Есть более сложные участки, на которых может быть сконцентрировано значительное количество подучетных элементов, работа с которыми сложна и многообразна⁸.

В целом можно утверждать, что для граждан административного участка УУП в силу его близости к населению и ввиду наличия значительного количества полномочий олицетворяет государственную власть в целом.

⁸ Титова Е. А., Овчинникова О. Д. Юридическая ответственность участковых уполномоченных полиции. Учебное пособие – Барнаул: ФГК ОУ ВПО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2019. – С. 45.

Специфика деятельности УУП рассматривается учеными и практиками довольно давно и сегодня можно синтезировать несколько подходов к ее содержанию.

В рамках первого подхода исследователи рассматривают УУП как некоего универсального полицейского. Это во многом обусловлено многообразием функций, обязанностей и полномочий данного сотрудника.

Также данный подход сформировался ввиду того, что территория РФ очень значительна по размерам. По причине наличия огромной территории власти РФ постоянно сталкивались с проблемой управления ею, в результате чего однозначным явилось решение о необходимости децентрализовать власть и предоставить местным властным органам на местах больше полномочий. В результате указанные органы стали самостоятельно решать вопросы с охраной общественного порядка на своей территории, профилактикой и расследованием преступлений и т.д.

Анализируемый подход к деятельности УУП имел место во время советской власти. В то время участковый был активно включен в разного рода социальные процессы, оказывал значительное влияние на предупреждение правонарушений и преступлений, был близок к населению.

Если говорить о негативных сторонах анализируемого подхода к деятельности УУП, то следует отметить её чрезмерную нагрузку, особенно это касалось крупных городов со значительной численностью населения. Следствием такой нагрузки было отсутствие у участкового полной и достоверной информации о том, какова оперативная ситуация на его территории. УУП не имели физической возможности эффективно выполнять все свои обязанности, уделять внимание всем аспектам своей деятельности. В результате все сводилось к тому, что участковые больше занимались бумажной работой, составляли протоколы, писали отчеты и т.д. А

профилактическую работу выполняли по остаточному принципу. То есть налицо был избыточный функционал УУП⁹.

В рамках второго подхода участковый рассматривался как основной субъект профилактической деятельности. Состоятельность данного подхода заключается в том, что предупреждение преступлений действительно является важнейшим и приоритетным направлением деятельности для всех правоохранительных органов. Общеизвестно, что проще предупредить преступлением, чем потом раскрывать его. И в этом смысле УУП является важнейшей фигурой, так как он наиболее близок к гражданам своего участка, лучше всех их знает, и, следовательно, может максимально эффективно выполнять профилактическую работу.

Говоря о профилактике правонарушений, следует заметить, что эта работа участкового может быть как общей, то есть направленной на неопределенный круг субъектов, и индивидуальной, то есть направленной на конкретного гражданина, который в силу тех или иных причин стоит на профилактическом учете.

Однако несмотря на достоинства анализируемого подхода к деятельности УУП, у него есть и негативные моменты, которые обусловлены следующими факторами:

- оценить профилактическую деятельность УУП довольно проблематично, так как четкой связи между предпринятыми профилактическими мерами участкового и предотвращенными преступлениями, по сути, нет. Точнее, её сложно обнаружить и проследить зависимость;

- если профилактическая работа УУП является основной, то вне его внимания оказываются многие другие нормативно регламентированные его служебные задачи;

⁹ Струков В. А. О статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации // Закон и право. – 2021. – № 5. – С. 224-225.

– нынешние участковые зачастую не имеют необходимых знаний для качественного осуществления профилактической деятельности. По нашему мнению, очевидно, что необходимо в рамках образовательных учреждений осуществлять подготовку участковых-профилактиков, то есть специалистов, владеющих знаниями о том, как лучше осуществлять профилактику общую и индивидуальную; имеющих глубокие познания в области психологии и педагогики;

– в рамках существующей правовой системы, развитого гражданского общества любая профилактическая или воспитательная деятельность, исходящая от государства, должна сводиться к минимуму по причине того, что нравственные устои, образовательный уровень, моральные установки для каждого человека различны¹⁰.

Важно заметить, что деятельность полиции и службы УУП, в частности, заключается по большей части в обеспечении законности и правопорядка. При этом вторжение участковых в частную жизнь граждан, даже с профилактическими целями, недопустимо.

Сужение функционала УУП до исключительно профилактической деятельности имело место в нашей стране в 70-е годы XX века. Тогда в ОВД была сформирована служба профилактики, состоявшая из участковых милиции. Однако данная отдельная служба в структуре МВД просуществовала недолго. Перед перестройкой она была ликвидирована¹¹.

В рамках следующего – третьего подхода УУП понимается как территориальный дознаватель. Данный подход сформировался во многом в силу того, что одной из важнейших функций участковых является проверка сообщений о преступлениях. То есть УУП может на своем участке проводить расследование преступлений по тем делам, для которых предварительное

¹⁰ Беляева Г. С., Пахомова Н. П. Участковый уполномоченный полиции – основное звено государственной профилактики правонарушений // Студенческие научные достижения. Сборник статей II Международного научно-исследовательского конкурса. – 2019. – С. 195.

¹¹ Кратюк Д. А. К вопросу о правовом статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации // Правозащитник. – 2021. – № 1. – С. 15.

расследование не является обязательным, т.е. расследовать уголовное дело в форме дознания. Кроме этого осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

Как видно, в рамках данного подхода основным направлением деятельности участкового является расследование правонарушений, происходящих на его административном участке. Такой подход может быть правильным в следующих случаях:

- если у УУП будет штат помощников, которые будут помогать ему в его деятельности;
- если у участковых уменьшится количество функций и задач, так как выполнять все сразу и при этом качественно очевидно невозможно.

Недостаток данного подхода к деятельности УУП заключается в том, что очень трудно разграничить функции участкового-дознателя и обычных дознавателей. В этой связи для снижения нагрузки с участкового и повышения качества его работы и работы дознавателей целесообразно объединить оба подразделения.

Представители четвертого подхода считают, что следует ликвидировать службу УУП и отказаться от профилактической деятельности со стороны органов внутренних дел. Такая точка зрения сформировалась во многом потому, что вмешательство государства и его органов, в частности, полиции в частную жизнь граждан недопустимо. В этой связи профилактическая деятельность службы УУП является, по сути, незаконной и нецелесообразной. Подтверждением этому мнению является нынешняя правовая доктрина российского государства, закрепленная в Конституции РФ.

В результате анализа основных подходов к деятельности УУП в РФ можно сделать вывод о том, что среди правоведов нет единства взглядов на фигуру данного сотрудника правоохранительных органов, на его предназначение и функционал. Данное положение вещей влечет за собой

несовершенство нормативно- правовой базы деятельности участковых и, как следствие, проблемы в деятельности участковых на практике.

Изучив основы организации деятельности УУП и специфику её правового регулирования, были сделаны следующие выводы:

- закрепление за участковым административного участка позволяет реализовывать на данной территории целый комплекс разнородных полицейских полномочий, прав и обязанностей;

- в настоящее время отсутствует законодательно закреплённый приоритет в функциях УУП. В нормативных актах, регулирующих деятельность участковых, подробно расписаны функции этих сотрудников правоохранительных органов. В реальной жизни участковые выполняют ещё больше функций. Помимо своих обязанностей им нередко приходится заниматься работой и других подразделений полиции¹².

1.2. Административные правоотношения, возникающие при осуществлении профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции

Являясь основными субъектами административных правоотношений, а равно и основным «связующим звеном» между системой исполнительной власти и рядовыми гражданами УУП осуществляют колоссальный объем деятельности, соответственно, принимая на себя широкий круг обязанностей, основной из которых профилактическая деятельность.

Осуществляя профилактическую деятельность, УУП вступают с гражданами в административные правоотношения, под которыми

¹² Яхонтова О. С. Отдельные элементы правового статуса участкового уполномоченного полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года. Составители Р.Ю. Аврутин, Т.В. Стульнова. – 2020. – С. 351.

понимаются общественные управленческие отношения, одной из сторон которых обязательно является орган исполнительной власти (должностное лицо), характеризующееся наличием юридических связей между субъектами в виде корреспондирующих (взаимных) прав и обязанностей, установленных административно-правовой нормой¹³.

Имея свою структуру, административные правоотношения традиционно представлены в виде совокупности трех элементов: объекта правоотношения, его субъекта и содержания.

Субъектами административных правоотношений являются соответственно его участники (индивидуальные и коллективные), которые соответствующими нормами права наделены правами и обязанностями в сфере публичного управления.

Что касается объекта административного правоотношения, то по этому поводу высказывает две основные точки зрения. Первая связана с тем, что «объект административного правоотношения – это то, по поводу чего они возникают, на что воздействуют субъективные права и юридические обязанности участников правоотношений»¹⁴. Проще говоря – это фактическое волевое участие субъектов правоотношений по осуществлению их прав и обязанностей.

Содержание административного правоотношения, в свою очередь, представляет собой права, обязанности, запреты, ограничения, правовой режим их осуществления, исполнения, соблюдения или правовой защиты.

Проводя исследование профилактической деятельности УУП в системе органа внутренних дел, подчеркнем, что, в первую очередь, правовое положение такого субъекта определяется его административно-правовым статусом. Данная правовая категория определяет объем обязанностей и прав

¹³ Чурина С. В. Понятие и состав административных правоотношений // Интернаука. – 2021. – № 40-3 (216). – С. 45.

¹⁴ Лупарев Е. Б. Проблема связи объекта и предмета в административных правоотношениях // Ленинградский юридический журнал. – 2021. – № 1 (31). – С. 168.

УУП, формы и методы его деятельности, ответственность, систему подчиненности и т.д.

Интересным, в этой связи, нам видится подход Ю.А. Тихомирова, который предложил блочную систему административно-правового статуса органа исполнительной власти. Так, ученый-административист формулирует определение административно-правового статуса посредством трех блоков: целевого, организационного, компетенционного.

Целевой блок содержит такие составляющие как непосредственно цель деятельности, т.е. ее окончательный итог, задачи, которые необходимо решить для достижения цели и функции, которые выражают основные направления деятельности¹⁵. Следует отметить, что данный блок определен Федеральным законом «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ и Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁶.

Организационный блок административно-правового статуса участкового включает в себя порядок образования штатной единицы в структуре подразделения УУП или в органе внутренних дел, назначения на должность, увольнения с должности, установление системных связей с другими службами и т.д.

Третий блок административно-правового статуса представлен компетенцией субъекта управления. Считается, что данный блок является определяющим в правовом положении субъекта, т.к. в нем определены обязанности, права, формы и методы деятельности УУП.

¹⁵ Тихомиров Ю. А. Теория компетенции // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4, Государство и право: Реферативный журнал. – 2020. – С. 69-70.

¹⁶ Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // Российская газета. – 2011. – 7 декабря.

Анализ связей определенных управленческих функций с властными полномочиями дает возможность получить полную информацию о компетенции УУП. Различают обязанности и права в сфере правового регулирования, профилактики, учета, контроля, юрисдикции, планирования. Реализуются же комплекс приведенных прав и обязанностей посредством прямого их воплощения, поскольку основными функциями УУП являются первостепенная – профилактическая, учетная, юрисдикционная и контрольно-надзорная.

По своей сути и содержанию, искоренение и минимизация объема правонарушений лежит на их предупреждении, обнаружении причин и условий, способствующих их совершению, выявлении лиц (групп лиц), которые способны совершить правонарушение и проведение с ними индивидуальных воспитательных мероприятий, дабы удержать их от совершения противоправных действий.

Таким образом, основными видами профилактической деятельности, осуществляемой участковыми, являются общая и индивидуальная. Исходя из наименования данных видов профилактики, отличаются они по объекту профилактического воздействия.

Объектом общей профилактики является вся противоправная деятельность, либо отдельные ее виды, причины противоправного поведения и условия, способствующие ему. Предметом индивидуальной профилактики являются конкретные лица, их поведение. В то же время очевидно, что указанные виды профилактической деятельности участкового, по сути, едины, они тесно и неразрывно взаимосвязаны друг с другом, а также взаимозависимы.

В то время как индивидуальное направление связано с воздействием на лиц, от которых можно ожидать противоправного поведения и позитивной коррекцией их личности, общая же направленность, в своей совокупности, сводится к выявлению причин и условий деликтности, разработке и реализации программ и планов мероприятий по их устранению, либо

нейтрализации, реализации мер по оказанию положительного воздействия на население страны с целью правового воспитания¹⁷.

Являясь центральным субъектом профилактики на административном участке, УУП осуществляет такую работу с применением различных форм её реализации, а также с применением соответствующих административных методов.

Основными формами профилактической деятельности УУП являются:

1. Профилактический обход закрепленного за ним участка, с целью знакомства с гражданами, проживающими на этой территории, а также информирования их о том, где находится участковый пункт полиции, кто их непосредственный участковый, куда, когда и как они могут обратиться в случае, если совершено преступление или правонарушение, нарушены их права, или по иным вопросам.

2. Профилактическая работа с лицами, стоящими на разных видах учета. Выявление таких лиц на закрепленном административном участке, наблюдение за ними, проведение бесед о необходимости придерживаться правопослушного поведения. Как правило, к таким подучетным лицам, нуждающимся в индивидуальном профилактическом воздействии, относятся граждане, освободившиеся из мест лишения свободы и попавшие под административный надзор, а также алкоголики, наркоманы и лица, стоящие на учете в психоневрологическом диспансере. Также УУП осуществляет профилактическую работу с несовершеннолетними правонарушителями, их родителями или иными законными представителями.

3. Опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей, знакомых и др. лиц.

4. Применение мер административного принуждения, в том числе административной ответственности в отношении лиц, состоящих на

¹⁷ Лесовик И. В., Супонина Е. А. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции в современный период // Инновационная наука. – 2021. – Т. 3. – № 4. – С. 104.

профилактических учетах и нарушающих законодательство Российской Федерации (Приложение 2).

Полагаем, что помимо закрепленных в законе форм индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции необходимо предусмотреть и такую форму, которая направлена на социализацию отдельных категорий подучетных лиц. Например, содействие в трудоустройстве или поступлении на учебу, несмотря на существующие объективные трудности.

В качестве отдельной формы профилактической деятельности УУП можно рассматривать и административно-юрисдикционную деятельность. Такая профилактика осуществляется опосредованно, через осуществление, в основном, производства по делам об административных правонарушениях, в рамках которого реализуется административная ответственность.

Посредством реализации административно-юрисдикционных производств УУП вступает в соответствующие процессуальные отношения, в результате чего обеспечивается защита личных и общественных законных интересов от противоправных посягательств, в том числе в сфере дорожного движения, общественных местах, охрана различных видов собственности и т.д.¹⁸

Выводы по первой главе.

Участковый уполномоченный полиции – это должностное лицо полиции Российской Федерации, осуществляющее служебную деятельность, которая направлена на защиту прав граждан, проживающих на соответствующем административно-территориальном участке, а также граждан, пострадавших от преступных посягательств на указанной территории

¹⁸ Веретейникова Ю. И., Мамин А. С. Административные правоотношения, возникающие при осуществлении профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Тенденции развития науки и образования. – 2020. – № 67-6. – С. 25.

В процессе ежедневной административной деятельности участковый уполномоченный полиции реализует пять основных форм несения службы, к которым относятся: профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанных мероприятиях.

Являясь основными субъектами административных правоотношений, а равно и основным «связующим звеном» между системой исполнительной власти и рядовыми гражданами УУП осуществляют колоссальный объем деятельности, соответственно, принимая на себя широкий круг обязанностей, основной из которых профилактическая деятельность.

Говоря об административных правоотношениях, возникающих при осуществлении профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции, можно сделать вывод об их сложности и многогранности внутреннего содержания. Многообразие средств, форм и методов реализации профилактики, осуществляемой УПП, по нашему мнению, в настоящее время находится на достаточно высоком уровне, однако не исключает возможности и необходимости развития в соответствии с этапами социального и экономического прогресса.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ЗАКРЕПЛЕННОМ ЗА НИМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

2.1. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка

Учитывая многопрофильность задач, решаемых службой УУП, одной из основных и наиболее эффективных форм исследования административного участка участковым является его профилактический обход.

Целью осуществления профилактического обхода обслуживаемой территории является исследование этой территории, её инфраструктуры, знакомство с физическими и юридическими лицами, проживающими и функционирующими на территории участка, выявление проблемных зон и лиц, требующих особого внимания. Помимо профилактической, УУП может решать также и иные цели и задачи в ходе обхода и осмотра своего административного участка¹⁹.

Проанализируем некоторые рекомендации УУП по профилактическому обходу административного участка.

Как уже отмечалось выше, во время профилактического обхода своего участка участковый знакомится и общается с гражданами, проживающими на этом участке, а также с руководителями различных предприятий, учреждений, которые также находятся на территории участка.

¹⁹ Ишмуратов П. Н. Профилактический обход как одна из основных форм несения службы участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе. Материалы Всероссийской научно-практической конференции, приуроченной ко Дню участкового уполномоченного полиции. – 2021. – С. 97.

Для того, чтобы получить важную информацию от жителей участка, УУП целесообразно общаться с ними не в допросном тоне, а в виде доверительной беседы, диалога.

Как показал анализ нормативно-правовой базы деятельности УУП, в настоящее время нет четкой инструкции, где был бы прописан алгоритм действий участкового во время проведения им обхода административного участка. Поэтому в большинстве случаев УУП действует по своему разумению и исходя из своих целей и задач.

Согласно пункту 28 Инструкции профилактический обход должен осуществляться ежедневно во время исполнения УУП своих служебных обязанностей. Здесь важно заметить, что ранее действовал приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (ныне утратил силу), в котором указывалось, что участковый обязан в течение года посетить все объекты, которые имеются на его участке. Однако, очевидно, что для регулярного обхода всех объектов на территории УУП понадобится значительное количество времени и сил. А с учетом того, что участковые, как уже было отмечено выше, итак очень загружены, такого рода требование еще более усложнит их служебную деятельность. В ныне действующем приказе такого требования нет, лишь отмечается, что УУП необходимо ежедневно посещать свой административный участок с профилактическим обходом²⁰. В то же время практика показывает, что многие УУП пренебрежительно относятся к проведению профилактического обхода.

Поскольку профилактический обход играет важнейшую роль в служебной деятельности участковых, важно проанализировать организационные и тактические основы его проведения.

²⁰ Шубин С. П. Правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка // Общество. Экономика. Культура: актуальные проблемы, практика решения. Сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. – 2021. – С. 220.

Согласно законодательным актам, участковый должен не только проводить ежедневные профилактические обходы своего участка, но и обращать при этом особое внимание на граждан, ведущих антиобщественный образ жизни (например, алкоголиков, наркоманов, лиц, склонных к домашнему насилию и т.д.)

Как уже отмечалось выше, в ходе профилактического обхода участка УУП имеет возможность доверительно беседовать с жителями участка, которые зачастую могут предоставить ему важнейшую информацию о возможных правонарушениях и преступлениях, имевших место на территории участка. Также жители домов, расположенных на административном участке, являются источником информации о том, что какие-либо граждане проживают в квартирах без регистрации.

В ряде случаев при обходе административного участка УУП может попасть в сложные и даже опасные ситуации. Такие ситуации могут возникнуть в квартирах, где проживают или находятся в гостях агрессивно настроенные граждане. Также потенциально опасными являются контакты с гражданами, злоупотребляющими алкоголем, наркотически зависимыми, психически нездоровыми, имеющими судимость, противоправным элементом и пр. Кроме того, УУП может оказаться свидетелем преступления или объектом преступного замысла по завладению его табельным оружием, а его визит может восприниматься как угроза задержания. В такого рода ситуациях многое зависит от профессионализма участкового, его опыта, выдержки, физической подготовки, а также стрессоустойчивости и психологической подготовленности²¹.

Проанализируем специфику административной деятельности участкового уполномоченного полиции при посещении многоквартирных домов жилого сектора в городах, в том числе при установлении личных контактов с гражданами, проживающими на обслуживаемой территории.

²¹ Ренкас Е. В. К вопросу о совершенствовании правового регулирования профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник экономической безопасности. – 2018. – № 1. – С. 167.

Как известно, жилой сектор административного участка состоит не только из квартир и территорий частных домовладений, но и иных сопутствующих элементов данной инфраструктуры. Следовательно, при проведении профилактического обхода жилого сектора элементы инфраструктуры многоквартирных жилых домов также подлежат периодическому посещению и обследованию УУП в целях осуществления общей и индивидуальной профилактики, установления лиц, находящихся в розыске, ведущих аморальный образ жизни, больных алкоголизмом и наркоманией, допускающих семейно-бытовые конфликты, а также в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности²².

Как уже отмечалось, профилактический обход УУП обязан осуществлять ежедневно. И здесь нельзя не отметить, что относительно ежедневности профилактического обхода высказываются различные мнения, причем не только теоретиков, но и практических сотрудников органов внутренних дел, в том числе о периодичности, целесообразности и эффективности такой работы. Полагаем, профилактический обход административного участка, безусловно, должен осуществляться ежедневно, независимо от количества текущих материалов, и восприниматься УУП не как дополнительная обязанность, связанная с «ненужной» тратой служебного времени, а как первоочередной источник получения оперативно значимой информации о криминологической обстановке на территории обслуживания. Более того, ежедневное присутствие УУП в жилом секторе административного участка будет не только формировать у граждан осознание соответствующей правовой защищенности, но и положительное общественное мнение о работе территориального органа. Соответственно, рассматриваемая форма несения службы должна повсеместно реализовываться УУП на постоянной, плановой основе, независимо от

²² Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики. Сборник научных трудов. – 2019. – С. 19-20.

наличия неисполненных материалов проверок, дополнительных поручений, запросов, а также складывающейся оперативной обстановки на участке.

При проведении профилактического обхода УУП знакомится с населением, в том числе с председателями товариществ собственников жилья и недвижимости, а также с иными уполномоченными собственниками жилья лицами (старшими по подъездам, корпусам и домам). В процессе знакомства и установления партнерских, доверительных отношений в обязательном порядке вручает свои визитные карточки или иным образом оформленную (напечатанную) контактную информацию. Например, листовки с указанием номеров своих служебных телефонов и телефонов дежурной части территориального органа, места расположения участкового пункта полиции, установленных дней и часов приема населения.

В ряде регионов Российской Федерации используется практика размещения в местах общего пользования (торговые центры, кинотеатры, спорткомплексы, остановки общественного транспорта, автозаправочные станции и др.) отпечатанных типографским способом листовок «Ваш участковый уполномоченный полиции» с фотографией сотрудника полиции, контактными телефонами, днями приема и адресом участкового пункта полиции. Указанный вариант дополнительного информирования населения административного участка не освобождает УУП от обязанности личного вручения визитных карточек или контактной информации, отраженной на бумажных носителях, при проведении ежедневного профилактического обхода²³.

Следующим важным элементом профилактического обхода, которому, по нашему мнению, УУП должен уделять не меньше своего внимания, является посещение квартир, комнат и домов граждан, расположенных на территории административного участка в целях личного знакомства и

²³ Гришаков А. Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка // Алтайский юридический вестник. – 2021. – № 1 (33). – С. 54.

установления доверительных отношений. К сожалению, практика показывает, что зачастую УУП игнорируют указанный вид деятельности, мотивируя это отсутствием свободного времени, позволяющего знакомиться с населением жилого сектора.

Между тем ни для кого не секрет, что реальная картина криминогенной составляющей обслуживаемой территории не может быть получена УУП только из официальных статистических данных органов внутренних дел. Очевидно, что для этого требуются дополнительные источники оперативно значимой информации, которые как раз и могут быть предоставлены ему в процессе знакомства с гражданами административного участка, а также установления с ними личных доброжелательных отношений.

Примером может послужить деятельность участкового ОП № 2 МВД России по г. Самаре, который, благодаря активному сотрудничеству с жителями своего административного участка смог выявить притон для занятий проституцией. В частности, бдительные граждане в ходе доверительной беседы с ним указали, что одну из квартир их дома часто посещают девушки легкого поведения и их клиенты. После проведенной проверки УУП установил, что в квартире действительно организован притон. На всех выявленных проститутках были составлены протоколы по ст. 6.11 КоАП РФ.

Представляется, что при проведении поквартирного и подомового обходов следует уделять внимание всем возрастным категориям граждан, особенно пенсионерам, которые, как правило, охотно идут на контакт с УУП, много знают о жизни своих соседей и состоянии правопорядка в жилом секторе. В развитие этой темы нельзя не упомянуть мнение отдельных исследователей, утверждающих, что «характерным для УУП является предупреждение правонарушений, а для этого важно постоянно

контактировать с жителями своего административного участка»²⁴, с чем, на наш взгляд, нельзя не согласиться.

В соответствии с п. 25 приказа № 205 при проведении ежедневного профилактического обхода необходимо уделять внимание всему массиву поступающей информации, в том числе полученной посредством визуального наблюдения, предоставленной в процессе общения с гражданами, а также установленной при различных официальных запросах. Указанные формы получения информации являются наиболее приемлемыми и позволяют УУП своевременно реализовать административно-предупредительные меры, направленные на стабилизацию правопорядка на территории своего участка.

УУП обязан незамедлительно реагировать на сообщения граждан своего административного участка о возможных правонарушениях и преступлениях. Благодаря такой оперативности участковый имеет возможность предотвратить или пресечь преступные деяния. Например, УУП ОП № 2 УМВД по г. Самара от бдительных граждан своего участка получил информацию о том, что в одной из квартир часто собираются подозрительные лица, а когда дверь квартиры открывается, то слышен характерный неприятный химический запах. После проверки данного сообщения участковый выявил, что в этой квартире расположен наркопритон. По факту организации и содержания наркопритона возбуждено уголовное дело.

Во время профилактического обхода административного участка УУП должен уделять особое внимание информации о гражданах, проживающих в квартирах без регистрации, либо арендующих жилье без оформления соответствующих документов, например, договора аренды и т.д. Такого рода информация может быть получена участковым, в первую очередь, от

²⁴ Сотников С. С., Кочеров Ю. Н., Димитров А. Н. Об организации оперативно-служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на городском (районном) уровне // Административное право и процесс. – 2020. – № 4. – С. 62.

председателей и иных представителей товариществ собственников жилья, специалистов управляющих компаний в сфере жилищно-коммунального хозяйства (слесарей, электриков, сантехников, дворников), старших по подъездам и корпусам многоквартирных жилых домов, а также внештатных сотрудников полиции, закрепленных за УУП.

Напомним, что под регистрацией граждан Российской Федерации понимается их постановка на регистрационный учет по месту жительства, осуществленная в установленном законодательством порядке²⁵. При этом под местом жительства понимается жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договорам найма или поднайма, а также на иных законных основаниях²⁶.

В научных кругах постоянно ведется дискуссия относительно вопросов регистрационного учета граждан по месту жительства или пребывания. А граждане придумывают все новые способы зарегистрироваться, не имея при этом жилья и не планируя жить по месту регистрации.

Вышеизложенное еще раз подтверждает многогранность проблем как правового, так и организационного характеров в вопросах осуществления контроля за соблюдением правил регистрационного учета граждан Российской Федерации на территории административного участка. В этой связи не лишне напомнить о необходимости взаимодействия УУП с сотрудниками подразделений органов внутренних дел по вопросам

²⁵ Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. от 01.07.2021) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 32. – ст. 1227.

²⁶ Репникова Ю. В. К вопросу о понятии «место жительства» // Современные гуманитарные проблемы. сборник научных трудов. Редакционная коллегия: П. В. Анисимов (ответственный редактор), А. С. Рябов (заместитель ответственного редактора), А. Е. Елифанов, С. М. Колотушкин, В. В. Мальцев, А. Ф. Московцев, А. Н. Попович, М. В. Субботина. – Волгоград, 2020. – С. 93.

миграции. К примеру, при проведении совместных рейдовых или плановых оперативно-профилактических мероприятий в жилом секторе.

Следующим актуальным вопросом, также требующим пристального внимания со стороны УУП при проведении профилактического обхода, является проверка сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории административного участка с нарушением правил въезда, либо режима пребывания или проживания.

В научных публикациях можно встретить высказывания о том, что нелегально прибывшие в Российскую Федерацию иностранные граждане из-за незнания языка и законов, взаимодействуя с обществом, становятся причиной массы проблем. Согласно статистическим данным, за несколько последних лет возросло число правонарушений, которые совершили выходцы из других государств. По мнению исследователей рассматриваемых правоотношений, к таким деяниям относятся мошенничество, несоответствие миграционных документов, воровство и вандализм²⁷.

В развитие этой темы нельзя не упомянуть мнение З.Н. Столяровой о том, что количество иностранных граждан, въезжающих на территорию Российской Федерации, неизменно растет с каждым годом, а по прогнозам различных экспертов, миграционные потоки с каждым годом будут только увеличиваться. Более того, вместе с ростом количества иностранных граждан, въезжающих на территорию России, растет и количество совершенных ими административных правонарушений, что, в свою очередь, обостряет проблему ужесточения ответственности за различные нарушения миграционного законодательства²⁸.

²⁷ Попович О. М. Актуальные вопросы административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства // Административное право и процесс. – 2019. – № 6. – С. 58-59.

²⁸ Столярова З. Н. О совершенствовании института административной ответственности в сфере миграции // Административное право и процесс. – 2020. – № 9. – С. 63.

Однако УУП должны интересоваться не только вопросы регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ, но и их трудоустройство. Как правило, при нарушении рассматриваемыми специальными субъектами административно-правовых отношений правил въезда либо режима пребывания или проживания на территории Российской Федерации, осуществляется и незаконная трудовая деятельность без соответствующего разрешения на работу, либо патента.

Анализ правоприменительной деятельности органов внутренних дел позволяет утверждать, что результаты нелегальной трудовой деятельности данной категории лиц влекут за собой целый комплекс неблагоприятных последствий правового характера как для российской экономики в целом, так и для правонарушителей, в частности, например, в случаях нарушения их общегражданских и трудовых прав.

Существует мнение, что сфера социально-правовой защиты трудящихся-мигрантов также имеет некоторые проблемы. В частности, отдельные авторы указывают, что «на практике трудящиеся-мигранты вынуждены использовать два варианта: арендовать жилье у местных жителей – граждан России, или жить в помещениях, предлагаемых работодателями, которые для сокрытия налогов размещают своих рабочих в не предусмотренных для жилья помещениях. Либо в целях обогащения регистрируют их в своем жилье, а по факту оставляют их в не предусмотренных для жилья помещениях»²⁹. К сожалению, такие случаи правонарушений со стороны работодателей периодически выявлялись в отдельных регионах страны, о чем неоднократно сообщали средства массовой информации.

УУП обязаны контролировать, соблюдают ли иностранные граждане и лица без гражданства правила регистрации, пребывания и проживания в РФ в ходе проведения ежедневного профилактического обхода административного

²⁹ Чирков Д. К., Чирков В. Д. Актуальные проблемы правового положения трудящихся-мигрантов и беженцев в Российской Федерации // Миграционное право. – 2020. – № 3. – С. 17.

участка, в том числе при осуществлении приема граждан в помещении участкового пункта полиции и рассмотрении их обращений³⁰.

Также в процессе проведения профилактического обхода УУП собирает и анализирует информацию о том, что на территории его административного участка есть граждане с наркотической и алкогольной зависимостями, а также лица, склонные к домашнему насилию и иным противоправным действиям. Обозначенные сведения могут быть получены от старших по подъездам многоквартирных жилых домов, соседей по лестничной площадке, в том числе соседей, проживающих на верхних и нижних этажах, внештатных сотрудников полиции, народных дружинников и представителей общественности района.

Целесообразно поддержать позицию исследователей, утверждающих, что в последнее время государство значительное внимание уделяет правонарушениям в бытовой сфере, домашнему насилию. Побои, как правило, имеют место в результате разного рода конфликтных ситуаций, случающихся между членами семьи, соседями, прохожими и т.д. Кроме того, результаты различных криминологических исследований показывают, что ранняя профилактика побоев имеет приоритетное значение в связи с тем, что большинство тяжких насильственных преступлений совершается именно в быту, что, соответственно, увеличивает количество лиц, получивших телесные повреждения или погибших в ходе неправомерных насильственных действий на бытовой почве³¹.

³⁰ Ишмуратов П. Н. К вопросу о контроле участковым уполномоченным полиции за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников // Миграционное право. – 2021. – № 2. – С. 33.

³¹ Шихнабиев Р. А. Меры административного предупреждения, принимаемые сотрудниками полиции по противодействию административным правонарушениям, посягающим на здоровье граждан // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации В.Д. Сорокина: в 2-х частях. – 2021. – С. 111.

Еще одной проблемой, на которую следует обратить внимание, является отработка информации о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом.

Для более дифференцированного подхода к рассматриваемой проблеме напомним, что в результате реализации антинаркотической политики в 2010-2020 гг. наркоситуация в стране в целом стабилизировалась, однако, согласно данным мониторинга, в большинстве регионов Российской Федерации она остается напряженной. Как свидетельствуют данные статистики, каждый год правоохранительные органы РФ выявляют порядка 250 тысяч преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, при этом доля противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков в общем количестве зарегистрированных преступлений составляет 9,4%³².

Совершенно очевидно, что служебная деятельность участковых, одной из основных целей которой является профилактика правонарушений в сфере незаконного потребления наркотиков, а также разного рода психоактивных веществ и их аналогов, также предотвратит более серьезные деяния со стороны наркозависимых лиц.

Соответственно, УУП должен своевременно получать информацию и иметь объективную картину о количестве граждан, страдающих алкоголизмом и наркоманией, и проживающих на территории его административного участка, и проводить с ними соответствующую профилактическую работу.

Всю собранную в результате профилактического обхода информацию УУП должен донести до своего непосредственного начальства, а также предоставить её соответствующим должностным лицам органов внутренних дел.

В ситуациях, когда УУП обнаруживает правонарушения или условия для их совершения, он обязан доложить об этом своему непосредственному

³² Никулин Р. В. Анализ уголовно-правовой статистики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Юридический форум. Сборник статей III Международной научно-практической конференции. – Пенза, 2021. – С. 98.

руководителю, и далее данная информация поступает в соответствующий орган, который в рамках своей компетенции принимает по данной информации необходимое решение.

2.2. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции

Одной из важнейших форм деятельности УУП является индивидуальная профилактическая работа на подведомственном административном участке по отдельным категориям лиц.

Индивидуальная профилактическая работа (далее также – индивидуально-профилактическая работа, ИПР), проводимая УУП с различными категориями граждан, состоящих на профилактических учетах органов внутренних дел, является важной составляющей превентивной деятельности государства в области обеспечения и защиты прав и свобод человека, противодействия противоправным деяниям. Данное направление деятельности УУП не утрачивает своей актуальности в современных условиях. Более того, с учетом высокого уровня правового нигилизма в российском обществе, необходимость в проведении как общих, так и индивидуальных профилактических мероприятий продолжает возрастать³³.

В соответствии с п. 33 приказа № 205, УУП проводится индивидуальная профилактическая работа со следующими категориями лиц.

Во-первых, лица, в отношении которых установлен административный надзор. Основанием для проведения ИПР является постановка на учет поднадзорного лица, сообщение об этом УУП, на административном участке которого находится поднадзорный.

Во-вторых, лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1

³³ Кузёма Д. Е., Сотников С. С., Димитров А. Н. К вопросу об индивидуально-профилактической работе участкового уполномоченного полиции // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. Сборник научных трудов по материалам региональной научно-практической конференции. Под редакцией А. В. Власова, Л. Г. Устиновой, В. В. Евдошенко. – 2018. – С. 289.

ст. 234.1 УК РФ³⁴; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

С данной категорией лиц проводится ИПР после получения информации об их освобождении из мест лишения свободы. Участковый обязан посещать данных лиц регулярно, не реже 1 раза в месяц. Окончание проведения ИПР связывается с погашением судимости или установлением административного надзора³⁵.

В-третьих, лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере. Для проведения ИПР с данной категорией лиц необходимо наличие одного из следующих оснований:

- привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ³⁶;
- привлечение лица к уголовной ответственности по ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ;
- принятие в отношении лица решения об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч.1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и ч. 5 ст. 319 УПК РФ³⁷, при совершении правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Периодичность посещения УУП данной категории граждан установлена – не реже одного раза в квартал. Срок проведения ИПР составляет один год при отсутствии в течение этого срока повторных правонарушений в семейно-бытовой сфере.

³⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

³⁵ Стульнова Т. В., Холманский В. И. Правовые аспекты нормативного обеспечения индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции с лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Система профилактики преступности: современное состояние, проблемы и перспективы развития. Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, в 2-х частях. – 2021. – С. 125.

³⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022) // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

³⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022, с изм. от 19.04.2022) // Российская газета. – 2001. – 22 декабря.

В-четвертых, лица, больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раз привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ.

При получении информации от подразделения по исполнению административного законодательства и подтверждения постановки лица на учет в наркологический диспансер в связи с лечением от алкоголизма, УУП уполномочен проводить ИПР с данной категорией лиц.

Периодичность посещения УУП установлена – не реже одного раза в квартал. Срок проведения ИПР составляет один год при отсутствии в течение этого срока повторных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения³⁸.

В-пятых, лица, больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раз назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

При получении информации от подразделения по исполнению административного законодательства и подтверждения постановки лица на учет в наркологический диспансер в связи с лечением наркомании, УУП уполномочен проводить ИПР с данной категорией лиц.

Периодичность посещения УУП установлена – не реже одного раза в квартал. Срок проведения ИПР составляет один год, при отсутствии в течение этого срока повторных правонарушений, предусмотренных статьями, указанными выше.

³⁸ Мотрович И. Д. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, злоупотребляющими алкогольной продукцией // Служба участковых уполномоченных полиции: вчера, сегодня, завтра... (к 95-летию образования). сборник тезисов докладов и выступлений. – 2018. – С. 57.

Согласно п. 35 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции», сотрудники полиции обязаны принимать участие совместно с органами здравоохранения в наблюдении за лицами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений³⁹.

Индивидуально-профилактическая работа УУП с несовершеннолетним, состоящим на профилактическом учете в ОВД, направлена на решение воспитательной, компенсаторной, стимулирующей и корректирующей задач. Решение данных взаимосвязанных между собой задач позволит защитить права и свободы подростка, не допустить совершения им противоправных деяний и иных негативных поступков. Эта деятельность, кроме того, позволит предотвратить огромный вред, наносимый обществу подростковой преступностью, безнадзорностью и беспризорностью, а также сохранить для общества полноценную самостоятельную личность и гражданина, которые принесут ещё не мало пользы⁴⁰.

Профилактическое воздействие УУП может осуществляться в следующих формах:

Во-первых, правовое информирование, которое осуществляется путем доведения до сведения граждан на подведомственном административном участке, уделяя особое внимание гражданам, в отношении которых УУП проводится ИПР, информации относительно обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан, защиты от противоправных действий, недопустимости их совершения, неотвратимости наказания. Доведение такой информации может осуществляться путем размещения информации в СМИ,

³⁹ Димитров А. Н., Кочеров Ю. Н. Правовые и организационные основы индивидуально-профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. Сборник научных трудов по итогам региональной научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД РФ. – 2021. – С. 245.

⁴⁰ Поликарпова Е. В. Роль участкового уполномоченного полиции в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете // Общественная безопасность в системе стратегических национальных приоритетов российской федерации. Сборник научных трудов по итогам XIII Всероссийской конференции «Правопорядок в России: проблемы совершенствования». – 2019. – С. 77-78.

на информационных стендах, официальных сайтах как территориального органа полиции, так и органа местного самоуправления. Такая информация, главным образом, предназначена для распространения на территории муниципального образования.

Во-вторых, профилактическая беседа. При проведении ИПР в отношении различных категорий лиц УУП проводит профилактические беседы в целях предупреждения совершения правонарушений. Профилактическая беседа включает разъяснение применяемых мер профилактики, уровня ответственности перед государством и обществом, негативных последствий противоправного поведения, степени причиненного вреда.

В-третьих, объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

В-четвертых, профилактический учет. Все лица, в отношении которых УУП уполномочен проводить ИПР, подлежат постановке на профилактический учет. При этом возможна постановка лица на профилактический учет по нескольким основаниям. Однако на каждого человека заводится только одна карточка, в которой отражаются все основания и категории, по которым гражданин поставлен на профилактический учет. Смена места жительства не препятствует проведению профилактической работы. При смене места жительства УУП направляет всю имеющуюся информацию относительно лица, состоящего на профилактическом учете, УУП территориального органа полиции по новому месту жительства.

В-пятых, административный надзор, в осуществлении которого участвует УУП в пределах своей компетенции⁴¹.

⁴¹ Антонов Ян. А., Бачурин А. Г., Гайдуков А. А., Щеглов А. И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами,

Неотъемлемым требованием к работе УУП является их постоянное взаимодействие с другими службами органов внутренних дел, иными субъектами профилактики, а также общественностью. Ядро такого взаимодействия составляют обмен информацией, совместное планирование и осуществление профилактических мероприятий.

2.3. Направления совершенствования профилактической работы участкового уполномоченного полиции

В настоящее время проблема повышения эффективности служебной деятельности участковых является очень актуальной.

В соответствии со статистическими данными, по состоянию на декабрь 2021 года благодаря деятельности УУП раскрывается одной из четырех преступлений. В 2020 году в рамках служебной деятельности участковых была осуществлена работа с более чем 3,6 млн. граждан, строящих на разного рода профилактических учетах. За весь указанный период участковыми было рассмотрено свыше 11 миллионов обращений⁴².

Как уже было отмечено выше, УУП занимает особое место в системе профилактики правонарушений, поскольку осуществляет административные функции на закрепленном административном участке, что позволяет проводить адресную профилактическую работу. Однако, осуществление профилактической работы УУП осложняется рядом проблемных моментов.

Недостаточность нормативно-правового регулирования деятельности УУП в данной сфере. В законодательстве РФ недостаточно раскрыто содержание профилактической работы полиции, ее цели, конкретные меры профилактического воздействия, порядок и формы осуществления.

состоящими на учете: Учебно-практическое пособие – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. – С. 23.

⁴² Сайфуллин Э. В. Некоторые аспекты совершенствования профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2021. – № 4 (66). – С. 81.

Сокращение кадрового состава полиции привело к увеличению объема служебных обязанностей, возлагаемых на УУП, что сказывается на качестве их работы, профилактической в первую очередь.

Отталкиваясь от требований и задач, поставленных перед УУП, в их повседневной деятельности большое значение придается документальному оформлению материалов по обращениям граждан, планово-отчетной документации, различным документам сопровождающего характера, что, в конечном итоге, учитывая объем вышеперечисленных документов и явно недостаточное количество участковых, мешает эффективно выполнять служебные задачи и значительно сокращает время для общения с населением и выявлением реальных проблем⁴³. То есть УУП слишком загружены работой и поэтому не успевают должным образом выполнять свои обязанности. Например, зачастую у участковых не хватает времени на обход обслуживаемого участка. В лучшем случае удастся осуществлять профилактическую работу с поднадзорным контингентом (лица, вышедшие из мест лишения свободы, несовершеннолетние преступники, алкоголики и т.д.). Всё это не лучшим образом отражается на доверии граждан органам правопорядка, участковым в частности.

На заполнение документов уходит большая часть времени, а это опять же сказывается на качестве и эффективности выполнения участковыми своих служебных обязанностей. Сокращение канцелярской работы способствовало бы налаживанию контактов участкового с населением⁴⁴.

Также проблемой является возложение на УУП широкого круга обязанностей по оказанию содействия другим подразделениям полиции, что снижает качество осуществляемой профилактической работы на

⁴³ Тарасов А. Ю. Совершенствование профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Теория и практика современной науки. – 2019. – № 3 (45). – С. 287.

⁴⁴ Сычев Е. А. К вопросу о совершенствовании организации профилактической работы участковых уполномоченных полиции // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. – Краснодар, 2021. – С. 432.

закрепленном административном участке. Главной задачей на сегодняшний день является оптимизация функционала УУП, конкретизация полномочий по отдельным направлениям их деятельности, ввиду того, что зачастую ими (участковыми) выполняются функции, не свойственные их деятельности и профилю.

В процессе своей профессиональной деятельности УУП постоянно приходится взаимодействовать с другими сотрудниками правоохранительных органов, с органами власти, гражданами и руководителями организаций и предприятий, расположенных на обслуживаемом участке. Необходимость и важность такого рода взаимодействий участковых в настоящее время очевидна, поскольку без связи с органами МСУ и общественностью УУП невозможно осуществлять профилактику и пресечение правонарушений, а это, в свою очередь, ставит под угрозу сохранение и поддержание общественного спокойствия.

Между тем должным образом отлаженный механизм взаимодействия и ответственность каждого сотрудника соответствующего органа государственной власти, а не только УУП, могут значительно улучшить профилактическую работу с подучетным контингентом. Поскольку, как уже отмечалось выше, деятельность участковых предполагает постоянное общение и взаимодействие с гражданами, проживающими на территории административного участка, возрастет роль УУП в улучшении такого показателя работы органов внутренних дел, как оценка деятельности территориального органа МВД РФ, основанная на использовании социологической и иной информации, отражающей мнение населения о его деятельности⁴⁵.

Для повышения эффективности работы УУП целесообразно:

⁴⁵ Черняев Г. М., Черняев С. Г. О проблемах организации деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе // Вопросы эволюции правовой мысли человечества. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Сукиасян А. А. – 2021. – С. 34-35.

- при анализе деятельности УУП важно учитывать количество граждан, проживающих на административном участке. Важно в соответствующих нормативно-правовых актах указать, что при делении территории численность населения на участках не должна превышать 5 тыс. человек;

- снизить нагрузку на УУП, исключив случаи, когда участковые привлекаются к работе, которая не входит в его служебные обязанности;

- улучшить материальное и техническое обеспечение службы УУП, в том числе, служебными помещениями, особенно участковых, которые несут службу в отдаленных участках местности.

Выводы по второй главе.

Участковый уполномоченный полиции является ключевой фигурой в полиции, которая обеспечивает профилактику правонарушений и преступлений, безопасность жизни и здоровья граждан.

Профилактическая работа УУП осуществляется по различным направлениям и в отношении разных категорий лиц. Профилактическая работа носит как общий характер, направленный на все население подведомственного административного участка, так и специальный характер, направленный на проведение индивидуальной профилактической работы.

Общая профилактика осуществляется путем правового информирования населения о недопустимости противоправного поведения, необходимости защиты прав и свобод граждан, а также путем отчета участкового перед населением о результатах проделанной работы, что способствует не только повышению доверия населения к работе полиции, но и предупреждению правонарушений. Специальная профилактика осуществляется путем проведения индивидуальной профилактической работы в отношении отдельных категорий лиц, перечень которых закреплен на нормативном уровне. Кроме того, УУП принимают непосредственное участие в проведении профилактической работы в отношении иных

категорий, при тесном взаимодействии с подразделениями правоохранительных органов.

Главной задачей на сегодняшний день является оптимизация функционала УУП, конкретизация полномочий по отдельным направлениям их деятельности, ввиду того, что зачастую ими (участковыми) выполняются функции, не свойственные их деятельности и профилю.

Заключение

Участковый уполномоченный полиции – это должностное лицо полиции Российской Федерации, осуществляющее служебную деятельность, которая направлена на защиту прав граждан, проживающих на соответствующем административно-территориальном участке, а также граждан, пострадавших от преступных посягательств на указанной территории

Основной формой несения службы УУП является обход закреплённого участка в профилактических целях. Целью осуществления профилактического обхода обслуживаемой территории является исследование этой территории, её инфраструктуры, знакомство с физическими и юридическими лицами, проживающими и функционирующими на территории участка, выявление проблемных зон и лиц, требующих особого внимания. Помимо профилактической, УУП может решать также и иные цели и задачи в ходе обхода и осмотра своего административного участка.

Относительно необходимости ежедневно осуществлять профилактический обход административного участка высказываются различные мнения, причем не только теоретиков, но и практических сотрудников органов внутренних дел, в том числе о периодичности, целесообразности и эффективности такой работы. Полагаем, профилактический обход административного участка, безусловно, должен осуществляться ежедневно, независимо от количества текущих материалов, и восприниматься УУП не как дополнительная обязанность, связанная с «ненужной» тратой служебного времени, а как первоочередной источник получения оперативно значимой информации о криминологической обстановке на территории обслуживания. А для того, чтобы у участковых было достаточно времени на ежедневный профилактический обход своего участка, необходимо снизить нагрузку на них, исключив случаи, когда УУП

привлекаются к работе, которая не входит в их непосредственные служебные обязанности.

Еще одной важнейшей формой деятельности УУП является индивидуальная профилактическая работа на подведомственном административном участке по отдельным категориям лиц.

Важность индивидуальной работы участковых с подучетным контингентом невозможно переоценить, так как она входит в общую превентивную деятельность государства в сфере противодействия преступным деяниям. Более того, с учетом высокого уровня правового нигилизма в российском обществе, необходимость в проведении как общих, так и индивидуальных профилактических мероприятий продолжает возрастать.

Индивидуальная профилактическая работа со следующими категориями лиц:

- лица, в отношении которых установлен административный надзор;
- лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- лица, больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раз привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ;
- лица, больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раз назначено административное наказание за совершение административных

правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

Основными формами индивидуальной профилактической работы УУП с подучетным контингентом являются: правовое информирование, профилактическая беседа, объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, профилактический учет и административный надзор, в осуществлении которого участвует УУП в пределах своей компетенции.

Как показал анализ практики, осуществление профилактической работы УУП осложняется рядом проблемных моментов, к которым относятся:

- недостаточность нормативно-правового регулирования деятельности УУП в данной сфере. В законодательстве РФ недостаточно раскрыто содержание профилактической работы полиции, ее цели, конкретные меры профилактического воздействия, порядок и формы осуществления;

- сокращение кадрового состава полиции, которое привело к увеличению объема служебных обязанностей, возлагаемых на УУП, что сказывается на качестве их работы, и профилактической в первую очередь;

- значительное количество планово-отчетной документации, документов сопровождающего характера, которые должен оформлять УУП. Все это мешает участковому эффективно выполнять свои служебные задачи и значительно сокращает время для общения с населением и выявлением реальных проблем.

Также проблемой является возложение на УУП широкого круга обязанностей по оказанию содействия другим подразделениям полиции, что снижает качество осуществляемой профилактической работы на закрепленном административном участке. Главной задачей на сегодняшний день является оптимизация функционала УУП, конкретизация полномочий

по отдельным направлениям их деятельности, ввиду того, что зачастую ими (участковыми) выполняются функции, не свойственные их деятельности и профилю.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01 июля 2020 № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 04.07.2020.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 25 марта 2002 № 63-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 10 декабря г. 1997 № 63-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954 (Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 13. – Ст. 1952).

3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2002 № 103-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1 (Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 16. – Ст. 2605).

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 18.12.2001 № 174-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 22 ноября 2001 г. № 177-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 1 (Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27. – Ст. 5062)

5. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. от 01.07.2021) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 32. – ст. 1227.

6. О полиции: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2011 № 424-ФЗ [принят Государственной Думой РФ 07 февраля

2011 г. № 3-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900 (Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 52. – Ст. 8983).

7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // Российская газета. – 2011. – 7 декабря.

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04.07.2019.

Научные, учебные, справочные издания

9. Антонов Ян. А. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: Учебно-практическое пособие / Ян. А. Антонов, А. Г. Бачурин, А. А. Гайдуков, А.И. Щеглов – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. – 45 с.

10. Беляева Г. С. Участковый уполномоченный полиции – основное звено государственной профилактики правонарушений / Г. С. Беляева, Н. П. Пахомова // Студенческие научные достижения. Сборник статей II Международного научно-исследовательского конкурса. – 2019. – С. 195.

11. Димитров А. Н. Правовые и организационные основы индивидуально-профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке / А. Н. Димитров, Ю. Н. Кочеров // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. Сборник научных трудов по итогам региональной научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД РФ. – 2021. – С. 242-247.

12. Ишмуратов П. Н. Профилактический обход как одна из основных форм несения службы участкового уполномоченного полиции / П. Н. Ишмуратов // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе. Материалы Всероссийской научно-практической конференции, приуроченной ко Дню участкового уполномоченного полиции. – 2021. – С. 94-100.

13. Кашкина Е. В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: понятие, принципы, алгоритм / Е. В. Кашкина, А. В. Хандогина – Домодедово: Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2021. – 124 с.

14. Кузёма Д. Е. К вопросу об индивидуально-профилактической работе участкового уполномоченного полиции / Д. Е. Кузёма, С. С. Сотников, А. Н. Димитров // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. Сборник научных трудов по материалам региональной научно-практической конференции. Под редакцией А. В. Власова, Л. Г. Устиновой, В. В. Евдошенко. – 2018. – С. 288-292.

15. Лен К. В. История службы участковых полиции / К. В. Лен – Барнаул: Издательство: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2018. – С. 12.

16. Мотрович И. Д. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, злоупотребляющими алкогольной продукцией / И. Д. Мотрович // Служба участковых уполномоченных полиции: вчера, сегодня, завтра... (к 95-летию образования). сборник тезисов докладов и выступлений. – 2018. – С. 55-58.

17. Никулин Р. В. Анализ уголовно-правовой статистики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков / Р. В. Никулин // Юридический форум. Сборник статей III Международной научно-практической конференции. – Пенза, 2021. – С. 98-100.

18. Поликарпова Е. В. Роль участкового уполномоченного полиции в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете / Е. В. Поликарпова // Общественная безопасность в системе стратегических национальных приоритетов российской федерации. Сборник научных трудов по итогам XIII Всероссийской конференции «Правопорядок в России: проблемы совершенствования». – 2019. – С. 77-78.

19. Репникова Ю. В. К вопросу о понятии «место жительства» / Ю. В. Репникова // Современные гуманитарные проблемы. сборник научных трудов. Редакционная коллегия: П.В. Анисимов (ответственный редактор), А. С. Рябов (заместитель ответственного редактора), А. Е. Епифанов, С. М. Колотушкин, В. В. Мальцев, А. Ф. Московцев, А. Н. Попович, М. В. Субботина. – Волгоград, 2020. – С. 91-96.

20. Струков В. А. О понятии «административная деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений» и его правовом содержании / В. А. Струков // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел (посвящается 25-летию кафедры административной деятельности органов внутренних дел). Материалы межвузовской научно-практической конференции. – 2018. – С. 184-188.

21. Стульнова Т. В. Правовые аспекты нормативного обеспечения индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции с лицами, освобожденными из мест лишения свободы / Т. В. Стульнова, В. И. Холманский // Система профилактики преступности: современное состояние, проблемы и перспективы развития. Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, в 2-х частях. – 2021. – С. 125-129.

22. Сычев Е. А. К вопросу о совершенствовании организации профилактической работы участковых уполномоченных полиции / Е. А. Сычев // Административно-правовое регулирование

правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. – Краснодар, 2021. – С. 430-436.

23. Титова Е. А. Юридическая ответственность участковых уполномоченных полиции. Учебное пособие / Е. А. Титова, О. Д. Овчинникова – Барнаул: ФГК ОУ ВПО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2019. – С. 45.

24. Черняев Г. М. О проблемах организации деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе / Г. М. Черняев, С. Г. Черняев // Вопросы эволюции правовой мысли человечества. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Сукиасян А.А. – 2021. – С. 34-35.

25. Шубин С. П. Правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка / С. П. Шубин // Общество. Экономика. Культура: актуальные проблемы, практика решения. Сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. – 2021. – С. 218-221.

26. Яхонтова О. С. Отдельные элементы правового статуса участкового уполномоченного полиции / О. С. Яхонтова // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года. Составители Р.Ю. Аврутин, Т.В. Стульнова. – 2020. – С. 351-352.

Материалы периодической печати

27. Батыщева Е. В. Основные задачи и направление работы участкового уполномоченного полиции / Е. В. Батыщева // Право.

Нормотворчество. Закон. международная научно-практическая конференция. – 2018. – С. 34-36.

28. Веретейникова Ю. И. Административные правоотношения, возникающие при осуществлении профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции / Ю. И. Веретейникова, А. С. Мамин // Тенденции развития науки и образования. – 2020. – № 67-6. – С. 24-27.

29. Гришаков А. Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода в жилом секторе обслуживаемого участка / А. Г. Гришаков // Алтайский юридический вестник. – 2021. – № 1 (33). – С. 51-58.

30. Давыдов М. В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка / М. В. Давыдов // Актуальные проблемы науки и практики. Сборник научных трудов. – 2019. – С. 19-23.

31. Ишмуратов П. Н. К вопросу о контроле участковым уполномоченным полиции за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников / П. Н. Ишмуратов // Миграционное право. – 2021. – № 2. – С. 32-35.

32. Кратюк Д. А. К вопросу о правовом статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации / Д. А. Кратюк // Правозащитник. – 2021. – № 1. – С. 15.

33. Лесовик И. В. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции в современный период / И. В. Лесовик, Е. А. Супонина // Инновационная наука. – 2021. – Т. 3. – № 4. – С. 104-106.

34. Лупарев Е. Б. Проблема связи объекта и предмета в административных правоотношениях / Е. Б. Лупарев // Ленинградский юридический журнал. – 2021. – № 1 (31). – С. 162-174.

35. Попович О. М. Актуальные вопросы административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства / О. М. Попович // Административное право и процесс. – 2019. – № 6. – С. 57-59.

36. Прибытко Ю. А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции / Ю. А. Прибытко // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2016. – № 16-1. – С. 251-252.

37. Ренкас Е. В. К вопросу о совершенствовании правового регулирования профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции / Е. В. Ренкас // Вестник экономической безопасности. – 2018. – № 1. – С. 165-169.

38. Сайфуллин Э. В. Некоторые аспекты совершенствования профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции / Э. В. Сайфуллин // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2021. – № 4 (66). – С. 80-83.

39. Сотников С. С. Об организации оперативно-служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на городском (районном) уровне / С. С. Сотников, Ю. Н. Кочеров, А. Н. Димитров // Административное право и процесс. – 2020. – № 4. – С. 61-64.

40. Столярова З. Н. О совершенствовании института административной ответственности в сфере миграции / З. Н. Столярова // Административное право и процесс. – 2020. – № 9. – С. 61-64

41. Струков В. А. О статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации / В. А. Струков // Закон и право. – 2021. – № 5. – С. 224-225.

42. Тарасов А. Ю. Совершенствование профилактической работы участкового уполномоченного полиции / А. Ю. Тарасов // Теория и практика современной науки. – 2019. – № 3 (45). – С. 285-290.

43. Тихомиров Ю. А. Теория компетенции / Ю. А. Тихомиров // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4, Государство и право: Реферативный журнал. – 2020. – С. 69-73.

44. Чирков Д. К. Актуальные проблемы правового положения трудящихся-мигрантов и беженцев в Российской Федерации / Д. К. Чирков, В. Д. Чирков // Миграционное право. – 2020. – № 3. – С. 16-20.

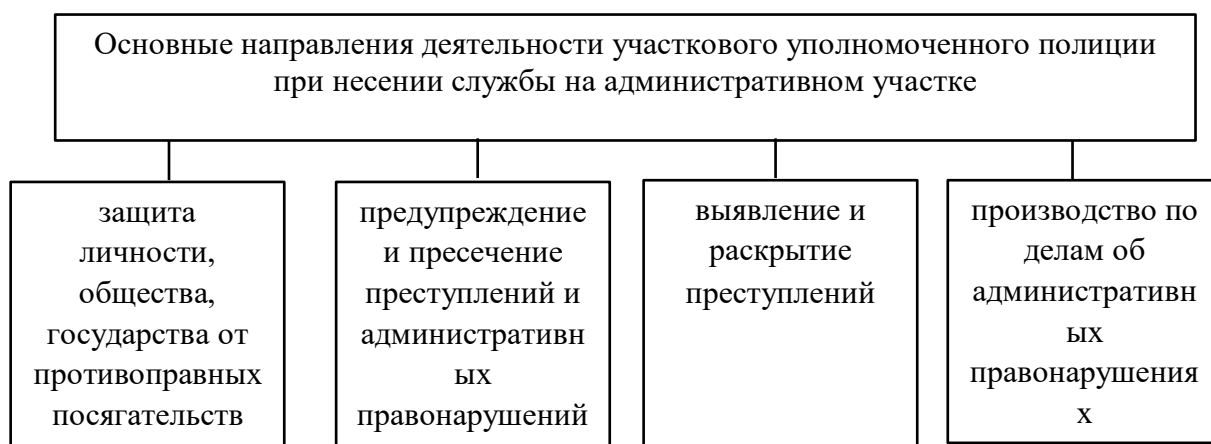
45. Чурина С. В. Понятие и состав административных правоотношений / С. В. Чурина // Интернаука. – 2021. – № 40-3 (216). – С. 44-46.

46. Шихнабиев Р. А. Меры административного предупреждения, принимаемые сотрудниками полиции по противодействию административным правонарушениям, посягающим на здоровье граждан / Р. А. Шихнабиев // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации В.Д. Сорокина: в 2-х частях. – 2021. – С. 111-113.

Приложения

Приложение 1

Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции при несении службы на административном участке



*Приложение 2***Основные формы профилактической работы участкового уполномоченного полиции**